

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

TenneT TSO B.V.

**Directoraat-generaal Natuur,
Visserij en Landelijk gebied**

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door

Datum

Betreft Wnb; aanvraag vergunning aanleg, exploitatie en verwijdering Net op zee Hollandse Kust (west Beta)

Ons kenmerk

DGNVLG / 21131958

Uw kenmerk

ONL-TTB-06938

Bijlage(n)

3

Ontwerpbesluit

Geachte ,

Op 26 maart 2021 heeft Arcadis namens u een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) aangevraagd voor de aanleg, exploitatie en verwijdering van het project Net op zee Hollandse Kust (west Beta) in relatie tot de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone, Waddenzee en Noord-Hollands Duinreservaat.

Bij mail van 30 maart 2021 heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Ik verleen u hierbij de gevraagde vergunning.

In dit besluit vindt u de inhoudelijke overwegingen die eraan ten grondslag liggen. De aanvraag en de bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit.

Coördinatie besluiten

De Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) heeft in het coördinatiebesluit van 9 maart 2021 bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het Net op zee Hollandse Kust (west Beta) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van EZK. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het Net op zee Hollandse Kust (west Beta). Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De Minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de

besluiten voor het Net op zee Hollandse Kust (west Beta) bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

DGNVLG / 21131958

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp van het besluit gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de Minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de Minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de Minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

1. AANVRAAG

1.1. Onderwerp

De aangevraagde activiteit betreft:

Aanlegfase

Deze fase bestaat uit de aanleg van de volgende onderdelen:

- een platform op zee voor de aansluiting van de windturbines;
- een 66 kV-interlink kabelsysteem tussen platform Hollandse Kust (west Beta) en platform Hollandse Kust (west Alpha);
- twee kabelsystemen op zee voor de aanlanding op het landnetwerk (220 kV);
- twee mofputten voor de aansluiting tussen de zee- en de landkabels;
- twee kabelsystemen op land voor de aansluiting naar het transformatorstation (220 kV van het aanlandingspunt tot aan het transformatorstation);
- de uitbreiding van een transformatorstation waar het voltage van 220 kV naar 380 kV wordt getransformeerd.

Operationele fase (gebruik en onderhoud)

- het gebruik van het platform;
- onderhoud en inspecties van het platform;
- het gebruik van de kabels;
- inspectie van de kabels.

Verwijderingsfase:

- verwijdering van de platforms
- verwijdering van de kabels

De exacte uitvoeringstechniek voor de aanleg van de kabels op zee is nog niet bekend. In de Passende Beoordeling zijn de effecten van de verschillende uitvoeringstechnieken 'worst case' beoordeeld, dat wil zeggen dat er is uitgegaan van de technieken waarbij de effecten het grootst zijn. Voor de aanleg van de kabels op land zal een horizontale boring ('Horizontal Directional Drilling', HDD) worden toegepast.

De aanlegwerkzaamheden starten in 2022 en duren diverse jaren tot 2026. Het platform Hollandse Kust (west Beta) zal uiterlijk eerste kwartaal 2026 operationeel zijn.

DGNVLG / 21131958

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteit inclusief de planning van de aanlegwerkzaamheden verwijs ik naar de aanvraag en de bijlagen daarbij.

1.2. Bevoegdheid

Op basis van artikel 1.3, lid 5, van de Wnb en de artikelen 1.2 en 1.3, subonderdeel a onder 6°, van het Besluit natuurbescherming ben ik bevoegd om te beslissen op uw vergunningaanvraag.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

1.3. Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit kan, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone, Waddenzee en Noord-Hollands Duinreservaat, significante gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van die gebieden. Daarom geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb.

1.4. Beoordeling van projecten

1.4.1. Project met mogelijk significante gevolgen

De activiteit waarvoor u een vergunning aanvraagt, is een project in de zin van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb dat, omdat het, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten, kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.

De door u voorgenomen activiteiten zijn te beschouwen als één project, omdat zij onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

1.4.2. Passende beoordeling

Voor een project dat afzonderlijk of in cumulatie kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als de aanvrager een passende beoordeling (hierna: PB) heeft overgelegd, waaruit zonder redelijke wetenschappelijke twijfel kan worden geconcludeerd dat het project niet zal leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied. Deze moet rekening houden met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. De PB biedt de grondslag voor de vaststelling van de aard en omvang van de gevolgen of de cumulatieve gevolgen en de manier waarop in mitigatie van die gevolgen is voorzien. De PB toetst de effecten aan de instandhoudingsdoelstellingen uit het aanwijzingsbesluit van de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone, Waddenzee en Noord-Hollands Duinreservaat.

In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals die is neergelegd in de PB.

2. BEOORDELING

2.1 Afbakening

DGNVLG / 21131958

Gebied

Het aan te leggen platform Hollandse Kust (west Beta) ligt ongeveer 60 kilometer ten westen van IJmuiden. De ligging van het platform en het kabeltracé op zee is weergegeven in figuur 2 van de PB. Waar het gaat om de werkzaamheden op zee heeft de activiteit mogelijk effect op de Natura-2000 gebieden Waddenzee en Noordzeekustzone, maar vindt zij niet plaats binnen deze gebieden. Op zee ligt op circa 15 kilometer ten noorden van het kabeltracé het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone en op circa 50 kilometer het Natura 2000-gebied Waddenzee. De Bruine Bank ligt op circa tien kilometer afstand van de zeekabels. De Bruine Bank is op dit moment nog niet aangewezen als Natura 2000-gebied, maar er is wel een ontwerp aanwijzingsbesluit opgesteld. Daarom is er in de PB ervoor gekozen om de Bruine Bank mee te nemen alsof het een aangewezen gebied is. Echter, de vogels die op het water rusten, zullen geen effecten van impulsgeluid ondervinden, omdat het geluid al uitgedoofd zal zijn tegen de tijd dat het de Bruine Bank bereikt. Bovendien zullen vissen worden verjaagd door toepassing van ADD (Acoustic Deterrent Device) en slow start voor aanvang van het heien van het platform. De kans dat vogels significante hinder van onderwatergeluid zullen ervaren, is dermate klein dat dit in de PB niet nader onderzocht wordt.

Op land vindt het project Net op zee Hollandse Kust (west Beta) plaats tussen het strand ter hoogte van het beeldenpark 'Een Zee van Staal' en de locatie van het (te bouwen) transformatorstation ten zuiden van de Zeestraat in het gebied zoals ook aangegeven in figuur 2 van de PB en heeft het mogelijk gevolgen op het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat. Het windmolenpark zal bij het bestaande hoogspanningsstation tussen Wijk aan Zee en Beverwijk op het landnetwerk worden aangesloten.

Gevolgen

Voor de beoordeling van de gevolgen inventariseert de PB welke in redelijkheid denkbare typen gevolgen kunnen optreden. Dit zijn:

- vertroebeling onderwater door aanleg van de kabels;
- verstoring door impulsgeluid onderwater;
- verstoring op land door geluid, licht en beweging;
- habitataantasting op land door mechanische effecten.
- verstoring bovenwater door verlichting van het platform;
- elektromagnetische straling afkomstig van de kabels.

Hoewel er naast de aanlegfase ook sprake is van een gebruiksfase (waaronder onderhoud) en een verwijderingsfase wordt in de activiteitsbeschrijving en de verdere toetsing vooral ingegaan op de aanleg van de onder 1.1 vermelde onderdelen van het project. De effecten van de aanleg zijn het grootst. Het gaat dan om de eerste vier van de hierboven genoemde gevolgen. Beide laatst genoemde gevolgen doen zich voor in de gebruiksfase.

Natuurwaarden

De natuurwaarden die door de genoemde gevolgen beïnvloed kunnen worden, zijn:

DGNVLG / 21131958

Noordzeekustzone

- Habitattypen: H1110B Permanent overstroomde zandbanken (Noordzee-kustzone) en H1140B Slik- en zandplaten (Noordzee-kustzone);
- Habitatrichtlijnsoorten: H1095 Zeeprik, H1099 Rivierprik, H1130 Fint, H1351 Bruinvis, H1364 Grijs zeehond en H1365 Gewone zeehond.
- Vogelrichtlijnsoorten
 - Broedvogels: A195 Dwergstern.

Waddenzee

- Habitattypen: H1110A Permanent overstroomde zandbanken (getijdengebied), H1130 Estuaria en H1140B Slik- en zandplaten (getijdengebied);
- Habitatrichtlijnsoorten: H1095 Zeeprik, H1099 Rivierprik, H1130 Fint, H1351 Bruinvis, H1364 Grijs zeehond en H1365 Gewone zeehond.
- Vogelrichtlijnsoorten
 - Broedvogels: A191 Grote stern, A193 Visdief, A194 Noordse stern en A195 Dwergstern.

Noord-Hollands Duinreservaat

- Habitattypen: H2120 Witte duinen, H2130A Grijs duinen (kalkrijk), H2130B Grijs duinen (kalkarm), H2160 Duindoornstruwelen en H2170 Kruipwilgstruwelen;
- Habitatrichtlijnsoorten: H1014 Nauwe korfslak en H1042 Gevlekte witsnuitlibel.

De beschermde waarden en de relevante instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op www.rijksoverheid.nl/Inv ('Onderwerpen' > 'Natuur en Biodiversiteit' > 'Natura 2000').

Conclusie afbakening

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied en de inventarisatie van mogelijke gevolgen van het project op de natuurwaarden in de PB op een juiste wijze hebben plaatsgevonden.

2.2 Mogelijke effecten en mitigatie

In het onderstaande volgen voor de Natura 2000-gebieden, per effect de beoordeling van de toetsing aan de instandhoudingsdoelstellingen zoals beschreven in de PB. Per habitatype of -soort wordt het effect op de instandhoudingsdoelen behandeld.

Vertroebeling onderwater door aanleg van de kabels

Primaire productie

De grootste slibpluim wordt veroorzaakt door werkzaamheden ter hoogte van de monding van het Noordzeekanaal. Ook halverwege de kust en het platform ontstaat een wat grotere pluim. Vertroebeling in het Natura-2000 gebied Waddenzee vindt plaats in kleine pluimen van 2 – 2,5 m/g per liter en verdwijnt relatief snel weer. De slibpluim bereikt het Natura-2000 gebied Noordzeekustzone

na dag 41 en de Noordzeekustzone blijft tot het einde van de werkzaamheden in enige mate vertroebeld. De vertroebeling beslaat het meeste oppervlak in één dag op dag 98, de hoogste concentraties zijn dicht bij het tracé en dunt daarna uit. De natuurlijke fluctuaties liggen tussen de 5-100 mg/l, afhankelijk van weer, getij en periode. De primaire productie zal in het worstcase scenario in de Noordzeekustzone afnemen met 2,5% in de lente/zomer en met 0,6 % in de herfst/winter. De afname van de primaire productie in de Waddenzee zal zowel in de lente/zomer als in de herfst/winter, eveneens worst case, afnemen met minder dan 0,1%. Dit is een kleine afname en zal derhalve geen negatieve significante effecten tot gevolg hebben. De remming van primaire productie is klein en zal niet doorwerken in het ecosysteem.

Vogels

Voor zichtjagers in broedkolonies als de Grote stern, Dwergstern, Noordse stern en de Visdief is het doorzicht van het water van wezenlijk belang voor het vangstsucces.

Voor Grote stern en Visdief geldt een toename van 1 à 2 dagelijkse duiken als gevolg van de vertroebeling door de aanleg van het tracé. Dit valt daarmee ruim binnen de mogelijkheden die ze hebben om voldoende voedsel te vangen. De toename van de vertroebeling leidt daarmee niet tot geen meetbare effecten op Grote stern en Visdief. Voor de Noordse stern bevinden de broedkolonies zich aan de Waddenzeekant waar nauwelijks vertroebeling optreedt. Er blijft voor noordse sterns voldoende areaal over om gedurende de vertroebeling te kunnen foerageren. En voor de Dwergstern bereikt de slibwolk het foerageergebied niet. Alle vier de beoordeelde vogels ondervinden geen hinder van de vertroebeling met foerageren.

Trekvissen

Trekvissen kunnen door vertroebeling mogelijk een barrière-effect ervaren. De trekvissen waar instandhoudingsdoelstellingen voor zijn, zijn alle anadrome trekvissen. Dit zijn vissen die vanuit de zee de rivieren optrekken om te paaien om vervolgens daarna weer naar zee terug te keren. Uit alle informatie in de PB blijkt dat zicht geen bepalende factor is voor migratie, en dus heeft vertroebeling een verwaarloosbaar effect op migratie van trekvissen.

Het is dus niet te verwachten dat vogels en trekvissen significant negatieve effecten van de vertroebeling zullen ondervinden. Ook significant negatieve effecten op de habitattypen H1110, H1130 en H1140 kunnen worden uitgesloten. Deze conclusie geldt voor het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone en het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Verstoring door impuls onderwatergeluid

Tijdens het heien van de fundering van het platform kan er verstoring als gevolg van impuls onderwatergeluid optreden. Uit de activiteitbeschrijving blijkt dat er 1 dag geheid wordt per paal. De werkzaamheden betreffen het heien van maximaal acht palen voor het platform. In totaal zijn er dus maximaal acht heidagen nodig. Ook kunnen door het uitvoeren van de geofysische surveys van het kabeltracé verstoring geven.

Het verstoringsoppervlak (de totale oppervlakte van het gebied waaruit

verondersteld wordt dat de bruinvissen en zeehonden voor het heigeluid zullen vluchten) voor zeehonden is 422 km² en voor bruinvissen 1.556 km². Op basis van dit oppervlak van 1.556 km² is ook de reikwijdte bepaald, de radius van deze verstoringscontour is 22 km.

De geluidsnorm die in het Kader Ecologie en Cumulatie (KEC 3.0) wordt gehanteerd voor het heien van het platform Hollandse Kust (west Beta), is de uniforme geluidsnorm van SELss = 168 dB re 1 µPa_{2s} (750 m) voor de transformatorplatforms van windparken na 2023.

Bruinvissen

Bruinvissen staan te boek als meest gevoelige soort qua de verstoring door onderwatergeluid. Bruinvissen kunnen een permanente gehoorbeschadiging – er is dan sprake van Permanent Treshold Shift (PTS) – dan wel een tijdelijke gehoorbeschadiging – dit is aangeduid als Temporary Threshold Shift (TTS) – en verstoring ondervinden door heigeluid. Om te voorkomen dat bruinvissen eventuele gehoordrempelverschuivingen oplopen (PTS en TTS) zal een zogenaamde 'soft and slow start' en een ADD (Acoustic Deterrent Device) met relevante frequentie gebruikt worden om aanwezige dieren te verjagen.

In de PB zijn de effecten op bruinvissen berekend, waarbij is uitgegaan van het aantal bruinvisverstoringsdagen. Zonder de mitigerende maatregelen is er sprake van een overschrijding van het toegewezen aantal bruinvisverstoringsdagen bij het heien van de palen. Ook de geluidsnorm wordt overschreden zonder mitigerende maatregelen; het geluidsniveau op 750 meter afstand rond de heilocatie is maximaal de waarden van ongewogen breedband SELss van 173 dB re 1 µPa_{2s}, bij heien met een maximale hamerklapenergie van 2000 kJ. De geofysische surveys die nodig zijn om de eigenschappen van de zeebodem van het kabeltracé in beeld te brengen, worden ook volgens het KEC berekend en vallen binnen het toegestane aantal bruinvisverstoringsdagen. Echter, de populatiereductie is niet berekend.

Een niet verwaarloosbaar deel van de populatie van de Bruinvis in de Noordzee wordt beïnvloed door de heiwerkzaamheden. De versturende effecten zijn tijdelijk van aard en kortdurend. Door het nemen van voldoende mitigerende maatregelen zijn er geen effecten op populatieniveau. Ook zal er geen barrièrewerking zijn door de aanleg. Daarmee zijn significant negatief effecten op de instandhoudingsdoelen van de Bruinvis in de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Waddenzee uit te sluiten.

Zeehonden

Zeehonden leven, rusten en foerageren voornamelijk in de Waddenzee en in de zoute Delta. De werklocatie is geen veelgebruikt foerageergebied en er is voldoende ruimte op het Nederlandse deel van het Continentaal Plat (hierna: NCP) voor de zeehonden om uit te wijken. De Noordzee wordt verder voornamelijk gebruikt voor migratie. Tussen het platform en de kust is een zone waar de dieren ongehinderd kunnen zwemmen. Er wordt dus geen migratie van noord-naar zuid langs de kust geblokkeerd door de heiwerkzaamheden. Ook voor migratie tussen Nederland en het Verenigd Koninkrijk is het heien geen blokkade.

Met toepassing van alle mitigerende maatregelen kunnen effecten van impulsgeluid op zeehonden leiden tot een tijdelijke verplaatsing van dieren naar andere route of foerageergebied, maar er is geen sprake van significante effecten op populatieniveau. Dat geldt voor Grijze zeehond en Gewone zeehond afkomstig van de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Waddenzee.

Trekvissen

Gehoorgevoelige vissen zullen net als de zeezoogdieren een vermijdingsreactie vertonen voor de ADD. Echter omdat er nog een zeer grote kennisleemte bestaat over de gedragsrespons van verschillende vissoorten op geluid wordt er als worst-case vanuit gegaan dat er binnen de 500 meter vanaf de bron toch nog effecten kunnen optreden op vissen. Binnen deze aanname is de worst-case een aantasting van minder dan 0,002% van het totale oppervlak van het NCP en het leefgebied van zoutwatervis. De kans dat eventueel aanwezige beschermde soorten aangetast worden op een populatieniveau is verwaarloosbaar klein. Er is geen sprake van significant negatieve effecten van trekvissen (Zeeprik, Rivierprik en Fint) waarvoor in de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Waddenzee instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

Om te waarborgen dat er geen negatieve effecten van de bouw van het platform op zeezoogdieren (bruinvissen en zeehonden) plaatsvinden, verbind ik aan de vergunning nadere voorschriften (voorschriften 13 tot en met 21).

Verstoring op land door geluid, licht en beweging

Habitatsoorten

Door de werkzaamheden op land kan verstoring optreden van de twee Habitatrichtlijnsoorten waarvoor het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat is aangewezen. De eerste soort, de Nauwe korfslak, is niet gevoelig voor verstoring. De tweede soort, de Gevlekte witsnuitlibel, is gematigd verstoringsgevoelig voor optische verstoring. Omdat libellen geen gehoororgaan hebben, is de soort niet gevoelig voor geluidverstoring. Het is niet bekend of libellen gevoelig zijn voor lichtverstoring. Er bevindt zich geen geschikt leefgebied van de Gevlekte witsnuitlibel bij de in- en uittredepunten voor de gestuurde boring.

Op die basis concludeert de PB dat verstoring door geluid, licht en beweging geen effect heeft op beide Habitatrichtlijnsoorten. Significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstelling van Nauwe korfslak en Gevlekte witsnuitlibel in het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat zijn daarmee uitgesloten.

Habitataantasting op land door mechanische effecten

Bij het in- en uittredepunt van de gestuurde boring in het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat kunnen mechanische effecten optreden. Deze mogelijkheid kan zich alleen voordoen ten aanzien van het tweede in- en/of uittredepunt dat in de duinen tussen het terrein van Tata Steel en de Reyndersweg gelegen is. Het eerste in- en uittredepunt ligt op het strand, buiten het hiervoor genoemde Natura 2000-gebied.

Habitattypen

De booropstelling bij het tweede in- en uittredepunt leidt ertoe dat de aanwezige habitattypen – het gaat vooral om H2130A Grijze Duinen (kalkrijk) en H2170 Kruiwilgstruwelen, alsmede om kleine oppervlakten H2120 Witte Duinen, H2130B Grijze Duinen (kalkarm) en H2160 Duindoornstruwelen – geheel verdwijnen. Nadat de werkzaamheden zijn afgerond bestaat de plek uit open duinzand en kan het gebied zich op termijn weer herstellen. Om die reden is er geen sprake van een significant negatieve aantasting van de betreffende habitattypen. Op basis van de voor het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat geformuleerde instandhoudingsdoelstellingen is een achteruitgang van het oppervlak H2160 Duindoornstruwelen ten gunste van H2120 Witte duinen of H2130 Grijze duinen toegestaan. Hetzelfde geldt voor een achteruitgang van H2170 Kruiwilgstruwelen ten gunste van H2190 Vochtige duinvalleien.

DGNVLG / 21131958

Verstoring door licht van de platforms

De verlichting op het platform kan niet-broedvogels (trekvogels) aantrekken. Hoewel het platform zich buiten Natura-2000 gebied bevindt, kunnen deze vogels die in andere gebieden beschermd zijn, hier effect van ondervinden.

Om dit te voorkomen is in de PB beschreven dat er voor de platforms een verlichtingsplan wordt opgesteld. In dit verlichtingsplan zal de initiatiefnemer moeten aangeven hoe effecten door verlichting voorkomen kunnen worden. Dit plan moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Met dit doel heb ik nadere voorschriften opgenomen (voorschriften 22 tot en met 25).

Elektromagnetische straling afkomstig van de kabels

Trekvissen

Vissen kunnen ook magnetische velden waarnemen. Het belang van magnetisme voor oriëntatie en navigatie bij vissen is slecht tot niet bekend. Er zijn weinig tot geen bruikbare grenzen voor het bepalen van effecten. Uit voorzorg wordt er dan ook vanuit gegaan dat de effecten vergelijkbaar zijn met die van de Bruinvissen.

Zeezoogdieren

Bruinvissen kunnen magnetische velden waarnemen omdat ze dit mogelijk gebruiken als oriëntatie- of navigatiemiddel. Veranderingen in het magnetische veld kunnen tot oriëntatieproblemen leiden, waardoor migratie verstoord wordt. Voor alle soorten walvissen en dolfijnen wordt verondersteld dat zij veranderingen in het magnetische veld vanaf 0.05 μ T gemeten op 350-400 meter boven het wateroppervlak waarnemen.

Een mogelijk probleem bij de velden is dat vissen of zeezoogdieren die erover heen willen zwemmen, een barrière ondervinden (wanneer het waarneembare deel van het veld tot aan het wateroppervlak reikt) of gedesoriënteerd raken. In de PB zijn berekeningen gedaan; uitgaande van een gemiddelde stroombelasting van 500 Ampère op de kabel ligt de grens van 0.05 μ T op een afstand van 14,1 meter (ingraafdiepte 6 meter) tot 15,3 meter (ingraafdiepte 1 meter)

Dit betekent dat bruinvissen deze kabels kunnen passeren door uit te wijken naar het zeeoppervlak (de waterdiepte over het tracé varieert) en dat de kabels geen

obstructie vormen. Indien mitigerende maatregelen worden genomen, zijn significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Bruinvis in de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Waddenzee uitgesloten.

Om te waarborgen dat er in de operationele fase geen magnetische straling afkomstig van de zeekabels optreedt verbind ik aan de vergunning een nader voorschrift (voorschrift 26).

2.3. Stikstofdepositie

De PB verwijst naar de op 9 maart 2021 door het parlement aangenomen Wet stikstofreductie en natuurverbetering op grond waarvan door middel van een partiële vrijstelling wordt geregeld dat de tijdelijke gevolgen van de door de bouw veroorzaakte stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden bij de natuurvergunning buiten beschouwing kunnen worden gelaten. De PB stelt vast dat de vrijstelling die alleen geldt voor tijdelijke stikstofemissies tijdens het bouwen en slopen van een bouwwerk en voor het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk, ook ziet op aanlegactiviteiten voor duurzame energieopwekking en energie-infrastructuur. Volgens de PB is de vrijstelling ook van toepassing op de uitvoering van het project Net op zee Hollandse Kust (west Beta).¹

Ik onderschrijf het bovenstaande. Ik heb goede notie genomen van de opmerking in uw aanvraag dat eerst met de uitvoering van de werkzaamheden gestart zal kunnen worden als aan de met name genoemde voorwaarden is voldaan. Deze voorwaarden behelzen dat de bouwvrijstelling van kracht dient te zijn en van toepassing is op het project ten tijde van de uitvoering. Om dit te borgen verbind ik aan de vergunning een nader voorschrift (voorschrift 6).

2.4. Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project moet een beoordeling plaatsvinden van de cumulatieve gevolgen als het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Een vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante gevolgen heeft.

Ik heb hiervoor al geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit zelfstandig beschouwd, geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

In de PB is onderzocht bij welke projecten cumulatie van effecten zou kunnen optreden.

Cumulatie zou kunnen optreden in de vorm van verstoring door heigeluid door de aanleg van de windturbines. Binnen de huidige PB is al getoetst aan de nieuwe geluidsnorm die binnen het KEC is gesteld voor de routekaart na 2023 (maximaal 168 dB). Door het hanteren van de geluidsnormen uit de bijbehorende kavelbesluiten, en indien noodzakelijk door het nemen van aanvullende maatregelen, is cumulatie van Net op zee Hollandse Kust (west Beta) uitgesloten.

¹ In de gebruiksfase van het project Net op zee Hollandse Kust (west Beta) vindt er geen (structurele) stikstofemissie plaats.

Vertroebeling kan cumuleren als er in hetzelfde seizoen ook vertroebeling optreedt door andere projecten. Doordat zowel de zandwinning (voor zandwinning is één vergunning verleend tot en met 2023, de kabelaanleg vindt plaats in 2024) als de aanleg van het windmolenpark geen significante permanente remming van de primaire productie veroorzaakt cumuleren de effecten niet over tijd.

DGNVLG / 21131958

Ik concludeer dat in de aangeleverde PB een volledige en juiste cumulatietoetsing is uitgevoerd.

2.5. Conclusie

Met de door u uitgevoerde PB, de daarbij behorende rapportages en documenten, de vergunningvoorschriften en mitigerende maatregelen is de zekerheid verkregen dat het project waarvoor de vergunning is aangevraagd, niet leidt tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betreffende Natura 2000-gebied.

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.

3. VOORSCHRIFTEN

Ter bescherming van de in de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone, Waddenzee en Noord-Hollands Duinreservaat aanwezige beschermde natuurwaarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van TenneT TSO B.V. (hierna: vergunninghouder) (of diens rechtsopvolger).
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of door (rechts)personen die aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitaal) exemplaar van deze beschikking, inclusief alle daarbij behorende bijlagen.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen
5. Het tijdstip waarop de vergunde activiteit daadwerkelijk wordt gestart, wordt 2 weken voor de aanvang ervan gemeld aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit ter attentie van het cluster Natuurvergunningen (hierna: het bevoegd gezag).
6. De werkzaamheden voor de aanleg van het project Net op zee Hollandse Kust (west Beta) kunnen pas starten nadat vergunninghouder zich ervan heeft verzekerd dat de bouwvrijstelling van kracht en van toepassing is op het hiervoor genoemde project.
7. De vergunde activiteit wordt uitgevoerd zoals de aangegeven in de aanvraag en bijbehorende passende beoordeling en volgens de voorschriften en beperkingen die aan deze vergunning zijn verbonden. Bij eventuele strijdigheid van de aanvraag en de voorschriften en beperkingen van deze vergunning hebben de laatste voorrang.

8. Als zich een incident voordoet, meldt de vergunninghouder dit met alle relevante gegevens onmiddellijk aan het bevoegd gezag. Een incident is in dit geval een onvoorziene gebeurtenis waardoor schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied is of kan worden toegebracht, bijvoorbeeld wanneer onbedoeld vrijgekomen schadelijke stoffen een habitatype of habitat- of vogelrichtlijnsoort bedreigen. DGNVLG / 21131958
9. Als zich een incident voordoet, is de vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
10. De vergunninghouder volgt de aanwijzingen op die het bevoegd gezag geeft.
11. Zodra de werkzaamheden met betrekking tot de vergunde activiteit feitelijk zijn beëindigd, meldt de vergunninghouder dit uiterlijk binnen 1 week bij het bevoegd gezag.
12. Alle correspondentie met betrekking tot deze vergunning kan per reguliere post of per e-mail (wetnatuurbescherming@minlnv.nl) worden gedaan.

Nadere inhoudelijke voorschriften

Onderwater impulsgeluid

13. De vergunninghouder maakt gebruik van één of meer op de relevante frequenties afgestelde 'Acoustic Deterrent Device(s)' gedurende een half uur voor het begin van de heiwerkzaamheden alsmede gedurende het heien. De ADD moet een minimaal bereik van 500 meter hebben. De ADD zal aan blijven gedurende de heiwerkzaamheden. De ADD wordt stilgelegd als het heien voor een periode van meer dan 4 uur wordt onderbroken en aan het eind van de werkdag.
14. De heiwerkzaamheden vangen aan met een soft start. De duur en het vermogen van de soft start dient zodanig te zijn dat bruinvissen de gelegenheid hebben om naar een veilige locatie te zwemmen. De vergunninghouder onderbouwt in het heiplan duur en vermogen van de soft start.
15. Als gevolg van de bouw van het platform mag op enig moment het geluidsniveau onderwater tijdens het heien de in dit voorschrift vermelde geluidsnorm niet overschrijden. De geluidsnorm voor het heien is, naar analogie met het Kavelbesluit Hollandse Kust west Beta, 168 dB re $\mu\text{Pa}2\text{s SEL1}$ op 750 meter van de geluidsbron.
16. Het geluidsniveau dient tijdens het heien door of namens de vergunninghouder continu gemeten te worden. De geluidsmetingen dienen, per geheide funderingspaal, binnen uiterlijk 48 uur na de afronding van het heien van de betreffende funderingspaal te worden doorgestuurd naar het bevoegd gezag.
17. Wanneer na achtereenvolgende geluidsmetingen blijkt dat het geluidsniveau onder water tijdens het heien van de funderingspalen de in de tabel vermelde geluidsnorm niet overschrijdt, dan kan de vergunninghouder het bevoegd gezag schriftelijk of per e-mail (wetnatuurbescherming@minlnv.nl) verzoeken om toe te staan dat de frequentie van de geluidsmetingen wordt verlaagd.
18. De vergunninghouder stelt een heiplan op en dient dat uiterlijk 8 weken voorafgaand aan de start van de bouw ter goedkeuring in bij het bevoegd gezag.

19. De vergunninghouder onderbouwt in het heiplan welk(e) type(n) afschrikmiddel(len) gebruikt zal of zullen worden, waarbij hij ingaat op de effectiviteit van het of de gekozen type(n).
20. De werkzaamheden worden uitgevoerd conform het heiplan als bedoeld in voorschrift 18.
21. De vergunninghouder spant zich in om in een zo kort mogelijk aaneengesloten periode zo min mogelijk onderwatergeluid te produceren.

Verlichting

22. Tijdens de operationele fase bestaat de verlichting op het platform, in onbemande situatie, alleen uit de wettelijk verplichte navigatieverlichting.
23. Bij de uitvoering van werkzaamheden op het platform (tijdens alle fasen) dient kunstmatige verlichting zo veel mogelijk te worden beperkt. Werkverlichting is uitsluitend toegestaan voor zo ver die noodzakelijk is voor het veilig verrichten van activiteiten op het platform en het veilig verblijf van personeel op het platform.
24. Werkverlichting wordt zodanig opgesteld, ingericht en naar buiten toe afgeschermd dat uitstraling van licht naar de omgeving (boven en buiten het platform) zoveel mogelijk wordt voorkomen.
25. Voor het platform zal een verlichtingsplan moeten worden opgesteld en uiterlijk 8 weken voorafgaand aan de ingebruikname van de verlichting schriftelijk of per e-mail (wetnatuurbescherming@minlnv.nl) ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. In het Verlichtingsplan zal worden aangegeven op welke wijze de lichthinder voor vogels zoveel mogelijk beperkt wordt, binnen de wettelijke regels.

Elektromagnetische straling

26. Het tracé van de kabels vanaf het platform tot aan het aanlandingspunt dient een gronddekking te hebben van minimaal 1 meter.

Verwijdering

27. Na beëindiging van de activiteit dienen de werken te worden verwijderd en de locatie en het bodemoppervlak rond de platforms schoon te worden opgeleverd en in de oorspronkelijke staat te worden hersteld.
28. In afwijking hiervan kan de waterbeheerder bepalen dat de vergunninghouder de werken, na buiten werking te zijn gesteld, in uitzonderlijke gevallen (deels) niet hoeft te verwijderen. De waterbeheerder kan hieraan bepalingen en verplichtingen verbinden.
29. De vergunninghouder legt in geval van gehele of gedeeltelijke verwijdering 8 weken voor de start van de verwijderingsfase schriftelijk of per e-mail (wetnatuurbescherming@minlnv.nl) een ecologisch werkplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voor. In het ecologisch werkplan wordt aangegeven hoe negatieve effecten op Natura 2000-doelstellingen en dan wel overtreding van de wet natuurbescherming worden voorkomen.

Monitoring

30. De vergunninghouder legt 8 weken voor de start van de gebruiksfase schriftelijk of per e-mail (wetnatuurbescherming@minlnv.nl) een Monitorings- en evaluatieplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voor. In dit Monitorings- en evaluatieplan wordt vastgelegd op welke wijze en met welke

frequentie zeezoogdieren en vissen worden gemonitord. De monitoring heeft als doel om vast te stellen of en zo ja, in welke mate er negatieve effecten op zeezoogdieren en vissen optreden door elektromagnetische straling van de onderzeese kabels.

31. Het Monitorings- en evaluatieplan geeft verder aan hoe en met welke frequentie de resultaten van de monitoring worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
32. Het Monitorings- en evaluatieplan dient te worden bijgesteld indien de tussentijdse resultaten, gelet op het in het voorschrift 30 aangegeven doel, naar het oordeel van het bevoegd gezag daartoe aanleiding geven. Dergelijke tussentijdse wijzigingen behoeven de schriftelijke instemming van het bevoegd gezag alvorens zij worden doorgevoerd.
33. Ten behoeve van monitoring en evaluatie werkt de vergunninghouder, zonder financiële tegenprestatie, mee ten aanzien van onder meer:
 - toegang tot de veiligheidszone van het platform voor vaartuigen ten behoeve van tellingen van natuurwaarden;
 - toegang tot het platform voor onderzoeksdoeleinden;
 - indien nodig het (laten) bevestigen van apparatuur zoals camera's en batdetectors op of aan (onderdelen van) het platform;
 - het beschikbaar stellen van bandbreedte op de datakabel.
34. Indien tenminste 5 jaar na de inwerkingtreding van deze vergunning de resultaten van monitoring daartoe aanleiding geven hetgeen zal moeten blijken uit een door vergunninghouder in te dienen evaluatie, kunnen de voorschriften 30 tot en met 34 op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder worden ingetrokken.

Toezicht

35. De vergunninghouder voert een administratie met daarin alle documenten die betrekking hebben op deze vergunning en op de naleving van de voorschriften, in het bijzonder de voorschriften 13 tot en met 26.
36. De vergunninghouder geeft alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder en opsporingsambtenaren.
37. De vergunninghouder toont informatie en documenten op verzoek aan de bevoegde toezichthouder en opsporingsambtenaren.

Looptijd en geldigheid

38. Voor wat betreft de aanleg is de vergunning geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteit wordt beëindigd (zie voorschrift 11), en uiterlijk tot en met 31 december 2025. Voor wat betreft het gebruik is de vergunning geldig voor onbepaalde tijd.

TER INFORMATIE

Op grond van afdeling 4.1.1. Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een verzoek tot wijziging van de vergunning worden ingediend.

Op grond van artikel 5.4, lid 1 en lid 2, van de Wnb kan de verleende vergunning worden ingetrokken of gewijzigd.

Als de vergunninghouder handelt in strijd met de vergunning, kan op grond van artikel 7.2, lid 2, van de Wnb een last onder bestuursdwang worden opgelegd.

Conform artikel 5:32, lid 1, van de Awb kan een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

DGNVLG / 21131958

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

MT-lid Directoraat-Generaal Natuur, Visserij en Landelijk Gebied

Zienswijzen

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:
Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt: NOZ Hollandse Kust (west Beta)
Postbus 142
2270 AC Voorburg

BIJLAGEN:

1. Aanvraagbrief
2. Machtiging Arcadis
3. Passende beoordeling