

WATERVERGUNNING

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

Mijnbouwlocatie Ternaard 200
Lozen hemelwater op oppervlaktewater

Wetterskip Fryslân
Cluster Vergunningverlening
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden
Telefoon: 058-292 2222
Fax: 058-292 2223
www.wetterskipfryslan.nl

Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Conclusie.....	3
3. Besluit.....	3
4. Voorschriften.....	4
4.1 Voorschriften van Algemene aard.....	4
4.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam	4
5. Overwegingen	5
5.1. Algemeen	5
5.2. Beschrijving van de situatie.....	5
5.3. Afvalwaterstromen en afvalwaterbehandeling	5
5.4 Handelingen waarvoor de vergunning wordt aangevraagd	5
6. Beoordeling van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.....	5
6.1 Algemeen.....	5
6.2 Beoordeling voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam	6
6.3.1 Toetsing aan de stand der techniek	7
6.3.2 Toetsing aan Beleid	7
6.3.3 Toetsing lozing	8
7. Leges.....	8
8. Procedure	8
9. Ondertekening	9
10. Mededelingen	9
BIJLAGE 1: Begripsbepalingen	10
BIJLAGE 2 ligging locatie	11
BIJLAGE 3 plattegrond	12

Leeuwarden, 30 oktober 2020

Kenmerk: WFN2012083

Objectnummer:12214

Dossiernummer: WFN.039998

Onderwerp: Watervergunning Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. Schepersmaat 2 9405 TA Assen

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur heeft op 23 oktober 2020 van Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. Schepersmaat 2 9405 TA Assen, een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam ontvangen.

De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket online en geregistreerd onder nummer 5544735. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer WFO2006483.

2. Conclusie

Een vergunning kan worden verleend indien de gevraagde handelingen niet in strijd zijn met de doelstellingen van het waterbeheer zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet of, indien de handelingen wel in strijd zijn met deze doelstellingen, de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd kunnen worden door het verbinden van voorschriften of beperkingen door middel van een vergunning.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen heeft het dagelijks bestuur het volgende besloten:

1. De gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet aan Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. Schepersmaat 2 9405 TA Assen te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam afkomstig van een bodem beschermende voorziening op de mijnbouwlocatie Ternaard-200 te Ternaard.
2. Aan deze vergunning de hierna geformuleerde voorschriften te verbinden.

4. Voorschriften

4.1 Voorschriften van Algemene aard

Voorschrift 1

Tijdens de werkzaamheden moet op de locatie een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.

Voorschrift 2

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning, waarmee namens of door de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen, nadat deze vergunning in werking is getreden, de manager van de Cluster Handhaving mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 moeten binnen 14 dagen worden gemeld.

Voorschrift 3

Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk de manager van Cluster Handhaving in kennis te stellen op tel. 058-292 2222. Buiten de kantooruren kunt u dit melden via het milieualarmnummer Friesland: 058-2122 422.

4.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 4

(Afvalwaterstromen en lozingspunten)

1. De in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstroom mag uitsluitend bestaan uit afvalwater afkomstig van de bodem beschermende voorziening;
2. Het afvalwater wordt in de omringende watergang geloosd;
3. Het te lozen hemelwater mag alleen geloosd worden in perioden dat er niet op het terrein gewerkt wordt;
4. Indien er op het terrein gewerkt wordt, dient het hemelwater opgevangen te worden in de hoekbak en vervolgens per as afgevoerd te worden;
5. Er wordt gewerkt volgens de afvoeroutes zoals weergegeven in bijlage 3.

5. Overwegingen

5.1. Algemeen

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. is een bedrijf dat zich onder andere bezighoudt met het winnen van gas. Met het oog op het in gebruik nemen van de mijnbouwlocatie Ternaard-200 te Ternaard, wordt een vergunning aangevraagd voor het brengen van stoffen (hemelwater) afkomstig van de aldaar aanwezige bodem beschermende voorziening. Voor de ligging wordt verwezen naar bijlage 2.

5.2. Beschrijving van de situatie

De mijnbouwlocatie Ternaard-200 is een nieuw aan te leggen winlocatie aan de oostzijde van het dorp Ternaard. Op de nieuw aan te leggen locatie zal naar gas worden geboord. Het betreffende gasveld ligt buitendijks onder de Waadsee.

Om bodemrisico te vermijden, is een bodem beschermende voorziening op het terrein aangebracht bestaande uit beton en asfalt. Het hemelwater wat valt op deze bodem beschermende voorziening wordt via een hoekbak geloosd op het omliggende watersysteem in perioden dat er geen werkzaamheden worden uitgevoerd op het terrein.

Indien er wel gewerkt wordt op het terrein, wordt het hemelwater opgevangen in de hoekbak en afgevoerd per as naar een verwerker.

In principe wordt er dus alleen geloosd op oppervlaktewater in situaties dat er niet op het terrein gewerkt wordt en het terrein dan "schoon" is. Om geen risico van mogelijke verspreiding van verontreiniging te hebben is gekozen om toch een voorziening aan te leggen.

5.3. Afvalwaterstromen en afvalwaterbehandeling

Het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. De lozing van hemelwater afkomstig van de bodem beschermende voorziening wordt gezien als afvalwater.

Om verspreiding van zwevende stof en oliedeeltjes tegen te gaan wordt het hemelwater via goten naar een opvangbassin geleid. Vervolgens wordt het afvalwater door een hoekbak geleid alvorens het wordt geloosd op het omliggende watersysteem.

5.4 Handelingen waarvoor de vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft het in oppervlaktewater brengen van hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening op de mijnbouwlocatie Ternaard-200. Het betreft (mogelijk licht verontreinigd) hemelwater dat vrijkomt in perioden dat er niet op het terrein gewerkt wordt. De mogelijke lozingsroute is weergegeven in het schema in bijlage 3

6. Beoordeling van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

6.1 Algemeen

In artikel 2.1. van de Waterwet worden de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste in samenhang met:

- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. Dit wordt verder uitgewerkt in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hierna volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van uw aanvraag richten wij ons met name op de bescherming van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen. Naar ons oordeel zijn de aspecten zoals genoemd in artikel 2.1 onder a. en c. van de Waterwet, bij deze aanvraag niet in het geding.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de navolgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

6.2 Beoordeling voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

6.2.1 Beleid

Beleidskader NWP

Bijlage 3 van het Nationaal Waterplan (NWP) geeft de beleidskaders weer die van toepassing zijn bij de beoordeling van vergunningen en meldingen. Voor de bescherming en verbetering van de waterkwaliteit in het beheergebied van Wetterskip Fryslân wordt, conform het NWP en het Waterbeheerplan 2016 - 2021, gebruik gemaakt van een algemeen beleidskader en een aanvullend beleidskader.

Het algemene beleidskader is van toepassing voor alle wateren en bestaat uit twee sporen:

1. het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT), en
2. waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen, met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit (emissie-immissietoets). Dit houdt in dat wanneer de restlozing na toepassing van de BBT leidt tot ontoelaatbare effecten voor de lokale waterkwaliteit, het bevoegd gezag beziet of er aanvullende beperkingen of voorschriften aan de vergunning kunnen worden verbonden dan wel de vergunning moet worden geweigerd.

Het aanvullende beleidskader richt zich specifiek op de waterlichamen in de zin van de Kaderrichtlijn Water en beoogt onder meer het waarborgen van "geen achteruitgang" voor de toestand van de waterlichamen. Dit kan zo nodig inhouden dat lozingen worden verplaatst naar minder kwetsbare waterlichamen en dat schadelijke milieuvreemde stoffen worden vervangen door andere stoffen met een vergelijkbare werking en minder schade aan het watermilieu.

6.2.2 Kaderrichtlijn Water

Op 22 december 2000 is de Kaderrichtlijn Water in werking getreden. De Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd en verdedigd. De richtlijn geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. De Kaderrichtlijn stelt als doel het behalen van een goede "toestand" van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027. Deze doelstelling geldt per waterlichaam. Een waterlichaam is een min of meer samenhangende watereenheid die als zodanig is gedefinieerd in de rapportages vanuit Nederland aan de Europese Commissie. De toestand van een waterlichaam bestaat uit twee aspecten: de chemische toestand en de ecologische toestand. Voor de chemische toestand zijn slechts die stoffen relevant, waarvoor op grond van bestaande Europese regelgeving milieukwaliteitsnormen zijn vastgesteld. Momenteel zijn dit alleen die stoffen die vallen onder de dochterrichtlijnen van richtlijn 76/464 (nu: richtlijn 2006/11). In de toekomst komen hier de prioritaire stoffen; die in de stoffenbijlage bij de Kaderrichtlijn genoemd worden, nog bij voor zover hiervoor Europese kwaliteitsnormen worden opgesteld. Alle andere stoffen zijn alleen relevant voor de ecologische toestand.

Principe van geen achteruitgang

De Kaderrichtlijn Water kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechterd. Omdat de Kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast. De Kaderrichtlijn Water hanteert voor de chemische toestand twee klassen: goed en slecht. Een waterlichaam verkeert alleen in een chemisch goede toestand als alle stoffen waarvoor Europese milieukwaliteitsnormen gelden aan die normen voldoen. Deze normen komen overeen met het MTR. Overschrijdt één stof de norm, dan verkeert het waterlichaam niet langer in een chemisch goede toestand (in het spraakgebruik wordt deze benadering ook wel 'one out, all out' genoemd). Voor de ecologische toestand zijn er vijf klassen: zeer goed/ goed/ matig/ slecht/ zeer slecht. Bij de ecologische beoordeling worden de stoffen getoetst aan de VR en de (ad-hoc) MTR-normen. Bij de toetsing aan de ecologische toestand wordt in principe naar alle parameters gekeken. Het gaat hierbij om een totaaloordeel, waarbij bijvoorbeeld ook biologische en hydromorfologische kwaliteitskenmerken worden meegewogen.

6.3 Toetsing van de aanvraag

6.3.1 Toetsing aan de stand der techniek

Indien er niet op het terrein gewerkt wordt, wordt het licht verontreinigde hemelwater afkomstig van de bodem beschermende voorziening via een hoekbak geloosd op de omliggende watergang. Indien op het terrein gewerkt wordt, wordt het water opgevangen in de hoekbak en per as afgevoerd naar een erkende verwerker. De afvoerroutes zijn weergegeven in het schema in bijlage 3. Voor deze lozing is bovenvermelde voorziening de best uitvoerbare techniek.

6.3.2 Toetsing aan Beleid

De lozing is getoetst aan het principe van "geen achteruitgang" zoals verwoord in de Kaderrichtlijn Water. Er is géén sprake van achteruitgang in het licht van de wijze waarop dat in de Kaderrichtlijn Water is verwoord. Daarom is de conclusie dat deze bestaande lozing geen strijdigheid geeft met het principe van "geen achteruitgang" uit de Kaderrichtlijn Water.

6.3.3 Toetsing lozing

Bij de toetsing of er voor deze lozing al dan niet een vergunning kan worden verleend, spelen altijd de omvang, de aard van de lozing, de kwaliteit en de functie van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd zal worden een rol.

Bij het opstellen van de voorschriften is rekening gehouden met het type en grootte van het ontvangende oppervlaktewater waarop wordt geloosd en met de verontreinigende stoffen die in het te lozen afvalwater voorkomen. Voor het ontvangende oppervlaktewater, geldt geen ecologische doelstelling. Het gebied is aangemerkt door Gedeputeerde Staten van Fryslân als niet kwetsbaar gebied.

De genoemde activiteiten zullen, wanneer ze worden uitgevoerd conform de aanvraag, naar verwachting niet leiden tot een significante verslechtering van de kwaliteit van het oppervlaktewater en de waterbodem, zodat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

7. Leges

Voor dit besluit zullen bij afzonderlijke nota van de clustermanager Financiën van Wetterskip Fryslân leges worden opgelegd van € 1300,-

8. Procedure

In artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder a en onder c, van de Mijnbouwwet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Gaswinning Ternaard bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 27 augustus 2021 tot en met donderdag 7 oktober 2021 ter inzage gelegen in het gemeentehuis Dokkum, Koningstraat 13 te Dokkum;
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

9. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,
namens deze,

██████████,
Teamleider Vergunningverlening.

10. Mededelingen

De aanvraag is in behandeling bij de heer ██████████, telefoonnummer 058 ██████████.

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:
Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Gaswinning Ternaard
Postbus 111
9200 AC DRACHTEN

BIJLAGE 1: Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- Aanvraag: de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag;
- Afvalwater: water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen;
- Bevoegd gezag: Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân;
- lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt gebracht;
- Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Waterbeheerder: Het dagelijks bestuur Wetterskip Fryslân.

