

Definitief besluit omgevingsvergunning

Datum omgevingsvergunning:

Kernmerk:

Zaaknummer: HZ_WABO-2019-577- omgevingsvergunning (Olo-nummer 4315761)

Op 31 maart 2019 hebben wij een verzoek ontvangen van TenneT TSO BV (hierna TenneT), Utrechtseweg 310, 6812 AR Arnhem om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aanleg van diverse tijdelijke werkwegen en werkterreinen ten behoeve van de realisatie van de nieuwe hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV west, fase 4, binnen gemeente Borsele, als onderdeel van het tracé tussen Borssele en Rilland. Het betreft het wijzigen van een aantal tijdelijke werkwegen en werkterreinen. De eerder verleende vergunning volstaat niet volledig qua ruimtebeslag. Verder is onderdeel van de aanvraag een verlenging van de termijn van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen voor zover deze gelegen zijn buiten het plangebied van het inpassingsplan Zuid-West 380 kV west.

Het project betreft de volgende onderdelen:

- Het aanleggen van tijdelijke werkwegen en werkterreinen;
- Het aanleggen van tijdelijke in- en uitritten op de provinciale wegen N665, N666 en N669.

Besluit omgevingsvergunning

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij u de omgevingsvergunning te verlenen.

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning voor zover de voorschriften, beperkingen en de overwegingen niet anders bepalen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- 1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- 2 Werk of werkzaamheid uitvoeren (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- 3 Uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo).

Onderdeel van het besluit vormen:

- 1 het aanleggen van tijdelijk werkwegen werkterreinen;
- 2 het aanleggen van tijdelijke in- en uitritten op de provinciale wegen N665, N666 en N669.

Voor een nadere inhoudelijke motivering van het besluit en de bijbehorende voorschriften verwijzen wij naar de aan dit besluit gehechte vervolgbladen.

1

De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Geldigheidsduur

De omgevingsvergunning geldt voor een periode van drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit.

Tijdelijke vergunning

De omgevingsvergunning geldt voor een periode van drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit. Dit voor wat betreft de volgende activiteiten (tussen haakjes staat per activiteit de van toepassing zijnde bepalingen inzake de aangegeven termijn):

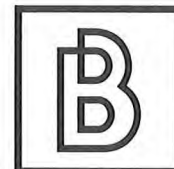
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden voor zover gelegen buiten het inpassingsplan (tijdelijke werkwegen en werkterreinen) (artikel 2.23a Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan voor zover gelegen buiten het inpassingsplan (tijdelijke werkwegen en werkterreinen) (artikel 2.23 Wabo juncto artikel 4 van bijlage II Bor);
- tijdelijke uitrit op openbare provinciale wegen N665, N666 en N669 (artikel 2.23a Wabo).

Na deze aangegeven termijn moeten deze activiteiten zijn beëindigd en is de vergunninghouder verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben en/of moet de situatie in overeenstemming zijn gebracht met de van toepassing zijnde voorschriften.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren tot het besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 31 maart 2019;
- brief aanvraag omgevingsvergunning Zuid-West 380 kV west, fase 4, wijziging tijdelijke werkwegen en werkterreinen, d.d. 31 maart 2019.
- bijlagen conform bijlagelijst aanvraag Zuid-West 380 kV west, ontvangen 31 maart 2019. Dit betreft in hoofdzaak:
 - overzichtskaarten tracé Zuid-West 380kV,
 - gegevenslijst locatie en activiteiten,
 - situatiekaarten werkwegen per mastlocatie,
 - detailkaarten werkwegen,
 - rapportage archeologisch onderzoek,
 - rapportage ecologisch onderzoek.



gemeente
BORSELE

- 1^e brief verzoek wijziging aanvraag omgevingsvergunning Zuid-West 380 kV west, fase 4, wijziging tijdelijke werkwegen en werkterreinen, d.d. 24 oktober 2019;
- bijlagen conform bijlagenlijst met arcering aangepaste documenten, ontvangen 24 oktober 2019. Dit in aanvulling op de aanvraag Zuid-West 380 kV west van 31 maart 2019. Dit betreft wijzigingen met betrekking tot de mastlocaties 1003 en 1015 en bevat in hoofdzaak:
 - situatietekeningen wijziging werkwegen en werkterreinen per mastlocatie;
 - detailtekeningen wijziging werkwegen en werkterreinen per mastlocatie.
- 2^e brief verzoek wijziging aanvraag omgevingsvergunning Zuid-West 380 kV west, fase 4, wijziging tijdelijke werkwegen en werkterreinen, d.d. 24 december 2019;
- bijlagen conform bijlagenlijst met arcering aangepaste documenten, ontvangen 24 december 2019. Dit in aanvulling op de aanvraag Zuid-West 380 kV west van 31 maart 2019. Dit betreft wijzigingen met betrekking tot de mastlocaties 1001, 1002, 1003 en 1009 en bevat in hoofdzaak:
 - situatietekeningen wijziging werkwegen en werkterreinen per mastlocatie;
 - detailtekeningen wijziging werkwegen en werkterreinen per mastlocatie.
- 3^e brief verzoek wijziging aanvraag omgevingsvergunning Zuid-West 380 kV west, fase 4, wijziging tijdelijke werkwegen en werkterreinen, d.d. 1 mei 2020;
- bijlagen conform bijlagenlijst met arcering aangepaste documenten, ontvangen 1 mei 2020. Dit in aanvulling op de aanvraag Zuid-West 380 kV west van 31 maart 2019. Dit betreft wijzigingen met betrekking tot de mastlocatie 1041 en bevat in hoofdzaak:
 - situatietekening wijziging werkwegen en werkterreinen en per mastlocatie;
 - detailtekening wijziging werkwegen en werkterreinen per mastlocatie;
- bijlagenlijst totaaloverzicht.

Nota van antwoord zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten, fase 4, aanleg van diverse tijdelijke werkwegen en werkterreinen ten behoeve van de realisatie van het project hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV west, tracé Borssele en Rilland, zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen, versie 20 april 2020, voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen, die onderdeel uitmaakt van dit besluit. In de antwoordnota zijn ook aangegeven de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Termijnstelling

Het ministerie van EZK heeft per brief van 12 mei 2020, ons kenmerk D20.493179, de termijnstelling kenbaar gemaakt, om met toepassing van de rijkscoördinatieregeling de definitieve besluitvorming voor te bereiden.

Indienen aanvullende stukken

Alle stukken die op basis van de onderstaande voorschriften nog ingediend moeten worden, kunnen digitaal worden ingediend via cvp@borsele.nl onder vermelding van het zaaknummer HZ_WABO-2019-577- omgevingsvergunning (Olo-nummer 4315761).
Papieren versies moeten in tweevoud worden ingediend t.a.v. het college van burgemeester en wethouders van Borsele, Postbus 1, 4450 AA Heinkensand.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend aan TenneT voor het realiseren van de 380 kV hoogspanningsverbinding binnen de gemeente Borsele, als onderdeel van het realiseren van de hoogspanningsverbinding Borssele - Rilland Zuid West 380kV west.

Procedureel	6
Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, een beheersverordening, een wijzigingsplan, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit	10
Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of voorbereidingsbesluit is bepaald	13
Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen	18

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 31 maart 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van TenneT, Utrechtseweg 310, 6812 AR Arnhem. Het betreft het wijzigen van een reeds in 2016 verleende en onherroepelijke vergunning (kenmerk WABO02015203). De eerder verleende vergunning volstaat niet volledig qua ruimtebeslag. Verder is onderdeel van de aanvraag een verlenging van de termijn van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen voor zover deze gelegen zijn buiten het plangebied van het inpassingsplan Zuid-West 380 kV west.

Het tracé van de hoogspanningsleiding loopt van het hoogspanningsstation aan de Weelhoekweg te Borsele tot aan de gemeentegrens met Kapelle ter hoogte van de Pietersweg te 's-Gravenpolder. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd omschrijven wij als volgt:

- Het aanleggen van tijdelijke werkwegen en werkterreinen;
- Het aanleggen van tijdelijke in- en uitritten op de provinciale wegen N665, N666 en N669.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- 1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- 2 Werk of werkzaamheid uitvoeren;
- 3 Uitrit aanleggen of veranderen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en bijlage I van het Bor is het college van de gemeente Borsele in dit geval bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Mor regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed te kunnen beoordelen. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen aangewezen als adviseur, omdat zij specifieke deskundigheid hebben of betrokken zijn. Gelet op artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is met de volgende instanties/ bestuursorganen overleg gevoerd dan wel om advies gevraagd:

- Gedeputeerde staten van Zeeland;
- Veiligheidsregio Zeeland (VRZ);
- Waterschap Scheldestromen;
- Delta Infra B.V.;
- Erfgoed Zeeland (voorheen SCEZ).

Naar aanleiding hiervan kan worden geconcludeerd dat deze instanties/bestuursorganen verwijzen naar de eerder uitgebrachte adviezen en de hieruit voortvloeiende voorschriften, zoals genoemd in de vergunning van 2016, kenmerk WABO02015203. Dit betreft:

1. Gedeputeerde staten van Zeeland;
2. Veiligheidsregio Zeeland (VRZ);
3. Waterschap Scheldestromen;
4. Delta Infra B.V. Dit namens de partijen:
 - Enduris B.V. (elektra en gas);
 - Evides N.V. (water);
 - Zebra Gasnetwerk B.V. (hogedruk gas);
 - Zeeland Refinery B.V. (olie).

het op 9 juli 2019 uitgebrachte aanvullende advies wordt opgevolgd en voor zover nodig de van toepassing zijnde voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning;

5. Erfgoed Zeeland (voorheen SCEZ).

Rijkscoördinatie­regeling

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatie­regeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspannings­verbinding Zuid-West 380kV west (Borssele - Rilland) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidings­procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor hoogspannings­verbinding Zuid-West 380 kV west. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatie­regeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor hoogspanningsverbinding Zuid-West 380kV west bevorderd. Onderhavig besluit is samen met andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 8 augustus 2019 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 8 augustus 2019 is door de Minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 9 augustus tot en met 19 september 2019 ter inzage gelegen bij de gemeente Kapelle en de gemeente Borsele.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Ter inzage legging

De aanvraag en de ontwerpbeslissing met bijbehorende stukken hebben op grond van paragraaf 3.3 van de Wabo in samenhang met afdeling 3.4 van de Awb van 9 augustus tot en met 19 september 2019 ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende bovengenoemde termijn van zes weken een (gemotiveerde) zienswijze indienen en adviseurs konden hun advies uitbrengen. Van deze gelegenheid is door verschillende belanghebbenden gebruik gemaakt.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten, fase 4, aanleg van diverse tijdelijke werkwegen en werkterreinen ten behoeve van de realisatie van het project hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV west, tracé Borsele en Rilland, zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota zijn ook aangegeven de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn 2 zienswijzen ingediend. In de genoemde antwoordnota staan de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen .

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd. Dit betreft in hoofdzaak:

Wijzigingsverzoek 24 oktober 2019:

- mast 1003 Verplaatsing van de werkweg naar het noorden, zodat meer bomen gespaard kunnen worden;
- mast 1015 Aanpassing van de contour van het werkterrein aan de zuidzijde van het perceel.

Wijzigingsverzoek 24 december 2019:

- mast 1001 Werkwegen tijdelijke hoogspanningsverbinding zijn verwijderd;
- mast 1002 Werkwegen tijdelijke hoogspanningsverbinding zijn verwijderd;
- Mast 1003 Werkwegen tijdelijke hoogspanningsverbinding zijn verwijderd;
- Mast 1009 Werkweg is verplaatst naar zuidzijde van het perceel, zodat deze niet meer langs de woning loopt.

Wijzigingsverzoek 1 mei 2020:

- Mast 1041 Werkterrein ten behoeve van een tijdelijk juk voor het trekken van de geleiders (stroomdraden) tussen de masten 1040 en 1041 wordt verwijderd van het perceel Borsele X748.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van dit besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan

Gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan

Voor de tijdelijke werkwegen en werkterreinen geldt dat deze, voor zover gelegen buiten het plangebied van het inpassingsplan Zuid-West 380 kV west, niet ten dienste zijn aan de bestemming in het omgevingsplan Borsels Buiten 2018. Hiervoor is in 2016 een vergunning verleend (kenmerk WABO02015203). De geldigheidsduur van deze vergunning verloopt in november 2019. Daarom heeft TenneT in onderhavige aanvraag om verlenging van deze termijn verzocht tot medio 2022 (3 jaar). Daarnaast bevatten de werkwegen en werkterreinen, zoals opgenomen in de eerdere vergunning, onvoldoende ruimte voor de transportbewegingen. Deze aanvraag omvat dan ook een wijziging van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen. Deze wijzigingen zijn per mastlocatie op de bij dit besluit behorende tekeningen aangegeven.

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- 1 de gebruikte gronden moeten na gebruik name weer in de oorspronkelijk staat en gebruik terug gebracht worden;
- 2 werken geen bouwwerken zijnde, uitgevoerd in verband met Zuid-West 380 kV west maar gelegen buiten het inpassingsplan, moeten met betrekking tot archeologie voldoen aan het ter plaatse geldende omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018;
- 3 tijdens de werkzaamheden in zones waarvoor op basis van bovenstaande geen (aanvullend) archeologisch onderzoek noodzakelijk (meer) is, kunnen toch archeologische vondsten en sporen worden aangetroffen. Hiervoor geldt op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht. De vergunninghouder en een ieder die in zijn opdracht handelt is verplicht dergelijke vondsten direct te melden bij de gemeente Borsele en Erfgoed Zeeland te Middelburg.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- dit onderdeel van het project betrekking heeft op het maken van tijdelijke werkwegen en werkterreinen nabij de verschillende hoogspanningsmasten en langs het tracé voor zover gelegen buiten het gebied van het inpassingsplan;
- de activiteit stemt *niet* overeen met het geldende omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018;
- de gronden waarop het plan is geprojecteerd diverse bestemmingen hebben en dat het tijdelijke gebruik met deze bestemmingen in strijd is;

- de tijdelijkheid van de werkwegen en werkterreinen blijkt uit het feit dat deze slechts nodig zijn tijdens de realisatie van de werkzaamheden als bedoeld in deze aanvraag om omgevingsvergunning;
- de omgevingsvergunning voor deze activiteit geldt voor een periode van drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit. Deze termijn van 3 jaar geldt eveneens voor de werkwegen en werkterreinen, waarvoor vergunning is verleend in 2016. Na deze aangegeven termijn moet deze activiteit zijn beëindigd en is de vergunninghouder verplicht de voor de verlenging van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben en/of moet de situatie in overeenstemming zijn gebracht met de van toepassing zijnde voorschriften;
- gelet op het gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, er geen sprake is van een zodanige strijd met een goede ruimtelijke ordening dat daaraan geen medewerking kan worden verleend;
- er in het vigerende bestemmingsplan geen afwijkingsmogelijkheden en geen wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen, waarmee de tijdelijke strijdigheden van het gebruik van de gronden kan worden opgeheven;
- wij op grond van het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2°, van de Wabo juncto bijlage II, artikel 4, lid 11, van het Bor bevoegd zijn af te wijken van het bestemmingsplan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken voor een termijn van ten hoogste 10 jaar;
- het aannemelijk is dat de activiteit na 3 jaar daadwerkelijk, zonder onomkeerbare gevolgen, kan en zal worden beëindigd;
- deze wijziging op de verleende vergunning zal niet leiden tot onevenredige gevolgen voor de normale afwikkeling van het verkeer;
- als gevolg van het wijzigen van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten ten aanzien van een toename van de geluidshinder ten opzichte van wat op basis van de geldende planologische gebruiksmogelijkheden mogelijk is;
- als gevolg van het wijzigen van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten ten aanzien van een afname van de luchtkwaliteit, ten opzichte van wat op basis van de geldende planologische gebruiksmogelijkheden mogelijk is;
- de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken naar ons oordeel aannemelijk dat het bouwen voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening;
- gelet op de adviezen van de SCEZ (nu Erfgoed Zeeland), van 31 maart 2015 en 30 juli 2015, en artikel 12 lid 1 van de Regels van het inpassingsplan Zuid West 380 kV west, is aan de hand van de tot nu toe ingediende stukken niet vast te stellen of de

archeologische waarden binnen het project niet onevenredig worden aangetast. In het vooroverleg traject is de aanvrager hier meermaals op gewezen. Hierbij heeft de aanvrager aangegeven bekend te zijn met het feit dat de uitgevoerde rapportage niet voldoet aan het gemeentelijk archeologiebeleid en de "Regeling aanvullende richtlijnen voor archeologisch onderzoek in de provincie Zeeland 2014" en dat een aangepaste rapportage noodzakelijk is. De toetsing of de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast kunnen pas uitgevoerd worden nadat deze rapportages en onderzoeken volledig zijn uitgevoerd en ingediend. Aan dit besluit zullen hieromtrent voorschriften worden opgenomen.

Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald

Werk of werkzaamheden uitvoeren

Op basis van het omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018 geldt op veel locaties op grond van de archeologische waarden van het gebied een verbod op het aanleggen van werkwegen en werkterreinen door het aanbrengen van verhardingen zonder omgevingsvergunning. Tevens geldt voor enkele locaties een verbod op het aanleggen van werkwegen en werkterreinen, vanwege de aanwezigheid van buisleidingen. Voor de aanleg van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen wordt dan ook door TenneT om een omgevingsvergunning gevraagd. In de aanvraag omgevingsvergunning wordt per locatie aangegeven, waar de aspecten archeologie en/of de aanwezigheid van buisleidingen aan de orde zijn.

Archeologie

Ten aanzien van archeologie geldt dat voor een aantal locaties verkennend onderzoek is uitgevoerd en geen vervolgonderzoek vereist is. Voor een aantal locaties geldt dat nog nader onderzoek (proefsleuven) zal worden uitgevoerd. De resultaten daarvan zullen voorafgaand aan de uitvoerende werkzaamheden ter beoordeling overgelegd worden. Dit is opgenomen in voorschriften.

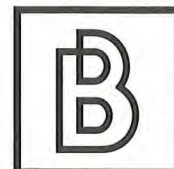
Buisleidingen

Ten aanzien van het aspect buisleidingen geldt dat overleg heeft plaatsgevonden met de buisleidingeigenaren en –beheerders. Daarin is geconcludeerd dat de leidingeigenaren akkoord kunnen gaan met de wijzigingen van de werkzaamheden, onder dezelfde voorwaarden, zoals opgenomen in de vergunning die verleend is in 2016, onder kenmerk WABO02015203.

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- 1 transporten, afgravingen, ophogingen of andere grondwerkzaamheden moeten zodanig uitgevoerd worden dat er geen onacceptabele zettingen op de ondergrondse infrastructuur naar het oordeel van de leidingbeheerder plaatsvinden;
- 2 de ondergrondse infrastructuur wordt voorafgaand aan de werkzaamheden door de leidingbeheerder gelokaliseerd en gemarkeerd;
- 3 minimaal vijf meter aan weerszijden van zowel de binnenste- en buitenste kabel of leiding van de ondergrondse infrastructuur wordt een hekwerk geplaatst. Binnen deze beschermingszone vinden geen werkzaamheden plaats;



- 4 indien er werkzaamheden onverhoopt plaats moeten vinden binnen de beschermingszone, dan moet aangetoond worden dat de werkzaamheden noodzakelijk zijn en geen invloed hebben op de ondergrondse infrastructuur;
- 5 de werkzaamheden kunnen vervolgens na expliciete goedkeuring van de eigenaar van de ondergrondse infrastructuur plaatsvinden waarbij een monitoringsplan geëist kan worden;
- 6 voor een aantal leidingen zijn de algemene VELIN-voorwaarden van toepassing. De meest actuele versie moet voorafgaand aan het werk via de volgende website gedownload worden: <http://www.velin.nl/images/Graafvoorwaarden.pdf>;
- 7 voor werkzaamheden in de nabijheid van Evides waterleidingen zijn de algemene voorwaarden voor werkzaamheden in de nabijheid van waterleidingen van toepassing. Deze voorwaarden zijn eveneens opgenomen in de bijlage;
- 8 wanneer voor de ondergrondse infrastructuur verschillende eisen worden gesteld, geldt altijd dat aan de zwaarste eis moet worden voldaan;
- 9 met betrekking tot de eventueel in het plangebied aanwezige elektriciteits- en telecom- en datakabels, alsmede gas- en waterleidingen, wijzen wij u erop dat:
 - de ongestoorde ligging van kabels en leidingen niet in het geding mag komen, de kabels en leidingen te allen tijde vrij toegankelijk dienen te blijven, teneinde het beheer en onderhoud uit te kunnen voeren,
 - voor graafwerkzaamheden de 'richtlijn zorgvuldig grondroeren' (CROW 500) moet worden gevolgd. Onderdeel hiervan is het indienen van een graafmelding (Klic). Meer informatie over het indienen van een graafmelding kunt u vinden op www.kadaster.nl. Tevens moet u zich aan de overige bepalingen uit de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse en bovengrondse netten en netwerken (Wibon) te houden,
 - rekening gehouden moet worden met de transportroutes van zwaar materieel, daar grote druk op de ondergrond schade aan kabels en/of leidingen kan veroorzaken. Hierover dient vooraf overleg te worden gevoerd met en toestemming te zijn van de desbetreffende netbeheerder;
- 10 de Asbest-Cement waterleiding (bij mastnummer: 1033) extra aandacht dient te krijgen, omdat deze zeer broos en zetting gevoelig is;
- 11 ter coördinering van de werkzaamheden in de nabijheid van de ondergrondse infrastructuur wordt een onafhankelijke toezichthouder Kabels & Leidingen aangesteld. Contactgegevens van de toezichthouder worden met alle betrokkenen gecommuniceerd;
- 12 aangezien de werkwegen en werkterreinen op een aantal locaties boven ondergrondse infrastructuur zijn beoogd moet er afstemming plaats vinden met de eigenaren van de ondergrondse infrastructuur, waarbij in een werkplan onder andere de toegankelijkheid van de ondergrondse infrastructuur tijdens de werkzaamheden wordt besproken;

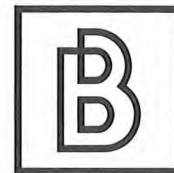
- 13 voorafgaand aan de werkzaamheden wordt ter plaatse van de kabels en leidingen, afhankelijk van de gestelde eisen, een nulmeting op de zetting van de kabel of leiding uitgevoerd. Deze nulmeting moet onderdeel zijn van het monitoringsplan. In dit plan wordt beschreven wat de verwachting is met betrekking tot zettingen en zakkingen waarop, op basis van deze aannames, wordt een plan opgesteld waarin de meetfrequentie, maximale afwijkingen en maatregelen worden opgenomen;
- 14 nadere tekeningen, bestekken en technische omschrijvingen moeten ten minste zes weken voor met bouwen wordt begonnen ter goedkeuring door of namens burgemeester en wethouders worden aangeboden;
- 15 er moet steeds tijdig, ten minste een week van tevoren, gemeld worden, de tijdstippen en de plaatsen waar materialen, constructies of onderdelen voor keuring op één of meerdere punten gereed zijn. Deze melding moet plaatsvinden bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling;
- 16 Indien voorafgaand aan de werkzaamheden, dan wel tijdens de werkzaamheden, wijzigingen in:
 - de plaats van de werkzaamheden,
 - de aard van de werkzaamheden,
 - aannemer of onderaannemer,optreden, moeten deze wijzigingen binnen twee dagen na het optreden daarvan aan burgemeester en wethouders worden medegedeeld, waarna deze per omgaande zullen mededelen of een aanvraag tot wijziging van deze vergunning moet worden ingediend en of daarvoor leges zijn verschuldigd;
- 17 wanneer er grond van de locatie wordt afgevoerd en het elders wordt hergebruikt c.q. toegepast, moet voldaan worden aan het Besluit bodemkwaliteit. Op basis van de Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Borsele heeft de vergunninghouder mogelijk een meldings- en/of onderzoeksplicht. Meer informatie hierover is te vinden op onze website of bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling;
- 18 voorafgaand aan het realiseren van bouwwerken en werken geen bouwwerken zijnde, uitgevoerd in het kader van de Zuid West 380 kV west en gelegen binnen het omgevingsplan 'Buitengebied Borsele 2018' geldt dat voldaan moet zijn aan het navolgende stappenplan, uitgevoerd conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), 'de Regeling aanvullende richtlijnen voor archeologisch onderzoek in de provincie Zeeland 2014' (of een opvolger daarvan), en de maatregelen uit dit stappenplan:
 - a. er dient een archeologisch bureauonderzoek met controleboringen te worden uitgevoerd ter plaatse van de te realiseren gebouwen, bouwwerken, werken en/of werkzaamheden,
 - b. indien uit het bureau- en booronderzoek als bedoeld onder a van dit artikel blijkt dat er sprake is van archeologische waarden, dient een proefsleuvenonderzoek te worden uitgevoerd, op basis waarvan de waarde van de archeologische resten bepaald kan worden,

- c. indien uit het onderzoek als bedoeld onder b blijkt dat er sprake is van archeologische waarden, dienen een of meer van de volgende archeologische maatregelen getroffen te worden:
1. in situ behoud,
 2. ex situ behoud: archeologische begeleiding,
 3. ex situ behoud; opgraving;
- 19 werken geen bouwwerken zijnde, uitgevoerd in verband met Zuid West 380 kV west maar gelegen buiten het inpassingsplan, moeten met betrekking tot archeologie voldoen aan het ter plaatse geldende omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018;
- 20 tijdens de werkzaamheden in zones waarvoor op basis van bovenstaande geen (aanvullend) archeologisch onderzoek noodzakelijk (meer) is, kunnen toch archeologische vondsten en sporen worden aangetroffen. Hiervoor geldt op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht. De vergunninghouder en een ieder die in zijn opdracht handelt is verplicht dergelijke vondsten direct te melden bij de gemeente Borsele en de Erfgoed Zeeland te Middelburg;
- 21 gedurende de uitvoering van de werkzaamheden worden maatregelen getroffen om de veiligheid te garanderen. Tevens worden maatregelen genomen ter voorkoming van schade aan eigendommen van derden;
- 22 dit onderdeel van de vergunning is geldig gedurende een periode van drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit;
- 23 de gebruikte gronden moeten na gebruik name weer in de oorspronkelijk staat en gebruik terug gebracht worden;
- 24 de aanvrager zorgt voor de veiligheid van burens en omstaanders;
- 25 de aanvrager verwijdert zo spoedig mogelijk het hout, ten laatste binnen 20 dagen;
- 26 de aanvrager voorkomt schade aan derden.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de percelen zijn gelegen buiten het inpassingsplan. De werkzaamheden houden verband met de realisatie van het inpassingsplan;
- het realiseren van tijdelijke werkwegen en werkterreinen in strijd is met het ter plaatse geldende omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018. De strijdige aanvraag moet worden aangemerkt als een verzoek om afwijking;
- de aanvraag daarom getoetst is aan de criteria voor aanlegvergunning;
- de verwachting is dat de werken/werkzaamheden geen blijvende onevenredige schade veroorzaken aan de natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige, geomorfologische en/of archeologische waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind;



gemeente
BORSELE

- het initiatief betrekking heeft op het maken van tijdelijke werkwegen en werkterreinen nabij de verschillende hoogspanningsmasten en langs het tracé voor zover gelegen buiten het gebied van het inpassingsplan;
- deze werken en werkzaamheden als toelaatbaar zijn beoordeeld, aangezien voldaan wordt aan de voorwaarden zoals die zijn omschreven in de desbetreffende artikelen in het bestemmingsplan;
- de omgevingsvergunning voor deze activiteit geldt voor een periode van drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit. Na deze aangegeven termijn moet deze activiteit zijn beëindigd, is de vergunninghouder verplicht de voor de verlenging van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben en/of moet de situatie in overeenstemming zijn gebracht met de van toepassing zijnde voorschriften;
- het verzoek voldoet aan artikel 4:11 van de Algemene plaatselijke verordening Borsele 2011;
- gelet op de adviezen van de SCEZ (nu Erfgoed Zeeland), van 31 maart 2015 en 30 juli 2015, en de regels van het omgevingsplan 'Buitengebied Borsele 2018' is aan de hand van de tot nu toe ingediende stukken niet vast te stellen of de archeologische waarden binnen het project niet onevenredig worden aangepast. In het vooroverleg traject is de aanvrager hier meermaals op gewezen. Hierbij heeft de aanvrager aangegeven bekend te zijn met het feit dat de uitgevoerde rapportage niet voldoet aan het gemeentelijk archeologiebeleid en de "Regeling aanvullende richtlijnen voor archeologisch onderzoek in de provincie Zeeland 2014" en dat een aangepaste rapportage noodzakelijk is. De toetsing of de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast kunnen pas uitgevoerd worden nadat deze rapportages en onderzoeken volledig zijn uitgevoerd en ingediend. Aan dit besluit zullen hieromtrent voorschriften worden opgenomen.

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen

Een uitrit maken of veranderen

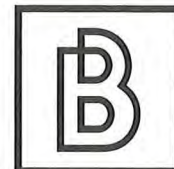
TenneT heeft aangegeven dat de werkwegen en terreinen, zoals opgenomen in de vergunning van 2016, onvoldoende ruimte bevat voor de transportbewegingen. In veel gevallen moet dan ook de in- en uitrit van de werkweg naar de openbare weg worden aangepast. Ook daarvoor is deze vergunning aangevraagd. De gevraagde in- en uitritten sluiten in de meeste gevallen aan op wegen die in beheer zijn bij het Waterschap Scheldestromen. Gelijktijdig met onderhavige vergunning is hiervoor door TenneT ook een ontheffing gevraagd van het Keur Wegen Waterschap Scheldestromen 2011 en bij de provincie Zeeland.

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- 1 een volledig plan ten aanzien van omléidingen en de plaats en tijdstippen hiervan moet ter goedkeuring aan de gemeente Borsele worden ingediend bij de afdeling Woonomgeving, telefoon 0113-238587. Met name de doorgaande fietsroutes voor de schoolgaande jeugd moeten behouden blijven;
- 2 wanneer tot het plaatsen van een hek op de uitweg wordt overgegaan, mag niet dichter bij de as van de weg geplaatst worden dan de grens van het provinciaal of waterschap eigendom, terwijl de beweegbare delen niet naar de weg zijde mogen opendraaien;
- 3 de te leveren grond en/ of zand mag niet verontreinigd zijn. Dit betekent dat de te onderscheiden chemische stoffen de streefwaarde grond/ sediment volgens het toetsingskader uit de leidraad Bodemsanering van 9 mei 1994, van het ministerie van VROM, niet mogen overschrijden. De vergunninghouder moet hiertoe vooraf een analysecertificaat als bewijsstuk aan het regiohoofd overleggen;
- 4 de vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen, teneinde te voorkomen dat de vergunningverlenende instantie of derden als gevolg van het gebruik maken van de vergunning schade lijden. Indien de uit te voeren werken mede de belangen van derden raken, moet met deze(n) tijdig overleg worden gevoerd, teneinde die belangen zo min mogelijk te schaden;
- 5 de kosten voortvloeiend uit voorzieningen en maatregelen die de vergunningverlener zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van het provinciewerk moet treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van de werken door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten verbonden aan de door de vergunningverlener te treffen verkeersmaatregelen en maatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten;

18



gemeente
BORSELE

- 6 van calamiteiten en gebreken en andere onvolkomenheden moet onmiddellijk mededeling worden gedaan aan het regiohoofd. In de hiervoor bedoelde gevallen moet de vergunninghouder alle maatregelen treffen, die zowel in het belang van een vlotte en veilige verkeersafwikkeling als in het belang van de instandhouding van het betrokken provinciewerk noodzakelijk is;
- 7 de vergunninghouder moet ten behoeve van de realisatie van de werkzaamheden in contact treden met de Provincie Zeeland en het Waterschap Scheldestromen;
- 8 voor deze activiteit geldt de omgevingsvergunning voor een periode van drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit. Na deze aangegeven termijn moet deze activiteit zijn beëindigd en is de vergunninghouder verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben en/of moet de situatie in overeenstemming zijn gebracht met de van toepassing zijnde voorschriften.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- het hier gaat om het maken van tijdelijke werkwegen die uitmonden op de Provinciale wegen N665, N666 en N669 en waterschapswegen;
- de veiligheid van weggebruikers voldoende is verzekerd;
- de instandhouding van de wegen waarop wordt aangesloten niet wordt geschaad en de bruikbaarheid ervan wordt gewaarborgd;
- de mogelijkheden voor de uitvoering van onderhoud en voor uitbreiding of reconstructie van de wegen waarop wordt aangesloten voldoende verzekerd is.

Heinkenszand, 2 juni 2020,

burgemeester en wethouders van Borsele,

de secretaris, de burgemeester,