



> Retouradres Postbus 93144 2509 AC Den Haag

Unie van Waterschappen  
Koningskade 40  
2596 AA Den Haag

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

T 088-0424242  
wnb@rvo.nl

**Onze referentie**  
RVO/2019/1

Datum **22 JAN. 2019**

Betreft Goedkeuringsbesluit Gedragscode Wet natuurbescherming,  
Bestendig beheer en onderhoud Unie van Waterschappen

Geachte meneer Oosters,

Hierbij ontvangt u het goedkeuringsbesluit (hierna: besluit) voor de door u opgestelde gedragscode. Dit besluit moet als bijlage aan de gedragscode worden toegevoegd.

#### **procesverloop**

Op 26 juli 2017 heeft u mij de '*gedragscode Wet natuurbescherming voor waterschappen, onderdeel soortbescherming*' (hierna gedragscode) ter goedkeuring aangeboden in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna de wet) met het verzoek deze goed te keuren. Op 19 juli 2018 ontving ik van u een gewijzigde aanvraag tot goedkeuring en een gewijzigde gedragscode. De gedragscode is beperkt tot werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud. Voor ruimtelijke ingrepen wordt een aparte gedragscode opgesteld.

Voor de goedkeuring is de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. De gedragscode heeft samen met het ontwerpbesluit vanaf 12 november gedurende zes weken ter inzage gelegen. Op het ontwerpbesluit en de gedragscode zijn geen zienswijzen ingediend.

#### **Wettelijk kader**

##### Vrijstelling op basis van een gedragscode

Op grond van artikel 3.31 van de wet kan onder andere vrijstelling worden verleend van de hierin genoemde bepalingen, bij handelingen die zijn beschreven en aantoonbaar worden uitgevoerd conform een door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van:



- a. een bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- b. een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of de bosbouw;
- c. een bestendig gebruik; of
- d. een ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

**Kernprocessen EU**  
Vergunningen en handhaving

**Onze referentie**  
RVO/2019/1

#### Goedkeuring gedragscode

Een gedragscode wordt conform artikel 3.31, tweede lid, van de wet uitsluitend goedgekeurd als hierin een wijze van uitvoering van werkzaamheden is beschreven, waarmee afdoende gewaarborgd is dat ten aanzien van beschermde soorten:

- a. voldaan wordt aan de genoemde afwijkingsgronden, zoals genoemd in de artikelen 3.3, vierde lid, 3.8, vijfde lid en 3.10, tweede lid, onder a, e, f of g, van de wet;
- b. geen benutting of economisch gewin plaatsvindt;
- c. zorgvuldig wordt gehandeld.

Zorgvuldig handelen houdt in dat van de beschreven werkzaamheden geen wezenlijke invloed uitgaat op beschermde soorten en voorafgaand en tijdens de werkzaamheden in redelijkheid alles wordt verricht of gelaten om schade aan beschermde planten en/of diersoorten te voorkomen, of zo veel mogelijk te beperken.

#### Afstemming met provincies

Overeenkomstig artikel 3.31, vierde lid, van de wet heb ik mijn voornemen tot het goedkeuren van de '*gedragscode Unie van Waterschappen*', afgestemd met Gedeputeerde Staten van de provincies. Daarbij is onder meer aandacht besteed aan:

- het wettelijk kader inzake de mogelijkheid van vrijstelling op basis van een gedragscode, meer in het bijzonder de belangen waarnaar verwezen wordt in artikel 3.31, tweede lid, onder a, van de wet;
- de verenigbaarheid van de hiervoor genoemde belangen met het belang van de Unie van Waterschappen;
- de handhaafbaarheid van de gedragscode;
- de aansluiting van de gedragscode bij het provinciaal beleid; en
- monitoring en evaluatie van de gedragscode.

Bij de afstemming hebben provincies opgemerkt dat zij het van belang achten dat wanneer gekozen wordt voor het toepassen van een habitatbenadering waarin een maximum percentage habitat verwijderd mag worden, voorafgaand een ecologische beoordeling wordt uitgevoerd. Naar mijn idee wordt hieraan voldoende invulling gegeven doordat inbreng van een ecologisch deskundige altijd vereist is bij het opstellen van een ecologisch werkprotocol voorafgaand aan de werkzaamheden.

Genoemde afstemming heeft uit oogpunt van efficiëntie plaatsgevonden voorafgaand aan het indienen van de gedragscode voor goedkeuring, opdat gewenste aanpassing van de gedragscode onverwijld in gang kon worden gezet. Met de hiervoor benoemde punten is naar tevredenheid van de Gedeputeerde Staten van de provincies rekening gehouden in de gedragscode.



## **Overwegingen**

### Reikwijdte van de gedragscode

#### *Soorten*

Alle soorten, genoemd in de artikelen 3.1, 3.5, eerste en vijfde lid, en 3.10, eerste lid, van de wet, vallen onder de reikwijdte van de gedragscode. In bijlage 3 bij de gedragscode is een overzicht van de beschermde soorten opgenomen. De soorten, genoemd in artikel 3.10, eerste lid, van de wet, worden meegenomen in deze gedragscode, voor zover ten aanzien van deze soorten geen vrijstelling is verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onderdelen a, b en c, van de wet, door de betreffende bevoegde gezagen.

Ik constateer dat de in paragraaf 4.3 van de gedragscode opgenomen passage over algemeen voorkomende beschermde soorten een overbodige passage is en niets toevoegt ten opzichte van artikel 3.31 van de Regeling natuurbescherming. De in artikel 3.31 van de Regeling natuurbescherming opgenomen vrijstelling van de soortenbeschermingsverboden voor werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik en werkzaamheden ter uitvoering van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting ten aanzien van een aantal algemeen voorkomende beschermde soorten, die in bijlage 11 bij de Regeling natuurbescherming zijn aangewezen, blijft onverkort van kracht.

#### *Werkzaamheden*

In § 2.5 van de gedragscode worden de werkzaamheden genoemd die onder 'bestendig beheer en onderhoud' verstaan worden en die onder de vrijstelling van deze gedragscode vallen. Het gaat hierbij om beheer en onderhoud dat door of in opdracht van de waterschappen wordt uitgevoerd.

Mits het hierbij gaat om werkzaamheden die steeds gericht zijn op behoud van de bestaande situatie, vallen deze werkzaamheden naar mijn oordeel onder bestendig beheer of onderhoud aan infrastructuur zoals genoemd in artikel 3.31, eerste lid, onder a, van de wet.

### Beoordeling belangen

De werkzaamheden die in de gedragscode in de voorgeschreven werkwijze en gedragsregels worden benoemd, behoren tot of worden uitgevoerd ten behoeve van de wettelijk opgedragen taken van de waterschappen. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd in het belang van de openbare veiligheid en volksgezondheid of in het belang van flora en fauna.

#### *Volksgezondheid en openbare veiligheid*

De in deze gedragscode opgenomen werkzaamheden zijn gericht op het voorkomen en/of beperken van overstromingen, wateroverlast en/of waterschaarste. Daarnaast zijn de waterschapstaken gericht op de bescherming en verbetering van de waterkwaliteit. Er wordt voorkomen dat water vervuult met rioolwater, waardoor ziektekiemen worden verspreid. De waterschappen die een wegenbeheertaak hebben, dragen er zorg voor dat wegen in een goede en veilige staat verkeren.

Het beheer van de regionale watersystemen, dat het land en de inwoners tegen overstromingen beschermt en de gevaren van verontreinigd water voorkomt, is in Nederland grotendeels toebedeeld aan de waterschappen.



De waterschappen zijn dagelijks bezig om overstromings- en droogterisico's te beheersen. Zij zorgen met betrokken en deskundige mensen lokaal en regionaal voor veilige dijken, voor voldoende en voor schoon (oppervlakte)water. De bescherming van ons land tegen overstromingen is letterlijk en figuurlijk van levensbelang. Daarom zorgen de waterschappen er voor, door het aanleggen en onderhouden van de primaire en regionale waterkeringen, waaronder ook de duinen, dat zee-, rivier- en IJsselmeerwater het land niet kan inunderen. Daarbij houden zij rekening met ontwikkelingen die in de toekomst de veiligheid kunnen bedreigen, zoals klimaatverandering, bodemdaling en stijging van de zeespiegel. De waterschappen geven hiermee vorm aan de hiervoor wettelijk vastgelegde veiligheidsnormen.

**Kernprocessen EU**  
Vergunningen en handhaving

**Onze referentie**  
RVO/2019/1

#### *Bescherming flora en fauna*

De waterschappen zorgen er voor dat het oppervlaktewater voldoet aan de kwaliteitseisen van de Kaderrichtlijn Water (KRW) en dat de natuur een kans krijgt om zich te ontwikkelen. Dit waterkwaliteitsbeheer richt zich op het bereiken van vastgestelde waterkwaliteitsdoelstellingen. Een belangrijk instrument om die doelstellingen te realiseren vormt de exploitatie van zuiveringstechnische werken waarmee het afvalwater wordt gezuiverd. Ook worden voor dit doel werkzaamheden uitgevoerd in het kader van onderhoud van natuurvriendelijke oevers.

De voorgeschreven werkwijze en gedragsregels in de gedragscode zijn bedoeld om de reguliere werkzaamheden van de waterschappen in overeenstemming te brengen met eisen uit de Wet natuurbescherming. Zij maken de werkwijze soort-, tijd- en locatiespecifiek. Omdat de werkwijze en gedragsregels verplicht worden gesteld voor alle werknemers van waterschappen en degenen die in hun opdracht werken, zal er meer aandacht bij de uitvoerenden zijn voor de beschermde natuurwaarden in het werkgebied van de waterschappen.

Doordat het bij beheer en onderhoud om steeds terugkerende werkzaamheden gaat, zullen de maatregelen bovendien bijdragen aan min of meer constante standplaatsfactoren. Deze zullen er, mede door de gedragscode, toe leiden dat de aangetroffen beschermde soorten ter plekke kunnen voortleven. Bij een correcte naleving van de gedragscode is gewaarborgd dat de betreffende activiteiten geen wezenlijk negatieve invloed kunnen uitoefenen op de juridisch beschermde soorten. De gedragscode verplicht ook tot gedegen onderzoek vooraf, waardoor bijzondere waarden tijdig in beeld zijn en beter kunnen worden beschermd. De gedragsregels verplichten voorts tot het informeren van de uitvoerenden, waardoor met meer zorg voor de natuur zal worden gewerkt. Daarmee dient de gedragscode de bescherming van de flora en fauna.

Naar mijn oordeel passen de genoemde werkzaamheden binnen de voorwaarden en belangen genoemd in de artikelen 3.3, vierde lid, 3.8, vijfde lid en 3.10, tweede lid, onder a, e, f of g, van de wet. Voor de activiteiten zoals beschreven in de gedragscode voor de uitvoering van werkzaamheden voor bestendig beheer of onderhoud van infrastructuur kan dan ook vrijstelling van de verboden genoemd in de betreffende artikelen van de Wet natuurbescherming worden verleend bij het toepassen van deze gedragscode.



### Verantwoordelijkheid

De gedragscode wordt primair gebruikt door de waterschappen en partijen die in opdracht van de waterschappen handelen, maar kan ook worden gebruikt door derden zoals bijvoorbeeld pachters. Het gebruik door derden in de gedragscode wordt beschreven in hoofdstuk 2, § 2.4. De verantwoordelijkheden worden geregeld in hoofdstuk 3, § 3.3.

### Calamiteiten

In § 2.7 van de gedragscode wordt aangegeven hoe gehandeld moet worden bij het optreden van calamiteiten.

### Documentatie van de toepassing van de gedragscode

De toepassing van de gedragscode moet goed gedocumenteerd worden. In de gedragscode is voorzien in de wijze waarop dit moet gebeuren (zie § 3.6). De documenten moeten tot twee jaar na afloop van een activiteit worden gearhiveerd.

### Inventarisatie

#### *Wijze van inventariseren en deskundigheid*

§ 3.4, van de gedragscode wordt gewijd aan het inventariseren van natuurwaarden. In deze paragraaf wordt tevens beschreven wat wordt verstaan onder een ecologisch deskundige.

#### *Lijst met beschermde soorten*

De gedragscode bevat een lijst met soorten waar een inventarisatie zich op moet richten. Deze lijst is opgenomen in bijlage 3 (lijst beschermde soorten) en in bijlage 4 (jaarrond beschermde vogelnesten).

Met betrekking tot vogelsoorten zijn alleen die soorten opgenomen waarvan de nesten ook buiten het broedseizoen beschermd zijn. Ik wijs u er op dat de verbodsbepalingen gelden voor alle broedende vogels.

#### *Duur geldigheid gegevens*

Inventarisaties zijn 3 jaar geldig voor jaarrond beschermde vogelnesten en soorten van Bijlage IV van de Habitatrichtlijn evenals soorten van bijlage II van de Conventie van Bern en bijlage I bij de Conventie van Bonn. Voor overige soorten geldt een cyclus van 5 jaar.

### Voorzorgsmaatregelen

#### *Wezenlijk negatieve invloed*

Met een gedragscode moet door zorgvuldig handelen een wezenlijk negatieve invloed op (de lokale populaties van) beschermde soorten worden voorkomen. Het is de verantwoordelijkheid van de gebruiker van de gedragscode om bij elk project te beoordelen of hiervan sprake is. Dit moet van geval tot geval worden beoordeeld. Omdat een gedragscode juist bedoeld is om gebruikt te kunnen worden in meer gevallen, moet worden aangegeven hoe bij elk individueel project beoordeeld wordt of er sprake is van wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten. In de bijlage bij dit goedkeuringsbesluit is dit nader uitgewerkt. De gedragscode voldoet op dit punt aan de eisen die hieraan worden gesteld.

**Kernprocessen EU**  
Vergunningen en handhaving

**Onze referentie**  
RVO/2019/1



### *Maatregelen voor zorgvuldig handelen*

In hoofdstuk 4 van de gedragscode zijn voorzorgsmaatregelen opgenomen om (risico op) schade aan beschermde soorten te minimaliseren. Daarnaast wordt in § 2.8 aandacht besteed aan de vraag wat te doen bij onvoorziene natuurwaarden tijdens werkzaamheden.

**Kernprocessen EU**  
Vergunningen en handhaving

**Onze referentie**  
RVO/2019/1

De beschreven voorzorgsmaatregelen zijn minimumnormen voor zorgvuldig handelen, waar de gebruiker van de gedragscode zich in ieder geval aan moet houden. Waar bijvoorbeeld staat "zo veel mogelijk", "in redelijkheid" of "in beginsel", beschouw ik de daar beschreven voorzorgsmaatregel als de concreet na te leven gedragsregel. Als ondanks het werken conform de voorgeschreven maatregel(en) toch incidenteel schade optreedt aan beschermde soorten, is de vrijstelling die deze gedragscode verleent van toepassing.

### *Ecologisch werkprotocol*

De relevante maatregelen voor zorgvuldig handelen moeten in een ecologisch werkprotocol worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol moet op de locatie aanwezig zijn en bekend zijn onder werknemers die betrokken zijn bij de werkzaamheden. Werkzaamheden moeten volgens dit protocol uitgevoerd worden. Het ecologisch werkprotocol staat beschreven in § 3.5 van de gedragscode.

### **Natuurkalender**

In de gedragscode wordt gebruik gemaakt van (natuur)kalenders. Ik wil benadrukken dat een natuurkalender een hulpmiddel is voor de planning van werkzaamheden om een eventuele verstoring van flora en fauna te minimaliseren. De aangegeven gunstige en ongunstige perioden staan daarom niet vast, maar zijn richtlijnen. Actieve perioden van bepaalde soorten kunnen per jaar verschillen. De natuurkalenders kunnen daarom slechts een indicatie geven. Daarom moet altijd een ecologisch deskundige geraadpleegd worden.

### **Vogels**

Voor vogels moet u rekening houden met het broedseizoen. Ik wijs u erop dat in de wet voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aan de orde is, ongeacht de periode. Verder wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun nestplaats en de directe omgeving daarvan het hele jaar als rust- en verblijfplaats gebruiken, jaarrond zijn beschermd.

Om rekening te kunnen houden met de actuele gevoelige perioden van de aanwezige soorten, verzoek ik u om een ecologisch deskundige te betrekken bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden.

### **Beoordeling**

#### Benutting of economisch gewin

Naar mijn oordeel vindt er bij de beschreven werkzaamheden geen benutting of economisch gewin plaats van beschermde soorten.

#### Zorgvuldig handelen

Naar mijn oordeel wordt door het nemen van de genoemde voorzorgsmaatregelen zorgvuldig gehandeld. Er wordt op passende wijze gewaarborgd dat wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten wordt voorkomen.



### Gunstige staat van instandhouding en andere bevredigende oplossing

Bij een correcte naleving van de gedragscode is gewaarborgd dat de betreffende werkzaamheden geen wezenlijke negatieve invloed kunnen hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. De gebruiker van de gedragscode maakt namelijk een beoordeling van de mogelijke effecten tijdens het opstellen van een ecologisch werkprotocol. De gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten wordt daarmee gewaarborgd.

Vóór het uitvoeren van de werkzaamheden moet worden afgewogen of er een andere bevredigende oplossing bestaat die leidt tot minder schade aan beschermde planten en/of diersoorten. Ik verzoek u dan ook om dit aspect in een vroeg stadium van de planvorming te beoordelen en om de besluitvorming hieromtrent te documenteren.

### **Zorgplicht**

Ik wijs u er op dat voor alle soorten de zorgplicht van artikel 1.11 van de wet geldt. Deze zorgplicht is van toepassing op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht een ontheffing of een vrijstelling op grond van een goedgekeurde gedragscode. De zorgplicht schrijft voor dat u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan diersoorten voorkomt en, voor zover dat niet mogelijk is, aangerichte schade ongedaan maakt.

### **Beperkingen van de gedragscode**

De vrijstelling op basis van deze goedkeuring geldt uitsluitend voor de werkzaamheden en soorten waarvoor in de gedragscode voorzorgsmaatregelen zijn opgenomen.

Als u voor het uitvoeren van uw maatregelen beschermde planten en dieren moet verplaatsen is dat toegestaan. U mag deze soorten verplaatsen uit de directe gevarezone naar een vergelijkbare habitat in de directe omgeving. Voorwaarde is wel dat u de beschermde planten en dieren in één keer verplaatst, zonder onnodig oponthoud. In deze situatie is geen sprake van het uitzetten van dieren in de zin van artikel 3.34 van de wet, waardoor een aparte ontheffing van de verbodsbepalingen van artikel 3.34 niet aan de orde is.

Vleermuizen, muizen en vogels mogen nadrukkelijk niet gevangen of verplaatst worden. Reden hiervoor is de stressgevoeligheid van deze dieren. Bij het vangen kunnen zij overlijden. Wilt u dieren of planten tijdelijk ergens anders onderbrengen, zonder hen (direct) vrij te laten in de omgeving? Dan heeft u altijd een ontheffing nodig. Ook hier is de zorgplicht van toepassing. Het verplaatsen moet dan ook gebeuren buiten de kwetsbare perioden van de betreffende soort.

Een goedgekeurde gedragscode op grond van de wet laat de toepassing van de andere bepalingen van de wet onverlet, zoals de regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden in hoofdstuk 2 van de wet.

**Kernprocessen EU**  
Vergunningen en handhaving

**Onze referentie**  
RVO/2019/1



### **Duur geldigheid van de gedragscode en evaluatie**

De goedkeuring geldt voor een periode van vijf jaar. U dient een jaar voor het verlopen van de goedkeuring een nieuwe gedragscode in. Voorafgaand wordt in het derde jaar door u een evaluatie uitgevoerd naar de doeltreffendheid en werkbaarheid van deze gedragscode. De resultaten van de evaluatie worden betrokken bij het opstellen van de nieuwe gedragscode. De evaluatie van de gedragscode wordt samen met het concept van de nieuwe gedragscode toegestuurd aan RVO om mee te nemen bij de beoordeling.

**Kernprocessen EU**  
Vergunningen en handhaving

**Onze referentie**  
RVO/2019/1

Vanuit ecologisch perspectief is vooral de vraag relevant of de uitgevoerde maatregelen het gewenste effect gehad hebben op de beschermde soorten. U moet daarom de populatie(s) van de beschermde soorten en de effectiviteit van de uitgevoerde maatregelen laten monitoren door een ecologisch deskundige. De monitoringsverslagen moeten worden meegenomen in de evaluatie van deze gedragscode.

Op grond van artikel 5.4, negende lid, van de wet kan het goedkeuringsbesluit worden ingetrokken indien naar mijn oordeel de instandhouding van de soorten, of de trend in de staat van instandhouding van deze soorten daartoe noodzaakt.

Met dit goedkeuringsbesluit vervalt de gedragscode voor waterschappen die is goedgekeurd op 6 februari 2012 onder de Flora- en faunawet voor wat betreft het onderdeel bestendig beheer en onderhoud. Het onderdeel ruimtelijke ingrepen van de oude gedragscode die is verleend onder de Flora- en faunawet blijft van kracht tot er een besluit is genomen over de nog op te stellen gedragscode ruimtelijke ingrepen voor de waterschappen onder de Wet natuurbescherming.

### **Conclusie**

Ik keur de *gedragscode Unie van Waterschappen, onderdeel soortbescherming bestendig beheer en onderhoud* goed. Gezien bovenstaande overwegingen en met inachtneming van de aanvullingen en aanpassingen, ben ik van mening dat de gedragscode een werkwijze voorschrijft die voldoet aan de vereisten in artikel 3.31, tweede lid van de wet.

### **Beroepschrift**

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is gepubliceerd kunnen belanghebbenden een beroepschrift indienen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank binnen het rechtsgebied waarvan de indiener van het beroepschrift zijn woonplaats in Nederland heeft.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
Namens deze:



Drs. M.M. van der Burg  
Directeur Kernprocessen EU,  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

