

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

One-Dyas B.V.  
Postbus 78044  
1070 LP AMSTERDAM

**Programma DG Groningen en  
Ondergrond**

Directie Transitie Diepe  
Ondergrond

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

Datum 29 mei 2024

Betreft Wijziging omgevingsvergunning voor de mijnbouwinstallatie, platform  
N05-A

**Ons kenmerk**

PDGGO-DTDO / V-3281

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

1

## 1. Inleiding

Op 13 oktober 2020 heeft ONE-Dyas B.V. (hierna: ONE-Dyas) te Amsterdam ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag betreft het oprichten van een mijnbouwinstallatie, genaamd platform N05-A, voorzien op de Noordzee, binnen de Nederlandse territoriale wateren, op de geografische coördinaten 53° 41' 30" NB en 06° 21' 18" OL (ETRS89).

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 5429085 en bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat onder zaaknummer V-3281.

De aanvraag betreft het oprichten en in stand houden van een mijnbouwwerk / mijnbouwinstallatie. De aanvraag ziet ook op het uitvoeren van diepboringen ten behoeve van de winning van aardgas.

De aanvraag heeft geresulteerd in een omgevingsvergunning met kenmerk DGKE-WO / V-3281 die op 1 juni 2022 door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat is verleend.

Voor de afvoer van het gewonnen aardgas is ONE-Dyas voornemens een pijpleiding aan te leggen. Tevens wordt een elektriciteitskabel vanaf het windpark Riffgat aangelegd. Voor de aanleg van de pijpleiding en de elektriciteitskabel is op 1 juni 2022 door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat een vergunning verleend met kenmerk DGKE-WO / 22220024.

## 2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

De aanvraag voor de omgevingsvergunning betreft een aanvraag op grond van de Wabo die door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat slechts kan worden verleend indien ingevolge artikel 2.20a van Wabo een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) is afgegeven.

De aangevraagde activiteiten kunnen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone, Duinen Schiermonnikoog, Waddenzee, Borkum Riffgrund en Niedersächsisches Wattenmeer significante effecten hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden. Ook leiden de aangevraagde activiteiten tot het verstoren van de bruinvis.

Op 18 januari 2021 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verklaard ingevolge artikel 2.27 Wabo, geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning, mits hieraan de in de ontwerp vvgb genoemde voorschriften en beperkingen worden verbonden ter bescherming van de bruinvis. De ontwerp-vvgb voor soortenbescherming is daarna per abuis niet omgezet naar een definitieve vvgb voor soortenbescherming. Deze omissie is hersteld. Op 23 januari 2024 heeft Minister voor Natuur en Stikstof de definitieve vvgb voor soortenbescherming afgegeven.

Op 27 mei 2022 heeft de Minister voor Natuur en Stikstof een vvgb voor gebiedsbescherming afgegeven ingevolge artikel 2.27 van de Wabo. Aan deze vvgb is een aantal voorschriften en beperkingen verbonden. Bij besluit van 10 november 2023, met kenmerk V-3281 is de omgevingsvergunning van 1 juni 2022 gewijzigd en is de vvgb van 27 mei 2022 vervangen door de vvgb van 26 oktober 2023.

### **3. Verleende omgevingsvergunning**

Op 1 juni 2022 heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat aan ONE-Dyas een omgevingsvergunning met kenmerk V-3281 verleend voor:

- Het oprichten en in gebruik hebben van een mijnbouwwerk;
- Handelingen met gevolg voor beschermde plant- en diersoorten;
- Handelingen met gevolg voor beschermde natuurgebieden;
- Het aanleggen van boorgaten.

Aan de omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Tevens maakte de vvgb van 27 mei 2022 deel uit van deze omgevingsvergunning.

Bij besluit van 10 november 2023, met kenmerk V-3281 heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat de omgevingsvergunning van 1 juni 2022 gewijzigd, in verband met de afgifte van een op 26 oktober 2023 door de Minister voor Natuur en Stikstof afgegeven vvgb, die door ONE-Dyas op 30 maart 2023 was aangevraagd. Deze vvgb van 26 oktober 2023 vervangt de eerder op 27 mei 2022 voor gebiedsbescherming afgegeven vvgb.

#### **4. Bouwvrijstelling stikstof**

Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (1 juli 2021) gold er een partiële bouwvrijstelling voor wat betreft stikstofdepositie in de aanlegfase en de verwijderfase (art 2.9a Wnb en art 2.5 Besluit natuurbescherming). Bij de aanvraag en het verlenen van de omgevingsvergunning is gebruik gemaakt van die zogeheten partiele bouwvrijstelling op grond van artikel 2.9a van de Wnb en artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming. Met deze bouwvrijstelling hoefde de stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door een aantal specifiek aangewezen activiteiten van de bouwsector, niet meer afzonderlijk te worden onderzocht en beoordeeld.

PDGGO-DTDO / V-3281

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 2 november 2022, ECLI:NL:RVS:2022:3159, geoordeeld dat de bouwvrijstelling niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. De Afdeling heeft geconstateerd dat de bouwvrijstelling niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten maar stelde ook vast dat het wel mogelijk blijft om per project onderzoek te doen naar de mogelijke gevolgen van de uitstoot van stikstof.

#### **5. Extern salderen**

Als gevolg van de hierboven genoemde uitspraak van de Afdeling heeft ONE-Dyas voor het wijzigen van de omgevingsvergunning een aanvullende passende beoordeling laten opstellen, waarbij gebruik is gemaakt van de mogelijkheid tot extern salderen. Extern salderen is het overnemen van stikstofruimte van een bedrijf dat geheel of gedeeltelijk stopt. De emissies van een bedrijf dat stopt kunnen dan tot 70% worden gebruikt. De overige 30% die niet gebruikt mag worden bij extern salderen heeft tot doel om feitelijke depositiestijgingen te voorkomen.

Op 30 maart 2023 heeft ONE-Dyas bij de Minister voor Natuur en Stikstof een verzoek ingediend om aanpassing van de eerder op 27 mei 2022 afgegeven vvgb. Een aanpassing van de vvgb had als gevolg dat ook de Wabo-vergunning van 1 juni 2022 met kenmerk V-3281 moest worden aangepast. Dit heeft geresulteerd in bovengenoemd besluit van 10 november 2023, met kenmerk V-3281.

#### **6. Uitspraak rechtbank Den Haag**

De rechtbank Den Haag heeft op 18 april 2024 uitspraak gedaan in de beroepen tegen onder andere de verleende omgevingsvergunning van 10 november 2023 (ECLI:NL:RBDHA:2024:5519). Voor zover het relevant is voor het voorliggende besluit, ter uitvoering van de uitspraak van de rechtbank, wordt hieronder het oordeel van de rechtbank weergegeven.

De rechtbank overweegt dat de vvgb's die ten grondslag liggen aan de verleende omgevingsvergunning betrekking hebben op gebiedsbescherming en niet op soortenbescherming. In de ontwerp-vvgb van 18 januari 2021 staat dat deze

betrekking heeft op verboden handelingen als bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de bruinvis. In de vvgb van 27 mei 2022 en van 26 oktober 2023 wordt volgens de rechtbank echter geen melding gemaakt van artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, maar wordt enkel overwogen dat de verklaring wordt afgegeven indien aan de vergunning ten minste de daarin genoemde voorschriften en beperkingen worden verbonden ter bescherming van de in de Natura 2000-gebieden aanwezige beschermde natuurwaarden. Bovendien verwijst de vvgb van 27 mei 2022 naar de ontwerp vvgb van 11 februari 2021 en niet naar de ontwerp vvgb die betrekking heeft op soortenbescherming van 18 januari 2021.

PDGGO-DTDO / V-3281

De rechtbank is van oordeel dat de vvgb van 23 januari 2024, die ziet op soortenbescherming en die volgens de rechtbank op 24 januari 2024 in de gerechtelijke procedure is ingediend, onredelijk laat is opgesteld en heeft deze vvgb niet bij haar beoordeling betrokken. Dat betekent dat er vanuit moet worden gegaan dat aan het besluit omtrent de op 10 november 2023 verleende omgevingsvergunning niet de vereiste vvgb ten grondslag ligt voor de ontheffing van het verbod in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor de bruinvis. De rechtbank constateert voorts dat uit de natuurtoets volgt dat niet alleen voor het verstoren van de bruinvis ontheffing moet worden verleend, maar ook voor het verstoren van de grijze en gewone zeehond vanwege het onderwatergeluid. De rechtbank heeft vastgesteld dat voor deze soorten in het geheel geen vvgb is verleend, aangezien de ontwerp-vvgb van 18 januari 2021 alleen ziet op het verstoren van de bruinvis.

De rechtbank overweegt verder dat onvoldoende is gemotiveerd dat het wegnemen van de stikstofdepositie van de drie saldogevende bedrijven niet nodig is als instandhoudings- of passende maatregel om de doelstellingen die gelden voor het Natura 2000-gebied Duinen Schiermonnikoog te kunnen realiseren. Vast staat dat voor een deel van de relevante habitattypen een behoudsdoelstelling geldt en voor een aantal habitattypen een verbeterdoelstelling. Voor verschillende habitattypen valt volgens de Natuurdoelanalyse verslechtering niet uit te sluiten. In hoofdstuk 9 van de Natuurdoelanalyse wordt geconcludeerd dat ook met de vastgestelde maatregelen verslechtering niet valt uit te sluiten en dat bron- en/of herstelmaatregelen urgent zijn. Daarbij wordt opgemerkt dat het van belang is dat de stikstofdepositie omlaag gaat. De rechtbank oordeelt dat niet inzichtelijk is gemaakt met welke andere maatregelen een daling van de stikstofdepositie voor het betrokken Natura 2000-gebied kan worden gerealiseerd. De rechtbank overweegt daarbij dat het voor deze beoordeling niet van belang is dat een deel van de stikstofdepositie die weggenomen wordt als gevolg van de beëindiging van de activiteiten van de saldogevers, niet gebruikt wordt om extern mee te salderen, maar wel ten goede komt aan de natuur. Het gaswinningsproject leidt volgens de rechtbank nog steeds tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen. Datzelfde geldt voor de omstandigheid dat het gaswinningsproject alleen voor een tijdelijke depositie in de aanlegfase zorgt, terwijl het wegnemen van de depositie van de saldogevende bedrijven permanent

is. Daarnaast oordeelt de rechtbank dat voor één van de saldogevende bedrijven onvoldoende is gemotiveerd dat met feitelijk gerealiseerde capaciteit wordt gesaldeerd.

PDGGO-DTDO / V-3281

Ook overweegt de rechtbank dat de gemaakte ecologische beoordeling er niet toe leidt dat de rechtsgevolgen in stand kunnen worden gelaten, omdat geen (toereikende) vvgb is verleend.

### **7. Onderwerp van dit besluit**

Het onderhavige besluit ziet op wijziging van de omgevingsvergunning, het besluit van 1 juni 2022 met kenmerk DGKE-WO / V-3281 en gewijzigd bij besluit van 10 november 2023 met kenmerk DGKE-WO / V-3281, voor wat betreft de (door de rechtbank vernietigde) onderdelen gebiedsbescherming en soortenbescherming uit de vvgb's 27 mei 2022 26 oktober 2023 en 23 januari 2024.

Op 30 april 2024 heeft ONE-Dyas bij de Minister voor Natuur en Stikstof ten behoeve van de besluitvorming, ter uitvoering van uitspraak van de rechtbank nadere informatie aangeleverd. Mede op basis van deze informatie is een nieuwe vvgb voor gebiedsbescherming en een vvgb voor soortenbescherming afgegeven. Uit deze informatie volgt dat ook de omgevingsvergunning van 1 juni 2022 met kenmerk DGKE-WO / V-3281, gewijzigd op 10 november 2023, met kenmerk DGKE-WO / V-3281, moeten worden gewijzigd voor zover het om de activiteiten gebiedsbescherming en soortenbescherming gaat. De staatssecretaris merkt op dat de omgevingsvergunning van 1 juni 2022, zoals gewijzigd bij besluit van 10 november 2023 ongewijzigd blijft voor die onderdelen die de rechtbank in de uitspraak van 18 april 2024 in stand laat.

### **8. Afgeven verklaringen van geen bedenkingen**

Op 23 mei 2024 heeft de Minister voor Natuur en Stikstof (hierna: de minister), onder kenmerk DGNV-NV / 55896877 een vvgb voor gebiedsbescherming afgegeven. De minister verklaart dat zij geen bedenkingen heeft tegen het besluit voor het wijzigen van de vigerende omgevingsvergunning, mits aan deze vergunning de door de minister voorgestelde voorschriften worden verbonden.

Op 16 mei 2024 heeft de minister een vvgb voor soortenbescherming afgegeven met kenmerk WABO/2020/004A.def. De minister verklaart dat zij geen bedenkingen heeft tegen het besluit voor het wijzigen van de vigerende omgevingsvergunning, mits aan deze vergunning de door de minister voorgestelde voorschriften worden verbonden.

### **9. Direct inwerkingtreding (artikel 6.2 Wabo)**

Direct inwerkingtreding van dit besluit is nodig om verdere vertraging van het project te voorkomen. Het materieel en de benodigde installaties voor het aanleggen van het platform N05 en de bijbehorende pijpleiding is gereserveerd

om deze in de zomer van 2024 te installeren. Voor de installatie zijn gespecialiseerde, Nederlandse ondernemingen gecontracteerd die wereldwijd actief en veelgevraagd zijn. Het annuleren van deze contracten zou een grote vertraging van het project betekenen waardoor gaslevering voor de winter van 2024/2025 niet meer mogelijk is. Directe inwerkingtreding is dus in het belang van de leveringszekerheid van aardgas.

PDGGO-DTDO / V-3281

Direct inwerkingtreding van het besluit is echter vooral ook nodig in verband met de doelstelling voor versnelde gaswinning op de Noordzee. In de Kamerbrief (kenmerk DGKE-WO / 22261964) met betrekking tot het versnellingsplan gaswinning Noordzee van 15 juli 2022 is aangegeven dat het kabinet er voor kiest om de daling van de productie van aardgas op de Noordzee af te remmen, de zogenoemde versnelling. Gas gewonnen in Nederland vervangt de import van fossiele energie uit andere landen. Eigen geproduceerd gas heeft als voordeel dat het een aanzienlijk lager niveau van uitstoot van broeikasgassen kent dan geïmporteerd gas. Het gaswinningsplatform N05-A zal geëlektrificeerd worden met windenergie van een nabijgelegen offshore windpark, waardoor de emissies nog verder zullen dalen naar nagenoeg nul tijdens de productiefase. Het belang van aardgas zal in lijn met de klimaatambities structureel en zo snel als mogelijk moeten afnemen maar ook dan zal er nog geruime tijd een zekere behoefte aan gas in de energievoorziening blijven bestaan. De energietransitie is namelijk niet van de ene op de andere dag geregeld.

Op 6 maart 2024 heeft de heer Peter de Groot, lid van de Tweede Kamer een motie (33 529, nr. 1225) ingediend waarin wordt vastgesteld dat er nog steeds geen versnelling voor de gaswinning op de Noordzee is gerealiseerd en verzoekt om nog voor het zomerreces van 2024 met de Kamer te delen welke additionele maatregelen getroffen zullen worden om de gewenste versnelling te realiseren. De motie is met 120 stemmen voor aangenomen. De staatssecretaris heeft op 26 maart 2024 de Tweede Kamer hierover geïnformeerd (Tweede Kamer, vergaderjaar 2023–2024, 33 529, nr. 1229). De staatssecretaris heeft daarbij aangegeven prioriteit te geven aan een voorspelbaarder vergunningproces.

Voorop blijft staan dat ook bij een versnelling de gaswinning op de Noordzee veilig en verantwoord moet plaatsvinden voor mens, natuur en milieu. Gaswinning, samen met alle andere activiteiten op de Noordzee mag daarbij geen afbreuk doen aan de instandhouding van soorten en habitats onder de EU-Vogelrichtlijn en -Habitatrichtlijn en mag niet ten koste gaan van een goede milieutoestand onder de EU-Kaderrichtlijn Mariene Strategie.

Een verhoging van de gaswinning op de Noordzee kan in aanvulling op energiebesparing en het opschalen van de productie van duurzame energie een belangrijke bijdrage leveren aan een beperking van de importafhankelijkheid

## **10. Overwegingen met betrekking tot de vvgb gebiedsbescherming**

In dit hoofdstuk zijn, voor zover relevant voor dit besluit, de overwegingen van de minister ten aanzien van de vvgb gebiedsbescherming weergegeven. De volledige tekst van de vvgb is als bijlage aan dit besluit verbonden.

PDGGO-DTDO / V-3281

De vvgb van 23 mei 2024 ziet op het project zoals ONE-Dyas dat heeft aangevraagd. Met de vvgb van 23 mei 2024 worden de door de rechtbank ten aanzien van stikstofdepositie geconstateerde gebreken hersteld. Voor het overige wordt naar de vvgb's van 27 mei 2022 (DGNVLG-NV / 22222458) en 26 oktober 2023 (DGNV / 27202396) verwezen. De rechtbank heeft namelijk geoordeeld dat deze vvgb's voor het overige terecht zijn afgegeven. Dat geldt ook voor de voorschriften die in kader van gebiedsbescherming zijn gesteld.

### Beoordeling

Door de rechtbank zijn drie gebreken vastgesteld betreffende de beoordeling van stikstof.

- Additionaliteit (rechtsoverweging 23.5 en 6 in de uitspraak van 18 april jl.);
- Gerealiseerde capaciteit (rechtsoverweging 24.1. e.v.);
- Toetsen van de ecologische beoordeling door de Minister voor Natuur en Stikstof (rechtsoverweging 25.3).

### Nieuwe stukken

ONE-Dyas heeft op 30 april 2024 de volgende documenten aangeleverd:

- Additionaliteitstoets, onder meer bevattende maatregelen stikstofreductie Schiermonnikoog (30 april 2024);
- Aanvullende beoordeling N2000 Schiermonnikoog (memo 21 december 2023 Royal Haskoning DHV).

### Additionaliteit

De Raad van State heeft bij uitspraak van 28 februari 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:831) geoordeeld dat ook bij extern salderen tussen private partijen een toets plaats dient te vinden op additionaliteit. De Afdeling heeft daarbij onder meer overwogen dat (citaat) *'bij de inzet van extern salderen in een geval waarin voor het halen van de instandhoudingsdoelstellingen een (blijvende) daling van de stikstofdepositie nodig is, het college inzichtelijk maakt met welke andere maatregelen een daling van de stikstofdepositie voor het betrokken Natura 2000-gebied kan worden gerealiseerd. Aan de motiveringseis is in dat geval voldaan als het college aannemelijk maakt dat een (blijvende) daling van stikstofdepositie op gebiedsniveau wordt gerealiseerd.'*

ONE-Dyas heeft op 30 april 2024 een additionaliteitstoets aangeleverd. De toetsing begint bij de vraag wat de opgave is voor Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog. In de Natuur Doel Analyse (NDA) wordt verwezen naar de gebiedsanalyse. Daarin staat dat alle hectares stikstofgevoelige natuur zich in 2050 onder de kritische depositiewaarde moeten bevinden. Beoordeeld moet

worden of er sprake is van voldoende andere maatregelen die leiden tot een daling van stikstofdepositie.

PDGGO-DTDO / V-3281

ONE-Dyas onderbouwt volgens de minister terecht dat er sprake is van zowel een autonome trend, landelijke maatregelen, maatregelen van de provincie Friesland (uitvoeringsprogramma stikstof Fryslân 2035, Frysk programma Landelijk gebied) en gebiedsspecifieke maatregelen, alles gericht op het reduceren van emissie en depositie.

Ook beheermaatregelen, zoals begrazingsbeheer, kunnen leiden tot een verminderd effect van stikstofdepositie op overbelaste natuur, zodanig dat de instandhoudingsdoelen worden bereikt. En deze worden ook ingezet. Terecht wijst ONE-Dyas volgens de minister tot slot op de tijdelijkheid van de stikstofdepositie door de activiteit en het eerder in tijd plaatsvinden van het uitkopen van de saldogevende activiteit, dan dat de overheid dat zou doen, waardoor de overheid de middelen bovendien kan aanwenden voor het uitkopen van andere partijen.

Derhalve is de minister van oordeel dat voldoende onderbouwd wordt in de overlegde stukken dat een blijvende daling van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Duinen Schiermonnikoog wordt gerealiseerd. Het is volgens de minister niet noodzakelijk om de middels extern salderen verkregen stikstofdepositieruimte in te zetten voor het behalen van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog. Overigens is het extern salderen ook niet noodzakelijk om het project te kunnen uitvoeren, zoals hierna zal worden toegelicht.

#### Gerealiseerde capaciteit

De rechtbank overweegt dat niet voldaan zou zijn aan de beleidsregel van 9 oktober 2020 (Staatscourant 2020, 52486), betreffende daadwerkelijk gerealiseerde capaciteit, nu een deel van de stallen van een van de saldogevende bedrijven wordt ingezet als caravanopslag en kaaswinkel.

Om te voorkomen dat latente ruimte uit nooit gebruikte vergunningen wordt gebruikt om mee te salderen is bij genoemde beleidsregel het criterium ingevoerd dat de capaciteit gerealiseerd moet zijn. Dat betekent niet dat er op het moment van salderen dieren moeten staan. Het gaat erom dat een stal is gerealiseerd die zo nodig met enige aanpassingen weer kan worden gebruikt voor dieren. De voorzieningen zijn nog onverminderd aanwezig, o.a. de vloer en andere onderdelen kunnen op korte termijn weer gereed gemaakt worden. Er is een bestaande toestemming voor een bepaald aantal dierplaatsen. Er is dus een vergund recht, waarbij de capaciteit daadwerkelijk gerealiseerd is.



Toetsen van de ecologische beoordeling door de Minister voor Natuur en Stikstof

De rechtbank overweegt dat de minister geen oordeel heeft gegeven over de ecologische beoordeling die ook is aangeleverd door aanvrager. De minister geeft hierover aan dat dit niet is gebeurd omdat er reeds middels extern salderen wordt voldaan aan het mitigeren van een toename van depositie op overbelaste hexagonen in Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog. Daardoor kwam de minister niet toe aan een toetsing van de ecologische beoordeling.

PDGGO-DTDO / V-3281

De minister heeft in de onderhavige vvgb ook de ecologische beoordeling van 21 december 2023 getoetst. In de ecologische beoordeling is volgens de minister voldoende onderbouwd dat de kleine en tijdelijke depositie die veroorzaakt wordt door het project geen significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelen heeft. Daarbij beoordeelt de minister op dezelfde wijze, zoals getoetst in de einduitspraak Porthos (ABRvS 16 augustus 2023, ECLI:NL:RVS:2023:3129): dat deze depositie tijdelijk en beperkt is, zich niet zal vertalen in verandering in de vegetatie die aanwezig is in de stikstofgevoelige onderzochte Natura 2000-gebieden en dat daarom op voorhand kan worden uitgesloten dat significante gevolgen optreden voor de habitatkwaliteit. En daarmee niet op instandhoudingsdoelen. Daarbij is ook een cumulatietoets uitgevoerd.

Het gaat hier om zeer geringe deposities (maximaal 0,08 mol ha/jaar), gedurende een korte tijdsperiode.

Natura 2000-gebied Waddenzee en Noordzeekustzone kennen weliswaar stikstofgevoelige habitattypen, maar deze zijn niet overbelast. Overbelaste habitattypen zijn wel te vinden in Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog.

In de aanvullende ecologische beoordeling van de mogelijke effecten op Natura 2000-gebied Schiermonnikoog is uitgegaan van de informatie uit de Natuurdoelanalyse (NDA). Per habitatype is voldoende onderbouwd dat de geringe en tijdelijke depositietoename niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare toename in biomassa-productie of andere wijzigingen voor de habitattypes of een verandering in soortensamenstelling. Significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelen kunnen worden uitgesloten.

De minister onderschrijft derhalve de conclusies zoals die staan opgenomen in hoofdstuk 5 van de aanvullende ecologische beoordeling.

Herhaald en ingelast: de eerdere vvgb

Bij eerdere vvgb's van 27 mei 2022 (DGNVLG-NV / 22222458) en van 26 oktober 2023 (DGNV / 27202396) is toestemming verleend voor het project. De daar genoemde overwegingen worden hier als herhaald en ingelast beschouwd, voor zover deze in het voorgaande niet gecorrigeerd zijn, en maken onderdeel uit van onderhavige vvgb. Dat geldt ook voor de bijlagen die bij die vvgb gevoegd waren.

## **11. Overwegingen met betrekking tot de vvgb soortenbescherming**

In dit hoofdstuk zijn, voor zover relevant voor dit besluit de overwegingen van de minister ten aanzien van de vvgb soortenbescherming weergegeven. De volledige tekst van de vvgb is als bijlage aan dit besluit verbonden. PDGGO-DTDO / V-3281

### Verzoek definitieve vvgb

De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp vvgb's hebben vanaf 23 april 2021 tot en met 3 juni 2021 ter inzage gelegen. Binnen deze periode bestond de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Daarna is de aanvraag gewijzigd. De wijziging heeft betrekking op de ligging van het platform (circa 850 meter naar het zuiden) en daarmee samenhangend gedeeltelijke nieuwe pijpleidingroute en een nieuwe kabelroute, nieuwe boortrajecten (vanaf een zuidelijker platform locatie), het vervallen van de alternatief voorgestelde putten naar het Duitse prospect Diamant en het vervallen van het VSP-onderzoek. De wijzigingen zorgen voor een afname van het totaal aantal bruinvisverstoringdagen met 15 tot 20%. Daarmee is het effect op de bruinvis kleiner, waardoor een definitieve verklaring van geen bedenkingen kon worden afgegeven. Dit is abusievelijk echter niet gebeurd.

Op 1 juni 2022 zijn de besluiten definitief gemaakt. Op 10 januari 2024 heeft de Minister voor Natuur en Stikstof het verzoek ontvangen om de definitieve verklaring af te geven. De verklaring van geen bedenkingen is op 23 januari 2024 definitief gemaakt maar niet meer meegenomen in de zitting van 25 januari 2024, welke volgde op de beroepen die waren ingediend tegen de definitieve omgevingsvergunning. Naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 18 april 2024 (ECLI:NL:RBDHA:2024:5519, rechtsoverweging 17.6) heeft de Minister voor Natuur en Stikstof op 16 mei 2024 de verklaring aangevuld voor wat betreft de grijze zeehond en de gewone zeehond.

### Uitspraak rechtbank gewone en grijze zeehond

Ten aanzien van de gewone zeehond en de grijze zeehond merkt de minister het volgende op; in de uitspraak van de rechtbank in Den Haag van 18 april 2024 (ECLI:NL:RBDHA:2024:5519, rechtsoverweging 17.6) wordt door de rechtbank geconstateerd dat uit de natuurtoets volgt dat niet alleen voor het verstoren van de bruinvis ontheffing moet worden verleend, maar ook voor het verstoren van de grijze en gewone zeehond vanwege het onderwatergeluid. De gewone en de grijze zeehond zijn soorten welke werden beschermd door artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming. In artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming stond geen verbod op het verstoren van soorten die onder dat artikel vallen. Het is dus niet verboden om de gewone en grijze zeehond te verstoren. Omdat dit niet verboden is, hoeft hier op grond van de Wet natuurbescherming geen ontheffing voor te worden afgegeven. De Wet natuurbescherming is inmiddels vervangen door de Omgevingswet en de daaronder hangende regelingen. De gewone en grijze zeehond worden beschermd door artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Ook onder het nieuwe regime is het niet verboden om soorten die enkel beschermd worden door 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving te verstoren. Overigens is de Omgevingswet hier niet van toepassing omdat de aanvraag is gedaan voor 1 januari 2024.

## **12. Overwegingen staatssecretaris met betrekking tot dit besluit**

De staatssecretaris onderschrijft de overwegingen van de minister en ziet aanleiding de omgevingsvergunning, de besluiten van 1 juni 2022, met kenmerk V-3281 en 10 november 2023, met kenmerk DGKE-WO / V-3281 te wijzigen, zoals hierboven is uiteengezet. De staatssecretaris komt dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

## **13. Besluit**

Gelet op het voorgaande besluit de staatssecretaris:

- I. Dat de omgevingsvergunning van 1 juni 2022 met kenmerk V-3281, gewijzigd bij besluit van 10 november 2023 met kenmerk DGKE-WO / V-3281 ongewijzigd blijft voor die onderdelen die de rechtbank in de uitspraak van 18 april 2024 in stand laat.
- II. De omgevingsvergunning van 1 juni 2022, met kenmerk V-3281 gewijzigd bij besluit van 10 november 2023, met kenmerk DGKE-WO / V-3281, voor het platform N05-A te wijzigen voor de activiteit "Handelingen met gevolg voor beschermde natuurgebieden" door het toestaan van extern salderen van de stikstofemissies van de drie in de vvgb van 26 oktober 2023 (met kenmerk DGNV / 27202396) genoemde bedrijven.
- III. De omgevingsvergunning van 1 juni 2022, met kenmerk V-3281 gewijzigd bij besluit 10 november 2023, met kenmerk DGKE-WO / V-3281, voor het platform N05-A met inachtneming van de verklaring van geen bedenkingen van 16 mei 2024 met kenmerk WABO/2020/004A te wijzigen voor de activiteit "Handelingen met gevolg voor beschermde soorten" door aan de omgevingsvergunning de in bijlage 1 genoemde voorschriften te verbinden ter bescherming van de bruinvis (*Phocoena phocoena*), alsmede ter bescherming van de directe leefomgeving van deze soort.
- IV. De door de Minister voor Natuur en Stikstof afgegeven verklaring van geen bedenkingen van 26 oktober 2023 met kenmerk DGNV / 27202396 te vervangen door de door de Minister voor Natuur en Stikstof afgegeven verklaring van geen bedenkingen van 23 mei 2024 (kenmerk DGNV-NV / 55896877, voor zover het betreft de door de rechtbank vastgestelde gebreken, met de daarbij behorende voorschriften en bijlagen en deze deel te laten uitmaken van dit besluit.
- V. Dat de conclusie uit de verklaring van geen bedenkingen van 23 mei 2024 (kenmerk DGNV-NV / 55896877), dat in de ecologische beoordeling (Aanvullende beoordeling N2000 Schiermonnikoog (memo 21 december 2023 Royal Haskoning DHV) voldoende is onderbouwd dat de kleine en tijdelijke depositie die veroorzaakt wordt door het project N05-A geen significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelen heeft en zich niet zal vertalen in verandering in

- de vegetatie die aanwezig is in de stikstofgevoelige onderzochte Natura 2000-gebieden en dat daarom op voorhand kan worden uitgesloten dat significante gevolgen optreden voor de habitatkwaliteit, onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.
- VI. Deze omgevingsvergunning terstond na bekendmaking in werking te laten treden.

#### **14. Beroepsprocedure en voorlopige voorziening**

Tegen de uitspraak van de rechtbank Den Haag is hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 202402979/1/R4).

Tegen dit besluit kunnen degene wiens belang rechtstreeks bij dat besluit is betrokken en degene die een zienswijze heeft ingediend tegen de eerdere ontwerp-omgevingsvergunningen binnen zes weken na de dag van de terinzagelegging van dat besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Indien sprake is van een spoedeisend belang kan naast het instellen van beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Omdat dit besluit is genomen ter uitvoering van de uitspraak van de rechtbank Den Haag kan alleen beroep worden ingesteld door partijen die beroep hebben ingesteld tegen de omgevingsvergunning van 1 juni 2022. Dit is alleen anders als de belanghebbende door dit nieuwe besluit in een nadeliger positie is komen te verkeren of als door gewijzigde feiten of omstandigheden de belanghebbende in redelijkheid niet kan worden verweten dat hij geen beroep heeft ingesteld tegen het eerdere besluit.

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die kunnen worden aangewend tegen een besluit van de overheid, wordt verwezen naar de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document is te vinden op:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>

### **15. Kennisgeving**

De kennisgeving met betrekking tot het besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant en enkele regionale Nederlandse en Duitse huis aan huis bladen. Daarnaast wordt het besluit en de bijbehorende stukken gepubliceerd en ter inzage gelegd van 30 mei 2024 tot en met 11 juli 2024 op [www.rvo.nl/gaswinning-n05](http://www.rvo.nl/gaswinning-n05) en [www.mijnbouwvergunningen/n05](http://www.mijnbouwvergunningen/n05).

PDGGO-DTDO / V-3281

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze:

  
MT-lid Directie Transitie Diepe Ondergrond

## **Bijlage 1**

PDGGO-DTDO / V-3281

### **Voorschriften en beperkingen verklaring van geen bedenkingen**

#### GEBIEDSBESCHERMING

##### *Algemeen*

1. De Omgevingsvergunning staat op naam van ONE-Dyas B.V. (hierna Omgevingsvergunninghouder) (of diens rechtsopvolger).
2. De Omgevingsvergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de Omgevingsvergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de Omgevingsvergunninghouder handelende (rechts)personen. De Omgevingsvergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van de Omgevingsvergunning.
3. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van de Omgevingsvergunning, inclusief alle daarbij behorende bijlagen.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Het tijdstip waarop de vergunde activiteit daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal 2 weken voor de aanvang ervan gemeld aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit ter attentie van het Team Natuurvergunningen (bevoegd gezag) en het Staatstoezicht op de Mijnen.
6. De vergunde activiteit wordt overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling uitgevoerd, alsmede overeenkomstig de aanvullingen op die passende beoordeling, met inachtneming van de aan de Omgevingsvergunning verbonden voorschriften en beperkingen. Bij eventuele strijdigheid van de aanvraag en/of passende beoordeling met de voorschriften en beperkingen in onderhavige Omgevingsvergunning, prevaleren deze laatste.
7. Bij een opgetreden incident wordt onverwijld melding over de aard en omvang van het incident gedaan aan het bevoegd gezag onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incident wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis waardoor schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied is of kan worden toegebracht' (bijvoorbeeld wanneer onbedoeld vrijgekomen schadelijke stoffen een habitatype of habitat- of vogelsoort bedreigen.)
8. Bij een opgetreden incident is de vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te laten verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
9. Alle door of namens het bevoegd gezag te geven aanwijzingen en/of uitvoeringsbepalingen worden binnen de in de aanwijzing bepaalde termijn opgevolgd.

10. Zodra de werkzaamheden met betrekking tot de vergunde activiteit feitelijk zijn beëindigd, wordt dit uiterlijk binnen een week bij het bevoegd gezag gemeld. PDGGO-DTDO / V-3281
11. Alle correspondentie uit hoofde van de Omgevingsvergunning kan per reguliere post of per e-mail (wetnatuurbescherming@minInv.nl en mijnbouwvergunningen@minezk) worden gedaan.

*Nadere inhoudelijke voorschriften*

12. Bij het uitvoeren van heiwerkzaamheden voor verankeringspalen van het productieplatform, dient een (dubbel) bellenscherm te worden ingezet dat een geluidreductie van minimaal 8 dB(A) bewerkstelligt.
13. Bij het uitvoeren van heiwerkzaamheden voor de conductors dient een geluidsreductie van minimaal 1 dB(A) te worden bewerkstelligd. In plaats van een bellenscherm mag een andere methode voor geluidreductie worden ingezet, mits hiermee minimaal een gelijkwaardige geluidreductie wordt bereikt. Indien aanvrager voornemens is een andere methode in te zetten, dient schriftelijk toestemming te worden gevraagd aan bevoegd gezag voorzien van een onderbouwing waaruit de gelijkwaardigheid van de methode met het bellenscherm blijkt. Het verzoek dient uiterlijk 1 maand voor de start van de heiwerkzaamheden bij bevoegd gezag te worden ingediend. De heiwerkzaamheden mogen niet beginnen dan nadat bevoegd gezag schriftelijk heeft verklaard in te stemmen met de voorgestelde geluidreducerende maatregel als alternatief voor het bellenscherm.
14. De dieselgeneratoren van de boorinstallatie ten behoeve van het predrillen zijn uitgerust met een nabehandeling, een zogenaamd SCR-systeem (selective catalytic reduction).
15. Mitigerende maatregelen worden toegepast zoals beschreven in de aanvraag, te weten elektrificatie van het gasproductieplatform en het boorplatform, het predrillen met SCR zoals beschreven in vergunningsvoorwaarde 14., en het terugwinnen van fakkelgas, gedurende de gehele projectduur. Voorts het gebruik van LNG als brandstof voor het kraanplatform Sleipnir in plaats van marine diesel; Voorts het gebruik van schone werkschepen waar mogelijk, zoals het gebruik van een IMO Tier III-schip als kabellegschip en het toepassen van een SCR op het bevoorradingschip;
16. Betreffende het extern salderen dient voor aanvang van de werkzaamheden bewijs beschikbaar te zijn van het definitief gestaakt zijn van de activiteiten door saldogevers.

*Toezicht*

17. De vergunninghouder voert een administratie waarin alle op de Omgevingsvergunning betrekking hebbende documenten en bewijsstukken ten aanzien de naleving van de voorschriften en beperkingen van de Omgevingsvergunning zijn opgenomen.
18. De vergunninghouder geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder(s).

19. Gevraagde informatie en documenten worden op eerste vordering aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren getoond.

PDGGO-DTDO / V-3281

#### *Looptijd/geldigheid*

20. De vergunning is geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteit wordt beëindigd, en uiterlijk tot en met het jaar 2060.
21. In afwijking van artikel 20. is de vergunning voor zover het de aanlegfase betreft geldig tot de vergunde activiteit in deze fase is beëindigd en uiterlijk tot 5 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning

## SOORTENBESCHERMING

### **Voorschriften en beperkingen**

#### **Algemeen**

- a. De verklaring van geen bedenkingen wordt verleend tot uiterlijk 5 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning waar dit verzoek deel van uitmaakt.
- b. De verklaring van geen bedenkingen maakt deel uit van de Omgevingsvergunning. Daar waar voorschriften uit de Verklaring van geen bedenkingen de inhoud van de Omgevingsvergunning tegenspreken, prevaleert het voorschrift.

#### **Beperkingen**

- c. De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de hierna genoemde soort en de hierna genoemde verboden handelingen:
  - o Artikel 3.5, lid 2 Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de bruinvis.
- d. De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de realisatie van het project 'N05-A Productieplatform One-Dyas VVGB', gelegen in het Nederlandse deel van de Noordzee, op ongeveer 20 kilometer ten noorden van de Waddeneilanden en op 500 meter van de grens met Duitsland, één en ander zoals is weergegeven op figuur 1 van het rapport 'N05-A Wabo-vergunningsaanvraag Bijlage 1 Technische beschrijving Aanvulling' van 24 december 2021 (bijlage 2 bij dit verzoek).

#### **Voorschriften**

- e. Initiatiefnemer dient, met in achtname van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in paragraaf 2.3 van het rapport 'Projectplan Gaswinning N05-A Soortenbescherming' van 30 september 2020 (bijlage 3 bij dit verzoek).
- f. Bij het uitvoeren van heiwerkzaamheden van de verankeringspalen dient een (dubbel) bellenscherm te worden ingezet of een vergelijkbare maatregel met minimaal hetzelfde resultaat, waardoor het geluidsniveau naar beneden wordt gebracht met 8-14 dB om overschrijding van de geluidsnorm te voorkomen.



- g. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- h. Initiatiefnemer dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.

PDGGO-DTDO / V-3281