

DEFINITIEF BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Z2023-00003765 (RUD-Zeeland)

(AIM-sessie Ak8fb8f0tbc)

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE BORSELE

Datum vaststelling voorschriften: 3 mei 2024

Kenmerk: D2023-00019956 (RUD-Zeeland)

Verzoek tot opleggen maatwerkvoorschrift

Op 7 juli 2023 hebben wij een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ontvangen voor het oprichten van een converterstation van Net op zee Nederwiek 1 van ARCADIS Nederland B.V. (hierna Arcadis) Beaulieustraat 22, 6814 DV Arnhem namens TenneT TSO BV (hierna TenneT), Utrechtseweg 310, 6812 AR Arnhem. De melding heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Luxemburgweg ongenummerd (perceel A1886) te Nieuwdorp. Arcadis heeft tegelijk met de melding ook een verzoek om maatwerk ingediend voor het onderdeel geluid. Dit verzoek om maatwerk valt onder de rijkscoördinatie-regeling voor energieprojecten.

Bevoegdheid opleggen maatwerkvoorschrift

Op basis van artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd om bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT) en het maximaal geluidsniveau L_{max} vaststellen.

Rijksinpassingsplan

De locatie aan de Luxemburgweg ongenummerd (perceel 1886) te Nieuwdorp waar de bouw van het converterstation is voorzien, is gelegen binnen het inpassingsplan 'Net op zee Nederwiek 1'. De aanvraag omgevingsvergunning om de bouw van het converterstation mogelijk te maken, is gelijktijdig met de melding in het kader van het Activiteitenbesluit op 7 juli 2023 ingediend.

Rijkscoördinatie-regeling

Net op zee Nederwiek 1 wordt aangemerkt als aanleg of uitbreiding van het net als bedoeld in artikel 20a, eerste lid, onder a, van de Elektriciteitswet 1998. Daarom is op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatie-regeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Net op zee Nederwiek 1 gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister voor Klimaat en Energie. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Deze melding valt onder de rijkscoördinatieregeling voor energieprojecten (artikel 3.35 Wro). Daarom wordt op grond van artikel 3.35 lid 4 van de Wro de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gevolgd.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Net op zee Nederwiek 1. De Minister voor Klimaat en Energie heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Net op zee Nederwiek 1 bevorderd. Daarom heeft de Minister voor Klimaat en Energie middels een coördinatiebesluit besloten ook onderhavige besluit onder de rijkscoördinatieregeling te brengen. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

Op 29 juni 2023 is op grond van artikel 20c, tweede lid, in samenhang met artikel 20ca van de Elektriciteitswet 1998 het onderhavige besluit aangewezen als besluit dat ook gecoördineerd wordt voorbereid en bekend gemaakt:

- op 23 november 2023 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 15 december 2023 is een kennisgeving met betrekking tot de ontwerp-watervergunning gepubliceerd in de Staatscourant;
- op 14 november 2023 zijn door de minister voor Klimaat en Energie de ontwerpbesluiten aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- de ontwerpbesluiten hebben van 24 november 2023 tot en met 4 januari 2024 ter inzage gelegen bij het Ministerie van Economisch Zaken en Klimaat, alsmede fysiek op locatie bij de gemeente Borsele, Stenevate 10 te Heinkenszand;
- De ontwerp-watervergunning heeft van 15 december 2023 tot en met 25 januari 2024 ter inzage gelegen bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister voor Klimaat en Energie bekendgemaakt. Tevens doet de minister voor Klimaat en Energie daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerp-besluiten van de eerste fase en de ontwerp-watervergunning van de tweede fase voor het project Net op zee Nederwiek 1 zijn zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen de ontwerpbesluiten en de ontwerp-watervergunning zijn 20 zienswijzen ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

Vaststellen maatwerkvoorschriften

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.20, eerste en vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- de maatwerkvoorschriften, zoals opgenomen in hoofdstuk 1 'Voorschriften' vast te stellen voor het aspect geluid;
- de overwegingen en voorschriften aan deze beschikking te verbinden;
- de volgende delen van dit verzoek onderdeel te laten maken van deze beschikking.

nummer	Naam	Ons Kenmerk
1	Akoestisch onderzoek converterstation TenneT Net op zee Nederwiek 1 te Nieuwdorp, referentienummer: D10060426:2, d.d. 2 juni 2023	D2023- 00019860
2	ak8fb8f0tbc_up_bijlageoprichting	D2023- 0001994

De in dit besluit genoemde en bijgevoegde stukken, bijlagen en adviezen, evenals de voorschriften, overwegingen en aanwijzingen, maken integraal onderdeel uit van deze beschikking.

Inwerkingtreding

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht, tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt zes weken en vangt aan met de ingang van de dag na die dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een niet-belanghebbende die een zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit niet of niet tijdig heeft gedaan, kan ook beroep instellen.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in het beroepsschrift moet worden aangegeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepsschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 7 juli 2023 hebben wij een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van een converterstation van Net op zee Nederwiek 1. Het betreft een verzoek van Arcadis, Beaulieustraat 22, 6814 DV Arnhem. Arcadis heeft tegelijk met de melding ook een verzoek om maatwerk ingediend voor het onderdeel geluid.

Bevoegd gezag en procedure

Wij zijn bevoegd om op dit verzoek te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in Titel 4.1 van de Awb. Bij deze beschikking is het gestelde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer betrokken.

Ontvankelijkheid

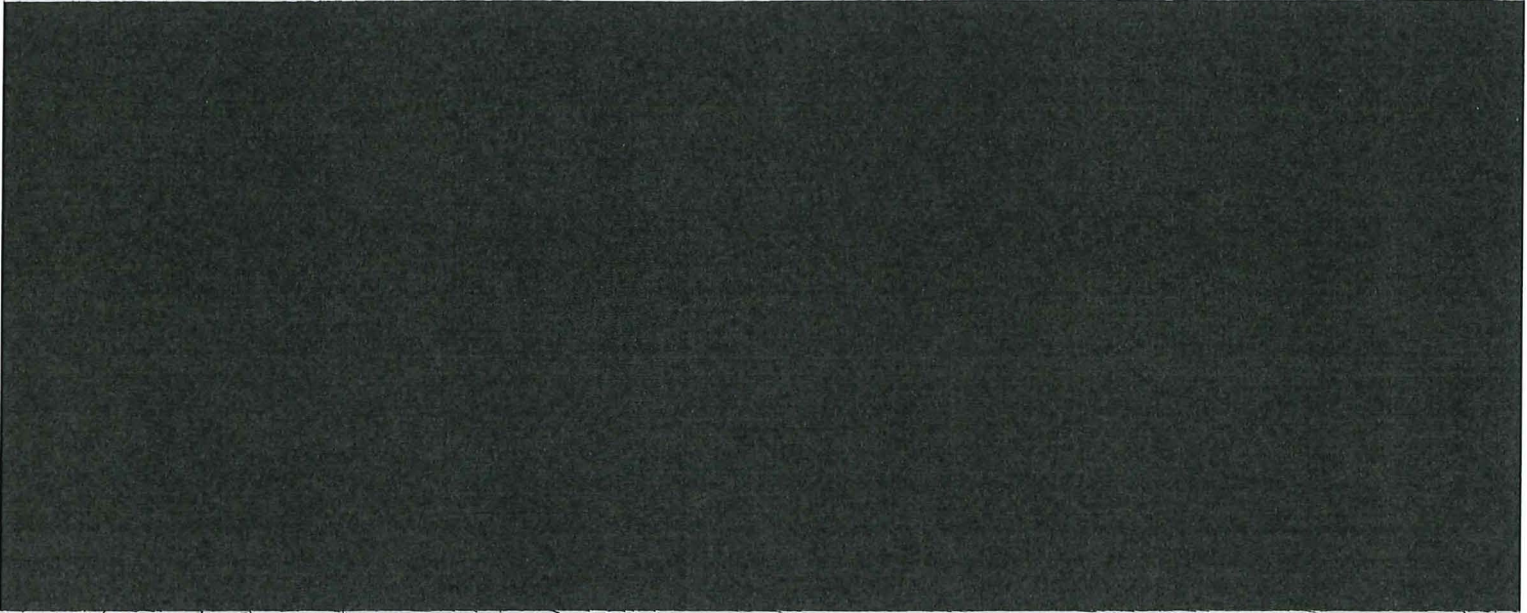
Wij hebben het verzoek getoetst op ontvankelijkheid. Het verzoek is ontvankelijk en daarom hebben wij deze in behandeling genomen.

Heinkenszand, 3 mei 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele,

de secretaris,

de burgemeester,



DE BIJ DIT BESLUIT BEHORENDE VOORSCHRIFTEN EN OVERWEGINGEN

Zaaknummer: Z2023-00003765

MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID

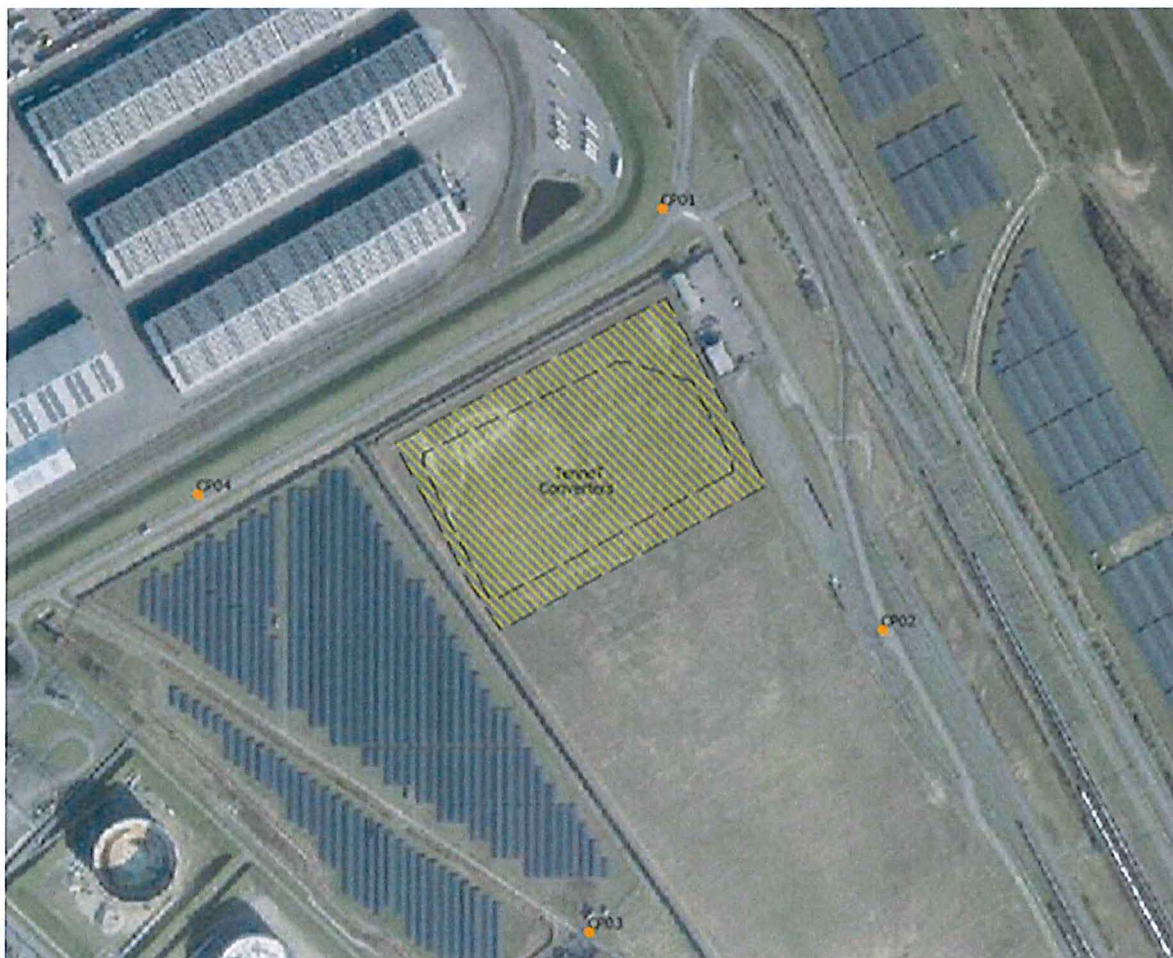
1. het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, mag in afwijking van de normen uit artikel 2.17, lid 2 van het Activiteitenbesluit (artikel 2.20 lid 2) als de onderstaande punten niet meer bedragen dan:

Tabel 1

Controle-punt	Rijksdriehoekcoördinaat	Dag 07.00-19.00 uur	Avond 19.00-23.00 uur	Nacht 23.00-07.00 uur
CP01	x = 40245; y = 386436	46	46	46
CP02	x = 40439 ; y = 386068	39	39	39
CP03	x = 40182 ; y = 385805	36	36	36
CP04	x = 39837 ; y = 386187	41	41	41

De ligging van de controlepunten is aangegeven op figuur 1. De in tabel 1 vermelde waarden gelden zowel in de perioden 07.00-19.00 uur, 19.00-23.00 uur en 23.00-07.00 uur op een hoogte van 5 meter ten opzichte van het plaatselijke maaiveld.

Figuur 1 Ligging controlepunten



2. In afwijking van de “Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai”, uitgave 1999 wordt:
- bij het bepalen van de overdrachtdemping gerekend met een luchtabsorptiecoëfficiënt (alu,TNO), zoals weergegeven in tabel 2;
 - op een met een richtmicrofoon gemeten bronvermogen geen correctie toegepast voor de openingshoek.

Tabel 2

Octaafband (Hz)	31,5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
alu, TNO (dB/km)	0,14	0,27	0,55	0,94	1,90	3,80	7,80	19,00	55,00

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige meldingsituatie

Op 7 juli 2023 is er een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ingediend voor het oprichten van van een converterstation van Net op zee Nederwiek 1. De melding is door Arcadis namens TenneT ingediend en heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Luxemburgweg ongenummerd (perceel A1886) te Nieuwdorp. De melding is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-00003765.

Bij de melding is een door Arcadis uitgevoerd akoestisch onderzoek gevoegd (Akoestisch onderzoek Converterstation Tennet Nieuwdorp / Aansluiting Net op zee Nederwiek 1 TenneT TSO B.V., referentienummer: D10060426:2, d.d. 2 juni 2023).

Voor de inrichting is de onderstaande melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	7-7- 2023	Z2023-00003735	Oprichten Converterstation

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op het verzoek om maatwerkvoorschriften vast te stellen. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

OVERWEGINGEN

Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Gezoneerd industrieterrein

Het converterstation van Tennet TSO ligt op het gezoneerde industrieterrein Vlissingen-Oost. De gezamenlijke geluidsbelasting van de bedrijven op dit industrieterrein mag buiten de zone niet meer bedragen dan 50 dB(A). Daarnaast mogen de bedrijven bepaalde grenswaarden van de geluidsbelasting niet overschrijden op geluidsgevoelige objecten binnen de zone. Deze waarden staan in de Wet geluidhinder of zijn vastgelegd in zogenaamde hogere waarden besluiten. De geluidsbelasting wordt bepaald door de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus die de bedrijven gezamenlijk veroorzaken in de dag-, avond- en nachtperiode.

Op 1 januari 2007 is het onderdeel 'redelijke sommatie' toegevoegd aan de Wet geluidhinder. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het Meet- en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Door de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Middelburg, Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten is besloten dat deze aftrek van 1 dB voor de bedrijven mag worden toegepast.

Sinds 1 januari 2007 biedt de Wet geluidhinder op grond van artikel 164 zonebeheerders de mogelijkheid om een beleidsregel/beheersplan vast te stellen waarin kan worden aangegeven hoe de beschikbare geluidsruimte verdeeld wordt. Op basis hiervan heeft het college van gedeputeerde staten de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 vastgesteld (herzien in 2014).

Bij deze beleidsregel hoort een akoestisch inrichtingsplan. Daarin staat concreet hoeveel dB(A) per vierkante meter op bepaalde (deel)gebieden c.q. terreinen is toegestaan, de zgn. gebiedswaarde. Bij volledige invulling van deze (deel)gebieden bedraagt de gezamenlijke geluidsbelasting van de bedrijven 50 dB(A) op de rond het industrieterrein vastgestelde zonegrens en wordt tevens voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten binnen de zone.

De inrichting van TenneT valt onder het Activiteitenbesluit en in artikel 2.17 lid 2 staan de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus genoemd waar de inrichting aan moet voldoen. Deze geluidsniveaus van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode gelden op een afstand van 50 meter van de inrichtingsgrens.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

In tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit zijn de maximale geluidsniveaus opgenomen waar de inrichting aan moet voldoen. Deze geluidsniveaus van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode gelden uitsluitend op de gevel van gevoelige gebouwen. De grenswaarden in de dagperiode zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

Indirecte hinder

De circulaire van 29 februari 1996 van de Minister van Vrom, getiteld "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting, beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer", is niet van toepassing op voertuigpassages buiten inrichtingsgrenzen op gezoneerde industrieterreinen.

Toetsing

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Algemeen

Wij beschikken over een digitaal rekenmodel waarmee de door TenneT veroorzaakte geluidsniveaus getoetst kunnen worden aan de grenswaarden voor de zone en de binnen de zone gelegen geluidsgevoelige objecten. In het model zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemisatie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d.), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag i.c. het akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal aan ons ter beschikking gesteld. Deze hebben wij na controle toegevoegd aan het model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van Tennenet en de overige op het gezoneerde industrieterrein gevestigde bedrijven op elk punt in de omgeving berekenen (o.a. zonegrens, geluidsgevoelige objecten en controlepunten vergunningen).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Op basis van het akoestisch onderzoek blijkt dat niet aan de normering van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kan worden voldaan op 50 meter afstand van de inrichting. Uit een, met het bij het akoestisch onderzoek horende aangeleverde model, uitgevoerde inpassingstoets blijkt dat de aangevraagde geluidruimte wel inpasbaar is binnen de grenswaarden op de zone en de grenswaarden op de woningen binnen de zone. De hoogst berekende waarden bedragen respectievelijk 29 dB(A) etmaalwaarde en 39 dB(A) etmaalwaarde. De bijdrage kan derhalve als niet relevant worden beschouwd. Deze waarden zijn inclusief de extra invoegdemping (in totaal 20 dB) van de omkasting rondom de transformatoren, zoals besproken in hoofdstuk 6 van het geluidrapport. Deze maatregel is nodig om te kunnen voldoen aan de gestelde gebiedswaarden dB(A)/m² uit de beleidsregel voor deelgebied Gb25.

Tezamen met de geluidsbijdrage van de overige bedrijven worden de ten hoogst toelaatbare geluidbelastingen niet overschreden (deze waardes zijn inclusief aftrek redelijke sommatie). Door de adviseur zijn vier controlepunten geïntroduceerd. De berekende waarden zijn middels voorschrift 1 vastgelegd in dit maatwerkvoorschrift.

Beleidsregel zonebeheersysteem Vlissingen-Oost

Volgens de beleidsregel en het daarbij behorende akoestisch inrichtingsplan ligt het converterstation van Tennet in het deelgebied Gb25. In tabel 1 zijn de deelgebiedswaarden en de daaruit berekende gemiddelde gebiedswaarden voor TenneT TSO weergegeven.

Tabel 1

Model	Oppervlakte (m ²)	Gebiedsnaam in akoestisch inrichtingsplan	dB(A)/m ²		
			Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Tennet TSO aangevraagd	50412	Gb25	58,1	58,0	58,0
Toegestaan	900000		74,1	68,5	58,5

Dit betekent dat wordt voldaan aan de gebiedswaarden.

Maximale geluidsniveaus

Uit het rapport blijkt dat de optredende maximale geluidsniveaus bij de gevoelige gebouwen lager zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode. Om de inrichting niet onnodig in haar bedrijfsvoering te beperken, achten wij het opleggen van een maatwerkvoorschrift voor de maximale geluidsniveaus niet noodzakelijk. De standaardvoorschriften uit het Activiteitenbesluit blijven uiteraard gewoon van kracht, waardoor anderzijds alle omwonenden voldoende bescherming geboden wordt tegen het optreden van maximale geluidsniveaus afkomstig van de gemelde activiteiten.

Best beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het bij de meldingen gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat de binnen de inrichting te gebruiken machines, en materieel, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines en vergelijkbaar materieel in soortgelijke inrichtingen welke voldoen aan de stand der techniek. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Motivering maatwerk

Artikel 2.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid tot het vaststellen van hogere geluidsniveaus. De benodigde geluidruimte / berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn daarom vastgelegd in voorschrift 1. De niveaus komen overeen met de berekende niveaus uit het akoestisch onderzoek op de vier controlepunten. De inrichting wordt door de voorschriften dus niet onnodig beperkt. Daarnaast is de inrichting op deze wijze inpasbaar binnen de zone van industrieterrein Vlissingen-Oost.

De motivatie om de berekende niveaus toe te staan zijn:
het toepassen / vastleggen van extra geluidreducerende maatregelen is niet nodig omdat de inrichting inpasbaar is en de optredende geluidsniveaus zeer gering;

- de mogelijkheid om af te wijken wordt geboden via artikel 2.20 eerste lid uit het Activiteitenbesluit;
- ook met een verhoging van het geluidniveau op 50 meter afstand is er sprake van een situatie die inpasbaar is binnen de maximale grenswaarden op de zone en de woningen binnen de zone.

Metten

Meting en beoordeling van de in voorschriften aangegeven geluidsniveaus moet plaats vinden volgens de 'Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai', uitgave 1999. Op Vlissingen-Oost wordt echter gerekend met een andere overdrachtdemping namelijk met de luchtabsorptiecoëfficiënt (alu TNO). Hiervoor is voorschrift 2 opgenomen.

Conclusie

Op grond van bovenstaande hebben wij geconcludeerd dat wij maatwerkvoorschriften kunnen opstellen voor het aspect geluid. De maatwerkvoorschriften zijn aanvullend op de wettelijke bepalingen, zoals neergelegd in het Activiteitenbesluit.