



## Fosfaatreductiemaatregelen 2017

Nederland moest in 2017 de fosfaatproductie terugbrengen naar het niveau dat was toegestaan voor het behoud van derogatie. Op 3 februari 2017 informeerde de staatssecretaris de Tweede Kamer over de maatregelen om deze vermindering te realiseren.

Het maatregelenpakket fosfaatreductie 2017 bestond uit 3 maatregelen:

- Regeling fosfaatreductieplan 2017
- Voerspoor melkveehouderij
- Subsidieregeling beëindiging melkveehouderij

De Regeling fosfaatreductieplan 2017 stimuleerde melkproducerende bedrijven om het aantal stuks rundvee terug te brengen. Hierdoor zou er 4 miljoen kilogram minder fosfaat zijn in 2017.

In het fosfaatreductieplan waren extra regels opgenomen om te voorkomen dat runderen werden verplaatst naar bedrijven die niet onder de regeling vielen.

## Melkproducerend bedrijf

De melkveestapel van rundveehouderijbedrijven die melk produceerden voor consumptie of verwerking, werd stapsgewijs verkleind. Dit betekende dat u het aantal vrouwelijke runderen moest terugbrengen naar het aantal geregistreerde runderen op 2 juli 2015, minus 4%. Grondgebonden bedrijven waren uitgezonderd van deze korting van 4%.

De Regeling fosfaatreductieplan ging per 1 maart 2017 in en bestond uit 5 perioden van elk 2 maanden:

- Periode 1: 1 maart tot en met 30 april 2017
- Periode 2: 1 mei tot en met 30 juni 2017
- Periode 3: 1 juli tot en met 31 augustus 2017
- Periode 4: 1 september tot en met 31 oktober 2017
- Periode 5: 1 november tot en met 31 december 2017

## Aantal GVE's

De bedrijven die onder de regeling vielen, kregen een referentieaantal gebaseerd op een aantal grootvee-eenheden (GVE's). Dit aantal was geregistreerd in het I&R-systeem. Voor niet-grondgebonden bedrijven was de referentie gelijk aan het aantal GVE's dat op 2 juli 2015 geregistreerd stond, minus 4%. Grondgebonden bedrijven hadden niet te maken met de korting van 4%.

## Referentie

Voor de referentie op 2 juli 2015 gingen we uit van het aantal:

- vrouwelijke runderen die op 2 juli 2015 minimaal eenmaal gekalfd hadden (inclusief doodgeboren kalveren)
- vrouwelijke runderen die op 2 juli 2015 jonger dan een jaar waren (kalf)
- vrouwelijke runderen die op 2 juli 2015 1 jaar en ouder waren en niet gekalfd hadden (pink)

We stelden de referentieaantallen vast op basis van de volgende omrekeningsfactoren:

- Een rund van 0 tot 1 jaar is 0,23 GVE.
- Een rund van 1 jaar of ouder dat niet heeft gekalfd is 0,53 GVE.
- Een rund dat ten minste eenmaal heeft gekalfd is 1,0 GVE.

## Grondgebondenheid

We vergeleken de fosfaatproductie in 2015 van het aantal vrouwelijke runderen in het I&R-systeem met de fosfaatruimte in 2015 en bepaalden of uw bedrijf grondgebonden was. We berekenden de fosfaatproductie in 2015 als volgt:

*gemiddeld aantal in 2015 gehouden runderen dat minimaal 1 keer gekalfd had x 41,3 kg fosfaat*

*gemiddeld aantal in 2015 gehouden vrouwelijke runderen dat jonger dan 1 jaar was (kalf) x 9,6 kg fosfaat*

*gemiddeld aantal in 2015 gehouden vrouwelijk runderen van 1 jaar of ouder dat niet had gekalfd (pink) x 21,9 kg fosfaat*

Of op de volgende manier:

*gemiddeld aantal in 2015 gehouden runderen dat in elk geval 1 keer gekalfd had x excretieforfaits (voor diercategorie 100) in Tabel 6: Stikstof- en fosfaatgetallen mest per melkkoe 2015-2017. Deze tabel staat op de pagina Tabellen mest.*

*gemiddeld aantal in 2015 gehouden vrouwelijke runderen dat jonger dan een jaar was (kalf) x 9,6 kg fosfaat*

*gemiddeld aantal in 2015 gehouden vrouwelijke runderen dat 1 jaar en ouder was en niet gekalfd had (pink) x 21,9 kg fosfaat*

Was u met 1 van bovenstaande berekeningen grondgebonden? Dan merkten wij uw bedrijf aan als grondgebonden. Met onze rekentool kon u snel en gemakkelijk uitrekenen of uw bedrijf grondgebonden was. Als u de gegevens invulde zag u dit meteen. U vond de rekentool op mijn.rvo.nl.

### **Vragen over fosfaatreductie**

U kon meer lezen over het fosfaatreductieplan 2017 voor melkproducerende bedrijven op de pagina Fosfaatreductieplan van ZuivelNL. Had u vragen? U kon contact opnemen met ZuivelNL, niet met ons.

### **Doelstellingsaantal**

Melkproducerende bedrijven kregen een doelstellingsaantal. U berekende dit op basis van het aantal vrouwelijke runderen dat op 1 oktober 2016 in het I&R-systeem geregistreerd stond, verminderd met een reductiepercentage. Dit percentage was afhankelijk van de periode.

- Voor periode 1 was het reductiepercentage 5%.
- Voor periode 2 was het reductiepercentage 10%.
- Voor periode 3 was het reductiepercentage 12%.
- Voor periode 4 was het reductiepercentage 12%.
- Voor periode 5 was het reductiepercentage 12%.

### **Hoge geldsom**

Vanaf periode 2 berekende u de hoge geldsom, of heffing, op 2 manieren. Hierbij telde de hoogste uitkomst. Voldeed u aan de voorwaarden om het jongveegetal buiten werking te stellen? Dan maakte u de berekening alleen op de eerste manier. U berekende de heffing op basis van iedere tweede maand van een periode. Dit deed u als volgt:

*gemiddeld aantal runderen in de tweede maand van de periode minus het referentieaantal x € 480*

*gemiddeld aantal melkkoeien in de tweede maand van de periode + (jongveegetal x gemiddeld aantal melkkoeien in de tweede maand van de periode) – het referentieaantal x € 480*

### **Solidariteitsheffing**

Vanaf periode 2 berekende u de solidariteitsheffing, of lage geldsom, op 2 manieren. Daarbij gold de hoogste uitkomst. Als u voldeed aan de voorwaarden om het jongveegetal buiten werking te stellen, maakte u de berekening alleen op de eerste manier. U berekende de heffing op basis van iedere tweede maand van een periode. Dit deed u als volgt:

*gemiddeld aantal runderen in de tweede maand van de periode minus het referentieaantal x € 112*

*gemiddeld aantal melkkoeien in de tweede maand van de periode + (jongveegetal x gemiddeld aantal melkkoeien in de tweede maand van de periode) – het referentieaantal x € 112*

### **Bonus**

Was het gemiddelde aantal GVE's per maand lager dan het referentieaantal? Dan hoefde u geen heffing te betalen. U kon in dat geval een bonus ontvangen voor elke GVE onder het referentieaantal, tot een maximum van 10% daling ten opzichte van het referentieaantal.

U ontving deze bonusgeldsom alleen als u een Verklaring de-minimissteun had ingediend. Had u al steun ontvangen die onder de-minimis valt? Dan had u een besluit ontvangen waarop die de-minimissteun van toepassing was.

## Jongveegetal

Rundveehouders die melk produceerden voor consumptie of verwerking hadden te maken met het jongveegetal. Dit was de verhouding tussen het aantal stuks jongvee en het aantal afgekalfde koeien op 28 april 2017 op een melkproducerend bedrijf.

Het jongveegetal was bij de laatste wijzigingen in de Regeling fosfaatreductieplan 2017 opgenomen. Het voorkwam dat melkveehouders hun vee tijdelijk onderbrachten bij niet-melkproducerende bedrijven die niet meer onder het fosfaatreductieplan vielen.

### Berekening

Voor elke periode werd een geldsom opgelegd. De berekening van de geldsom was op basis van iedere tweede maand van een periode. U berekende eerst het jongveegetal, voordat de geldsom vanaf 1 juni 2017 werd berekend.

U berekende het jongveegetal in GVE's. Dat deed u als volgt. U deelde het aantal vrouwelijke runderen op 28 april 2017 van 0 tot 1 jaar en van 1 jaar of ouder dat niet had gekalfd, door het aantal runderen dat op die datum in elk geval eenmaal gekalfd had. Afvoer van jongvee telde alleen mee als reductie, zolang de verhouding tussen jongvee en melkkoeien groter was dan of gelijk was aan het jongveegetal.

Voorbeeld: Een melkproducerend bedrijf had op 28 april 2017:

- 100 melkkoeien
- 20 vrouwelijke kalveren (jonger dan 1 jaar)
- 25 pinken (1 jaar en ouder en niet gekalfd)

U berekende uw jongveegetal als volgt:

$$4,6 \text{ GVE } (20 \times 0,23 \text{ GVE}) + 13,25 \text{ GVE } (25 \times 0,53 \text{ GVE}) / 100 \text{ GVE} = 0,18 \text{ (afgerond op 2 decimalen)}$$

### Uitzonderingen

Na de eerste publicatie van de regeling hadden sommige bedrijven al afspraken gemaakt en contracten afgesloten voor het exporteren van jongvee. Ook was de peildatum van 28 april 2017 niet altijd representatief voor de bepaling van het jongveegetal. Daarom was u in bepaalde situaties uitgezonderd van het jongveegetal. Alle afvoer van jongvee telde dan wel mee als reductie.

Het jongveegetal gold niet als u op of na 1 juni 2017 vrouwelijk jongvee (ouder dan 35 dagen) uitsluitend afvoerde voor export, slacht of na sterfte. U mocht vrouwelijk jongvee tot en met 35 dagen wel afvoeren naar bedrijven met een Nederlands Uniek Bedrijfsnummer (UBN). U exporteerde ook wanneer u runderen die ouder waren dan 35 dagen en die niet hadden gekalfd plaatste:

- op een erkend verzamelcentrum of;
- in een door de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) goedgekeurde inrichting (in verband met quarantaine).

Voldeed u op enig moment niet aan 1 van de uitzonderingen om het jongveegetal buiten werking te stellen? Dan rekende u vanaf dat moment tot aan het einde van 2017 met het jongveegetal.

#### Voorbeeld 1

Had u op 30 mei 2017 een rund dat ouder was dan 35 dagen en dat nog niet had gekalfd, afgevoerd naar een ander Nederlands bedrijf? En deed u dat vanaf 1 juni 2017 niet meer? Dan hoefde u niet te rekenen met het jongveegetal.

#### Voorbeeld 2

Voerde u op 12 juli 2017 een rund dat ouder was dan 35 dagen en dat nog niet had gekalfd, af naar een ander Nederlands bedrijf? Dan rekende u vanaf periode 3 met het jongveegetal. Dit deed u de rest van het jaar.

#### **Meer informatie**

Op de website van ZuivelNL stond een rekenmodel waarmee u de gevolgen van de regeling voor uw bedrijf kon inschatten. Het model rekende standaard met het jongveegetal. Wilde u voorkomen dat u met het jongveegetal moest rekenen? Dan kon u informatie vinden bij de Veelgestelde vragen Fosfaatreductieplan 2017.

Of het jongveegetal op u van toepassing was, hing af van de bestemming van het jongvee dat u had afgevoerd. U kon daar over lezen op de pagina Fosfaatreductieplan: vragen en antwoorden op de website van ZuivelNL.

#### **Bijzondere situaties bij een melkproducerend bedrijf**

Vanaf 1 maart 2017 werd de melkveestapel van rundveehouderijbedrijven die melk produceerden voor consumptie of verwerking, stapsgewijs verkleind. Dit gebeurde in 5 perioden van elk 2 maanden. Voor elke periode berekenden wij de geldsom (heffing) of eventuele bonus. Op deze pagina las u in welke situaties runderen wel of niet meetelden bij het berekenen van de geldsom. U kon meer over de berekening van de geldsom lezen op de pagina Gefaseerde reductie.

#### **Individuele disproportionele last**

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CvB) had op 21 augustus 2018 een uitspraak gedaan over de toetsing van Individuele Disproportionele Last (IDL). De beantwoording van de vraag of sprake was van een Individuele Disproportionele Last moest zorgvuldig worden voorbereid en gemotiveerd aan de hand van een belangenafweging. Hierbij lag de bewijslast bij de melkveehouder. Bedrijven met een onherroepelijk besluit konden geen beroep meer doen op IDL.

Als u een bezwaar- of beroepsprocedure voerde en een beroep wilde doen op de individuele disproportionele last moest u 3 zaken aantonen:

- Er was sprake van een disproportionele last. Het uitgangspunt hierbij was dat de continuïteit van het hele bedrijf in gevaar was. Dit kon u aantonen met een rapport van de bank en een accountantsverklaring. Op mijn.rvo.nl vond u hierover aanvullende informatie.
- Er was sprake van een individuele last. Het ging om een bijzondere omstandigheid voor uw bedrijf, waarmee andere ondernemers niet te maken hadden. De omstandigheden die op voorhand gecategoriseerd konden worden, waren opgenomen in de knelgevallenvoorziening. Bijvoorbeeld ziekte bij de landbouwer, dierziekte op het bedrijf of infrastructurele werken van een (semi-) overheid op het bedrijfsterrein ten tijde van de peildatum. Bij een individuele last ging het om vergelijkbare omstandigheden, waarvoor de knelgevallenvoorziening geen uitkomst bood. U moest duidelijk maken dat er sprake was van een bijzondere individuele omstandigheid die buiten uw eigen invloedssfeer lag, waardoor op de relevante datum minder melkvee werd gehouden.

- Tot slot moest er sprake zijn van causaal verband. De last (financiële situatie) moest het directe gevolg zijn van het fosfaatreductieplan dan wel het fosfaatrechtenstelsel. Uit het rapport van de bank en de accountantsverklaring moest blijken dat er een causaal verband was tussen het fosfaatreductieplan dan wel het fosfaatrechtenstelsel, de bijzondere omstandigheid en het feit dat de bedrijfscontinuïteit in gevaar was.

### **Hoe leverde u informatie aan?**

U kon de (aanvullende) bewijsstukken voor de IDL-toets versturen met het formulier Aanvullende gegevens IDL. Hier vond u ook extra informatie over de voorwaarden voor het rapport van de bank, de accountantsverklaring en aanvullende bewijsstukken.

### **Hoe ging het proces verder?**

Wij beoordeelden zo spoedig mogelijk de aanvullende bewijsstukken en toetsten of er sprake was van een individuele disproportionele last.

### **Afvoer melkkoeien**

Voor elke periode was een reductiepercentage vastgesteld. Voerde u runderen af die tenminste 1 keer hadden gekalfd naar een niet-melkproducerend bedrijf? Dan telde alle afvoer mee als reductie. Hiervoor gold wel een aantal voorwaarden:

- Het ging om runderen die na 28 april 2017 waren afgemeld als afvoer in het I&R-systeem.
- De runderen mochten niet binnen 4 maanden terugkeren op het oorspronkelijke melkproducerende bedrijf.

Keerden de runderen wel binnen 4 maanden terug op het oorspronkelijke bedrijf? Dan telden deze runderen vanaf het moment van afvoer (de eerste afvoermelding in I&R) weer mee voor het gemiddelde aantal runderen. Het melkproducerende bedrijf kreeg dan alsnog een geldsom opgelegd. Wij voerden dan een herberekening uit over de betreffende voorgaande maanden/perioden.

#### *Voorbeeld 1*

Een melkproducerend bedrijf voerde op 15 mei 2017 een vrouwelijk rund af naar een niet-melkproducerend bedrijf. Het rund had tenminste 1 keer gekalfd en is per 15 mei 2017 afgemeld in het I&R systeem. Dit rund werd in oktober geslacht en keerde dus niet terug op het melkproducerende bedrijf.

Het rund telde dus vanaf 15 mei 2017 mee als afvoer van dit bedrijf. Er was geen herberekening van de geldsom nodig, want er was aan de voorwaarden voldaan.

#### *Voorbeeld 2*

Een melkproducerend bedrijf voerde op 15 mei 2017 een vrouwelijk rund af naar een natuurvereniging. Het rund had tenminste 1 keer gekalfd en was per 15 mei 2017 afgemeld in het I&R systeem. Dit rund keerde op 10 september 2017 weer terug op het oorspronkelijke melkproducerende bedrijf.

Hiervoor maakten we een herberekening van de geldsom over periode 2 (mei/juni) en periode 3 (juli/augustus). Het rund telde dan in juni weer mee voor het gemiddelde aantal runderen voor periode 2 en in augustus voor periode 3.

### Voorbeeld 3

Een melkproducerend bedrijf voerde op 15 april 2017 een vrouwelijk rund af naar een niet-melkproducerend bedrijf. Het rund had tenminste 1 keer gekalfd en was per 15 april 2017 afgemeld in het I&R systeem. Dit rund keerde op 10 augustus 2017 weer terug op het oorspronkelijke melkproducerende bedrijf.

De afvoer van het rund had plaatsgevonden vóór 28 april 2017. Een herberekening van de geldsom was dus niet nodig. Op het moment dat het rund was teruggekeerd, telde het weer mee als aanvoer in het maandgemiddelde van augustus.

### Zeldzame rassen

De aanwas vanaf 1 oktober 2016 van runderen van een aantal zeldzame huisdierrassen telde niet mee bij de berekening van de geldsom. Dit gebeurde met terugwerkende kracht. Het ging om de volgende rassen:

- Brandrood rund
- Fries Hollands vee
- Roodbont Fries vee
- Groninger blaarkop
- Lakenvelder

Dit gold alleen voor stamboekdieren met een bloedvoering van minimaal 87,5% raszuiverheid.

De Stichting Zeldzame Huisdierrassen merkte samen met de stamboeken de dieren in het I&R-systeem. Het vlaggen van de zeldzame rassen was mogelijk tot uiterlijk 30 juni 2017. Had u runderen van een zeldzaam ras? Dan stonden deze dus nog niet als zodanig in het I&R-systeem. De betreffende houders ontvingen daarom wel een beschikking over periode 1 (maart/april). De verrekening vond plaats bij de volgende heffingsperiode.

Voor meer informatie kon u terecht bij de Stichting Zeldzame Huisdierrassen. Bij I&R Dieren kon u bij 'Raadplegen Vlaggen' zien welke dieren van uw UBN gevlagd waren als zeldzaam huisdierras. In de instructie vlaggen zeldzaam huisdierras stond hoe u dat deed.

### Bedrijfsoverdrachten

Was u een melkproducerend bedrijf en had u een beëindigd bedrijf overgenomen na 2 juli 2015? Dan was het mogelijk om het referentieaantal en het doelstellingsaantal van het beëindigde bedrijf over te nemen.

Hoe u een overdracht kon melden, las u op de pagina Bedrijfsoverdracht op mijn.rvo.nl. U gaf op het formulier 'Melding overdracht' duidelijk aan dat u het referentieaantal (en doelstellingsaantal) of de referentie van het beëindigde bedrijf wilde overnemen.

### Splitsingen

Had u een deel van een beëindigd bedrijf overgenomen? Dan kon u een deel van het referentieaantal en/of doelstellingsaantal (melkproducerend bedrijf) of de referentie (niet-melkproducerend bedrijf) van het beëindigde bedrijf overnemen. U meldde de overname met het formulier 'Melding overdracht'. U meldde daarnaast de verdeling van de referentieaantallen en de doelstellingsaantallen met het splitsingsformulier. De formulieren vond u op de pagina Fosfaatreductieplan 2017 op mijn.rvo.nl.

Het verzoek voor het melden van de bedrijfsoverdracht of -splitsing moest uiterlijk op 3 april 2017 zijn ingediend. Indien de bedrijfsoverdracht of splitsing na 1 maart 2017 had plaatsgevonden dan diende u het verzoek uiterlijk 1 maand na de overdracht in.

Had u vragen over wat het melden van een bedrijfsoverdracht of -splitsing voor gevolgen had voor de fosfaatreductieregeling of de fosfaatrechten? U bekeek dan het overzicht [Melden overdrachten en splitsingen \(pdf\)](#).

### **Beslissing fosfaatreductieplan 2017**

Voor de Regeling fosfaatreductieplan 2017 controleerden wij of u het aantal runderen op uw bedrijf had teruggebracht tot het referentie- of het doelstellingsaantal voor de betreffende maand. U ontving per periode een beslissing hierover. Nederland moest in 2017 de fosfaatproductie terugbrengen naar het niveau dat was toegestaan voor het behoud van derogatie. Hiervoor is de Regeling fosfaatreductieplan 2017 in het leven geroepen.

### **5 perioden**

Vanaf 1 maart 2017 werd de melkveestapel in 5 perioden verkleind. Melkproducerende bedrijven moesten hun vrouwelijke runderen terugbrengen naar het niveau van 2 juli 2015 minus 4%. Voor grondgebonden bedrijven gold de korting van 4% niet.

<b>Periode</b>	<b>Beslissen</b>	<b>Verrekend met melkgeld</b>
Maart-april	Mei/juni	Juni
Mei-juni	Juli	Augustus
Juli-augustus	September	Oktober
September-oktober	November	December
November-december	Januari	Februari

ZuivelNL voerde het deel van de Regeling fosfaatreductieplan 2017 uit voor alle bedrijven die koemelk produceerden voor consumptie of verwerking en die aangesloten waren bij ZuivelNL. RVO deed ook een deel. Inmiddels ligt de uitvoering van het fosfaatreductieplan helemaal bij RVO.

### **Beslissing**

Per periode van 2 maanden ontving u een beslissing. In die brief stond of u voldoende gereduceerd had. U moest de berekeningen goed controleren.

### **Hoger dan doelstellingsaantal**

Was het gemiddelde aantal GVE's op uw bedrijf hoger dan het doelstellingsaantal? Dan kreeg u een hoge geldsom opgelegd per periode van € 480 per GVE boven het referentieaantal.

### **Lager dan doelstellingsaantal, hoger dan referentieaantal**

Was het gemiddelde aantal GVE's op uw bedrijf lager dan het doelstellingsaantal, maar hoger dan uw referentieaantal? Dan kreeg u een solidariteitsgeldsom opgelegd per periode van € 112 per GVE boven het referentieaantal.

### **Lager dan referentieaantal**

Was het gemiddelde aantal GVE's op uw bedrijf lager dan uw referentieaantal? Dan kreeg u geen geldsom opgelegd. U kon in dat geval een bonus ontvangen. De hoogte van de bonus bedroeg in periode 1 tot en met 3 maximaal € 120 per GVE. In periode 4 en 5 is dit maximaal € 300 per GVE. Uw bedrijf kon maximaal een bonus ontvangen voor de reductie van 10% ten opzichte van uw referentieaantal.



## **Jongveegetal**

Vanaf periode 2 kreeg u mogelijk te maken met het jongveegetal. De heffing werd op 2 manieren berekend. Bij het berekenen van de geldsom telde de hoogste uitkomst. Voor een bonus gold de laagste uitkomst.

## **Bezwaar indienen**

Was u het niet eens met de beslissing? Dan kon u een digitaal bezwaarschrift bij ons indienen. Ging u bezwaar maken? U hield dan rekening met het volgende:

- Als uw bezwaar ging over diergegevens, zorgde u zelf voor een juiste registratie in het I&R-systeem.
- U kreeg een ontvangstbevestiging. Binnen 12 weken ontving u een beslissing op uw bezwaarschrift. Deze termijn vloeide voort uit de Algemene wet bestuursrecht. Uiteraard deden wij er alles aan om uw bezwaarschrift eerder af te handelen.
- Een juridisch medewerker nam telefonisch contact met u op. In dat gesprek kon u uw bezwaar toelichten.

Een bezwaar had geen opschortende werking. Ondanks dat u bezwaar maakte, moest u wel de factuur betalen of werd er geld ingehouden op uw melkgeld. Werd uw bezwaar (deels) gegrond verklaard? Dan ontving u uw geld (deels) terug en ontving u automatisch wettelijke rente over het bedrag dat u te veel had betaald.

U maakte ook bezwaar als:

- uw bezwaarschrift over een eerdere periode nog niet was beoordeeld of;
- als de wijzigingen in uw registratie nog niet waren verwerkt.

In het Stappenplan bezwaar fosfaatreductieplan 2017 stonden de stappen die u doorliep bij het indienen van een bezwaar.