

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Natuur  
en Visserij**  
Cluster Natuurvergunningen

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6011 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/Inv](http://www.rijksoverheid.nl/Inv)

**Behandeld door**

[REDACTED]

T [REDACTED]  
[REDACTED]@minInv.nl

**Ons kenmerk**  
DGNV-NV / 55896877

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

Datum 23 mei 2024  
Betreft Tweede aanpassing vvgb N05 A

## Verklaring van geen bedenkingen

Geachte heer, mevrouw,

Bij uitspraak van de rechtbank Den Haag van 18 april 2024 (ECLI:NL:RBDHA:2024:5519) is de eerder door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat aan ONE-Dyas B.V. verleende omgevingsvergunning voor de aanleg van het boorplatform voor winning van gas uit veld N05-A en mogelijk uit naastgelegen velden (hierna: project N05-A) vernietigd. Door mij was een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleend in 2022, die bij later besluit van 26 oktober 2023 (DGNV / 27202396) was aangepast. Er is hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank.

Bij onderhavige tweede aanpassing van de vvgb wordt opnieuw beslist op onderdelen die vernietigd zijn door de rechtbank, om aldus de gebreken in de verleende omgevingsvergunning te herstellen, voorzover de verklaring van geen bedenkingen daarop betrekking heeft. Het gaat dan om mogelijk significante effecten op Natura 2000-gebieden, specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog. Er vindt ook depositie plaats in Natura 2000-gebieden Waddenzee en Noordzeekustzone, maar niet op overbelaste habitattypen. Deze vvgb heeft geen betrekking op de ontheffing voor soorten.

### Nieuwe stukken

ONE-Dyas heeft op 30 april 2024 aangeleverd:

- Additionaliteitstoets, onder meer bevattende maatregelen stikstofreductie Schiermonnikoog (30 april 2024).
- Aanvullende beoordeling N2000 Schiermonnikoog (memo 21 december 2023 Royal Haskoning DHV).

## Beoordeling

Door de rechtbank zijn drie gebreken vastgesteld betreffende de beoordeling van stikstof. DGNV-NV / 55896877

1. Additionaliteit (rechtsoverweging 23.5 en 6 in de uitspraak van 18 april jl.);
2. Gerealiseerde capaciteit (rechtsoverweging 24.1. e.v.);
3. Toetsen van de ecologische beoordeling door de Minister voor Natuur en Stikstof (rechtsoverweging 25.3).

Hierna wordt de vvgb op deze onderdelen aangepast.

## Additionaliteit

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft (hierna: de Afdeling) bij uitspraak van 28 februari 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:831) geoordeeld dat ook bij extern salderen tussen private partijen additionaliteit dient te worden getoetst. De Afdeling heeft daarbij onder meer overwogen dat:

*'bij de inzet van extern salderen in een geval waarin voor het halen van de instandhoudingsdoelstellingen een (blijvende) daling van de stikstofdepositie nodig is, het college inzichtelijk maakt met welke andere maatregelen een daling van de stikstofdepositie voor het betrokken Natura 2000-gebied kan worden gerealiseerd. Aan de motiveringseis is in dat geval voldaan als het college aannemelijk maakt dat een (blijvende) daling van stikstofdepositie op gebiedsniveau wordt gerealiseerd.'*

ONE-Dyas heeft op 30 april 2024 een additionaliteitstoets aangeleverd.

De toetsing begint bij de vraag wat de opgave is voor Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog. In de Natuur Doel Analyse (NDA) wordt verwezen naar de gebiedsanalyse. Daarin staat dat alle hectares stikstofgevoelige natuur zich in 2050 onder de kritische depositiewaarde moeten bevinden. Beoordeeld moet worden of er sprake is van voldoende maatregelen die leiden tot de beoogde daling van stikstofdepositie ongeacht de externe saldering door One Dyas ten behoeve van het project N05-A.

ONE-Dyas onderbouwt terecht dat er sprake is van zowel een autonome trend, landelijke maatregelen, maatregelen van de provincie Friesland (uitvoeringsprogramma stikstof Fryslân 2035, Frysk programma Landelijk gebied) en gebiedsspecifieke maatregelen, alles gericht op het reduceren van emissie en depositie.

Ook beheermaatregelen, zoals begrazingsbeheer, kunnen leiden tot een verminderd effect van stikstofdepositie op overbelaste natuur, zodanig dat de instandhoudingsdoelen worden bereikt. En deze worden ook ingezet. Terecht wijst ONE-Dyas tot slot op de tijdelijkheid van de stikstofdepositie door de activiteit en het eerder in tijd plaatsvinden van het uitkopen van de saldogevende activiteit, dan dat de overheid dat zou doen, waardoor de overheid de middelen bovendien kan aanwenden voor het uitkopen van andere partijen.

Derhalve ben ik van oordeel dat voldoende onderbouwd wordt in de overlegde stukken dat een blijvende daling van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied

Duinen van Schiermonnikoog wordt gerealiseerd. Het is niet noodzakelijk om de door One Dyas middels extern salderen verkregen stikstofdepositieruimte ten behoeve van het project N05-A in te zetten voor het behalen van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog.

DGNV-NV / 55896877

### **Gerealiseerde capaciteit**

De rechtbank overweegt dat niet voldaan zou zijn aan de beleidsregel van 9 oktober 2020 (Staatscourant 2020, 52486), betreffende daadwerkelijk gerealiseerde capaciteit, nu een deel van de stallen van een van de saldogevende bedrijven wordt ingezet als caravanopslag en kaaswinkel.

Om te voorkomen dat latente ruimte uit nooit gebruikte vergunningen wordt gebruikt om mee te salderen is bij genoemde beleidsregel het criterium ingevoerd dat de capaciteit gerealiseerd moet zijn. Dat betekent niet dat er op het moment van salderen dieren moeten staan. Het gaat erom dat een stal is gerealiseerd die met enige aanpassingen weer kan worden gebruikt voor dieren. De voorzieningen zijn nog onverminderd aanwezig, o.a. de vloer en andere onderdelen kunnen op korte termijn weer gereed gemaakt worden. Er is een bestaande toestemming voor een bepaald aantal dierplaatsen. Er is dus een vergund recht, waarbij de capaciteit daadwerkelijk gerealiseerd is.

### **Toetsen van de ecologische beoordeling door de Minister voor Natuur en Stikstof**

De rechtbank overweegt dat de minister geen oordeel heeft gegeven over de ecologische beoordeling die ook is aangeleverd door aanvrager. Dat is niet gebeurd omdat er reeds middels extern salderen wordt voldaan aan het mitigeren van een toename van depositie op overbelaste hexagonen in Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog. Daardoor ben ik niet toegekomen aan een toetsing van de ecologische beoordeling.

Evenwel zal ik thans ook de ecologische beoordeling toetsen. Ik benadruk dat dit ten overvloede is, want de ecologische beoordeling gaat uit van de situatie dat er geen sprake zou zijn van mitigeren middels extern salderen.

In de ecologische beoordeling is voldoende onderbouwd dat de kleine en tijdelijke depositie die veroorzaakt wordt door het project geen significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelen heeft. Daarbij beoordeel ik op dezelfde wijze, zoals getoetst in de einduitspraak Porthos van de Afdeling (16 augustus 2023, ECLI:NL:RVS:2023:3129): dat deze depositie tijdelijk en beperkt is, zich niet zal vertalen in verandering in de vegetatie die aanwezig is in de stikstofgevoelige onderzochte Natura 2000-gebieden en dat daarom op voorhand kan worden uitgesloten dat significante gevolgen optreden voor de habitatkwaliteit. En daarmee niet op instandhoudingsdoelen. Daarbij is ook een cumulatietoets uitgevoerd.

Het gaat hier om zeer geringe deposities (maximaal 0,08 mol ha/jaar), gedurende een korte tijdsperiode.

Natura 2000-gebied Waddenzee en Noordzeekustzone kennen weliswaar stikstofgevoelige habitattypen, maar deze zijn niet overbelast. Overbelaste

habitattypen zijn wel te vinden in Natura 2000-gebied Duinen van Schiermonnikoog.

DGNV-NV / 55896877

In de aanvullende ecologische beoordeling van de mogelijke effecten op Natura 2000-gebied Schiermonnikoog is uitgegaan van de informatie uit de Natuurdoelanalyse (NDA). Per habitatype is voldoende onderbouwd dat de geringe en tijdelijke depositietoename niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare toename in biomassa-productie of andere wijzigingen voor de habitattypes of een verandering in soortensamenstelling. Significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelen kunnen worden uitgesloten.

Ik onderschrijf derhalve de conclusies zoals die staan opgenomen in hoofdstuk 5 van de aanvullende ecologische beoordeling.

### **Scheepsbewegingen**

De rechtbank heeft overwogen in rechtsoverweging 20.3 dat de berekende emissie en daarmee depositie lager zou moeten zijn, omdat kort gezegd, scheepsbewegingen tussen de vaargeul en het project niet zouden moeten worden meegenomen. Evenwel ben ik daar in onderhavig besluit niet vanuit gegaan. De instructie voor invoer van Aerius noemt dat de emissie en depositie in beeld moet worden gebracht voor onder meer het aan- en afvoeren van materialen, buiten de vaargeul.

Deze vvgb voorziet in een toestemming voor de worst case, namelijk de situatie dat het scheepvaartverkeer van en naar de vaargeul wel moeten worden meegenomen. Als het oordeel van de rechtbank op dit onderdeel gevolgd zou worden, dan is de emissie en depositie iets lager dan waarvoor nu toestemming wordt verleend. Omdat ook die iets hogere emissie en depositie zowel gemitigeerd is door het extern salderen, als beoordeeld is als niet significant middels de ecologische beoordeling, maakt dit voor de geldigheid van onderhavige toestemming niet uit.

### **Herhaald en ingelast: de eerdere vvgb**

Bij eerdere vvgb van 26 oktober 2023 (DGNV / 27202396) is toestemming verleend voor het project. De daar genoemde overwegingen worden hier als herhaald en ingelast beschouwd, voorzover deze in het voorgaande niet gecorrigeerd zijn, en maken onderdeel uit van onderhavig besluit. Dat geldt ook voor de bijlagen die bij dat besluit gevoegd waren.

### **Reikwijdte verklaring**

Een Omgevingsvergunning op grond van de Wabo wordt ingevolge artikel 2.20a van de Wabo niet verleend als de Minister voor Natuur en Stikstof heeft verklaard daartegen bedenkingen te hebben. Het verzoek heeft betrekking op handelingen waarvoor een Omgevingsvergunning op grond van artikelen 2.7, lid 2, jo. 1.3, lid 5 Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) vereist is.

### **Verklaring**

Gelet op de Wnb en de Wabo verklaar ik geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een Omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2 van de Wabo door de Minister van EZK aan de initiatiefnemer, indien aan de

Omgevingsvergunning ten minste de hieronder genoemde voorschriften en beperkingen worden verbonden ter bescherming van de in de Natura 2000-gebieden aanwezige beschermde natuurwaarden.

DGNV-NV / 55896877

## **Voorschriften en beperkingen**

### Algemeen

1. De Omgevingsvergunning staat op naam van ONE-Dyas B.V. (hierna Omgevingsvergunninghouder) (of diens rechtsopvolger).
2. De Omgevingsvergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de Omgevingsvergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de Omgevingsvergunninghouder handelende (rechts)personen. De Omgevingsvergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van de Omgevingsvergunning.
3. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van de Omgevingsvergunning, inclusief alle daarbij behorende bijlagen.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Het tijdstip waarop de vergunde activiteit daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal 2 weken voor de aanvang ervan gemeld aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit ter attentie van het Team Natuurvergunningen (hierna: het bevoegd gezag).
6. De vergunde activiteit wordt overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling uitgevoerd, alsmede overeenkomstig de aanvullingen op die passende beoordeling, met inachtneming van de aan de Omgevingsvergunning verbonden voorschriften en beperkingen. Bij eventuele strijdigheid van de aanvraag en/of passende beoordeling met de voorschriften en beperkingen in onderhavige Omgevingsvergunning, prevaleren deze laatste.
7. Bij een opgetreden incident wordt onverwijld melding over de aard en omvang van het incident gedaan aan het bevoegd gezag onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incident wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis waardoor schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied is of kan worden toegebracht' (bijvoorbeeld wanneer onbedoeld vrijgekomen schadelijke stoffen een habitatype of habitat- of vogelsoort bedreigen.)
8. Bij een opgetreden incident is de vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te laten verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
9. Alle door of namens het bevoegd gezag te geven aanwijzingen en/of uitvoeringsbepalingen worden binnen de in de aanwijzing bepaalde termijn opgevolgd.
10. Zodra de werkzaamheden met betrekking tot de vergunde activiteit feitelijk zijn beëindigd, wordt dit uiterlijk binnen een week bij het bevoegd gezag gemeld.

11. Alle correspondentie uit hoofde van de Omgevingsvergunning kan per reguliere post of per e-mail (wetnatuurbescherming@minInv.nl) worden gedaan.

DGNV-NV / 55896877

#### Nadere inhoudelijke voorschriften

12. Bij het uitvoeren van heiwerkzaamheden voor verankeringspalen van het productieplatform, dient een (dubbel) bellenscherm te worden ingezet dat een geluidreductie van minimaal 8 dB(A) bewerkstelligt.
13. Bij het uitvoeren van heiwerkzaamheden voor de conductors dient een geluidsreductie van minimaal 1 dB(A) te worden bewerkstelligd. In plaats van een bellenscherm mag een andere methode voor geluidreductie worden ingezet, mits hiermee minimaal een gelijkwaardige geluidreductie wordt bereikt. Indien aanvrager voornemens is een andere methode in te zetten, dient schriftelijk toestemming te worden gevraagd aan bevoegd gezag voorzien van een onderbouwing waaruit de gelijkwaardigheid van de methode met het bellenscherm blijkt. Het verzoek dient uiterlijk 1 maand voor de start van de heiwerkzaamheden bij bevoegd gezag te worden ingediend. De heiwerkzaamheden mogen niet beginnen dan nadat bevoegd gezag schriftelijk heeft verklaard in te stemmen met de voorgestelde geluidreducerende maatregel als alternatief voor het bellenscherm.
14. De dieselgeneratoren van de boorinstallatie ten behoeve van het predrillen zijn uitgerust met een nabehandeling, een zogenaamd SCR-systeem (selective catalytic reduction).
15. Mitigerende maatregelen worden toegepast zoals beschreven in de aanvraag, te weten elektrificatie van het gasproductieplatform en het boorplatform, het predrillen met SCR zoals beschreven in vergunningsvoorwaarde 14., en het terugwinnen van fakkelgas, gedurende de gehele projectduur. Voorts het gebruik van LNG als brandstof voor het kraanplatform Sleipnir in plaats van marine diesel; Voorts het gebruik van schone werkschepen waar mogelijk, zoals het gebruik van een IMO Tier III-schip als kabellegschip en het toepassen van een SCR op het bevoorradingsschip;
16. Betreffende het extern salderen dient voor aanvang van de werkzaamheden bewijs beschikbaar te zijn van het definitief gestaakt zijn van de activiteiten door saldogevers.

#### Toezicht

17. De vergunninghouder voert een administratie waarin alle op de Omgevingsvergunning betrekking hebbende documenten en bewijsstukken ten aanzien de naleving van de voorschriften en beperkingen van de Omgevingsvergunning zijn opgenomen.
18. De vergunninghouder geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder(s).
19. Gevraagde informatie en documenten worden op eerste vordering aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren getoond.

#### Looptijd/geldigheid

20. De vergunning is geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteit wordt beëindigd, en uiterlijk tot en met het jaar 2060.

21. In afwijking van artikel 20. is de vergunning voor zover het de aanlegfase betreft geldig tot de vergunde activiteit in deze fase is beëindigd en uiterlijk tot 5 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

DGNV-NV / 55896877

**Ter informatie**

Op grond van art. 5.1, lid 1 van de Wnb jo. afdeling 4.1.1. Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een verzoek tot wijziging van de Omgevingsvergunning worden ingediend.

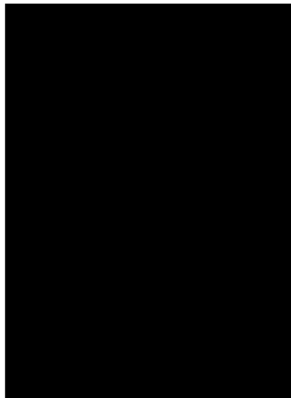
Op grond van artikel 5.4, lid 1 en lid 2, van de Wnb kan de verleende Omgevingsvergunning worden ingetrokken of gewijzigd.

Op grond van artikel 7.2, lid 2, van de Wnb kan een last onder bestuursdwang worden opgelegd.

Conform artikel 5:32, lid 1, Awb kan een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen, in plaats daarvan, aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Hoogachtend,

De Minister voor Natuur en Stikstof  
namens deze:



MT-lid Directoraat-Generaal Natuur en Visserij

**Bijlagen:**

- Additionaliteitstoets, onder meer bevattende maatregelen stikstofreductie Schiermonnikoog (30 april 2024).
- Aanvullende beoordeling N2000 Schiermonnikoog (memo 21 december 2023 Royal Haskoning DHV).