

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 19
9700 MA GRONINGEN

Directoraat-generaal Klimaat
en Energie
Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

T 06 [redacted]
[redacted]@minezk.nl

Ons kenmerk
DGKE-WO / 20135005

Uw kenmerk
4478063

Bijlagen
- Bijlage 1 Voorschriften en mededelingen
- Bijlage 2 Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning
- Bijlage 3 Antwoordnota zienswijzen

Datum 13 mei 2020

Betreft Omgevingsvergunning voor de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee

1. Onderwerp aanvraag

Op 16 september 2019 heeft Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS) te Groningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag betreft de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee, gelegen in de gemeente Oldambt, gelegen op het perceel kadastraal ingedeeld, gemeente Winschoten, sectie E, nummer 2952. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 4478063.

De aanvraag betreft een geheel nieuwe omvattende vergunning (revisie) voor de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee. Op de inrichting Heiligerlee wordt stikstof **onder hoge druk opgeslagen in caverne "Adolf van Nassau" (HL-K)**. De caverne HL-K is ontstaan uit een vroeger zoutwinningsproces door Akzo Nobel. De aanvraag ziet daarnaast op het plaatsen van een fundering en bordes ten behoeve van een vloeistofvanger.

GTS transporteert aardgas dat van verschillende partijen afkomstig is. Afhankelijk van de vraag van de markt is conversie van de verschillende soorten aardgas nodig. In dat verband wordt aardgas met stikstof gemengd. GTS heeft in Zuidbroek een luchtscheidingsfabriek waarmee stikstof uit de buitenlucht wordt gewonnen, een compressorunit die stikstofgas onder druk levert, een droogstraat en een mengstation.

Op de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee wordt het stikstof dat vanuit de luchtscheidingsfabriek in Zuidbroek niet direct kan worden weggemengd in de gasroom, opgeslagen in caverne HL-K. Bij meer vraag naar stikstof op het mengstation Zuidbroek, wordt de stikstof van de caverne HL-K naar Zuidbroek getransporteerd per leiding. Deze leiding is 10 km lang en heeft een ontwerpdruk van 171 bar.

De reden voor de revisie van de vergunning voor de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee is de verandering van de tenaamstelling van Akzo Nobel in Gasunie Transport Services B.V. en dat de debriningsfase van caverne HL-K inmiddels is afgerond. Verder voorziet de aanvraag in het verhogen van de injectiecapaciteit

van 16.000 Nm³ stikstof per uur naar 190.000 Nm³ stikstof per uur. Voor de verhoogde injectie wordt van de bestaande verbuizing gebruikgemaakt. Aan de bestaande caveerne of de bovengrondse installaties wordt niets veranderd (de bestaande uitzendcapaciteit van de caveerne was reeds 190.000 Nm³ stikstof per uur). Daarnaast zal de inrichting worden uitgebreid met een noodstroomvoorziening en een vloeistofvanger.

De bestaande stikstofleiding tussen de caveerne HK-L en de stikstoffabriek in Zuidbroek maakt geen deel uit van de voorliggende vergunningaanvraag.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Het veranderen en in werking hebben van een inrichting, de gehele inrichting omvattend (revisie)

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Volgens artikel 2.6, eerste lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag bepalen dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting of het betrokken mijnbouwwerk na die verandering, voor zover de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk of de werking daarvan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3°, en met betrekking tot die inrichting of dat mijnbouwwerk al een of meer omgevingsvergunningen zijn verleend.

B. Bouwen van een bouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen van een bouwwerk.

Op de activiteiten is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 6 maanden van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 3.10 van de Wabo).

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
- Waterkwaliteitsbeheerder: Waterschap Hunze en Aa's;
- De Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen)

4. Adviezen en zienswijzen

- Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt is facultatief advies uitgebracht ten aanzien van het onderdeel **'bouwen van een bouwwerk' van de aanvraag en de aan het besluit te verbinden voorschriften**;
- Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt is **regulier advies uitgebracht ten aanzien van de activiteit 'het veranderen en in werking hebben van een inrichting, de gehele inrichting omvattend (revisie)'**. **Het advies ziet op de milieuaspecten geluid, natuur en bodem.**
- Door Provinciale Staten van de provincie Groningen is geen advies uitgebracht.
- Door het waterschap Hunze en Aa's is geen advies uitgebracht.
- Door de Inspecteur-generaal der Mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan het (ontwerp)besluit te verbinden voorschriften.

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten voor Stikstofbuffer Helligerlee zijn in totaal drie, waarvan drie unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan. De antwoordnota (bijlage 3) maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van dit besluit.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt adviseert ten aanzien **van de activiteit 'bouwen van een bouwwerk' dat er** in het besluit een voorschrift wordt opgenomen dat GTS voor aanvang van de werkzaamheden nog nadere gegevens dient aan te leveren met betrekking tot het toetsen van de constructieve gegevens. In het kader van het uitgebrachte regulier advies heeft het college aandachtspunten benoemd voor de milieuaspecten geluid, bodem en natuur. Het advies van het college is volledig in dit besluit verwerkt.
- Het advies van de Inspecteur-generaal der Mijnen is deels in dit besluit verwerkt. Het Sodm adviseert om de voorschriften A.2, A.3, A.10, B.1 t/m B.9, B.12, C.1 en C.2 niet op te nemen in dit besluit, omdat deze voorschriften dubbel zijn met de artikelen uit de afdelingen 2.1. en 2.4. van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Uit artikel 2.1., onder b, Activiteitenbesluit en artikel 2.8b, lid 1, onder b, Activiteitenbesluit volgt dat de afdelingen 2.1 (Zorgplicht) en

2.4. (Bodem) van toepassing zijn op degene die een type C inrichting drijft, voor zover deze afdelingen betrekking hebben op activiteiten waarop hoofdstuk 3 van toepassing is. In de overwegingen van dit besluit **onder 'Activiteitenbesluit' is aangegeven welke activiteiten binnen de inrichting worden uitgevoerd waarop hoofdstuk 3 van toepassing is. Op de andere activiteiten die zijn omschreven in de 'Aanvraag revisievergunning Heiligerlee' is het Activiteitenbesluit niet van toepassing**, maar gelden de voorschriften A.2, A.3, A.10, B.1 t/m B.9, B.12, C.1 en C.2. Het Sodm adviseert om de voorschriften B.10 en F.3 aan te passen. Ik heb de voorgestelde wijzigingen (gewijzigd) overgenomen. Ten aanzien van voorschrift D.3 geeft het Sodm aan dat er in de aanvraag geen opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is aangevraagd en/of is omschreven. Hierom is opnemen van een voorschrift hiervoor overbodig en heb ik het (ontwerp)besluit hierop aangepast. Ten aanzien van voorschrift I.3 heeft het Sodm geadviseerd een aanvulling op te nemen. Dit heb ik verwerkt in het (ontwerp)besluit.

6. Procedure besluit

In artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mijnbouwwet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Stikstofbuffer Heiligerlee gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Stikstofbuffer Heiligerlee. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Stikstofbuffer Heiligerlee bevorderd. Onderhavig besluit is samen met de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 27 februari 2020 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 27 februari 2020 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan GTS gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 28 februari 2020 tot en met 9 april 2020 ter inzage gelegen bij de gemeente Oldambt;
- er is een informatieavond georganiseerd op 11 maart 2020, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale

dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Aanvullingen aanvraag

Tijdens de behandeling van de aanvraag bleken de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvrager is op 5 december 2019 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. De aanvullingen zijn ontvangen op 23 januari 2020. De aanvullende gegevens zijn meegenomen bij de beoordeling van de aanvraag en liggen met het ontwerpbesluit en het besluit ter inzage.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is beoordeeld aan de voor de activiteiten betreffende artikelen van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

A. Het veranderen en in werking hebben van een inrichting / mijnbouwwerk de gehele inrichting omvattend (revisie)

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Milieuaspecten

In de omgevingsvergunningaanvraag is de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken, beschreven. De beoordeling van de gevolgen voor het milieu betreft de aspecten: geluid, lucht, bodem, grondwater, afvalstoffen, geur, verkeer, energie, natuur, externe veiligheid.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

De aanvrager heeft tevens redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu omschreven. Uit de aanvraag blijkt dat hiermee op verantwoorde wijze wordt omgegaan.

De aanvrager heeft een verantwoord milieubeleid gevormd dat met betrekking tot de inrichting wordt gevoerd. De gevolgen voor het milieu worden door de aanvrager tijdens het in werking hebben van de inrichting geobserveerd, beheerst, en voor zover deze nadelige gevolgen hebben, verminderd.

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken en dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het verbruik van energie.

Naast de voorschriften, genoemd in Bijlage 1 van dit besluit, zijn voor type-C inrichtingen voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Hiervoor verwijs ik u naar hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de bij de aanvraag behorende bijlage 'Aanvraag revisievergunning Heiligerlee' zijn aard en omvang van de inrichting beschreven. Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met de relevante milieuaspecten en GTS afdoende maatregelen heeft genomen voor de veiligheid van de inrichting.

Geluid

In opdracht van GTS heeft Witteveen+Bos een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de stikstofbuffer te Heiligerlee (Bijlage 6 Geluidrapport). De geluidniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting, zijn vastgesteld conform de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)'. De handreiking onderscheidt verschillende gebiedstyperingen. In tabel 4.1 van het rapport zijn de berekende geluidsbelastingen weergegeven voor de dichtstbij gelegen woningen. Op basis van de vigerende vergunning geldt dat de etmaalwaarde van het door de werking van de stikstofbuffer veroorzaakte geluidsniveau tijdens de operationele fase, ter plaatse van de dichtst bij de inrichting gesitueerde woningen niet meer dan 40 dB(A) bedraagt. Uit het akoestisch rapport blijkt dat op de onderzochte meetpunten aan deze waarde wordt voldaan.

De gemeente Oldambt heeft in haar advies verzocht om een nadere motivering waarom er in het geluidonderzoek geen berekening is uitgevoerd voor de woningen aan de Meidoornlaan, gelegen ten noorden van de inrichting. GTS heeft hiertoe een Addendum op het akoestisch onderzoek ingediend met een nadere motivering. De dichtstbijzijnde gelegen woningen aan de Meidoornlaan liggen op vergelijkbare afstand als de berekende woningen. De geluidbelasting zal hierom ook vergelijkbaar zijn als op de berekende woningen. Aangezien de in het geluidonderzoek berekende geluidwaarden 15 dB(A) onder de gestelde grenswaarde liggen, is een aanvullende berekeningen op deze woningen niet vereist.

Externe veiligheid

Het externe risico is door GTI berekend volgens het rekenmodel safeti.nl en is getoetst aan de in het Besluit externe veiligheid inrichtingen voorgeschreven normen (Bijlage 5 Kwantitatieve risico analyse QRA). Uit de resultaten van de QRA blijkt dat de inrichting geen plaatsgebonden-risicocontour heeft buiten de inrichting. Er wordt voldaan aan de grenswaarde voor kwetsbare objecten en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Uit de resultaten van de groepsgebonden-risicoberekening blijkt dat de inrichting geen groepsgebonden-risico heeft. Er bevindt zich geen bevolking binnen het invloedsgebied van de inrichting.

Milieueffectrapportage

Voor de aangevraagde activiteit geldt op grond van het Besluit MER (bijlage, behorende bij het Besluit MER, onderdelen C en D) geen m.e.r.-beoordelingsplicht of een plicht om een Milieueffectrapport (hierna: MER) op te stellen.

Bodem

Op 26 juni 2019 heeft het adviesbureau Geofoxx in opdracht van GTS een voor de inrichting (aanvullende) bodemrisicoanalyse uitgevoerd conform de Nederlandse

Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). De conclusies van het rapport zijn dat bij alle bedrijfsactiviteiten de getroffen of geplande combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm) voldoende zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te behalen.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB 2012 gaat er van uit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Zulk onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de aldaar gebezigde stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eind- en (eventueel) tussensituatie bodemonderzoek om aantasting van de bodemkwaliteit aan te kunnen tonen. Indien aldus een onverhoopte bodembelasting is geconstateerd kan het bodemherstel worden verhaald op de veroorzaker.

In opdracht van GTS heeft adviesbureau Lieveense een nulsituatieonderzoek verricht ter plaatse van de inrichting stikstofbuffer Heiligerlee (Bijlage 4 Bodem nul onderzoek). Op grond van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een (nieuwe) bodemverontreiniging van betekenis en dat nader bodemonderzoek en/of sanerende maatregelen niet noodzakelijk zijn.

Activiteitenbesluit

Op de inrichting vinden activiteiten plaats waarvan de regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing is. GTS doet met onderhavige aanvraag ook een melding Activiteitenbesluit voor de volgende activiteiten:

- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.1.9. Lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen;
- § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie. Diesel wordt opgeslagen in een bovengrondse opslagtank.

GTS heeft op 23 januari 2020 een aanvullende omschrijving ingediend van **bovengenoemde activiteiten (bijlage 'Aanvullende info aanvraag Heiligerlee')**. Hieruit blijkt dat de activiteiten voldoen aan de regels uit het Activiteitenbesluit.

Beste beschikbare technieken

Voor de inrichting is geen BBT document (BREF) vastgesteld in het kader van de IPPC, omdat de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee geen IPPC inrichting is. De bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht. De grenswaarden zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), alsmede het voldoen aan de in de bijlage, behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht, genoemde Nederlandse informatiedocumenten over BBT, zijn als

minimum criterium gehanteerd, bij de bepaling van de Beste Beschikbare Technieken.

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

B. Bouwen van een bouwwerk

De aanvraag voor de activiteit 'bouwen van een bouwwerk' betreft het realiseren van een fundering en bordes ten behoeve van de te plaatsen bi-directionele vloeistofvanger.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdelen a en b, van de Wabo, getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening van de gemeente Oldambt. In de aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de gestelde eisen. Alleen de staalconstructie met bijbehorende fundering zoals weergegeven op de bij de aanvraag behorende tekening A-438-AB-006 dienen nog berekend en beschouwd te worden. Ik heb hiervoor voorschriften gesteld.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdeel c, van de Wabo getoetst aan het geldende rijksinpassingsplan 'Stikstofbuffer Heiligerlee'. **Voor het perceel geldt de bestemming 'Bedrijf – Stikstofopslag'**. Het bouwplan voldoet aan de planregels van het inpassingsplan.

De aanvraag is niet, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, eerste lid, onderdeel d, van de Wabo, getoetst aan redelijke eisen van welstand, omdat welstandsaspecten hierop niet van toepassing zijn. Wel is de aanvraag afgestemd met de stedenbouwkundige beleidsmedewerker van de gemeente Oldambt. In dit verband is geadviseerd om de afblaas op de sludge catcher in de kleur grijs uit te voeren. Ik heb hiertoe een voorschrift opgenomen.

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden verleend.

8. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting Stikstofbuffer Heiligerlee te verlenen aan Gasunie Transport Services B.V. voor de volgende activiteiten:
 - A. Het veranderen en in werking hebben van een inrichting / mijnbouwwerk de gehele inrichting omvattend (revisie)
 - B. Bouwen van een bouwwerk
- II. De omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen, met verwijzing naar artikel 2.33 van de Wabo;
- III. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit bijlage 1 te verbinden;

- IV. De aanvraag en bijbehorende bijlagen, deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning. De bij deze omgevingsvergunning behorende documenten worden genoemd in bijlage 2:

Met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.6, vierde lid, van de Wabo, vervangt deze omgevingsvergunning verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk, zoals bepaald in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, sub 2° en 3°, van de Wabo de eerder met betrekking tot het betrokken project verleende omgevingsvergunningen, met ingang van het tijdstip waarop zij in werking treedt. De eerder verleende milieuvergunningen en/of omgevingsvergunningen vervallen op het tijdstip waarop de met toepassing van dit artikel verleende omgevingsvergunning onherroepelijk wordt.

Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

9. Rechtsbescherming voor besluiten

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

MT-lid directie Warmte en Ondergrond

Bijlage 1 Voorschriften en mededelingen

Ons kenmerk
DGKE-WO / 20135005

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Toeziethouder

Daar waar in de voorschriften wordt verwezen naar de toezichthouder, wordt bedoeld: Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA Den Haag.
Website: www.sodm.nl, e-mail: omgevingsloket@sodm.nl, telefoon: 070 – 379 8400
Meldingen worden zoveel mogelijk digitaal uitgevoerd via de website of via het genoemde e-mailadres (bij storing kan dit ook telefonisch worden gedaan).
Het toesturen van stukken kan elektronisch via de website(uploaden) of naar genoemd e-mailadres, en als dat elektronisch niet mogelijk is naar het bovenstaand postadres.

Ten aanzien van de activiteit 'het veranderen en in werking hebben van een inrichting / mijnbouwwerk'

A. Algemeen

1. op de buitengrens van de inrichting, zoals met -+--+--+--+--+ aangegeven op de tekening nummer A-438-AB-020 (Bijlage 2 Plotplan Heiligerlee) is een van stevig hekwerk vervaardigde afrastering aangebracht van tenminste 2.20 meter hoog; ten aanzien van elk der toegangen tot het terrein van de inrichting zijn zodanige voorzieningen getroffen en maatregelen genomen dat een doeltreffende beveiliging tegen het betreden van dat terrein door onbevoegden is verkregen; vluchtdeuren in het hekwerk draaien naar buiten open;
2. de inrichting wordt schoon gehouden en verkeert steeds in goede staat van onderhoud; het terrein van de inrichting wordt vrijgehouden van voor de werking van de inrichting onnodig materiaal; eventuele begroeiing wordt kort gehouden; dood hout, bladeren en afgesneden onkruid of gras wordt verwijderd; bij het kort houden van begroeiing of anderszins wordt ter plaatse, waar gevaar voor explosieve verbranding niet is uitgesloten, geen apparatuur dan wel gereedschap gebruikt, dat vonken kan veroorzaken;
3. de buitenverlichting op het terrein van de inrichting, wordt zoveel mogelijk beperkt; de lampen branden alleen als dit in verband met de veiligheid en voor het uitvoeren van de werkzaamheden nodig is; de verlichting is zodanig opgesteld en afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen;
4. doeltreffende maatregelen zijn genomen om laad- en loswerkzaamheden lekvrij te laten plaatsvinden; op plaatsen waar laad- en loswerkzaamheden worden verricht zijn zodanige voorzieningen getroffen of maatregelen genomen, dat het wegvloeien van stoffen door opvang of anderszins wordt voorkomen; de CC-watervverzamelbak is tegen overvulling beveiligd;
5. het brandbestrijdingsplan als bedoeld in artikel 3.9 lid c van de arbeidsomstandighedenregeling is, voor zover op de inrichting betrekking hebbend, in overleg met de commandant van de plaatselijke brandweer opgesteld;

6. de in het brandbestrijdingsplan bedoelde blusmiddelen en toestellen zijn, ten minste in de beschreven omvang en variëteit, steeds in goede staat van onderhoud en voor onmiddellijk gebruik aanwezig en wel op doeltreffende en goed bereikbare plaatsen;
 7. zodanige voorzieningen zijn getroffen dat de installatie altijd, indien nodig, veilig uit bedrijf genomen kan worden (bijv. m.b.v. een noodstroomvoorziening);
 8. op de productie-eenheden is een noodstopknop aangebracht;
 9. voordat de operator de inrichting onbemand achterlaat, wordt deze door het uitvoeren van een inspectie op haar goede werking gecontroleerd; als hierbij afwijkingen worden geconstateerd waardoor gevaar, schade of hinder voor de omgeving kunnen ontstaan, worden deze eerst verholpen (of wordt dat deel van de inrichting eventueel buiten werking gesteld), voordat de operator de inrichting onbemand mag achterlaten;
 10. alle installatieonderdelen die niet meer in bedrijf zijn, worden zodanig onderhouden dat zij geen nadelige gevolgen voor de veiligheid en/of het milieu kunnen veroorzaken;
 11. toekomstige ontwikkelingen en veranderingen van de installatie als bedoeld in artikel 2.4, eerste lid, juncto artikel 5.7, tweede lid, onderdeel g, van het Besluit omgevingsrecht worden ten minste vier weken voor de verwezenlijking daarvan, medegedeeld aan de inspecteur-generaal der mijnen;
- B. Bodem en oppervlaktewater**
1. voor elke bodembedreigende activiteit die wordt verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd; de opgestelde bodemrisicoanalyse wordt actueel gehouden;
 2. ter controle van het grondwater zijn op en/of rond de inrichting peilbuizen geplaatst; de plaats van deze peilbuizen behoeft de goedkeuring van de inspecteur-generaal der mijnen;
 3. het grondwater wordt jaarlijks bemonsterd en geanalyseerd door een persoon of instelling die daartoe op grond van het Besluit bodemkwaliteit is erkend; de analyseresultaten worden ten minste tien jaar bewaard en kunnen te allen tijde worden getoond aan de controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag;

4. bemonstering en analyse vindt plaats conform NEN 5744; het monitorings-systeem wordt ingericht en beheerd conform de Nederlandse richtlijn monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten;
5. het terrein van de inrichting is zodanig aangelegd, ingericht en afgewerkt alsmede wordt op zodanige wijze onderhouden dat verontreiniging van de bodem of van het oppervlaktewater wordt voorkomen;
6. op het terrein terechtgekomen hemelwater kan niet daarbuiten geraken, tenzij het water geen stof bevat, die de bodem of het oppervlaktewater kan verontreinigen;
7. schadelijke of verontreinigende stoffen, zoals olie en pekels, mogen niet in het oppervlaktewater terechtkomen dan wel in de bodem dringen; verontreinigd hemelwater wordt opgevangen en naar elders afgevoerd;
8. de bij het stikstofbufferproces te gebruiken of vrijkomende stoffen, die de bodem of het oppervlaktewater kunnen verontreinigen, worden zodanig op het terrein opgeslagen, dat geen verontreiniging als bedoeld onder B5. kan optreden;
9. als een opvangbak, drainsysteem, verlaadpunt of een andere voorziening lek is, dan wel een redelijk vermoeden van lekkage bestaat, wordt de desbetreffende voorziening op de staat waarin zij verkeert onderzocht en zo nodig zo spoedig mogelijk hersteld;
10. als door wat voor oorzaak ook verontreinigende stoffen op of in de bodem dreigen te geraken of zijn geraakt zorgt de vergunninghouder onverwijld voor:
 - a. melding daarvan aan de inspecteur-generaal der mijnen;
 - b. maatregelen om verdere verontreiniging van de bodem te voorkomen;in afwijking van artikel 17.2 eerste lid, van de Wet milieubeheer wordt een melding van een ongewoon voorval ook gemeld bij de toezichthouder.
11. opgetreden verontreiniging van bodem en grondwater wordt ten genoegen van de inspecteur-generaal der mijnen ongedaan gemaakt;
12. a. voordat het terrein van de inrichting, na bedrijfsbeëindiging, wordt teruggegeven aan de eigenaar, wordt door een persoon of instelling die daartoe op grond van het Besluit bodemkwaliteit is erkend een eindsituatieonderzoek van de bodem verricht;

- b. de inspecteur-generaal der mijnen kan nadere eisen stellen ten aanzien van de uitvoering van het onder a. bedoelde onderzoek;
- c. het resultaat van het onder a. bedoelde onderzoek wordt overgelegd aan de inspecteur-generaal der mijnen;

C. Lucht

- 1. de inrichting is zodanig ingericht en onderhouden, dat geuroverlast ten gevolge van lekkages wordt voorkomen; in leidingen, waardoor geurverwekkende gassen of vloeistoffen worden getransporteerd, is het gebruik van flensverbindingen zoveel mogelijk vermeden;
- 2. alle tanks, procesvaten, pompen, leidingen, afsluiters en dergelijke zijn zodanig geconstrueerd, aangelegd en onderhouden, dat lekkages worden voorkomen; elk defect dat vervuiling of geuroverlast kan veroorzaken wordt zo spoedig mogelijk hersteld;
- 3. de incidentele emissies beschreven in de aanvraag worden geregistreerd in een meet- en registratiesysteem;

D. Afvalstoffen/gevaarlijke stoffen

- 1. de vergunninghouder neemt maatregelen om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te voorkomen;
- 2. afvalstoffen zijn in goed gesloten, niet lekkend, tegen weersinvloeden bestendig en zo nodig geuroverlast voorkomend verpakkingsmateriaal verpakt en worden zo spoedig mogelijk afgevoerd;

E. Geluid

- 1. de etmaalwaarde van het door de werking van de stikstofbuffer veroorzaakte langtijdgemiddelde geluidsniveau L_{Aeq} bedraagt ter plaatse van de dichtst bij de inrichting gesitueerde woningen, zoals aangegeven in tabel 5.1 van Bijlage 6 Geluidrapport, en beoordeeld volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" (uitgave 1999), niet meer dan 40 dB(A);
- 2. extra lawaai makende met de werking van de inrichting verband houdende werkzaamheden worden zoveel mogelijk vermeden dan wel uitgevoerd tussen 07.00 uur en 19.00 uur, hierbij blijft het onder E1. gestelde onverminderd van kracht;
- 3. de door de inrichting veroorzaakte piekniveaus (L_{max}), gemeten in de meterstand "fast" overschrijden de onder E1. genoemde niveau met niet meer dan 10 dB(A);

F. Werktuigen

- 1. pijpleidingen, afsluiters en andere appendages zijn voldoende sterk en tegen corrosie beschermd; zij zijn zodanig gelegd en gemonteerd dat overmatige spanningen door uitzetting, inkrimping,

temperatuurschommelingen of verzakkingen van tanks, procesvaten of pompen dan wel van beton- of staalconstructies van de inrichting worden voorkomen;

2. als pakkingmateriaal is materiaal aangewend, dat bestand is tegen de in het gas of aardgascondensaat voorkomende stoffen of bij het proces te gebruiken hulpstoffen;
 3. bovengrondse pijpleidingen of toebehoren zijn voldoende beschermd tegen mechanische invloeden, zoals aanrijding; onder wegen gelegen leidingen zijn tegen de belasting door het verkeer bestand;
 4. instrumenten, regelapparatuur en afsluiters zijn zodanig aangebracht, dat zij gemakkelijk vanaf de begane grond dan wel vanaf een loopbrug, bordes of trap kunnen worden bediend en verwisseld;
- G. Energie
1. bij het in werking hebben van de inrichting wordt voortdurend gezorgd voor een zo hoog mogelijke energie-efficiency;
- H. Stikstofinjectie
1. de hoeveelheid stikstof die in de caverne wordt geïnjecteerd en die wordt geproduceerd wordt continu gemeten;
 2. per jaar wordt aan de inspecteur-generaal der mijnen opgave gedaan van de onder 1. genoemde metingen in de jaarrapportage als bedoeld in voorschrift J.1;
- I. Cavernedruk
1. de druk (THP) van de caverne waarin wordt geïnjecteerd wordt continu gemeten en regelmatig geregistreerd;
 2. indien een afwijking in het drukpatroon wordt geconstateerd wordt zo spoedig mogelijk de oorzaak ervan vastgesteld en gemeld aan de inspecteur-generaal der mijnen;
 3. de onder 1. en 2. verkregen gegevens worden ieder jaar geëvalueerd en gerapporteerd aan de inspecteur-generaal der mijnen in de jaarrapportage als bedoeld in voorschrift J.1;
- J. Rapportage
1. de resultaten van de hoeveelheids- en drukmetingen worden jaarlijks geëvalueerd en in een overzicht (jaarrapportage) samengevat; dit overzicht wordt binnen drie maanden na afloop van elk kalenderjaar ingediend bij de inspecteur-generaal der mijnen; de jaarrapportage bevat tevens een opsomming van de niet routine activiteiten in dat jaar in het kader van de injectie; in deze opsomming komt in ieder geval een overzicht voor van:
 - reparatie en onderhoudswerkzaamheden;
 - afwijkingen in de injectiedrukken;

- mechanische problemen;
- eventuele incidenten, lekkages etc.

Ten aanzien van de activiteit bouwen

1. Nader in te dienen constructieve gegevens

Uiterlijk 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden dienen nog de constructieberekeningen van de staalconstructie en de bijbehorende fundering zoals weergegeven op tekening A-438-AB-007 ter goedkeuring ingediend te worden bij de toezichthouder; de betreffende werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de constructieve adviseur van het bevoegde gezag de aanvullende en/of gewijzigde gegevens positief heeft beoordeeld en daarmee deel uitmaken van de beschikking. De beoordeelde en goedgekeurde constructietekeningen en berekeningen dienen op het werk aanwezig te zijn.

2. Uitvoering Sludge catcher

De afblaas op de sludge catcher dient in de kleur grijs te worden uitgevoerd.

3. Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

De aanvang van de eerste projectwerkzaamheden (start bouw) wordt uiterlijk 3 werkdagen voordien gemeld aan de toezichthouder.

4. Beëindiging bouwwerkzaamheden (melding)

De beëindiging van de werkzaamheden moet uiterlijk op de dag van de beëindiging worden gemeld aan de toezichthouder.

Mededelingen

1. Als op het bouwterrein grond vrijkomt moet deze op de locatie worden verwerkt of worden afgevoerd overeenkomstig de landelijke regeling voor het transport van afvalstoffen.
2. Voordat met de bouwwerkzaamheden wordt aangevangen moet u onderzoeken of er geen kabels en leidingen, riolering e.d. in het bouwterrein aanwezig zijn. Hierover kunt u informatie verkrijgen door melding bij het kabels- en leidingen informatie centrum (klic) 0880-0080.
3. De bouwwerkzaamheden worden uitsluitend van maandag tot en met zaterdag uitgevoerd tussen 07.00 uur en 19.00 uur.
4. Het is mogelijk dat tijdens de bouw wegen en terreinen schade oplopen. Dit moet u aan de gemeente melden. Ook wanneer u tijdens de bouw voor enige tijd de openbare weg volledig blokkeert, moet u dit vooraf bij de gemeente melden.
5. Veranderingen in de uitvoering tijdens de bouw, in afwijking van de verleende omgevingsvergunning, moeten vóór de uitvoering daarvan worden gemeld en/of worden overlegd met de toezichthouder. Van de verandering wordt, door of namens de vergunninghouder, een registratie bijgehouden. Onder bepaalde omstandigheden kan een ondergeschikte wijziging worden aangemerkt als een gelijkwaardige oplossing. Als dit niet het geval is dient

een gewijzigde omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

6. **Afscheiding van het bouwterrein**
Als er op het bouwterrein gevaar of hinder te verwachten is, moet het terrein worden afgezet.
Een doeltreffende afzetting moet het bouwterrein van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein afscheiden. Het verkeer moet hier zo min mogelijk hinder van ondervinden. Ook de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen zoals leidingen mag niet worden belemmerd.
7. Het bouwen en alles wat daarmee in verband staat moet op veilige wijze plaatsvinden. Tijdens de bouw moeten zodanige maatregelen getroffen worden dat bouwdelen niet kunnen instorten dan wel omwaaien. Hiertoe moeten deze bouwdelen vakkundig worden ondersteund dan wel in het onderliggende werk te worden verankerd.
8. **Bouwafval**
 1. Op de bouwplaats is, voor zover nodig, ten minste een container aanwezig voor:
 - a. de gevaarlijke afvalstoffen (conform art. 3 Regeling Europese afvalstoffenlijst);
 - b. steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
 - c. glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
 - d. overig afval.
 2. Overig afval, zoals bedoeld in voorgaand lid onder d, en de fracties, bedoeld in het voorgaande lid onder a, b en c, moeten op de bouwplaats gescheiden worden gehouden.
 3. de fractie gevaarlijk afval wordt zoveel mogelijk, maar in ieder geval na werktijd afgesloten bewaard.
 4. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder bedraagt dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
9. **Meldingsplicht Archeologie**
Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform paragraaf 5.4 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht. Tevens vragen wij u contact op te nemen met de gemeentelijke archeoloog.
10. **Bodemgesteldheid**
Het opslaan en omgaan met afvalstoffen op de bodem wordt op een zodanige wijze gedaan dat geen verontreinigingen kunnen optreden van de bodem en/of het grondwater. Als tijdens of ten gevolge van de werkzaamheden bodemverontreiniging optreedt, moet degene die de werkzaamheden uitvoert:
 - a. deze verontreiniging terstond melden aan de toezichthouder;
 - b. de oorzaak van de verontreiniging zo spoedig mogelijk wegnemen om de directe gevolgen zoveel mogelijk te beperken;

c. de verontreinigingen en de verontreinigde grond overeenkomstig de
aanwijzingen van de toezichthouder verwijderen.

Bijlage 2 Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning

- Aanvraagformulier **4478063**;
- Aanvraag revisievergunning Heiligerlee;
- Berekening Slug Catcher Heiligerlee rev. A;
- Bijlage 1 Uittreksel kadastrale kaart;
- Bijlage 2 Plotplan Heiligerlee;
- Bijlage 3 Bodemrisicoanalyse NRB 2012;
- Bijlage 4 Bodem nul onderzoek;
- Bijlage 5 Kwantitatieve risico analyse QRA;
- Bijlage 6 Geluidrapport;
- Bijlage 7 Natuurtoets;
- Boringen en sonderingen Heiligerlee;
- Bouwinformatie overzicht;
- Foto situatie Heiligerlee;
- A-438-AB-001;
- A-438-AB-002-001;
- A-438-AB-002-002;
- A-438-AB-002-003;
- A-438-AB-004 versie 1;
- A-438-AB-005;
- A-438-AB-006;
- A-438-AB-007;
- A-438-AB-008;
- A-438-AB-009;
- A-438-AB-010;
- Funderingsadvies Heiligerlee;
- Aanvullende info aanvraag Heiligerlee;
- AERIUS berekening Heiligerlee.
- 100512-20-001.920-notd-Addendum akoestisch onderzoek stikstofbuffer Heiligerlee (A-438)

Directoraat-generaal Klimaat
en Energie
Directie Warmte en Ondergrond

Bijlage 3 Antwoordnota zienswijzen

Ons kenmerk
DGKE-WO / 20135005