

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Gasunie Transport Services B.V.

voor: het veranderen van een inrichting bedoeld voor het winnen van stikstof uit de buitenlucht en het mengen van deze stikstof met aardgas

activiteit: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

locatie: Transitieweg 12, Muntendam

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000416

zaaknummer
Omgevingsdienst
Groningen: Z2020-00008144

verzenddatum:

BESLUIT

Aanvraag veranderingsvergunning

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft op 15 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (veranderingsvergunning).

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting bedoeld voor het winnen van stikstof uit de buitenlucht en het mengen van deze stikstof met aardgas. De aanvraag is ingediend voor het aanbrengen van een aantal veranderingen aan een deels bestaande en reeds eerder, bij besluit van 21 mei 2019 (revisievergunning) vergunde uitbreiding van de inrichting.

De aanvraag is ingediend door Gasunie Transport Services B.V (hierna GTS). De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5379879.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Transitieweg 12 (voorheen Hondenlaan 4) te Muntendam, kadastraal bekend gemeente Muntendam, sectie A, nummers 984, 986, 987, 1349, 1540, 1541, 1587 en 1588.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, sub 2 Wabo);
3. de volgende stukken deel uit te laten maken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier (OLO nr. 5379879);
 - de onderbouwing aanvraag veranderingsvergunning "Stikstofinstallatie Zuidbroek, mengstation Zuidbroek, N2 Installatie uitbreiding Zuidbroek en mengstation Zuidbroek 2, Veranderingen t.o.v. ingediende aanvraag en vergunde situatie", kenmerk OOL 20.1513, versie 1.0, d.d. 14 september 2020;
 - de overzichtstekening van de inrichting "Aanvraag vergunning lay out, situatietekening Zuidbroek 2", nr. A-439-0-AB-000-001, d.d. 28 maart 2019.
4. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
5. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn.

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,



Directeur Omgevingsdienst Groningen.

!

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. Algemeen.....	5
1.1 Van toepassing zijnde voorschriften vigerende omgevingsvergunning	5
2. Geluid	5
2.1 Geluidsgrenswaarden	5
2.2 Geluidsonderzoek	6
3. Veiligheid.....	6
3.1 Opslag vloeibare stikstof.....	6
4. Afvalwater.....	7
4.1 Indirecte lozing afvalwater	7

1. ALGEMEEN

1.1 Van toepassing zijnde voorschriften vigerende omgevingsvergunning

1.1.1 De voorschriften zoals die zijn vermeld in:

- hoofdstuk 1, Algemeen: voorschriften 1.1.1 tot en met 1.7.1;
- hoofdstuk 2, Afvalstoffen: voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.6;
- hoofdstuk 3, Afvalwater: voorschriften 3.1.1 en 3.1.2;
- hoofdstuk 4, Bodem: voorschriften 4.1.1 tot en met 4.2.4;
- hoofdstuk 6, Emissies naar lucht: voorschriften 6.1.1 en 6.1.2;
- hoofdstuk 7, Veiligheid: voorschriften 7.1.1 tot en met 7.4.1, 7.6.1 tot en met 7.7.3;
- hoofdstuk 8 Installaties: voorschriften 8.1.1 tot en met 8.5.5.

van de omgevingsvergunning van 21 mei 2019 (kenmerk Z2018-00009739) zijn van toepassing op de te veranderen inrichting waarvoor bij de onderhavige vergunning wordt verleend en dienen als zodanig te worden nageleefd.

2. GELUID

2.1 Geluidsgrenswaarden

2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{A,r,LT}$) in dB(A), veroorzaakt door de veranderde inrichting, mag op de aangegeven beoordelingspunten de hierna genoemde grenswaarden niet overschrijden:

Tabel 1 Grenswaarden in dB(A) per beoordelingspunt per dagdeel

Omschrijving beoordelingspunt	Dag	Avond	Nacht
	07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
HV-01 noordzijde	51	51	51
HV-02 westzijde	40	40	40
HV-03 oostzijde (N33)	46	46	46

2.1.2 Het gepland afblazen van aardgas en of stikstof dient zoveel mogelijk in de dagperiode plaats te vinden. Het gepland onderhoud waarbij dient te worden afgeblazen dient ten minste 24 uur vooraf gemeld te worden bij het bevoegde gezag.

2.1.3 Het afblazen van aardgas/stikstof tijdens het opstarten van een stikstoffrein en bij het op- en afregelen van het proces in de representatieve bedrijfssituatie dient op zodanige wijze te geschieden dat het maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$) ter plekke van woningen niet meer bedraagt dan 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

2.1.4 De in voorschriften 2.1.1 en 2.1.3 genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Hierbij geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting van dit moment en zoals in de akoestische modelvorming voor de vigerende vergunning is gehanteerd. De hoogte van de beoordelingspunten bedraagt 5 meter boven het maaiveld. De punten staan aangegeven in bijlage 3.2 van dit besluit.

2.2 Geluidsonderzoek

2.2.1 Binnen 6 maanden na het volledig in gebruik nemen van de inrichting overeenkomstig de verleende omgevingsvergunningen, dient aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin ten minste de volgende gegevens zijn opgenomen:

- een beschrijving van de in het akoestisch onderzoek “Prognose van de geluidemissie van de stikstofinstallaties en de aardgasmengstations te Zuidbroek (station A-437 en A-439)”, rapportnr. 54.101-532, d.d. 25 juni 2018 geprognosticeerde geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- een beschrijving van de ten aanzien van relevante geluidsbronnen aangebrachte wijzigingen waarvoor met onderhavig besluit vergunning is verleend;
- een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door meting vastgestelde geluidsvermogen niveau per octaafband en in dB(A);
- een berekening van de geluidsbijdragen van de inrichting op de omschreven beoordelingspunten zoals aangegeven in voorschrift 2.1.1 en woningen zoals aangegeven in voorschrift 2.1.3;
- een beschrijving van eventuele genomen dan wel nog te nemen geluidsreducerende maatregelen (inclusief een plan van aanpak voor de uitvoering) indien de voornoemde grenswaarden worden overschreden, en de effecten hiervan op de beoordelingspunten zoals aangegeven in voorschrift 2.1.1 en woningen zoals aangegeven in voorschrift 2.1.3 teneinde te voldoen aan het principe van Beste Beschikbare Technieken (BBT).

3. VEILIGHEID

3.1 Opslag vloeibare stikstof

3.1.1 De binnen de inrichting in bovengrondse cryogene tanks opgeslagen hoeveelheid vloeibaar stikstof betreft maximaal:

Tabel 2 Maximale opgeslagen hoeveelheid vloeibaar stikstof per tank

Locatie tanks	Inhoud tank (m ³)	Maximale hoeveelheid opgeslagen vloeibaar stikstof (m ³)
Zuidbroek 1, A-437	50	47,5 (maximale vullingsgraad van 90%)
Zuidbroek 2, A-439	2x 408	2x 388 (maximale vullingsgraad van 95%)

3.1.2 De opslag van vloeibaar stikstof in tanks dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 9 “Cryogene gasen opslag 0,125 m³ – 100 m³” (versie 1.0, april 2014):

Tabel 3 Van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 9 (versie 1.0 april 2014)

Hoofdstuk richtlijn PGS 9	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene eisen voor stationaire opslag	3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 en 3.4.7, 3.5.1 en 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1 en 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7
Hoofdstuk 6: Inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie van de installatie	6.3.1 en 6.3.2
Hoofdstuk 7: Veiligheidsmaatregelen	7.4.1 t/m 7.4.6

- 3.1.3 Vergunninghouder mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 3.1.2 andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. De gelijkwaardigheid moet door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.

4. AFVALWATER

4.1 Indirecte lozing afvalwater

- 4.1.1 De vanuit de inrichting op een persriool te brengen afvalwaterstromen en hemelwaterstromen mogen uitsluitend bestaan uit:

- a. afvalwater van huishoudelijke aard;
- b. eventueel verontreinigd, via een OBAS af te voeren, hemelwater van de verlaadplaats voor diesel.

- 4.1.2 De in voorschrift 4.1.1 genoemde afvalwaterstromen mogen uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een riool of een zuiveringstechnisch werk;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 4.1.3 Met betrekking tot het in voorschrift 4.1.1 bedoelde te lozen afvalwater moet aan de volgende eisen worden voldaan:

- het gehalte onopgeloste stoffen mag niet meer bedragen dan 300 mg/l, bepaald volgende NEN-EN 872:2005;
- het gehalte minerale olie mag niet meer bedragen dan 200 mg/l, bepaald volgende NEN-EN ISO 9377-2:2000.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 4.1.4 De volgende stoffen mogen niet in een openbare riool worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1 Gegevens aanvrager	9
1.2 Projectbeschrijving	9
1.3 Volledigheid aanvraag	11
1.4 Uitgebreide procedure	11
1.5 Vergunde situatie	12
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	12
1.7 Coördinatie met de Wet natuurbescherming	12
1.8 Adviezen	12
2. MILIEU	14
2.1 Toetsingskader	14
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	14
2.3 Beste Beschikbare Technieken	15
2.4 Nationale milieubeleidsplan	15
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	16
2.6 Wet natuurbescherming	17
2.7 Afvalwater	18
2.8 Geluid	18
2.9 Emissie stikstof afblaas	19
2.10 Opslag van vloeibare stikstof	20
2.11 Energie	21
2.12 Toestellen onder druk	21
2.13 Ongewone voorvallen	21
2.14 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	21
2.15 Conclusie	22
3. BIJLAGEN	23
3.2 Bijlage beoordelings- en controlepunten geluid	25

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Gasunie, opgericht in 1963, is een gasinfrastructuurbedrijf waarbij de Staat der Nederlanden (vertegenwoordigd door het Ministerie van Financiën) voor 100% aandeelhouder is.

Dochteronderneming Gasunie Transport Services B.V. (GTS) richt zich specifiek op gastransport- en infrastructuuractiviteiten. Hieronder valt onder meer het beheer en de ontwikkeling van het gastransportnet; het aanbieden van gastransport en daarmee verwante diensten. Het aardgas zelf komt vanuit diverse bronnen; het merendeel komt nu nog uit het Groningen gasveld, uit ongeveer honderd kleinere gasvelden in land en zee en vanuit enkele bergingen. Om dreigende tekorten op te vangen komt er gas vanuit Noorwegen binnen en een klein deel uit Rusland. Op jaarbasis transporteert Gasunie circa 125 miljard m³ aardgas. GTS verzorgt het gastransport in Nederland en Gasunie Deutschland GmbH & Co. KG in Duitsland. Hiervoor heeft Gasunie thans de beschikking over 15.000 km pijpleidingen, 11 mengstations, 84 meet- en regelstations, 12 exportstations en 12 compressorstations.

1.2 Projectbeschrijving

Zeven miljoen huishoudens in Nederland gebruiken op dit moment aardgas om te koken en hun huis te verwarmen. Hiervoor wordt nu grotendeels gas uit het Groningenveld gebruikt. Ook huishoudens in Duitsland, België en Frankrijk zijn voornamelijk van dit gas afhankelijk. De komende jaren zal steeds meer aardgas worden geïmporteerd. De hoofdreden hiervoor is dat de productie van aardgas in het Groningen-gasveld op zo kort mogelijke termijn volledig wordt beëindigd. Die inzet is naar de opvatting van het kabinet de beste manier om de veiligheid en veiligheidsbeleving in Groningen te garanderen. De gaswinning in Groningen laat de laatste jaren namelijk een grotere "footprint" in de regio achter dan maatschappelijk nog aanvaardbaar is. Daarom neemt het kabinet nu maatregelen om de gaswinning uit het Groningenveld volledig te beëindigen. Om toch over voldoende aardgas te beschikken dient er extra import plaats te vinden. Geïmporteerd aardgas en gas uit kleinere velden heeft echter een hogere calorische waarde (H-gas) dan Groningen gas (G-gas) dat o.a. in de Nederlandse huishoudens wordt gebruikt. Om het geïmporteerde H-gas voor de Nederlandse huishoudens te kunnen inzetten, moet dit gas worden omgezet naar met name G-gas (pseudo G-gas). Deze omzetting geschiedt door aan het H-gas stikstof toe te voegen. Om het H-gas te kunnen omzetten naar G-gas dient GTS de beschikking te hebben over voldoende stikstof en voldoende capaciteit om het H-gas te kunnen mengen met stikstof.

De huidige stikstofproductiecapaciteit is niet voldoende om ook vanaf het eerste kwartaal van 2022 in de vraag naar pseudo G-gas te kunnen voorzien. Op verzoek van de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is GTS gestart met de bouw van een aanvullende stikstofproductiefaciliteit en wordt de bestaande stikstofproductiefaciliteit te Zuidbroek (Zuidbroek 1, A-437) uitgebreid (Zuidbroek 2, A-439).

In een stikstofproductiefaciliteit wordt stikstof uit de lucht gewonnen, zodat het gemengd kan worden met (geïmporteerd) gas. Uit deze vermenging ontstaat laagcalorisch gas dat geschikt is voor de CV- en kookapparatuur van huishoudens in Nederland. Het gas zal via het transportnetwerk van Gasunie worden vervoerd naar de rest van het land. Door meer laagcalorisch gas te maken voor de Nederlandse huishoudens, kan ook na de beëindiging van de gasproductie uit het Groningenveld de komende jaren worden voldaan aan de (nationale) vraag naar gas met de juiste samenstelling. Hiervoor zal de stikstofproductiefaciliteit vanaf het eerste kwartaal van 2022 gereed moeten zijn voor productie.

Tevens wordt voorzien in extra mengcapaciteit en een circa 4 km lange 36 inch G-gas koppelleiding vanaf de stikstofproductiefaciliteit naar een oostelijk gelegen leidingbundel parallel aan de Meenteweg. Hierbij is rekening gehouden met het gegeven dat de productie van aardgas in Nederland afneemt waardoor er meer invoer van gas vanuit Noorwegen en Rusland zal plaatsvinden.

Om dit hoogcalorisch buitenlands aardgas (H-gas) geschikt te maken voor de Nederlandse markt (huishoudens en kleine industrieën) moet het eerst worden geconverteerd door deze gasstromen te vermengen met de juiste hoeveelheid stikstof. Dit geconverteerde gas wordt het “pseudo Groninger gas” of ook wel “pseudo G-gas” genoemd.

Het vermengen van voornoemde hoogcalorische (buitenlandse) gasstromen met stikstof gebeurt in een aardgasmengstation (blending section). Het hiervoor benodigde stikstof wordt geproduceerd in een luchtscheidingsinstallatie (Air Separation Unit (ASU) area) waarmee stikstof uit de buitenlucht (78% van de aardse atmosfeer bestaat uit stikstof) wordt gewonnen. De stikstof wordt vervolgens of direct vermengd met gas in het aardgasmengstation of met een bestaande ondergrondse stikstofleiding getransporteerd naar en tijdelijk opgeslagen als buffervoorraad in de caveerne te Heiligerlee.

De nieuw te realiseren luchtscheidingsplant zal een productiecapaciteit van 180.000 m³ stikstof per uur hebben. Er zal voornamelijk volcontinu worden geproduceerd.

Voordat het ingenomen stikstof uit de stikstofbuffer (caverne) in Heiligerlee in het mengstation wordt vermengd met aardgas zal het in de stikstofbehandelingsinstallatie (Withdrawal area) worden ontdaan van water (vloeistofvanger) en waterdamp (drooginstallatie). In de stikstof compressorinstallatie (Nitrogen Compression Unit (NCU) area) zal de stikstofdruk worden gereduceerd om het in het mengstation te vermengen met aardgas, of te worden verhoogd om de stikstof te transporteren naar de stikstofbuffer (caverne) in Heiligerlee.

Naast deze hoofdinstallatiedelen bestaat de inrichting nog uit een hoofdgebouw met daarin ondergebracht o.a. kantoor- en kantineruimte, instrumentatieruimte, HVAC-(heat, ventilation and airconditioning) ruimte, werkplaats, luchtcompressorruimte, hoog- en laagspanningsruimte en transformatorruimte. In de inrichting is verder een noodstroomvoorziening aanwezig en hebben zowel het aardgassysteem als het stikstofsysteem ieder afzonderlijk een afblaasstack.

Met de luchtscheidingsinstallaties kan stikstof worden geproduceerd met een totale capaciteit van 16.000 (bestaand) + 180.000 m³ (uitbreiding) per uur. Het bestaande mengstation heeft een capaciteit van 2,6*10⁶ m³ pseudo G-gas per uur. Het nieuwe mengstation heeft een capaciteit van 4,3*10⁶ m³ pseudo G-gas per uur.

Door GTS vraagt thans een omgevingsvergunning aan voor veranderen of het veranderen van de werking een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, sub 2 Wabo). De aan te brengen veranderingen aan het bestaande/uit te breiden stikstofinstallatie en mengstation (MS en N2 Zuidbroek A-439/A-437) betreffen:

- gebruik van twee tanks voor cryogene opslag van vloeibaar stikstof met elk een inhoud van 408 m³ en een aan te houdend maximale vullingsgraad van 95% in plaats van 1 tank met een inhoud van 300 m³ vloeibaar stikstof en een aan te houden maximale vullingsgraad van 90%;
- het laten vervallen van de toepassing van chillers (03P, 04P en 05P);
- plaatsing van 3 (voor bouw vergunningvrije) analysegebouwtjes voor analyse van de samenstelling van de lucht van de luchtscheidingsinstallatie;
- reductie van het aantal toe te passen van koelerfans van 66 naar 32 fin-fans/koelventilatoren;
- indirecte lozing van hemelwater van de verlaadplaats voor diesel op het openbaar riool in plaats van directe lozing op oppervlaktewater;
- realisatie van (totaal) 4 in plaats van 2 afblaasarea's/afblaasstacks voor stikstof;
- mogelijkheid tot regulier afblazen van stikstof bij het opstarten van een stikstoffrein en het op- en afregelen van het proces.

Het plaatsen van de funderingen voor de te plaatsen tanks voor cryogene opslag zijn reeds vergund op 3 juni 2019 met kenmerk Z2019-00006022/6517.

Een uitgebreidere omschrijving van de aan te brengen veranderingen is opgenomen in de aanvraag van de omgevingsvergunning.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.4 Uitgebreide procedure

Project van gemeenschappelijk belang en Rijkscoördinatieregeling

De aanvullende stikstofproductiefaciliteit bestaat uit een uitbreiding van de bestaande en een circa 4 kilometer lange aardgasleiding vanaf de stikstofproductiefaciliteit naar de bestaande gasleiding aan de westzijde van de Meenteweg. De aanvullende stikstofproductiefaciliteit zal gebruik maken van de bestaande stikstofcaverne (ondergrondse opslag) bij Heiligerlee en de daarbij horende bestaande stikstofleiding.

In artikel 39b lid 1, aanhef en onder a, van de Gaswet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het project aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de realisatie van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek bevorderd. Onderhavig besluit is als volgt voorbereid:

- op donderdag 12 november 2020 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op donderdag 12 november 2020 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan Gasunie Transport Services B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 13 november 2020 tot en met donderdag 24 december 2020 ter inzage gelegen bij de gemeente Midden-Groningen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg.

1.5 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 4 Vergunningen

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (Wabo) (revisie)	21 mei 2019	Z2018-00009739	voor het in werking hebben en het veranderen van de werking van een inrichting bedoeld voor het winnen van stikstof en mengen van deze stikstof met aardgas
Omgevingsvergunning (Wabo) (bouw)	4 september 2019	Z2019-00005163	voor het bouwen van een stikstof mengstation
Omgevingsvergunning (Wabo) (bouw)	23 oktober 2019	Z2019-00006022 /6517	het bouwen van een stikstof afscheidingsinstallatie

Op 15 september 2020 is door GTS een aanvraag voor een bouwvergunning (OLO nr. 5438337) voor het bouwen van traforuimtes en een compressorgebouw (zaak Z2020-00008342) bij ons ingediend.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.1a, 2.1b en 2.6 c (d en 2.7q) van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Er is sprake van een vergunningplichtige inrichting. Daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing zijn. Gedeputeerde Staten zijn daarmee bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Coördinatie met de Wet natuurbescherming

Op basis van de ingediende aanvraag concluderen wij dat voor onderhavige verandering van de inrichting geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist. Een gecoördineerde behandeling van een aanvraag in het kader van de Wnb en deze aanvraag voor de omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is daarmee niet aan de orde.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
- de burgemeester van de gemeente Midden-Groningen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Wij hebben geen adviezen ontvangen.

1.9 Zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de vierde fase voor het project Stikstofinstallatie Zuidbroek zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit is één zienswijze ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

Ten opzichte van het ontwerp van dit besluit zijn er geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de eerder aangevraagde en vergunde activiteiten voor wat betreft de aspecten afvalstoffen, afvalwater, emissies naar lucht en bodem. Aan deze vergunning verbinden wij met betrekking tot de aangevraagde wijzigingen voorschriften met betrekking tot de aspecten geluid, veiligheid en indirecte lozing van afvalwater.

Ten behoeve de duidelijkheid welke aan de vigerende revisievergunning (2019) verbonden voorschriften van toepassing zijn voor onderhavige veranderingen is voorschrift 1.1.1 opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling. Bij deze aanvraag is er geen sprake van hoofdstuk 3 activiteiten (hierin staan bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C). Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van

toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Milieu-effectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage. Dit betekent dat er geen MER opgesteld hoeft te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd. Categorie D 25.2 van het besluit, betrekking hebbende op de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de bovengrondse opslag van aardgas, is niet van toepassing omdat binnen de inrichting geen (statische) opslag van aardgas plaats vindt. Het binnen de inrichting aanwezige aardgas bevindt zich in procesinstallaties.

2.3 Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Richtlijn PGS 9: 2014 versie 1.0 voor de opslag van cryogene gassen;

Conclusies BBT

GTS voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe het bedrijf invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van GTS niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toe- zichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema’s verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma’s: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving. De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.6 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 zijn de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wnb is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van het overgangsrecht van hoofdstuk 9 van de Wnb worden de op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet aanhangige procedures tot het nemen van een besluit krachtens de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens deze wet behandeld. Dit betekent dat wij hiermee bij deze omgevingsvergunning rekening dienen te houden.

Op grond van de Wnb is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wnb vereist.

De vergunning en/of ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij het bevoegd gezag of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM) worden verleend. De OBM-plicht vloeit voort uit artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. Op grond van artikel 6.10a van het Bor mag de OBM niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

De activiteiten vinden niet plaats in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument en/of een Natura 2000-gebied. Met betrekking tot de bepaling van de stikstofdepositie van onderhavige verandering van de inrichting op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden merken wij het volgende op.

Voor de gehele 3 jaar durende bouwfase voor uitbreiding van de bestaande stikstofinstallatie is, in het kader van een eerder verleende bouwvergunning in 2019 met een Aerius-berekening bepaald dat de bijdrage van de emissie van NO_x van de voor het totale bouwproject in te zetten materiaal aan de stikstofdepositie op enig stikstofgevoelig Natura 2000-gebied < 0,00 mol/ha/jr is.

In de gebruiksfase van de uit te breiden inrichting is er alleen sprake van een emissie van NO_x van een geringe hoeveelheid transportverkeer en de afgassen van de (onder normale omstandigheden) gedurende 4 uur per jaar tijdens het testen in werking zijn van twee noodstroomgeneratoren. De emissie van stikstof (N₂, waar buitenlucht voor > 78% uit bestaat) van de stikstofwinningsinstallatie en mengstation (afblazen) heeft geen betrekking op een voor de stikstofdepositie relevante verbrandingsemissie. Vanuit de inrichting vindt ook geen emissie van NH₃ plaats. Voor de gebruiksfase is daarmee geen sprake van een significante bijdrage aan de stikstofdepositie op enig Natura 2000-gebied.

De aangevraagde verandering van de inrichting heeft betrekking een bestaande inrichting en een reeds vergunde uitbreiding van deze bestaande inrichting. Er is met onderhavige aanvraag geen fysieke uitbreiding van de inrichting met gevolgen voor flora en fauna aan de orde. Een ecologische (voor)toets is daarmee niet aan de orde.

De aangevraagde verandering van de inrichting, beschouwd als zijnde een Wnb-project, leidt niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

2.7 Afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Al het binnen de inrichting vrijkomende te lozen afvalwater, behalve huishoudelijk afvalwater van de uitbreiding, zal via een IBA (huishoudelijk afvalwater bestaande inrichting) of een OBAS (evt. met olie verontreinigde afvalwaterstromen) op oppervlaktewater worden geloosd.

Huishoudelijk afvalwater van de uitbreiding (gebouw 02H en 01N) zal via een bedrijfsriool op een persriool wordt geloosd en naar een rwzi worden afgevoerd. Aangezien het een onbemande inrichting betreft, zal de doorstroming van dit bedrijfsriool gering zijn. Ter bevordering van de doorstroming is GTS voornemens om, in principe schoon, hemelwater van de verlaadplaats voor diesel (circa 120 m³ per jaar), met tussenkomst van een OBAS, via dit bedrijfsriool af te voeren.

Met betrekking tot de lozing van huishoudelijk afvalwater op een openbaar riool dient te worden voldaan aan de algemene zorgplichtbepalingen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor de overige indirecte lozingen van eventueel vervuild hemelwater een openbare riool hebben wij voorschriften met betrekking tot de bescherming van het riool en zuiveringsinstallatie aan de deze vergunning verbonden (voorschriften 4.1.1 tot en met 4.1.4).

2.8 Geluid

De aangevraagde veranderingen binnen de inrichting hebben tot gevolg dat er een aantal geluidsbronnen komen te vervallen en er een aantal nieuwe geluidsbronnen bij komen.

Het vervallen van een deel van de koelerfans alsook het vervallen van chillers heeft geen negatief effect op de geluidsuitstraling van inrichting. De extra, in de reguliere bedrijfssituatie in te zetten, afblaasstacks voor stikstof zijn aanvullende geluidsbronnen.

De geluidsuitstraling van de inrichting dient worden beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de vergunde capaciteit in de desbetreffende beoordelingsperiode.

De geluidsbelasting van de uit te breiden bestaande inrichting is door ons beoordeeld aan de hand van het bij aanvraag revisievergunning gevoegde akoestisch rapport (Notitie: 54.101-532 "Prognose van de geluidemissie van de stikstofinstallaties en de aardgasmengstations te Zuidbroek (station A-437 en A-439), d.d. 25 juni 2018). In hoofdstuk 6 van het akoestisch is de RBS en incidentele bedrijfssituatie (IBS, waarbij er maximaal 12 keer per jaar en maximaal 1 keer per etmaal wordt afgeweken van de RBS) beschreven.

Hieruit volgt dat de met VSDS (Variable Speed Drive System en low noise fans uitgevoerde) koelerventilatoren alsook de chillers niet als, voor de RBS relevante, geluidsbronnen worden gezien.

In voornoemde akoestisch onderzoek is het (bij onderhoud) gepland afblazen van stikstof, evenals het afblazen van aardgas, als IBS is beoordeeld en wordt er van uit gegaan dat het afblazen van gas een (binnen de hiervoor geldende norm vallend) piekgeluid veroorzaakt.

In voorschrift 2.1.1 hebben wij de geluidsgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde geluidsniveau (L_{Aeq}) voor de gewijzigde inrichting vastgelegd.

Gezien de aard van de geluidsuitstraling achten wij het van belang dat het gepland afblazen van zowel stikstof als aardgas zo veel mogelijk in de dagperiode plaats vindt en in verband met mogelijke geluidshinder ten minste 24 uur voorafgaande aan het afblazen dit aan het bevoegd gezag moeten worden gemeld. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 2.1.2.

In voorschrift 2.1.3 hebben wij voor de, als gevolg van zowel het afblazen van aardgas als stikstof, te verwachten piekgeluiden de grenswaarden voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) ter plaatse van geluidsgevoelige objecten, zijnde woningen, vastgelegd.

In voornoemd akoestisch onderzoek is als BBT-maatregel benoemd dat relevante afblaasopeningen geluid gedempt zullen worden uitgevoerd.

In onderhavige aanvraag is aangegeven dat met de ontwikkeling en realisatie van de installatie het uitgangspunt is dat er zodanige maatregelen worden getroffen, dat er blijvend aan de geldende geluidsgrenswaarden (zoals vastgelegd in de vigerende omgevingsvergunning) zal worden voldaan.

Vanwege de grote afstand van de beoordelingspunten tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet op de vast te stellen zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op beoordelingspunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

In de vigerende vergunning zijn geen grenswaarden voor het maximale geluidsniveau (piekgeluiden, L_{Amax}) opgenomen voor het incidenteel afblazen van gas. Aangezien het afblazen van stikstof deel uit gaat maken van de reguliere bedrijfsvoering, achten wij het noodzakelijk hiertoe thans wel een voorschrift aan de vergunning te verbinden (voorschrift 2.1.2). In dit voorschrift is een geluidsgrenswaarde voor het maximaal geluidsniveau ter plaatse van woningen als gevolg van afblazen van zowel aardgas als stikstof vastgelegd.

Een goede beoordeling welke effecten de wijzigingen in de bedrijfssituatie hebben op de geluidsuitstraling van de inrichting als geheel is op dit moment (in de realisatiefase) niet goed mogelijk. Omdat het voornoemde bij de aanvraag revisievergunning ingediende akoestisch onderzoek ook uitgaat van een prognose van de uitstraling van industrielaawaai vinden wij het noodzakelijk dat er na het in gebruik nemen van de gehele inrichting een evaluatie-onderzoek wordt uitgevoerd. Hiertoe is voorschrift 2.2.1 in deze vergunning opgenomen.

2.9 Emissie stikstof afblaas

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal voor de stikstofmenginstallatie toe te passen stacks voor het afblazen van stikstof in de atmosfeer van 2 naar 4. Bij opstartwerkzaamheden en processchakelingen zal er gemiddeld 12.400 m³ en 16.000 m³ stikstof (N₂) per uur worden afgeblazen. Er is voor deze af te blazen stikstof binnen of in de directe omgeving van de inrichting geen toepassingsmogelijkheid. Voor de emissie van stikstof is er, aangezien het een van nature in overvloed de lucht voorkomende stof betreft, geen emissienorm vastgesteld in het

Activiteitenbesluit milieubeheer. Wij achten het niet noodzakelijk om in het kader voorschriften met betrekking tot de emissie van stikstof aan de vergunning te verbinden.

2.10 Opslag van vloeibare stikstof

Het binnen de bestaande inrichting toe te passen stikstof wordt voor een deel aangevoerd vanuit de als bufferopslag fungerende zoutcaverne te Heiligerlee. Daarnaast wordt er vloeibare stikstof (Liquified Nitrogen, LIN) binnen de inrichting geproduceerd met de eigen luchtscheidingsinstallatie (Air Separation Unit, ASU). Voor opslag van een buffervoorraad en voor spoelen en koelen van koelinstallaties bij opstarten en stand-by situaties toe te passen stikstof, werd voor de uitbreiding van een inrichting oorspronkelijk voorzien in een tank voor cryogene opslag van 300 m³ vloeibare stikstof. Binnen de bestaande inrichting is hiervoor, naast purge doeleinden, een cryogene tank voor vloeibare stikstof aanwezig met een opslagcapaciteit van 50 m³.

GTS is voornemens om voornoemde buffervoorraad, in verband met de hoeveelheid stikstof die nodig is voor het gedurende 30 dagen stand-by koud houden van de installatie, te vergroten door in plaats van de reeds vergunde 300 m³ tank gebruik te maken van twee stikstoftanks met elk een inhoud van 408 m³.

Voor de opslag van stikstof in hoeveelheden van 0,125 tot 100 m³ dient te worden voldaan aan de hiervoor in de richtlijn PGS 9 (versie 1.0, april 2014) opgenomen bepalingen.

In de vigerende vergunning (2019) is voor de 300 m³ tank aansluiting gezocht bij de bepalingen van de PGS 9 (versie 1.0, april 2014). Voor deze tank is PGS 9 officieel niet van toepassing. Deze tank is groter dan de voor het toepassingsgebied van de PGS 9 aangegeven maximum van 100 m³. Wij beogen dit ook te doen voor de thans aangevraagde 408 m³ tanks. Alle aan de orde zijnde veiligheidsaspecten worden afgedekt met deze richtlijn. In voorschrift 3.1.2 is vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 9 de binnen de inrichting opgestelde/op te stellen tanks voor cryogene opslag van stikstof dienen te voldoen.

Voor de toepassing van PGS 9 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van richtlijn zijn opgenomen. Dit betekent dat het bedrijf gegevens moet overleggen waaruit blijkt dat met een alternatieve voorziening of maatregel een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of de veiligheidssituatie kan worden bereikt. Het bevoegd gezag beoordeelt uiteindelijk of inderdaad een gelijkwaardige bescherming kan worden bereikt. Dit hebben wij vastgelegd in een, aan deze vergunning te verbinden, voorschrift 3.1.3.

Wij achten het niet noodzakelijk, aanvullend op de PGS 9, voorschriften met betrekking tot de beoogde opslag van stikstof aan deze vergunning te verbinden. De opslagtanks voor vloeibare stikstof maken verder deel uit van hoge drukinstallaties waarvoor het Besluit drukapparatuur en de bijbehorende Uitvoeringsregeling van toepassing zijn (zie paragraaf 2.12).

In de vigerende vergunning (2019) is voor de stikstoftanks de, standaard voor gassen onder druk geldende, maximale vullingsgraad voor tanks van 90% vastgelegd. In de aanvraag is aangegeven dat in de norm NEN-EN-13458-2:2002 (cryogene vaten – vacuüm geïsoleerde statische vaten – deel 2: ontwerp, fabricage, inspectie en beproeving), waar ook in de PGS 9 naar wordt verwezen, een maximale vullingsgraad van 98% wordt aangehouden. GTS geeft in de aanvraag aan dat de producent van de installatie voor de stikstoftanks een maximale vullingsgraad van 95% hanteert en deze voor het ontwerp door GTS is overgenomen. Wij kunnen instemmen met het verzoek van GTS om voor de stikstoftanks een maximale vullingsgraad van 95% en hebben dit vastgelegd in voorschrift 3.1.1.

2.11 Energie

Het met reeds geproduceerde/ruim op voorraad zijnde stikstof koud houden van de installatie in stand-by stand draagt bij aan de energie-efficiency aangezien de installatie in de stand-by periode niet in werking hoeft te zijn voor het hiertoe aanmaken van stikstof.

In de aanvraag is aangegeven dat door een optimalisatie van de proceskoeling geen aanvullende koeling in vorm van chillers (koudemiddel houdende koelunits) nodig is. De oorspronkelijk in te zetten chillers (03P, 04P en 05P) met elektrisch aangedreven compressor komen daarom te vervallen. Dit heeft voor de inrichting een energiebesparing tot gevolg.

In de aanvraag is aangegeven dat door optimalisatie/vergroten effectiviteit van het koelwatersysteem het aantal op te stellen koelventilatoren kan worden teruggebracht van de oorspronkelijk beoogde 66 naar 32 stuks. Ook deze, als BBT te beschouwen, maatregel heeft een reductie van het energieverbruik van de inrichting tot gevolg.

2.12 Toestellen onder druk

Apparatuur die onder druk staat en milieugevaarlijke stoffen bevat, kan een risico vormen voor het milieu. Om deze risico's beheersbaar te maken worden in het Besluit drukapparatuur en de bijbehorende Uitvoeringsregeling eisen gesteld aan het ontwerp, de vervaardiging, de overeenstemmingsbeoordeling, het in gebruik nemen en periodieke keuring van drukapparatuur met een maximaal toelaatbare overdruk van meer dan 0,5 bar. Het Besluit en de uitvoeringsregeling hebben een rechtstreekse werking. De Inspectie Sociale Zaken Werkgelegenheid, directie Arbeidsomstandigheden (Inspectie SZW) is voor de controle op het naleven van deze eisen het bevoegd gezag. Hiertoe behoeven geen voorschriften aan de omgevingsvergunning te worden verbonden.

2.13 Ongewone voorvallen

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

GTS heeft niet een dergelijk verzoek aan ons gedaan. Daarmee dient ten aanzien van ongewone voorvallen te worden voldaan aan de rechtsstreek werkende bepalingen uit hoofdstuk 17 van de Wm.

2.14 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het besluit is aangegeven welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.15 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde veranderingen kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:
SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20014
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 02 71
www.nen.nl
- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

EMISSIE: De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

GELUIDNIVEAU IN DB(A): Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$): Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU ($L_{A,max}$): Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

OPENBAAR RIOOL: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS: Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE (RBS): Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM: Wet milieubeheer

WNB: Wet natuurbescherming

WRO: Wet Ruimtelijke Ordening

3.2 Bijlage beoordelings- en controlepunten geluid

