



> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

TenneT TSO B.V.
Postbus 718
6800 AS ARNHEM

**Rijksdienst voor
Ondernemend
Nederland**

Postbus 40225,
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
wnb@rvo.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek

Bijlagen
1

Datum besluit 8 november 2021
Betreft Beslissing op aanvraag

Geachte heer/mevrouw,

Op 26 maart 2021 heeft u een ontheffing aangevraagd. Ik heb uw aanvraag beoordeeld. In deze brief licht ik dit nader toe en leest u wat mijn beslissing is.

Procedure

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) heeft in het coördinatiebesluit van 9 maart 2021 bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het Net op zee Hollandse Kust (west Beta) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van EZK. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het Net op zee Hollandse Kust (west Beta). Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het net op zee Hollandse Kust (west Beta) bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op 27 mei 2021 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp-inpassingsplan en ontwerpbesluiten gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- Op 27 mei 2021 is door de minister van EZK het ontwerp-inpassingsplan en ontwerpbesluiten aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- Het ontwerp-inpassingsplan en ontwerpbesluiten van 28 mei 2021 tot en met 8 juli 2021 ter inzage gelegen bij de gemeente Beverwijk en bij het Informatiecentrum TenneT in Beverwijk.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie
Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten voor het Net op zee Hollandse Kust (west Beta) zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn geen zienswijzen ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Net op zee Hollandse Kust (west Beta)', gelegen in de gemeenten Velsen, Beverwijk en in de Noordzee. Het project betreft het realiseren van een wisselstroomaansluiting voor de aansluiting van 700 MW van het windenergiegebied Hollandse Kust (west Beta) op het landelijke 380 kV-hoogspanningsnet. Het project bestaat uit de volgende hoofdonderdelen:

1. De aanleg van een offshore platform tussen de platforms Hollandse Kust (west Alpha) en (west Beta);
2. De aanleg van een 66kV-interlinkkabel tussen de platforms Hollandse Kust (west Alpha) en (west Beta);
3. De aanleg van twee 220kV-kabelsystemen op zee (offshore) voor het transport naar land;
4. De aanleg van twee twee mofputten voor de aansluiting tussen zee- en landkabels;
5. De aanleg van twee ondergrondse 220kV-kabelsystemen op land (onshore) voor het verdere transport naar een 220/380kV-transformatorstation;
6. De realisatie van een transformatorstation op land voor het transformeren van 220kV-wisselstroom naar 380kV-wisselstroom. Dit is een uitbreiding aan de Zeestraat in Wijk aan Zee in de gemeente Beverwijk (hierna: transformatorstation Zeestraat) waar het voltage van 220kV naar 380kV wordt getransformeerd.

De werkzaamheden bestaan uit de bouw van het voornoemde platform op zee, het ingraven van de kabels en de uitbreiding van een transformatorstation op land, zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het rapport 'Projectplan Wet natuurbescherming (soortenbescherming)/Toelichting op de aanvraag Net op Zee Hollandse Kust (west Beta)' van 25 maart 2021.

De windturbines zelf en de parkbekabeling van de windturbines naar het offshore platform van TenneT maakt geen onderdeel uit van het project 'Net op Zee Hollandse Kust (west Beta)' en worden daarom niet behandeld in de aanvraag.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de bruinvis (*Phocoena phocoena*), alsmede van verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de zandhagedis (*Lacerta agilis*).

Besluit

Ik verleen u voor de periode vanaf de dag van bekendmaking van het definitieve besluit tot en met 31 december 2025 ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de bruinvis, alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 4 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de zandhagedis.

Ik verleen u geen ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de zandhagedis.

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie
Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- c. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze minister conform artikel 1.3 van de Wet natuurbescherming.
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'Net op Zee Hollandse Kust (west Beta), deels gelegen in de Noordzee en deels op land in de gemeenten Velsen en Beverwijk, één en ander zoals is weergegeven in figuren 1.3 en 1.4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan Wet natuurbescherming (soortenbescherming)/Toelichting op de aanvraag Net op Zee Hollandse Kust (west Beta)' van 25 maart 2021.
- e. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- g. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- h. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

Specifieke voorschriften

- i. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan Wet natuurbescherming (soortenbescherming)/Toelichting op de aanvraag Net op Zee Hollandse Kust (west Beta)' van 25 maart 2021.

Offshore

- j. U dient een heiplan op te stellen en dient dat uiterlijk 8 weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden ter goedkeuring in bij het bevoegd gezag.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie

Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek

- k. Ten aanzien van het gebruik van een Acoustic Deterrent Device (ADD) geldt aanvullend het volgende: u dient gebruik te maken van één of meer op de relevante frequenties afgestelde 'acoustic deterrent device(s)' gedurende een half uur voor het begin van de heiwerkzaamheden alsmede gedurende het heien. De ADD moet een minimaal bereik van 500 meter hebben. De ADD zal aan blijven gedurende de heiwerkzaamheden. De ADD wordt stilgelegd als het heien voor een periode van meer dan 4 uur wordt onderbroken en aan het eind van de werkdag.
- l. U dient in het heiplan te onderbouwen welk(e) type(s) afschrikmiddel(len) gebruikt zal of zullen worden, waarbij u ingaat op de effectiviteit van het middel en/of de gekozen type(n). U dient uw keuze te baseren op de uitkomst waarbij zo min mogelijk negatieve effecten optreden ten aanzien van de aanwezige beschermde soorten.
- m. De heiwerkzaamheden vangen aan met een soft start. De duur en het vermogen van de soft start dienen zodanig te zijn dat de bruinvissen de gelegenheid hebben om naar een veilige locatie te zwemmen. U dient in het heiplan de duur en het vermogen van de soft start nader te onderbouwen.
- n. U dient zich in te spannen om in een zo kort mogelijk aaneengesloten periode onderwatergeluid te produceren.
- o. U dient de geluidsproductie zo veel mogelijk te reduceren; de genoemde normen, zoals opgenomen onder voorschrift p, gelden hierbij als maximumwaarden.
- p. Het geluidsniveau onder water tijdens het heien voor de bouw van de platforms mag de gestelde maximale geluidsnorm niet overschrijden. De geluidsnorm voor het heien is, naar analogie met Net op Zee Hollandse Kust West Beta: 168 dB re $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ SEL1 op 750 meter van de geluidsbron.
- q. Het geluidsniveau dient tijdens het heien door of namens u continu gemeten te worden. Het is hierbij uitdrukkelijk niet toegestaan om de vastgestelde geluidsniveaus zoals genoemd in voorschrift p te overschrijden. Een overschrijding van de geluidsniveaus dient onmiddellijk gemeld te worden bij het bevoegd gezag.
- r. Het tracé van de kabels vanaf de platforms tot aan het aanlandingspunt dient een gronddekking te hebben van minimaal 1 meter.

Onshore

- s. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare overwinterings- en voorplantingsperioden van de zandhagedis. Globaal genomen betreffen dit de perioden oktober tot en met maart en juni tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van een periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de zandhagedis.

- t. In navolging van het voorgaande dient het afvangen van exemplaren van de zandhagedis te gebeuren in de periode direct na de winterrustperiode en vóór de periode waarin ei-afzet plaatsvindt. Globaal genomen betreft dit de periode april tot en met mei. Ook hier geldt dat afhankelijk van de weersomstandigheden ter plaatse, deze periode langer dan wel korter kan zijn. De geschiktheid van de periode dient ook hier te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de zandhagedis. De schermen worden voorafgaand aan het afvangen rond het werkgebied geplaatst.
- u. U dient de voorgestelde methodiek voor afvangen uit te breiden met ten minste één van de afvangmethodes zoals beschreven in het kennisdocument Zandhagedis (BIJ12) om de vangkans van de aanwezige exemplaren zandhagedis te vergroten.
- v. De werkzaamheden nabij beeldenpark 'Een Zee van Staal' in het leefgebied van de zandhagedis mogen pas aanvangen nadat een ecologische deskundige het terrein heeft vrijgegeven.
- w. Het reptielen/amfibieën-werende scherm rond het werkterrein dient tijdens de werkzaamheden functioneel te zijn.

Overige voorschriften

- x. Ten behoeve van ecologische monitoring en evaluatie dient u, zonder financiële tegenprestatie, mee te werken ten aanzien van onder meer:
 - 1. Toegang tot de veiligheidszone van het platform voor vaartuigen ten behoeve van tellingen van natuurwaarden;
 - 2. Toegang tot het platform voor onderzoeksdoeleinden;
 - 3. Het (laten) bevestigen van apparatuur zoals camera's en batdetectors op of aan (onderdelen) van het platform;
 - 4. Het beschikbaar stellen van bandbreedte op de datakabel.
- y. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soort(en) waarvoor ontheffing is verleend.
- z. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.
- aa. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

¹ "Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten en die schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis heeft."

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen. Niet-belanghebbenden kunnen alleen beroep instellen als zij een zienswijze hebben ingediend. Iedereen kan beroep instellen voor zover niet kan worden verweten dat geen zienswijze is ingediend. Dat is onder meer het geval als het definitieve besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit en het beroep op die wijziging betrekking heeft.

Beroep kan wordt ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en begint op de dag nadat de besluiten ter inzage zijn gelegd.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in het beroepschrift moet worden aangegeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Arjan Wierda
Teammanager Vergunningen Natuur Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

Instandhouding van de bruinvis

Artikel 3.5, lid 2 Wet natuurbescherming

De bruinvis komt algemeen voor in het Nederlandse deel van de Noordzee en aangrenzende kustwateren. Schattingen voor bruinvissen op het Nederlands Continentaal Plat (NCP) variëren tussen 2012 en 2017 van minstens 40.000 tot meer dan 75.000 dieren. Een stijging van zomeraantallen en observaties van kalfjes suggereert dat het NCP steeds belangrijker wordt als voortplantingsgebied van de bruinvis. De Nederlandse bruinvissen zijn onderdeel van de algemene populatie in de Zuidelijke Noordzee en er vindt migratie plaats naar Britse en vermoedelijk ook naar Duitse wateren.

Uit uw aanvraag blijkt dat met name de factoren "geluid" en "barrièrewerking" een rol zouden kunnen spelen bij verstoring van de bruinvis.

Barrièrewerking

Barrièrewerking kan op verschillende manieren worden veroorzaakt. Als gevolg van de geluidscontour kunnen trekroutes of achterliggend leefgebied voor de bruinvis worden afgesloten. Dit is hier echter niet het geval. Exemplaren van de bruinvis kunnen langs de werkzaamheden zwemmen. Er is dan ook geen sprake van barrièrewerking als gevolg van geluid.

Tijdens de aanlegfase kan barrièrewerking optreden door het opwerpen van slib en de daarmee samenhangende vertroebeling. De bruinvis is minder gevoelig voor vertroebeling aangezien de soort voor het jagen gebruik maakt van sonar. Er is dan ook geen sprake van barrièrewerking als gevolg van vertroebeling.

Gedurende de gebruiksfase kan barrièrewerking optreden door elektromagnetische velden. De bruinvis kan elektromagnetische velden waarnemen omdat ze dit mogelijk gebruiken als oriëntatie- of navigatiemiddel. Veranderingen in het magnetische veld kunnen tot oriëntatieproblemen leiden, waardoor migratie verstoord wordt. Voor alle soorten walvissen en dolfinen wordt verondersteld dat zij veranderingen in het magnetische veld vanaf 0.05 microTesla gemeten op 350-400 meter boven het wateroppervlak waarnemen.

Een mogelijk probleem bij de velden is dat de bruinvissen die eroverheen willen zwemmen een barrière ondervinden (wanneer het waarneembare deel van het veld tot aan het wateroppervlak reikt) of gedesoriënteerd raken. Aangenomen wordt dat de bruinvis niet langdurig aan veldsterktes boven de 0.05 microTesla blootgesteld dient te worden. Het vergraven van de kabels zorgt er voor dat de afstand tussen de kabelsystemen en het organisme wordt vergroot. Dit zorgt ervoor dat de exemplaren van de bruinvis niet bij het sterkste gedeelte van het veld kunnen komen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie

Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek

In de Passende Beoordeling zijn berekeningen gedaan en wordt geconcludeerd dat, uitgaande van een gemiddelde stroombelasting van 500 Ampère op de kabel, de grens van 0.05 microTesla ligt op een afstand van 14,1 meter (ingraafdiepte 6 meter) tot 15,3 meter (ingraafdiepte 1 meter). Dit betekent dat bruinvissen deze kabels kunnen passeren door uit te wijken naar het zeeoppervlak (de waterdiepte over het tracé varieert). De kabels vormen geen obstructie indien sprake is van voldoende bedekking. Hiertoe zijn in de aanvraag geen specifieke mitigerende maatregelen voorgesteld. Om te waarborgen dat er inderdaad geen sprake van barrièrevorming door elektromagnetische straling afkomstig van kabels optreedt, dienen de kabels voldoende bedekking (minimaal 1 meter) te hebben. Hiertoe heb ik in de ontheffing een aanvullend voorschrift opgenomen.

Geluid

Ten aanzien van de factor "geluid" zijn met name het heien van de fundering van het platform van belang. Uit het activiteitenplan blijkt dat er één dag geheid wordt per paal. De werkzaamheden betreffen het heien van maximaal acht palen voor het platform. In totaal zijn er dus maximaal acht heidagen nodig. Ook kunnen door het uitvoeren van geofysische surveys van het kabeltracé verstoring geven.

Het verstoringsooppervlak voor bruinvissen rond de heilocaties is 1.556 km². De bruinvis staan te boek als meest gevoelige soort qua de verstoring door onderwatergeluid. Bruinvissen kunnen stress en/of vluchtgedrag en tijdelijke (TTS – Temporary Threshold Shift) of permanente (PTS – Permanent Threshold Shift) gehoorbeschadiging ondervinden door heigeluid.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in paragraaf 6.1.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan Wet natuurbescherming (soortenbescherming)/ Toelichting op de aanvraag Net op zee Hollandse Kust (west Beta)' van 25 maart 2021. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. De door u voorgestelde mitigerende maatregelen zijn gedeeltelijk onvoldoende specifiek uitgewerkt en behoeven een nadere aanvulling. Ter aanscherping heb ik hiervoor in de ontheffing aanvullende voorschriften opgenomen.

Om te voorkomen dat bruinvissen eventuele gehoordrempelverschuivingen oplopen (PTS en TTS) zal een zogenaamde 'soft en slow start' en een ADD (Acoustic Deterrent Device) met een minimaal bereik van 500 meter en met relevante frequentie gebruikt worden om aanwezige dieren te verjagen. De ADD dient een half uur voor het begin van de werkzaamheden te starten en aan te blijven gedurende de heiwerkzaamheden. Er wordt gebruik gemaakt van een 'soft en slow start' waarbij langzaam en met steeds grotere energie geheid wordt. Het werk wordt daarbij uitgevoerd in een zo kort mogelijk aaneengesloten periode. Dit is gespecificeerd in de aanvullende voorschriften.

In de Passende Beoordeling zijn de effecten op bruinvissen berekend, waarbij men tot een aantal bruinvisverstoringdagen is gekomen. Zonder de mitigerende maatregelen wordt het toegewezen aantal bruinvisverstoringdagen bij het heien van de palen overschreden.

Ook de geluidsnorm van 168 dB re 1 $\mu\text{Pa}2\text{s}$ (op 750 meter van de geluidsbron) wordt overschreden zonder mitigerende maatregelen; het geluidsniveau op 750 meter afstand rond de heilocatie is maximaal de waarden van ongewogen breedband SELs van 173 dB re 1 $\mu\text{Pa}2\text{s}$, bij het heien met een maximale hamerklapenergie van 2000 kJ. De geofysische surveys die nodig zijn om de eigenschappen van de zeebodem van het gebied en het tracé in beeld te brengen worden ook meegenomen met de berekeningen en normen van het KEC. Deze vallen binnen het toegestane aantal bruinvisverstoringdagen. Echter, de populatiereductie is niet berekend.

U geeft aan dat, zodra wanneer de keuze voor de platformbouwers en het ontwerp bekend zijn, specifieke berekeningen worden uitgevoerd. Het voorspelde geluid op 750 meter afstand zal worden getoetst aan de maximale geluidsnorm. Wanneer de geluidsbelasting niet onder deze maximale geluidsnorm blijft, worden effecten van mitigerende maatregelen bepaald, waardoor de optimale set van maatregelen waarmee het geluid wel onder de geluidsbelasting blijft zal worden vastgesteld. Om de maximale geluidsnorm te specificeren heb ik daartoe een aanvullend voorschrift opgenomen. Ook heb ik in de ontheffing een aanvullend voorschrift opgenomen dat de geluidsberekeningen en mitigerende maatregelen nader dienen te worden uitgewerkt in een ter goedkeuring aan te leveren heiplan.

Door de (hei)werkzaamheden kunnen door toename van geluid negatieve effecten voor de bruinvis optreden. Om dit te voorkomen wordt de bruinvis opzettelijk verjaagd met de inzet van een ADD. Door inzet van een ADD zullen namelijk de aanwezige exemplaren van de bruinvis het plangebied verlaten. Zo worden negatieve effecten op de bruinvis als PTS en TTS voorkomen. Hierdoor wordt de bruinvis opzettelijk verstoord en is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming.

Een niet verwaarloosbaar deel van de populatie van de bruinvis in de Noordzee wordt beïnvloed door de heiwerkzaamheden. De versturende effecten zijn tijdelijk van aard en kortdurend. Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt voorkomen dat exemplaren van de bruinvis tijdelijke of permanente schade ondervinden van de heiwerkzaamheden. Ook zal er geen barrièrewerking zijn door de aanleg. Daarnaast is in de omgeving voldoende leefgebied voor de bruinvis aanwezig waar de soort naar kan uitwijken. Hierdoor zal de bruinvis in de omgeving aanwezig blijven. De gunstige staat van instandhouding van de bruinvis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie
Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek

Afwijzing artikel 3.5, lid 2 Wet natuurbescherming voor de zandhagedis

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van dieren. Ontheffing voor het opzettelijk verstoren van de zandhagedis is in casu niet aan de orde. Er worden door u voldoende maatregelen genomen om het opzettelijk verstoren van de zandhagedis te voorkomen.

Instandhouding van de zandhagedis

Artikel 3.5, lid 4 Wet natuurbescherming

De zandhagedis is in het plangebied aangetroffen op één boorlocatie en aansluiting van de transitiehof nabij beeldenpark 'Een Zee van Staal'. Op deze locatie is rijk gestructureerde duinvegetatie aanwezig bestaande uit open duinstruweel afwisselend met grassen en open zand, wat zeer geschikt leefgebied is voor de zandhagedis.

Door de werkzaamheden ter hoogte van het beeldenpark wordt een deel van het leefgebied van de zandhagedis aangetast. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de zandhagedis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in paragraaf 6.1.5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan Wet natuurbescherming (soortenbescherming)/ Toelichting op de aanvraag Net op zee Hollandse Kust (west Beta)' van 25 maart 2021.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het werkterrein afgeschermd met een reptielen- of amfibieën werend scherm, zodat exemplaren van de zandhagedis het terrein niet meer kunnen betreden. Binnen de schermen worden exemplaren van de zandhagedis weggevangen door gebruik te maken van reptielenplaatjes. De exemplaren van de soort worden uitgezet in geschikt habitat in de directe omgeving van het plangebied en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Er is vastgesteld dat in de omgeving van het plangebied voldoende geschikt leefgebied voor de soort aanwezig is om de gevangen exemplaren naar uit te zetten. Binnen de schermen wordt vegetatie verwijderd met klein materieel. Hierbij wordt één zijde van het scherm tijdelijk opengezet, zodat nog aanwezige exemplaren van de soort het gebied kunnen verlaten. Het scherm wordt direct na de werkzaamheden weer dichtgezet om te voorkomen dat dieren terug het plangebied in gaan. Het reptielen/amfibieënscherm dient te allen tijde functioneel te zijn gedurende de werkzaamheden. Hiertoe stelt u voor minimaal één keer in de twee weken een controle uit te voeren op functionaliteit. Na afronding van de werkzaamheden worden de schermen verwijderd en is het plangebied weer beschikbaar voor de soort.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Het afvangen van de zandhagedis binnen de reptielenschermen dient plaats te vinden in de periode april tot en met mei, dit is de periode na de winterrust periode en vóór de periode waarin ei-afzet plaatsvindt. Daarnaast is de vangmethode met behulp van reptielenplaatjes niet voldoende effectief voor de zandhagedis.

De vangmethode dient dan ook te worden uitgebreid met minimaal één ander vangmiddel zoals beschreven in het Kennisdocument Zandhagedis (BIJ12) om de vangkans te vergroten. Hiertoe heb ik in de ontheffing aanvullende voorschriften opgenomen.

Met inachtneming van de door u voorgestelde maatregelen en met de in de ontheffing opgenomen aanvullende voorschriften, wordt voorkomen dat exemplaren van de zandhagedis in het plangebied aanwezig zijn gedurende de werkzaamheden en opzettelijk worden verwond of gedood. Echter, door de werkzaamheden bij de boorlocatie ter hoogte van het beeldenpark wordt een deel van het leefgebied van de zandhagedis tijdelijk onbereikbaar en ongeschikt en kunnen voortplantings- of rustplaatsen binnen het gebied worden beschadigd of vernield. Er is daardoor sprake van een overtreding van verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, lid 4 van de Wet natuurbescherming.

Nederland is van gemiddeld belang voor de zandhagedis binnen Europa. De soort komt wijd verspreid voor binnen Europa, maar laat in veel landen een achteruitgang zien in aantallen en kwaliteit van het leefgebied. Binnen Nederland komt de soort voor op de hogere zandgronden. De staat van instandhouding is matig ongunstig door de achteruitgang in de kwaliteit van het leefgebied en het toekomstperspectief. Dit is nog niet terug te zien in de aantallen, deze laten een matige toename zien in de periode 2008-2018. De referentiewaarden van zowel de populatie aantallen als verspreiding worden gehaald. Negatieve effecten komen onder meer door stikstofdepositie en te grootschalige beheer.

De zandhagedis komt voor in (de omgeving van) het plangebied. Een deel van het leefgebied van de soort wordt tijdelijk ongeschikt door de uitvoering van de werkzaamheden. De exemplaren binnen het plangebied worden weggevangen en direct in de omgeving van het plangebied uitgezet. Er zijn meerdere locaties in de omgeving van het plangebied beoordeeld als geschikt habitat voor de soort. Er is voldoende alternatief leefgebied aanwezig. Na afronding van de werkzaamheden is het leefgebied weer beschikbaar en functioneel voor de soort. Het is dan ook aannemelijk dat de soort in de omgeving van het plangebied aanwezig blijft. De gunstige staat van instandhouding van de zandhagedis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve vormen transporten elektriciteit

Voor wat betreft het transporteren van elektriciteit voor het onderhavig project zijn alternatieve vormen van transport niet reëel. Naast dat de opgewekte elektriciteit kan worden getransporteerd via de conventionele manier namelijk via AC-elektrikabels naar een transformatorstation op land en de aansluiting op een 380kV-hoogspanningsstation, zijn er ook andere opties mogelijk zoals de conversie van de elektriciteit naar waterstof via een offshore elektrolyse-station. De keuze voor de conventionele manier, zoals beschreven in deze aanvraag, is op dit moment de meest efficiënte, zowel energetisch als qua klimaateffect, en waarschijnlijk voorlopig de meest kosteneffectieve manier.

Dit geldt zolang de duurzame energievraag technisch en economisch haalbaar is te elektrificeren, er voldoende fysieke ruimte is om de elektriciteit via kabels aan en over land te brengen en de duurzame elektriciteit zonder noemenswaardige congestieproblemen in het TenneT transmissienet kan worden ingepast. Deze voorwaarden zijn van toepassing voor het onderhavige project en daarom zijn andere alternatieve vormen van transport op dit moment niet reëel.

Alternatieve locaties

Wat betreft de locatie van het offshore platform Hollandse Kust (west Beta) zijn er geen alternatieven beschikbaar die leiden tot minder effecten. Het Ministerie heeft aangekondigd de elektriciteit die door de windparken op zee wordt opgewekt via vijf gestandaardiseerde platforms, waaronder dat van Hollandse kust (west Beta), aan land te brengen (zie ook wet windenergie op zee en de Routekaart Wind op zee). Gezien de functie is het noodzakelijk dat het platform direct naast de windturbines ligt. De ligging van het platform Hollandse kust (west Beta) is daarom verbonden aan de ligging van het windenergiegebied Hollandse Kust (west Beta), waarvan de locatie reeds is vastgelegd. Andere locaties voor het platform zijn er feitelijk niet.

Voor wat betreft het kabeltracé zijn er geen routes en geen andere locaties voor het transformatorstation die leiden tot minder effecten. Uit het milieueffectrapport (Arcadis & Pondera, 2020) blijkt dat er, wat betreft het kabeltracé, geen alternatieve routes zijn die leiden tot minder (milieu)effecten. Uit de effectbeoordelingen blijkt dat andere tracés een groter of een even groot effect hebben qua milieueffecten. Daarom gelden deze tracés niet als een beter alternatief.

Bij het bepalen van de tracéalternatieven op land was een belangrijk uitgangspunt om woonkernen te vermijden en niet onder bebouwing door te boren. Dit omdat de kabels voor regulier onderhoud en in het geval van calamiteiten goed bereikbaar moeten zijn. Hierdoor is het, om leefgebied van de zandhagedis te sparen, niet mogelijk om boring onder strandhuisjes mogelijk te maken. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het beperken van effecten op gebruiksfuncties/ omgeving, zoals woningen, bedrijven, bos en agrarische functies, cultuurhistorie, wegen en overige infrastructuur;
- Het beperken van andere milieueffecten, zoals het zo veel mogelijk vermijden van effecten op Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland (NNN), archeologische waardevolle objecten en bestaande kabels en leidingen en infrastructuur (wegen, waterkeringen, kunstwerken en hoofdwatertgangen);
- Het bundelen met andere infrastructuur zoals kabels en leidingen en wegen en zo min mogelijk onderlinge beïnvloeding;
- De technische haalbaarheid, zoals ruimte voor booropstellingen.

Hierdoor zijn andere tracés op land niet mogelijk.

Voor wat betreft het te realiseren transformatorstation is op basis van de Verkenning aanlanding netten op zee 2030 besloten dat Hollandse kust (west Beta) aangesloten gaat worden op hoogspanningsstation tussen Wijk aan Zee en Beverwijk.

Tevens is het uitgangspunt om voor transformatie van stroom van 220kV naar 380kV een uitbreiding te doen van het transformatorstation Zeestraat. Door het aansluiten bij het transformatorstation Zeestraat ten behoeve van Net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) is het oppervlakte beslag voor het transformatorstation het meest gering omdat een aantal voorzieningen al aanwezig is (2 hectare voor Hollandse kust (west Beta)). En tussen het transformatorstation Zeestraat en de aansluiting op 380kV-station Beverwijk hoeft geen nieuw of extra 380kV-kabeltracé gerealiseerd te worden omdat de capaciteit daar ook voldoende is voor transport van Hollandse Kust (west Beta). Vanuit gemeenten en provincies is aangegeven dat dit in één keer aanleggen de voorkeur heeft.

Indien het transformatorstation op een andere locatie gerealiseerd zou worden, is ongeveer 3,5 hectare aan oppervlakte nodig. Tevens is er dan een 380kV-kabeltracé tussen de nieuwe locatie van het transformatorstation en hoogspanningsstation Beverwijk noodzakelijk, bovenop het 220kV-kabeltracé naar de transformatorstationslocatie. De effecten hiervan zouden groter zijn dan uitbreiding van transformatorstation Zeestraat.

Alternatieve werkwijzen

Er zijn verschillende werkwijzen mogelijk voor de aanleg van het platform en de kabels. Bij de aanleg van de platforms is vooral het heien een verstorende activiteit. Andere uitvoeringsmethoden voor het plaatsen van de buispalen zijn in beginsel mogelijk, maar zullen eveneens tot effecten op aanwezige beschermde soorten leiden. In het geval van schroeven is de intensiteit van de verstoring minder groot dan in vergelijking met heien, maar de duur van de werkzaamheden is veel groter. Belangrijkste argumenten om niet voor schroeven te kiezen zijn echter de veel hogere kosten en de mindere stabiliteit. Bij schroeven is het moeilijk om de draagkracht van de fundering te bepalen. Hierdoor ontstaan risico's voor de veiligheid van het platform. Daarnaast is schroeven een zeer weersgevoelige installatiemethode. Hierdoor ontstaan risico's tijdens de installatie, waardoor het platform kan gaan drijven. Bij heien spelen deze twee risico's niet. Verder is het mogelijk door het nemen van mitigerende maatregelen om effecten van heien zoveel mogelijk te beperken.

Het is noodzakelijk de kabels op diepte in de bodem aan te brengen, om te voorkomen dat deze beschadigen door bijvoorbeeld sleepnetten. Afzinken is dus geen optie. Eventuele effecten van de aanleg van de kabels op beschermde soorten kunnen alleen optreden als gevolg van verstoring door de aanwezigheid en de beweging van schepen. Bij alle methoden is de inzet van schepen noodzakelijk. Ongeacht de werkwijze zal dan ook verstoring optreden als gevolg van de aanwezigheid van schepen.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan de bruinvis en de zandhagedis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5, sub b van de Wet natuurbescherming.

De reden van groot openbaar belang voor dit project is het genereren van duurzame toekomstige energiebronnen in Nederland, voor de verduurzaming van de samenleving en de economie. Nederland heeft doelstellingen geformuleerd en in Europees verband afspraken gemaakt voor het realiseren van de opwekking van duurzame – hernieuwbare – energie. Windenergie speelt daarin een prominente rol.

Op 28 juni 2019 is het klimaatakkoord gepubliceerd, waarin wordt gepresenteerd hoe Nederland in 2030 de uitstoot van CO₂ met ten minste 49% kan reduceren. Het klimaatakkoord beschrijft dat voor de realisatie van de klimaatdoelen van 2030 en 2050 er een groot potentieel voor windenergie op zee (WOZ) is. In combinatie met elektrificatie van de industrie, met name in de kustzone, is WOZ in potentie de grootste toekomstige groene krachtbron voor de Nederlandse economie en samenleving. Voor de periode tot en met 2030 wordt ten minste de staande routekaart WOZ 2030 gerealiseerd. Onder voorwaarden, zoals voldoende ruimte voor natuur en visserij alsmede goede bestuurlijke afspraken over de ruimtelijke ordening, zijn meer windparken op zee voor 2030 mogelijk. Dat kan aan de orde zijn wanneer een hoger ambitieniveau in zicht is, bij meer elektrificatie en wanneer het kabinet kiest voor het doel van 55% CO₂-reductie in 2030.

De routekaart windenergie op zee 2030 wil een volgende stap zetten in de verdere realisatie van windenergie op zee voor de periode 2024 tot en met 2030. Hollandse Kust (west) maakt onderdeel uit van deze routekaart 2030. De routekaart 2030 gaat uit van het realiseren van windparken in het gebied Hollandse Kust (west), het gebied ten noorden van de Waddeneilanden en het gebied in IJmuiden. De routekaart windenergie op zee voorziet in 3,5 GW (in 2023) en 6,1 GW (in 2030) boven op de bestaande windparken (1 GW). Samen dus 10,6 GW. Door de bij de wisselstroomplatforms toegestane, en bij de bouw van de windparken in het gebied Borssele ook daadwerkelijk benutte mogelijkheid om bijna 8% meer windvermogen te installeren dan de door TenneT gegarandeerde transportcapaciteit ('overplanting') zal het totale windenergievermogen in 2030 naar verwachting nog wat meer worden, circa 11 GW. Samen met een nog steeds toenemend aantal vollasturen voor elk nieuw type windturbine kan hiermee de bijdrage van 49 TWh uit het (ontwerp-)klimaatakkoord naar alle waarschijnlijkheid ingevuld worden.

De twee redenen voor het opstellen van de routekaart windenergie op zee 2030 zijn:

- De continuïteit in de realisatie van windenergie op zee is belangrijk voor het tijdig ophalen van de opgave. Om in 2024/2025 het eerste windpark in gebruik te nemen is het noodzakelijk om in 2020 dan wel 2021 voor de betreffende windkavel(s) een tender voor de ontwikkeling van het windpark uit te schrijven.

- Daarnaast is vroegtijdige duidelijkheid over realisatie van windparken op zee noodzakelijk voor het bieden van marktperspectief en het vasthouden van het vertrouwen van windparkontwikkelaars. Dit leidt tot kostenverlaging en investeringsbereidheid.

TenneT heeft onder de Elektriciteitswet de wettelijke taak het net op zee te beheren. Dit zijn de verbindingen voor het transport van elektriciteit, die wordt opgewekt in de toekomstige windenergiegebieden, naar het hoogspanningsnet op land. TenneT is daarbij onder meer verantwoordelijk voor het voorbereiden van planologische besluiten en vergunningaanvragen.

In de Routekaart 2030 is aangegeven dat er gebruik wordt gemaakt van een standaard platform waarop circa 700 MW windenergiecapaciteit kan worden aangesloten. De omvang van het windenergiegebied (kavel) en de aansluiting van TenneT zijn op elkaar afgestemd. Het Net op zee Hollandse Kust (west Beta) levert een bijdrage aan de energietransitie in Nederland door op doelmatige wijze de in het windenergiegebied opgewekte duurzame elektriciteit naar het Nederlandse hoogspanningsnet te transporteren. Een gecoördineerde aanpak is beter dan het realiseren van individuele aansluitingen per windparkontwikkelaar. Door de investeringen in infrastructuur op zee bij TenneT te bundelen ontstaan synergievoordelen voor financiering, inkoop, standaardisatie en kennisontwikkeling.

Daarnaast leidt de gekozen aanpak tot lagere maatschappelijke kosten en een kleinere impact op de leefomgeving. Om aan de duurzame energiedoelstellingen te voldoen en een tijdige realisatie van de windparken te kunnen faciliteren, dient het Net op zee Hollandse Kust (west Beta) uiterlijk 2026 in bedrijf te zijn.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is om de negatieve effecten op de bruinvis en de zandhagedis, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie
Aanvraagnummer
9994005624

Kenmerk
WNB.2021.011.toek