

OMGEVINGSVERGUNNING (BESCHIKKING)

Dossier - OV2019-0065 (Olo nr. 4135423)

Het realiseren van een transformatorstation voor windplan Groen (maakt deel uit van het overkoepelende Windplan Groen) parallel aan de Hoge Vaart.

Omgevingsvergunning (BESCHIKKING)

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dronten hebben op 29 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Windkoepel Groen voor het realiseren van een transformatorstation voor windplan Groen (maakt deel uit van het overkoepelende Windplan Groen) parallel aan de Hoge Vaart.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dronten besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, in samenhang met artikel 1.1 van de Crisis- en Herstelwet, de gevraagde vergunning te verlenen.

Dit besluit heeft betrekking op de activiteiten:

1. **bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht));**
2. **milieu, oprichten en het in werking hebben (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo), het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;**

onder de bepalingen dat het aanvraagformulier met bijlagen gewaarmerkt, deel uitmaken van de vergunning.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet.

Ontvankelijkheid

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 4.2. van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

De aanvraag zoals ingediend op 29 januari 2019 bevatte onvoldoende informatie voor een goede beoordeling. Op 20 februari 2019 is verzocht de aanvraag aan te vullen.

Op 6, 13, 14, en 28 maart 2019, zijn de gevraagde aanvullingen ingediend. Op basis hiervan kunnen de gevolgen van de activiteiten goed worden beoordeeld. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

Procedure Rijkscoördinatierегeling

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de Rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Windplan Groen gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windplan Groen. Daarom is ook op dit besluit de Rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windplan Groen bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 25 april 2019 is een kennisgeving met betrekking tot de ontwerpen gepubliceerd in de Staatscourant, kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele lokale media. De termijn voor het indienen van een zienswijze is daarmee opengesteld van 26 april 2019 tot en met 6 juni 2019;
- op 25 april 2019 zijn door de minister van EZK de ontwerpbesluiten aan Windkoepel Groen gezonden;
- de ontwerpen van de besluiten hebben van 26 april 2019 tot en met 6 juni 2019 ter inzage gelegen bij de gemeenten Lelystad en Dronten. De documenten konden door een ieder op de website van Bureau Energieprojecten worden ingezien en via deze website kon ook langs digitale weg een zienswijze worden ingediend;
- in de periode van de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten zijn vier inloopavonden georganiseerd waarbij tevens de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Op 6 mei 2019 was deze bijeenkomst georganiseerd in Lelystad, op 8 mei 2019 in Ketelhaven, op 15 mei 2019 in Dronten en op 16 mei 2019 werd deze bijeenkomst in Biddinghuizen gehouden;
- de commissie voor de m.e.r. heeft op 16 mei 2019 advies uitgebracht onder nummer 3258 over het milieueffectrapport van Windplan Groen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de ter inzage legging van de ontwerpbesluiten van Windplan Groen, zijn 706 zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

Ambtshalve wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

In de antwoordnota is onder paragraaf 4.5 een overzicht gemaakt van de ambtshalve wijzigingen van deze vergunning ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

Deze ambtshalve wijzigingen zijn doorgevoerd in dit besluit.

Bijgevoegde documenten

De volgende ingediende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Document	Titel	Versie	Datum
Bijlage 1	Toelichting op de aanvraag		08-03-2019
Bijlage 2	Situatietekening transformatorstation		10-01-2019
Bijlage 3	Inrichtingstekening transformatorstation		27-02-2019
Bijlage 4	Rapportage Geluid	2.2	04-03-2019
Bijlage 5	Archeologisch rapport		12-02-2019
Bijlage 6	Uittreksel Kvk		09-01-2019
Bijlage 7	Machtigingsformulier		14-01-2019
Bijlage 8	Plattegrond en aanzichtstekening transformatorstation	C	27-02-2019
Bijlage 9	Referentie hekwerk Heras Atlas brochure		
Bijlage 10	Referentie schuifpoort Heras Delta		
Bijlage 11	VIB Zwavelhexafluoride		29-10-2014
Bijlage12	VIB Zwavelhexafluoride	1.1	27-07-2011

Documentenbevoegd gezag:				
1	Advies omgevingsvergunning activiteit milieu (transformatorstation Hoge Vaart)	Kenmerk OGFV HZ_ADVIES-190327/GP/kbe-011	27-03-2019	Definitief
2	Brandweer Flevoland	Kenmerk VRFL-144-20938	06-03-2019	Definitief
3	Advies Kwaliteitsteam	Kenmerk R01828-2019	16-04-2019	Definitief

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 8 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend en te zijn goedgekeurd alvorens met de bouw wordt begonnen:

- Detailontwerp
- Grondonderzoek
- Definitieve constructiegegevens (UO = uitvoeringsgereed)
- Verkeer- en vervoersplan
- Overige gegevens en bescheiden en detailleringen van eventueel hekwerken en trappen
- Bouwveiligheidsplan
- Voorwaarde welstand, zoals geformuleerd in het advies van de kwaliteitsteam (welstand)
- Archeologisch vervolgonderzoek conform de voorwaarden zoals geformuleerd onder het kopje 'Archeologie' in deze vergunning.

Voorwaarden

Voor de voorwaarden wordt verwezen naar de deelbeschikkingen:

1. **bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht));**
2. **milieu, oprichten en het in werking hebben (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo), het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;**

Namens burgemeester en wethouders van Dronten,



M. Koning
Teammanager, team Vergunningen, Handhaving en Veiligheid

1. Bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)):

I. Overwegingen

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

Bestemmingsplan

De aangevraagde omgevingsvergunning is in strijd met het bestemmingsplan Dronten Buitengebied (D4000) te Dronten. Voor Windplan Groen is echter een (Rijks) inpassingsplan vastgesteld. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het vastgesteld inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit inpassingsplan. Dat is niet het geval.

- Archeologie

Inventariserend Veldonderzoek (IVO-0)

In oktober 2018 is een archeologisch vooronderzoek (IVO 0) uitgevoerd. De resultaten van deze verkennende onderzoeken zijn beschikbaar.

Het rapport is aangeleverd in het kader van de vergunningaanvragen. Met dit onderzoek is sprake van een eerste verkennend onderzoek, op basis waarvan niet overgegaan kan worden tot vrijgave van delen van het plangebied voor de voorgenomen ontwikkeling en kan vergunningverlening slechts onder de volgende voorwaarden plaatsvinden:

- In het gehele plangebied dient voorafgaand aan de werkzaamheden vervolgonderzoek uit te worden gevoerd. Hiertoe wordt in overleg met de gezamenlijke bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs een plan opgesteld. Hierbij worden turbineposities en alle overige werkzaamheden waaronder infrastructuur en werkzones in samenhang beschouwd.
- Het vervolgonderzoek vindt plaats conform dit door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs geaccordeerde plan. De vergunninghouder houdt er rekening mee dat het archeologisch onderzoek conform de Archeologische Monumentenzorg gefaseerd plaatsvindt.
- Alle benodigde veldonderzoeken worden uitgevoerd door een hiertoe bevoegde organisatie, conform de KNA / BRL.
- Onderzoek vindt in iedere onderzoeksfase (verkennend, karterend, waarderend) plaats op basis van een door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs goedgekeurd Programma van Eisen en Plan van Aanpak.
- De bevindingen van het veldonderzoek dienen steeds binnen een overeen te komen redelijke termijn na afronding van het veldwerk, schriftelijk aan de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs ter beoordeling te worden voorgelegd. Op basis hiervan nemen de gezamenlijke bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs een beslissing of, en zo ja welk vervolgonderzoek van toepassing is.
- Wanneer behoudenswaardige resten worden aangetroffen dienen deze veiliggesteld te worden door middel van een archeologische opgraving of door middel van planaanpassing.

- Een archeologische opgraving dient eveneens te worden uitgevoerd door een hiertoe bevoegde instantie en op basis van een door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs goedgekeurd Programma van Eisen.
- Daar waar gekozen wordt voor planaanpassing, kunnen technische maatregelen worden getroffen en/of bouwwerkzaamheden archeologisch worden begeleid. Hierover dient overeenstemming te zijn met de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs.
- De civieltechnische en overige uitvoerende bodemroerende werkzaamheden gaan niet eerder van start dan nadat het archeologisch onderzoek naar oordeel van de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs in afdoende mate is afgerond.
- In verband met het mogelijk tijdens de uitvoering aantreffen van (afgedekte) scheeps- en vliegtuigwrakken wordt een Programma van Eisen opgesteld met betrekking tot de omgang met dergelijke resten.
- Indien tijdens de grondroerende werkzaamheden alsnog een (mogelijke) archeologische vondst wordt gedaan dan geldt onverkort de wettelijke meldingsplicht.

Bouwbesluit 2012

Omdat er sprake is van uitgestelde gegevensverstrekking zal de toetsing aan het Bouwbesluit 2012 later plaatst vinden.

Bouwverordening

Het is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan het bepaalde in de Bouwverordening van de gemeente Dronten.

Welstand

Het kwaliteitsteam heeft op 16 april 2019 het volgende geconcludeerd:

Dat het ingediende plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Het kwaliteitsteam adviseert de volgende voorwaarde te verbinden aan de aangevraagde omgevingsvergunning:

- De detailontwerpen met bijbehorende uitwerking van details als gevelelementen en -randen, terreinontsluiting, terreinverharding/-materiaal etc, dienen voor de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het kwaliteitsteam

Voor het volledige advies, zie brief met kenmerk R01828--2019.

II. Voorwaarden

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

minimaal acht weken voor de start met de bouw moeten onderstaande bescheiden ter goedkeuring zijn ingediend en moeten zijn goedgekeurd, bij het team Vergunningen, Handhaving en Veiligheid.

1. Detailontwerp
2. Grondonderzoek
3. Definitieve constructiegegevens (UO = uitvoeringsgereed)
4. Verkeer- en vervoersplan
5. Overige gegevens en bescheiden en detailleringen van eventueel hekwerken en trappen
6. Bouwveiligheidsplan
7. Voorwaarde welstand, zoals geformuleerd in het advies van de kwaliteitsteam (welstand)
8. Archeologisch vervolgonderzoek conform de voorwaarden zoals geformuleerd onder het kopje 'Archeologie' in deze vergunning.

Datum : 16 oktober 2019
Bladnr. : 8
Kenmerk : U19. 007790/VHV/RK
Ov nummer : 2019-0065
Intern nr.. : 9821

III. Conclusie

Het bouwplan voldoet aan het vastgestelde Rijksinpassingsplan, het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening en de redelijke eisen van welstand. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a, en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de vergunning worden verleend.

BESLUIT

2. Milieu, oprichten en het in werking hebben (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo), het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;

I. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De Omgevingsdienst Flevoland Gooi-, en Vechtstreek op 27 maart 2019 een advies heeft gegeven met kenmerk HZ_ADVIES-190327/GP/kbe-011 welke als bijlage is toegevoegd en onverkort onderdeel uit maakt van deze (ontwerp) beschikking.

II. Voorwaarden

Hoofdstuk 4 van het advies omgevingsdienst met kenmerk HZ_ADVIES-190327/GP/kbe-011.

1. Algemeen

- 1.1 De inrichting moet in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.3 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Er moet steeds voldoende kundig personeel bereikbaar en beschikbaar zijn om in geval van calamiteiten te kunnen ingrijpen.
- 1.4 Er moet een (digitaal of analoog) milieulogboek, dan wel centraal registratiesysteem, worden bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van dit besluit ten minste de volgende zaken worden opgenomen:
 - dit besluit, alsmede overige relevante omgevings(milieu)vergunningen en meldingen;
 - de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen etc.);
 - meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - registratie van het energieverbruik;
 - registratie/bonnen van de afgevoerde afvalstoffen.
Ten minste soort, eigenschap en hoeveelheid moeten zijn vermeld.
- 1.5 De in het vorige voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.
- 1.6 Het transformatorgebouw moet altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting / installatie moeten hebben.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.7 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen – activiteiten, door of namens de vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.

2. Afval

- 2.1 De vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden aan, dan wel zelf af te voeren naar een erkende verwerker:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - metalen.
- 2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in daarvoor geschikte emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.4 Binnen de inrichting mogen geen gevaarlijke afvalstoffen en andere afvalstoffen worden opgeslagen.
- 2.5 Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten.

3. Bodem

- 3.1 Het bodemrisico van het transformatorstation moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Bodemonderzoek

- 3.2 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet een nulsituatieonderzoek worden uitgevoerd. De resultaten hiervan moeten uiterlijk drie maanden voor start van de werkzaamheden voor de oprichting van de inrichting aan het bevoegd gezag zijn toegestuurd.
- 3.3 Het in voorschrift 3.2 genoemde onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Eindonderzoek

- 3.4 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd, dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 3.5 Het in voorschrift 3.4 genoemde onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Herstelplicht

- 3.6 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschriften 3.2 en 3.4, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft, er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport, dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 3.2. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

III. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning voor het transformatorstation HV2.1 WP Groen te weigeren. Door het opnemen van de voorschriften in hoofdstuk 4 wordt een voldoende beschermingsniveau bereikt.