

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

TAQA Energy B.V.
Kruseman van Eltenweg 1
1817 BC ALKMAAR

Datum 22-9-2021
Betreft Omgevingsvergunning voor de inrichting Platform P18-A

1. Onderwerp aanvraag

Op 22 juni 2020 heeft TAQA Energy B.V. te Alkmaar ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het platform P18-A. Het platform ligt circa 20 km ten noordwesten van Scheveningen, op het Nederlandse deel van het continentaal plat, op de coördinaten 52° 07' 37,3" NB en 03° 56' 16,7" OL (WGS84). Het platform ligt binnen de 12-mijlszone. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 5261021

De aanvraag betreft de functiewijziging van gasproductieplatform P18-A in een platform voor de opslag van CO₂. Hierbij wordt grotendeels gebruik gemaakt van de bestaande installatie, leidingwerk en appendages.

P18-A is een productieplatform voor aardgas (en aardgascondensaat) en is sinds 1993 in productie.

De aanvraag is gedaan in het kader van het project Porthos. Het Porthos-project is gericht op het aanleggen, het beheer en de exploitatie van een CO₂-transport infrastructuur in het Rotterdamse Havengebied in combinatie met opslag in de diepe ondergrond onder zee.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteit:

A. Het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Directoraat-generaal Klimaat en Energie

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

M.E.J. Pieters

T 070 379 8389

m.pieters@minezk.nl

Ons kenmerk

DGKE-WO / V-2179

Uw kenmerk

Bijlage(n)

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Rijkswaterstaat.
- De Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen).

4. Adviezen en zienswijzen

- Door Rijkswaterstaat is geen advies uitgebracht.
- Door de Inspecteur-generaal der Mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan het (ontwerp)besluit te verbinden voorschriften.
- Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen en zienswijzen

Het advies van de Inspecteur-generaal der Mijnen is in dit besluit en de voorschriften verwerkt.

6. Rijkscoördinatie­regeling

Gelet op artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mijnbouwwet' is op de besluitvorming voor het Porthos- project de rijkscoördinatie­regeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het Porthos-project. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatie­regeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het Porthos-project bevorderd. Op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, doorlopen de besluiten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 24 september 2020 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 24 september 2020 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan initiatiefnemer Porthos gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 25 september 2020 tot en met donderdag 5 november 2020 ter inzage gelegen bij het ministerie van EZK.
- er zijn twee informatiemomenten georganiseerd, op 14 en 28 oktober 2020, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijzen naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is beoordeeld aan de voor de activiteit relevante artikelen van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Milieueffectrapportage

Voor de aangevraagde activiteit geldt de plicht om een Milieueffectrapport (hierna: MER) op te stellen. Bij de aanvraag is een milieueffectrapportage MER Porthos – CO₂ transport en opslag ingediend, waarin ook de activiteiten uit deze aanvraag zijn beschreven.

Het MER heeft tegelijkertijd met het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en wordt wederom met dit besluit ter inzage gelegd.

Milieuaspecten

In de omgevingsvergunningaanvraag is de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken, beschreven. De beoordeling van de gevolgen voor het milieu betreft de aspecten: luchtmissies, water en afvalwater, afvalstoffen, geluid en trillingen, energie, externe veiligheid en vervoer.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

De aanvrager heeft tevens redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu omschreven. Uit de aanvraag blijkt dat hiermee op verantwoorde wijze wordt omgegaan.

De aanvrager heeft een verantwoord milieubeleid gevormd dat met betrekking tot de inrichting wordt gevoerd. De gevolgen voor het milieu worden door de aanvrager tijdens het in werking hebben van de inrichting geobserveerd, beheerst, en voor zover deze nadelige gevolgen hebben, verminderd.

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken en dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het verbruik van energie.

Naast de voorschriften, genoemd in Bijlage 1 van dit besluit, zijn voor type-C inrichtingen voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Hiervoor verwijs ik u naar hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Lucht

Op de aangevraagde emissies is afdeling 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van toepassing. Dit betekent dat op grond van artikel 5.16 van de Wm getoetst dient te worden of deze emissies leiden tot overschrijden van de luchtkwaliteitsnormen. Artikel 5.19, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wm geeft echter aan dat deze toetst niet plaats hoeft te vinden in gebieden waar geen vaste bewoning is en die niet toegankelijk zijn voor het publiek.

In een zone van 500 meter rond het platform is geen publiek toegestaan. Gezien de emissie van de jaarvrachten (1,4 ton NO_x en 0,12 ton fijnstof) kan zonder toets al gesteld worden dat dit op 500 meter afstand niet leidt tot overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen.

Binnen de mijnbouwinstallatie vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van de direct werkende regels van § 3.2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Ab). Het gaat om het in werking hebben van de al vergunde stookinstallaties, namelijk een microgasturbine (SK-1702) en twee reserve dieselmotoren (G-1701-A/B) die minder dan 500 uur per jaar in bedrijf zijn.

Als er echter geen aardgas meer beschikbaar is voor de micro-gasturbine, dan schakelt TAQA voor de elektriciteitsopwekking over naar een dieselmotor. Voor de dieselmotor die dan meer dan 500 uur per jaar in bedrijf is, geldt conform artikel 3.10 e van het Ab:

- voor de uitstoot van stikstofoxiden een emissiegrenswaarde van 150 mg/Nm³,
- voor de uitstoot van zwaveldioxide een emissiegrenswaarde van 65 mg/Nm³
- en voor de uitstoot van totaal stof en emissiegrenswaarde van 20 mg/Nm³ bij 15% zuurstof.

Opslag chemicaliën

Voor wat betreft de opslag van chemicaliën zal indien nodig, ter voorkoming van hydraatvorming bij lage temperaturen in het reservoir, een mobiele MEG (of TEG) injectieskid voor CO₂-injectieputten worden aangesloten. De (hiervoor gehuurde) opslagtank bevat maximaal 4 m³ MEG (of TEG). Zowel MEG als TEG zijn niet ADR-geclassificeerd en vallen daarmee niet onder de reikwijdte van de richtlijnen uit de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Hiervoor is voorschrift 1.4 uit de vigerende vergunning toereikend.

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is niet van toepassing, aangezien P18-A een mijnbouwwerk is dat verankerd is in de bodem van een oppervlaktewater en op basis van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) wordt uitgezonderd. Gezien de locatie van P18-A op de Noordzee (omgeven door water) heeft het bepalen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen toegevoegde waarde, ook niet in geval van CO₂-opslag. Voor P18-A is daarom geen kwantitatieve risicoanalyse conform het Bevi uitgevoerd. Desalniettemin vind ik het nodig om de maatregelen ten behoeve van het voorkomen en mitigeren van ongewenste uitstroom van CO₂ te onderzoeken.

Aangezien de verandering van de mijnbouwinstallatie de hoofdactiviteit betreft, namelijk van gasproductie naar CO₂ injectie, waarbij grotendeels gebruik wordt gemaakt van bestaande apparatuur, leidingwerk en appendages is het noodzakelijk dat deze risicobeheersmaatregelen tijdig in voldoende detail bekend zijn bij de toezichthouder. Hiertoe is voorschrift 1.8 opgenomen, waarbij aansluiting wordt gezocht bij het Veiligheids-, en gezondheidsdocument dat reeds op grond van de Arbeidsomstandighedenregeling moet worden opgesteld.

Beste beschikbare technieken

Voor de inrichting is geen BBT-document (BREF) vastgesteld in het kader van de IPPC, omdat de inrichting P18-A geen IPPC inrichting is. De bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht. De grenswaarden zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), alsmede het voldoen aan de in de bijlage, behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor), genoemde Nederlandse informatiedocumenten over BBT, zijn als minimum criterium gehanteerd, bij de bepaling van de Beste Beschikbare Technieken.

Energie

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (hierna: ETS) ingevoerd dat bepaalde inrichtingen verplicht CO₂-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. De vergunninghouder is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen en er is op basis van artikel 16.5 van de Wm een vergunning gevraagd voor het exploiteren van een broeikasgasinstallatie.

Vanwege dit gegeven is op basis van artikel 5.12 van het Bor het bevoegd gezag niet toegestaan om aan de omgevingsvergunning van ETS-inrichtingen voorschriften ten behoeve van energiebesparing te verbinden.

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

9. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting P18-A te verlenen aan TAQA Energy B.V. voor de volgende activiteit:
 - A. Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk
- II. De omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen, met verwijzing naar artikel 2.33 van de Wabo;
- III. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit bijlage 1 te verbinden;

IV. De aanvraag en bijbehorende bijlagen, deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning. De bij deze omgevingsvergunning behorende documenten worden genoemd in bijlage 2;

DGKE-WO / V-2179

Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

10. Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop de besluiten ter inzage zijn gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van de desbetreffende besluiten kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen de besluiten. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Datum: 22-9-2021

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

R. Cino
MT-lid directie Warmte en Ondergrond



Bijlage 1 Voorschriften

DGKE-WO / V-2179

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Begrip	Definitie
Toezichthouder	Staatstoezicht op de Mijnen Postbus 24037 2490 AA Den Haag Website: www.sodm.nl E-mail: omgevingsloket@sodm.nl telefoon: 070 – 379 8400

A. Algemeen

1.1 De voorschriften verbonden aan de op 23 juli 2020 door het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat verleende vergunning met kenmerk DGKE-WO / 20202910 blijven onveranderd van kracht en gelden voor zover relevant, eveneens voor deze verandering.

1.7 Binnen de inrichting dient bij installaties waarbij lekkage van CO₂ kan optreden een continu werkend (gas)detectiesysteem aanwezig te zijn dat vrijgekomen CO₂ (en zuurstofverdringing) kan detecteren.

1.8 Uiterlijk 6 maanden voor ingebruikname wordt een concept van het Veiligheids-, en gezondheidsdocument als bedoeld in artikel 3.8 lid 1.b van de Arbeidsomstandighedenregeling (Vg document gedetailleerd ontwerp, opstarten en gebruik) ter bespreking voorgelegd aan de toezichthouder.

Uiterlijk 12 weken voor ingebruikname wordt het Veiligheids-, en gezondheidsdocument als bedoeld in artikel 3.8 lid 1.b van de Arbeidsomstandighedenregeling (Vg document gedetailleerd ontwerp, opstarten en gebruik) ter goedkeuring voorgelegd aan de toezichthouder.

Bijlage 2 Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning ^D

DGKE-WO / V-2179

- Aanvraagformulier 5261021
- 5261021_1594392585209_IBBF6459R007F02_toelicht_wabo_a
anvr_P18A_CO2
opslag_20200710.pdf
- 5261021_1592858036644_Milieu_-_Bijlage_8_-_E_-_
_Stikstofdepositie_berekeningen.pdf