

# **Inpassingsplan Partiële herziening Windpark N33**

Ontwerp

September 2021

Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

Ministerie van Binnenlandse Zaken  
en Koninkrijksrelaties

## Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>	<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Aanleiding planherziening	4
1.2 Ligging plangebied	5
1.3 Relatie met geldende regelingen	5
<b>Hoofdstuk 2 Juridische planopzet</b>	<b>6</b>
2.1 Algemeen	6
2.2 Uitleg van de juridische regeling	6
<b>Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheid</b>	<b>7</b>
3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	7
3.2 Economische uitvoerbaarheid	7
<b>Regels</b>	<b>8</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleidende regels</b>	<b>9</b>
Artikel 1 Begrippen	9
<b>Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels</b>	<b>10</b>
Artikel 2 Toepassing	10
<b>Hoofdstuk 3 Algemene regels</b>	<b>11</b>
Artikel 3 Anti-dubbeltelregel	11
<b>Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels</b>	<b>12</b>
Artikel 4 Overgangsrecht	12
Artikel 5 Slotregel	13

## **Toelichting**

## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding planherziening

#### Inleiding

In het buitengebied van de gemeenten Midden-Groningen, Veendam en Oldambt is windpark N33 gerealiseerd. Het windpark bestaat uit 35 windturbines, geclusterd in drie deelopstellingen. Het initiatief sluit aan bij het doel van het nationale en internationale milieubeleid dat gericht is op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen. Windenergie op land speelt hierbij een belangrijke rol. Voor deze ontwikkeling is door de toenmalige minister van Economische Zaken en de toenmalige Minister van Infrastructuur en Milieu op 16 februari 2017 het rijksinpassingsplan "Windpark N33" (hierna: het inpassingsplan) vastgesteld. Bij besluit van 9 oktober 2017 van de Minister van Economische Zaken en Klimaat en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: de ministers) is het besluit van 16 februari 2017 gewijzigd. Het inpassingsplan en bijbehorende besluiten (fase 1) zijn op 29 mei 2019 gezamenlijk onherroepelijk geworden.<sup>1</sup>

#### Internationale luchtvaartseisen en Informatieblad

Op grond van de geldende internationale burgerluchtvaartseisen (het Verdrag van Chicago en Annex 14 van de richtlijnen van de International Civil Aviation Organisation, ICAO) dienen de windturbines te worden voorzien van obstakelverlichting ten behoeve van de luchtvaartveiligheid. Deze burgerluchtvaartseisen zijn voor Nederland uitgewerkt in het informatieblad "Aanduiding windturbines en windparken op het Nederlandse vasteland" (hierna: het informatieblad) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Dit informatieblad geeft aan in welke gevallen en op welke manier windturbines en windparken worden voorzien van markering en obstakellichten ten behoeve van de luchtvaartveiligheid. Ten tijde van de vaststelling van het inpassingsplan gold de versie van het informatieblad van 30 september 2016, waarin staat dat in de schemer- en nachtluchtperiode alle windturbines van vastbrandende lampen kunnen worden voorzien in plaats van knipperende lampen. Omdat vastbrandende verlichting in de nachtperiode minder hinder met zich brengt in vergelijking met knipperende verlichting is ervoor gekozen dit toe te passen ten aanzien van Windpark N33 en te borgen in de planregels. Daarbij is echter uitdrukkelijk beoogd de vastbrandende verlichting uitsluitend in de schemer- en nachtluchtperiode toe te staan. Uit de internationale regelgeving en het informatieblad volgt immers dat de obstakellichtverlichting in de dagperiode wit knipperend dient te zijn om goed zichtbaar te zijn voor het luchtverkeer.

In artikel 4.1.3, onder b, van de planregels van het inpassingsplan "Windpark N33" is dit niet correct verwoord. Daarin staat dat alvorens het windpark voor energieproductie in gebruik genomen en gehouden mag worden, de obstakelverlichting op de turbines gerealiseerd dient te zijn conform een door Inspectie Leefomgeving en Transport goedgekeurd verlichtingsplan, waarbij geldt dat de verlichting vastbrandend dient te zijn.

Het Informatieblad bevat een flexibiliteitsbepaling waarmee kan worden afgeweken van de bepalingen van het Informatieblad indien er sprake is van een gelijkwaardig veiligheidsniveau als beoogd in het Informatieblad. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en Inspectie Leefomgeving en Transport hebben evenwel aangegeven dat vastbrandende witte dagverlichting per definitie onveiliger is dan knipperende dagverlichting en dat daarmee derhalve niet kan worden ingestemd.

#### Benodigde herziening planregel inpassingsplan

Uit het vorenstaande volgt dat de in artikel 4.1.3, onder b, van de planregels voorgeschreven obstakelverlichting strijdig is met internationale veiligheidsvoorschriften voor de luchtvaart en het informatieblad, waardoor de veiligheid van het luchtverkeer en omwonenden van het windpark in gevaar wordt gebracht. Gelet daarop dient de planregel te worden gewijzigd. In de planregel wordt neergelegd dat de obstakelverlichting op de turbines gerealiseerd dient te zijn conform een door Inspectie Leefomgeving en Transport goedgekeurd verlichtingsplan. Daarmee wordt geborgd dat de verlichting voldoet aan de internationale veiligheidsvoorschriften en het informatieblad.

Dat de obstakelverlichting kan leiden tot hinder voor de omgeving is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar, omdat het belang van vliegveiligheid in dit geval zwaarder weegt en omdat er niet meer verlichting wordt gevoerd dan strikt noodzakelijk voor de veiligheid van het luchtvaartverkeer. Zo is nu reeds in het verlichtingsplan neergelegd dat de verlichting kan worden gedimd bij helder weer. Voorts kan de uitvoering van de verlichting wijzigen als het verlichtingsplan wordt gewijzigd en goedgekeurd. Daardoor is het mogelijk dat in de toekomst gebruik kan worden gemaakt van technische innovaties die de hinder voor omwonenden nog verder kunnen beperken zoals naderingsdetectie, waarbij de verlichting alleen wordt ingeschakeld op het moment dat er luchtvaartuigen naderen.

Het huidige goedgekeurde verlichtingsplan is in overeenstemming met de internationale burgerluchtvaartseisen en het Informatieblad, en schrijft voor de schemer- en nachtperiode rode vastbrandende verlichting voor. Mede met het oog op de mogelijke benutting van nieuwe technische innovaties om hinder voor de omgeving verder te verminderen, is het daarom niet gewenst in het voorschrift andere bepalingen aan het verlichtingsvoorschrift toe te voegen dan de verwijzing naar het door de Inspectie Leefomgeving en Transport goed te keuren verlichtingsplan.

Met deze partiële herziening van het inpassingsplan "Windpark N33" wordt de planregel omtrent obstakelverlichting in overeenstemming gebracht met bovengenoemde internationale burgerluchtvaartseisen.

## 1.2 Ligging plangebied

De partiële herziening van het inpassingsplan heeft betrekking op alle windturbines van windpark N33. De ligging van het windpark is weergegeven in Figuur 1.1.

*Figuur 1.1 Ligging plangebied windpark N33*



## 1.3 Relatie met geldende regelingen

Deze partiële herziening wijzigt artikel 4.1.3, onder b. 'Voorwaardelijke verplichting obstakelverlichting' van de regels van het inpassingsplan. De overige regels van het inpassingsplan, zoals vastgesteld op 16 februari 2017 en gewijzigd bij besluit van 9 oktober 2017, blijven verder onverkort gelden.

## Hoofdstuk 2 Juridische planopzet

### 2.1 Algemeen

De voorliggende partiële herziening van het inpassingsplan "Windpark N33" is opgesteld volgens de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). De partiële herziening bestaat uit een planregel, vergezeld van een toelichting. De planregels vormen het juridisch bindende gedeelte van de partiële herziening. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft een weergave van onder andere de beweegredenen en de uitgangspunten die aan de partiële herziening ten grondslag liggen.

### 2.2 Uitleg van de juridische regeling

Het juridische uitgangspunt voor dit plan is als volgt. De partiële herziening vormt een wijziging van artikel 4.1.3, onder b. Voorwaardelijke verplichting obstakelverlichting, van de regels van het inpassingsplan "Windpark N33". Dit artikel, zoals opgenomen in Artikel 2 van de regels van deze partiële herziening, komt te luiden:

*"Alvorens het windpark voor energieproductie in gebruik genomen en gehouden mag worden, dient de obstakelverlichting op de turbines gerealiseerd te zijn conform een door Inspectie Leefomgeving en Transport goedgekeurd verlichtingsplan."*

De overige regels van het vigerende inpassingsplan "Windpark N33" (raad te plegen via: inpassingsplan "Windpark N33" op [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl)) zijn onverminderd van toepassing.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is daarnaast voor de volledigheid het voorgeschreven overgangsrecht en de anti-dubbeltelregel overgenomen in de planregels.

## **Hoofdstuk 3      Uitvoerbaarheid**

### **3.1      Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Een voorontwerp wijzigingsbesluit is in het kader van het voorgeschreven overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening toegezonden aan de regionale overheden en de wettelijke adviseurs. De reacties op het voorontwerp zijn bij het opstellen van dit ontwerp inpassingsplan betrokken.

Een ieder kan een zienswijze indienen. Zienswijzen over het ontwerpbesluit kunnen van 10 september 2021 tot en met 21 oktober worden ingediend. De zienswijzen worden bij voorkeur digitaal ingediend via [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl) onder 'Nu ter inzage'.

Per post kan ook: Bureau Energieprojecten, Inspraakpunt Windpark N33 wijzigingsbesluit, Postbus 142, 2270 AC Voorburg. De brief kan alleen als zienswijze in behandeling genomen worden als deze ondertekend is met naam en adres. Dit geldt ook voor eventuele medeondertekenaars.

### **3.2      Economische uitvoerbaarheid**

Indien het rijksinpassingsplan voorziet in de uitvoering van werken moet de financieel economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Van een dergelijk handelen is met het aanpassen van de juridische regeling in deze wijziging geen sprake, zodat de economische uitvoerbaarheid niet hoeft te worden aangetoond.

#### **Grondexploitatie**

Het doel van de grondexploitatie regeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal, waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn. Omdat in de voorliggende partiële herziening geen ontwikkelingen worden toegestaan waarvoor het Rijk kosten moet maken, is het opstellen van een exploitatieplan op grond van de van de Wet ruimtelijke ordening niet aan de orde.

## **Regels**



## **Hoofdstuk 1 Inleidende regels**

### **Artikel 1 Begrippen**

#### **1.1 plan:**

Het inpassingsplan "Partiële herziening Windpark N33" met identificatienummer NL.IMRO.0000.EZip21WPN33-2000 van de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

#### **1.2 inpassingsplan:**

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

#### **1.3 inpassingsplan "Windpark N33":**

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen, zoals vastgesteld door de minister van Economische Zaken en de minister van Infrastructuur en Milieu bij besluit van 16 februari 2017, en gewijzigd bij besluit van 9 oktober 2017, van de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, met identificatienummer NL.IMRO.0000.EZip15WPN33-4000.

## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 2 Toepassing

Dit inpassingsplan is een wijziging van het inpassingsplan "Windpark N33" met identificatienummer NL.IMRO.0000.EZip15WPN33-4000, vastgesteld op 16 februari 2017 en gewijzigd bij besluit van 9 oktober 2017. De regels van het inpassingsplan "Windpark N33" blijven volledig van toepassing, met dien verstande dat:

- A. artikel 4.1.3, onder b. Voorwaardelijke verplichting obstakelverlichting van het inpassingsplan "Windpark N33" wordt gewijzigd in: *"Alvorens het windpark voor energieproductie in gebruik genomen en gehouden mag worden, dient de obstakelverlichting op de turbines gerealiseerd te zijn conform een door Inspectie Leefomgeving en Transport goedgekeurd verlichtingsplan."*

## **Hoofdstuk 3      Algemene regels**

### **Artikel 3      Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 4 Overgangsrecht

#### 4.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan;
- b. het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van dit lid onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in dit lid onder a met maximaal 10%;
- c. dit lid onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 4.2 Overgangsrecht gebruik

- a. het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in dit lid onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. dit lid onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## **Artikel 5 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als: 'Regels van het inpassingsplan Partiële herziening Windpark N33'.

## Eindnoten

1. Inpassingsplan met identificatienummer NL.IMRO.0000.EZip15WPN33-4000, te raadplegen via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).