

gemeente
BORSELE

GEMEENTE BORSELE

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

HZ_WABO-2021-MWV1

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE BORSELE

Datum vaststelling voorschriften: **P.M.**

Kenmerk: **P.M.**

Verzoek tot opleggen maatwerkvoorschrift

Op 27 augustus 2021 hebben wij een melding in het kader het Activiteitenbesluit ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van een converterstation van Net op Zee IJmuiden Ver Alpha van ARCADIS Nederland B.V. (hierna Arcadis) Beaulieustraat 22, 6814 DV Arnhem namens TenneT TSO BV (hierna TenneT), Utrechtseweg 310, 6812 AR Arnhem. De melding heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Belgiëweg Oost te Nieuwdorp. Arcadis heeft tegelijk met de melding ook een verzoek om maatwerk ingediend voor het onderdeel geluid. Dit verzoek om maatwerk valt onder de rijkscoördinatierегeling voor energieprojecten.

Bevoegdheid opleggen maatwerkvoorschrift

Op basis van artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd om bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT) en het maximaal geluidsniveau L_{max} vaststellen.

Rijksinpassingsplan

De locatie aan de Belgiëweg Oost te Nieuwdorp waar de bouw van het converterstation is voorzien, is gelegen binnen het in voorbereiding zijnde (Rijks)inpassingsplan. De aanvraag omgevingsvergunning om de bouw van het converterstation mogelijk te maken zal op een later moment worden ingediend.

Rijkscoördinatierегeling

De Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) heeft in het coördinatiebesluit van 22 juli 2021 bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het net op zee IJmuiden Ver Alpha gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van EZK. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Deze melding valt onder de rijkscoördinatieregeling voor energierprojecten (artikel 3.35 Wro). Daarom wordt op grond van artikel 3.35 lid 4 van de Wro de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gevolgd.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het net op zee IJmuiden Ver Alpha. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het net op zee IJmuiden Ver Alpha bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 22 juli 2021 is op grond van artikel 20c, tweede lid, in samenhang met artikel 20ca van de Elektriciteitswet 1998 het onderhavige besluit aangewezen als besluit dat ook gecoördineerd wordt voorbereid en bekend gemaakt;
- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij gemeente Borsele, Stenevate 10, Heinkenszand;
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Vaststellen maatwerkvoorschriften

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.20, eerste en vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- de maatwerkvoorschriften, zoals opgenomen in hoofdstuk 1 'Voorschriften' vast te stellen voor het aspect geluid;
- de overwegingen en voorschriften aan deze beschikking te verbinden;
- de volgende delen van dit verzoek onderdeel te laten maken van deze beschikking.

nummer	Naam	Ons Kenmerk
1	Akoestisch onderzoek Converterstation Tennet Borssele / Aansluiting Net op zee IJmuiden Ver Alpha / TenneT TSO B.V., referentienummer: D10029631:20, d.d. 30 juni 2021	2021-659654
2	Bijlage 1 Toelichting melding Activiteitenbesluit	2021-659657

De in dit besluit genoemde en bijgevoegde stukken, bijlagen en adviezen, evenals de voorschriften, overwegingen en aanwijzingen, maken integraal onderdeel uit van deze beschikking.

Inwerkingtreding

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht, tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan.

Zienswijzeprocedure

Zienswijzen over het ontwerp van de beschikking het besluit kunnen worden ingediend bij:
Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Net op zee IJmuiden Ver Alpha
Postbus 111
9200 AC Drachten

Beroep P.M.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 27 augustus 2021 hebben wij een melding in het kader het Activiteitenbesluit ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van een converterstation van Net op Zee IJmuiden Ver Alpha. Het betreft een verzoek van Arcadis, Beaulieustraat 22, 6814 DV Arnhem. Arcadis heeft tegelijk met de melding ook een verzoek om maatwerk ingediend voor het onderdeel geluid.

Bevoegd gezag en procedure

Wij zijn bevoegd om op dit verzoek te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in Titel 4.1 van de Awb. Bij deze beschikking is het gestelde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer betrokken.

Ontvankelijkheid

Wij hebben het verzoek getoetst op ontvankelijkheid. Het verzoek is ontvankelijk en daarom hebben wij deze in behandeling genomen.

Heinkensand, datum

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele,

de secretaris,

de burgemeester,

DE BIJ DIT BESLUIT BEHORENDE VOORSCHRIFTEN EN OVERWEGINGEN

Zaaknummer: HZ_WABO-2021-MWV1

MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID

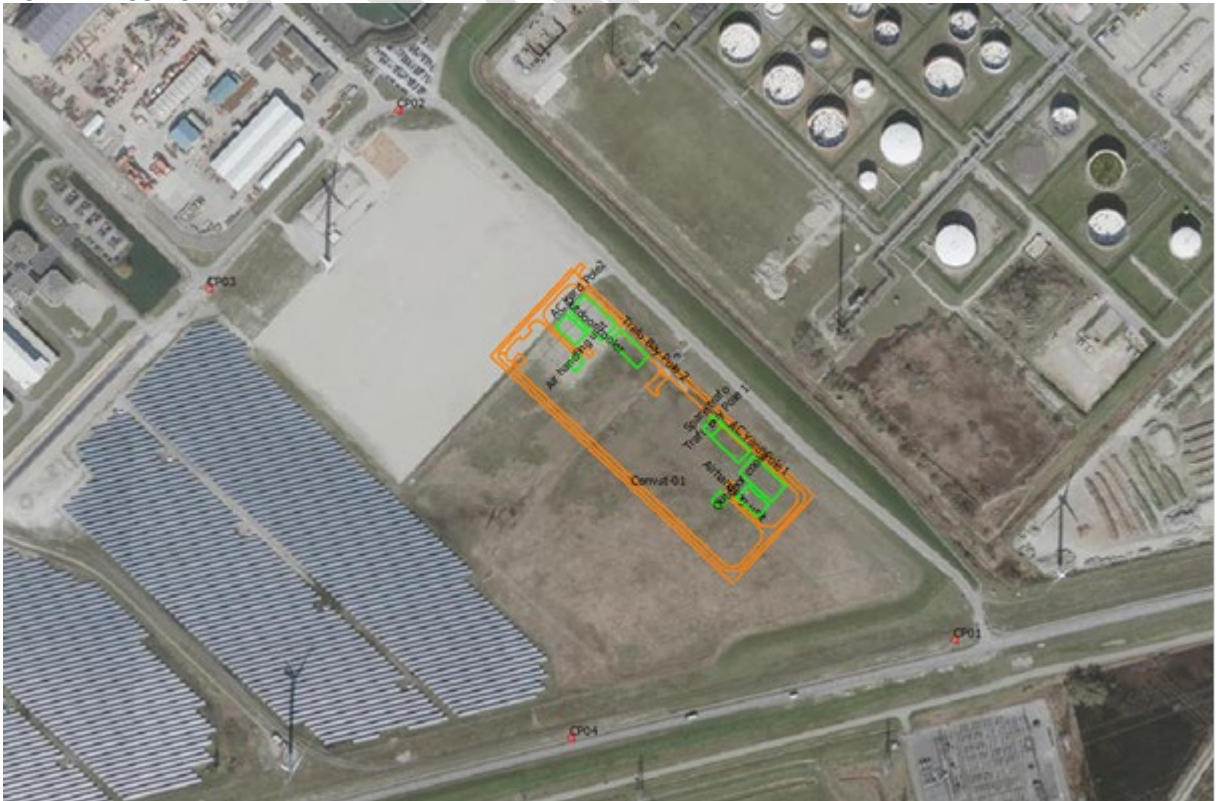
1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, mag in afwijking van de normen uit artikel 2.17, lid 2 van het Activiteitenbesluit (artikel 2.20 lid 2) als de onderstaande punten niet meer bedragen dan:

Tabel 1

Controle-punt	Rijksdriehoekcoördinaat	Dag 07.00-19.00 uur	Avond 19.00-23.00 uur	Nacht 23.00-07.00 uur
CP1	x = 39618; y = 384395	42	42	42
CP2	x = 39031 ; y = 384954	41	41	41
CP3	x = 38831 ; y = 384766	37	37	37
CP4	x = 39213 ; y = 384293	33	33	33

De ligging van de controlepunten is aangegeven op figuur 1. De in tabel 1 vermelde waarden gelden zowel in de perioden 07.00-19.00 uur, 19.00-23.00 uur en 23.00-07.00 uur op een hoogte van 5 meter ten opzichte van het plaatselijke maaiveld. De waarden zoals opgenomen in Tabel 1 zijn exclusief tonaalcorrectie.

Figuur 1 Ligging toets punten



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige meldingsituatie

Op 27 augustus 2021 is er een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ingediend voor het oprichten en in werking hebben van een converterstation van Net op zee IJmuiden Ver Alpha. De melding is door Arcadis namens TenneT TSO B.V. (Hierna TenneT) ingediend en heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Belgiëweg Oost te Nieuwdorp. De melding is geregistreerd onder zaaknummer M-ACT210523/00283100.

Bij de melding is een door Arcadis uitgevoerd akoestisch onderzoek gevoegd (Akoestisch onderzoek Converterstation Tennet Borssele / Aansluiting Net op zee IJmuiden Ver Alpha / TenneT TSO B.V., referentienummer: D10029631:20, d.d. 30 juni 2021).

Voor de inrichting is de onderstaande melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	27-8-2021	M-ACT210523/00283100	Oprichten converterstation

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen om maatwerkvoorschriften vast te stellen. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

OVERWEGINGEN

Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

Gezoneerd industrieterrein

Het converterstation van Tennet TSO ligt op het gezoneerde industrieterrein Vlissingen-Oost. De gezamenlijke geluidsbelasting van de bedrijven op dit industrieterrein mag buiten de zone niet meer bedragen dan 50 dB(A). Daarnaast mogen de bedrijven bepaalde grenswaarden van de geluidsbelasting niet overschrijden op geluidsgevoelige objecten binnen de zone. Deze waarden staan in de Wet geluidhinder of zijn vastgelegd in zgn. hogere waarden besluiten. De geluidsbelasting wordt bepaald door de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus die de bedrijven gezamenlijk veroorzaken in de dag-, avond- en nachtperiode

Op 1 januari 2007 is het onderdeel 'redelijke sommatie' toegevoegd aan de Wet geluidhinder. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het Meet- en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Door de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Middelburg, Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten is besloten dat deze aftrek van 1 dB voor de bedrijven mag worden toegepast

Sinds 1 januari 2007 biedt de Wet geluidhinder op grond van artikel 164 zonebeheerders de mogelijkheid om een beleidsregel/beheersplan vast te stellen waarin kan worden aangegeven hoe de beschikbare geluidsruimte verdeeld wordt. Op basis hiervan heeft het college van gedeputeerde staten de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 vastgesteld (herzien in 2014). Bij deze beleidsregel hoort een akoestisch inrichtingsplan. Daarin staat concreet hoeveel dB(A) per vierkante meter op bepaalde (deel)gebieden c.q. terreinen is toegestaan, de zgn. gebiedswaarde. Bij volledige invulling van deze (deel)gebieden bedraagt de gezamenlijke geluidsbelasting van de bedrijven 50 dB(A) op de rond het industrieterrein vastgestelde zonegrens en wordt tevens voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten binnen de zone.

De inrichting valt onder het Activiteitenbesluit en in artikel 2.17 lid 2 staan de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus genoemd waar de inrichting aan moet voldoen. Deze geluidsniveaus van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode gelden op een afstand van 50 meter van de inrichtingsgrens.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

In tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit zijn de maximale geluidsniveaus opgenomen waar de inrichting aan moet voldoen. Deze geluidsniveaus van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode gelden uitsluitend op de gevel van gevoelige gebouwen. De grenswaarden in de dagperiode zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

Indirecte hinder

De circulaire van 29 februari 1996 van de Minister van Vrom, getiteld "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting, beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer", is niet van toepassing op voertuigpassages buiten inrichtingsgrenzen op gezoneerde industrieterreinen.

Toetsing

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Algemeen

Wij beschikken over een digitaal rekenmodel waarmee de door TenneT TSO veroorzaakte geluidsniveaus getoetst kunnen worden aan de grenswaarden voor de zone en de binnen de zone gelegen geluidsgevoelige objecten. In het model zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag i.c. het akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal aan ons ter beschikking gesteld. Deze hebben wij na controle toegevoegd aan het model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van TenneT TSO en de overige op het gezoneerde industrieterrein gevestigde bedrijven op elk punt in de omgeving berekenen (o.a. zonegrens, geluidsgevoelige objecten en controlepunten vergunningen).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Op basis van het akoestisch onderzoek blijkt dat niet aan de normering van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kan worden voldaan op 50 meter afstand van de inrichting. Uit een, met het bij het akoestisch onderzoek horende aangeleverde model, uitgevoerde inpassingstoets blijkt dat de aangevraagde geluidruimte wel inpasbaar is binnen de grenswaarden op de zone en de grenswaarden

op de woningen binnen de zone. De bijdrage kan derhalve als niet relevant worden beschouwd. Bij een converterstation kan sprake zijn van tonaal geluid. Indien ter plaatse van woningen en/of andere geluidgevoelige bestemmingen het tonale karakter van het geluid duidelijk hoorbaar is, dient een toeslag van 5 dB(A) op het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in rekening te worden gebracht. De bijdrage vanwege het converterstation is dermate laag dat het ondergeschikt zal zijn aan het heersende omgevingsgeluid. Tezamen met de geluidsbijdrage van de overige bedrijven worden de ten hoogst toelaatbare geluidbelastingen niet overschreden. Deze waarden zijn inclusief aftrek redelijke sommatie. Door de adviseur zijn vier controlepunten op logische plaatsen geïntroduceerd. De berekende waarden zijn middels voorschrift 1 vastgelegd in dit maatwerkvoorschrift. Dit zijn de niveaus exclusief tonaal correctie.

Beleidsregel zonebeheersysteem Vlissingen-Oost

Volgens de beleidsregel en het daarbij behorende akoestisch inrichtingsplan ligt het converterstation van Tennet TSO in het deelgebied 01a. In tabel 1 zijn de deelgebiedswaarden en de daaruit berekende gemiddelde gebiedswaarden voor Tennet TSO weergegeven.

Tabel 1

Model	Oppervlakte (m ²)	Gebiedsnaam in akoestisch inrichtingsplan	dB(A)/m ²		
			Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Tennet TSO aangevraagd	43752	Gb01a	60,9	60,8	60,8
Toegestaan	328000		67,4	65,4	64,5

Dit betekent dat wordt voldaan aan de gebiedswaarden.

Maximale geluidsniveaus

Uit het rapport blijkt dat de optredende maximale geluidsniveaus bij de gevoelige gebouwen lager zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode. Om de inrichting niet onnodig in haar bedrijfsvoering te beperken en aan de andere kant toch alle omwonenden voldoende bescherming te bieden tegen het optreden van maximale geluidsniveaus afkomstig van de gemelde activiteiten, achten wij het opleggen van een maatwerkvoorschrift voor de maximale geluidsniveaus niet noodzakelijk. De standaardvoorschriften uit het Activiteitenbesluit blijven uiteraard gewoon van kracht.

Best beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het bij de meldingen gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat de binnen de inrichting te gebruiken machines, en materieel, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines en vergelijkbaar materieel in soortgelijke inrichtingen welke voldoen aan de stand der techniek. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Motivering maatwerk

Artikel 2.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid tot het vaststellen van hogere geluidniveaus. De benodigde geluidruimte / berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn daarom vastgelegd in voorschrift 1. De niveaus komen overeen met de berekende niveaus uit het akoestisch onderzoek op de vier controlepunten. De inrichting wordt door de voorschriften dus niet onnodig beperkt. Daarnaast is de inrichting op deze wijze inpasbaar binnen de zone van industrieterrein Vlissingen-Oost.

De motivatie om de berekende niveaus toe te staan zijn:

- omdat de inrichting op een geluidsgezoneerd industrieterrein is gelegen waarbij de wettelijke geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet goed aansluiten;
- Het toepassen / vastleggen van extra geluidreducerende maatregelen is niet nodig omdat de inrichting inpasbaar is en de optredende geluidsniveaus zeer gering
- het afwijken van de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit wordt geboden via artikel 2.20 lid 1 uit het Activiteitenbesluit.
- Ook met een verhoging van het geluidniveau op 50 meter afstand is er sprake van een situatie die inpasbaar is binnen de maximale grenswaarden op de zone en de woningen binnen de zone.

Metten

Het meten, berekenen en beoordelen van de in de voorschriften aangegeven geluidsniveaus moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

In afwijking van het voorgaande wordt:

- bij het bepalen van de overdrachtdemping gerekend met een luchtabsorptiecoëfficiënt ($\alpha_{u,TNO}$), zoals weergegeven in tabel 2

Tabel 2

Octaafband (Hz)	31,5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$\alpha_{u,TNO}$ (dB/km)	0,14	0,27	0,55	0,94	1,90	3,80	7,80	19,00	55,00

- op een met een richtmicrofoon gemeten bronvermogen geen correctie toegepast voor de openingshoek.

Conclusie

Op grond van bovenstaande hebben wij geconcludeerd dat wij maatwerkvoorschriften kunnen opstellen voor het aspect geluid. De maatwerkvoorschriften zijn aanvullend op de wettelijke bepalingen zoals neergelegd in het Activiteitenbesluit.