

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het bouwen van een stikstoffabriek, keerwand en hekwerk

activiteit: het bouwen van een bouwwerk

verleend aan: Gasunie Transport Services B.V.

locatie: Hondenlaan nabij 4, 9649EX Muntendam
kadastraal bekend als gemeente Muntendam, sectie A, nummers 1540 en 1541

vth-nummer: Z2019-00006022

bevoegd gezag: provincie Groningen

archieffnummer: GR-VERG-2019-000384

Inhoudsopgave

1	Beschikking.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	5
1.4	Inwerkingtreding.....	5
1.5	Ondertekening	6
2	Procedure	7
2.1	Uitgebreide procedure.....	7
2.2	Zienswijzen.....	7
2.3	Volledigheid aanvraag	7
2.4	Projectbeschrijving.....	7
2.5	Bevoegd gezag.....	8
2.6	Adviezen.....	8
3	Inhoudelijke overwegingen.....	9
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	9
4	Voorschriften	11
4.1	Constructieveiligheid.....	11
4.2	Brandveiligheid	11

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 3 juni 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het bouwen van een stikstoffabriek, keerwand en hekwerk. De aanvraag is ingediend door Gasunie Transport Services B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Hondenlaan nabij 4 in Muntendam, kadastraal bekend als gemeente Muntendam, sectie A, nummers 1540 en 1541

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo).
3. dat er voorschriften aan de vergunning zijn verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, OLO-nummer 4231663, d.d. 3-6-2019;
 - landschappelijke situatie bestaand, 1 foto vogelperspectief en 2 foto's aanzicht, ingediend bij aanvraag d.d. 3-6-2019;

Tekeningen:

- Tekening TEB-CIS-G01-0001-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0001-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0001-03, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0001-04, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0002-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0002-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0002-03, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0003-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0003-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0003-03, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0004-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0004-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0004-03, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0005-01, rev. 02, d.d. 13-06-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0006-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0006-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0006-03, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0007-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0007-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-01, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-02, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-03, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-04, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-05, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-06, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-07, rev. 01, d.d. 16-05-2019;
- Tekening TEB-CIS-G01-0008-08, rev. 01, d.d. 16-05-2019;

- Grondwerk situatie keerwanden Noord, tek.nr. 32606-T008, versie 1, d.d. 29-05-2019;
- Grondwerk situatie keerwanden Zuid, tek.nr. 32606-T009, versie 1, d.d. 29-05-2019;
- situatie keerwanden Noord, tek.nr. 32606-T010, versie 2, d.d. 29-05-2019;
- situatie keerwanden Zuid, tek.nr. 32606-T011, versie 2, d.d. 29-05-2019;
- situatie Coupures, tek.nr. 32606-T012, versie 2, d.d. 29-05-2019;
- dwarsprofielen hekwerk, tek.nr. 32606-T013, versie 2, d.d. 29-05-2019;
- dwarsprofielen hekwerk, tek.nr. 32606-T014, versie 2, d.d. 29-05-2019;
- dwarsprofielen hekwerk, tek.nr. 32606-T015, versie 2, d.d. 29-05-2019;
- details keerwand, tek.nr. 32606-T016, versie 1, d.d. 29-05-2019;
- overzicht keermuur standaard, tek.nr. 187067 blad G1, versie B, d.d. 17-05-2019;
- overzicht keermuur vluchtweg en doorgang, tek.nr. 187067 blad G3, versie B, d.d. 17-05-2019;
- overzicht keermuur tpv kabels en leidingen, tek.nr. 187067 blad G4, versie B, d.d. 17-05-2019;
- overzicht keermuur tpv duiker, tek.nr. 187067 blad G5, versie B, d.d. 17-05-2019;

Rapporten:

- Constructiebrief, ordernr. T53104.10, docnr. 1331.001, rev. C1_w00, d.d. 16 mei 2019;
- Afwerkstaat Exterieur, ordernr. T53104.10, docnr. 1147.0001, rev. C1_w00, d.d. 16 mei 2019;
- Integraal Plan Brandveiligheid N2 Zuidbroek II, ordernr. T53104.10, docnr. 4312.216, rev. C1_w01, d.d. 29 mei 2019;
- Update historische onderzoeken, projectcode SOL005628A, d.d. 31 aug. 2018;
- Sonderingen en boringen, projectnr. 1315-0207-000, d.d. 3-01-2019;
- Sonderingsrapport 1016-0571-000, vers. 2.0, d.d. 25 aug 2016;
- Verkennend milieukundig bodemonderzoek, projectcode 15G024, d.d. 21 dec. 2015;
- Sonderingsadvies realisatie keermuur, doc.nr. 1315-0207-123_31.R09, versie 1.1, d.d. 29 mei 2019;
- Berekening 1 keerwand op staal en coupures, projectnr. 187.067, rev. 2.0, d.d. 17-05-2019;
- Berekening 3 keerwand sparing tpv vluchtduur, projectnr. 187.067, rev. 2.0, d.d. 17-05-2019;
- Berekening 4 keerwand kabels en leidingen, projectnr. 187.067, rev. 2.0, d.d. 17-05-2019;
- Berekening 5 keerwand bij duiker, projectnr. 187.067, rev. 2.0, d.d. 17-05-2019;

5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Directeur Omgevingsdienst Groningen

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

In artikel 39b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Gaswet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het project aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek bevorderd. Onderhavig besluit is volgt voorbereid:

- op donderdag 29 augustus 2019 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op donderdag 29 augustus 2019 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan Gasunie Transport Services B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 30 augustus vrijdag 2019 tot en met donderdag 10 oktober ter inzage gelegen bij de gemeente Midden-Groningen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro wordt dit door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

2.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de derde fase voor de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek zijn geen zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Projectbeschrijving

Om de gaswinning uit het Groninger gasveld te kunnen afbouwen wordt een nieuwe stikstofinstallatie met mengstation gebouwd nabij Zuidbroek. Deze aanvraag betreft het bouwen van de Air Separation Units met toebehoren, een keerwand en hekwerk. Door de installatie wordt stikstof uit de buitenlucht gewonnen, dat wordt toegevoegd aan hoogcalorisch aardgas om laagcalorisch gas te maken wat geschikt is voor gebruik door huishoudens en industrie. Voor het mengstation is een separate vergunningaanvraag bouwen ingediend.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de welstandscommissie Libau.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van Libau. In de inhoudelijke overwegingen wordt nader ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan / rijksinpassingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt. Voor de aanvullende stikstoffaciliteit Zuidbroek is echter het rijksinpassingsplan "Aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek" vastgesteld. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het vastgestelde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het plan in strijd is met dit inpassingsplan. Dit is niet het geval.

De gronden hebben de bestemming "Bedrijf – Stikstofinstallatie" en de functieaanduiding "water". Volgens artikel 4 van het rijksinpassingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor een installatie voor het mengen van diverse soorten aardgas en het mengen van stikstof met diverse soorten aardgas en heeft een watergang ter plaatse de aanduiding 'water'. Het bouwplan is niet in strijd met het rijksinpassingsplan omdat het project de bouw van een stikstoffabriek betreft. Ook aan de bouwregels van het rijksinpassingsplan wordt voldaan.

De gronden hebben verder de gebiedsaanduidingen "geluidzone – gezoneerd industrieterrein", "veiligheidszone – bevi" en "overige zone – keerwand". Volgens de gebiedsaanduiding "veiligheidszone – bevi" zijn de gronden mede bestemd voor het tegengaan van het bouwen en/of gebruiken van gebouwen als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Omdat het project geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object betreft is geen strijdigheid met de gebiedsaanduiding "veiligheidszone – bevi". De gronden zijn gelegen in een gezoneerd industrieterrein. Hierdoor dient de geluidsbelasting van zowel zone-plichtige als niet zone-plichtige inrichtingen die gelegen zijn binnen de aanduiding "geluidzone – gezoneerd industrieterrein" te worden toegerekend aan de geluidzone door deze mee te nemen in de geluidboekhouding van het ter plaatse gezoneerde industrieterrein. In het geluidsrapport, notitie 54.101-532 Prognose van de geluidsemisatie van de stikstofinstallatie en de aardgasmengstations te Zuidbroek (station A-437 en A-439), d.d. 25 juni 2018, is, met een reeks geluidsbeperkende maatregelen, berekend dat de wettelijke geluidsbelasting van 50 dB(A) op de zonegrens niet wordt overschreden. Hierdoor voldoet het project aan de gebiedsaanduiding "geluidzone – gezoneerd industrieterrein". De randen van de gronden hebben de gebiedsaanduiding "overige zone – keerwand" en zijn mede bestemd voor de realisatie van een keerwand om de meerlaagse waterveiligheid te borgen. Het project voorziet in een keerwand en een hekwerk die worden gerealiseerd in deze zone en voldoet aan de bouwregels. Het plan voldoet hiermee aan de gebiedsaanduiding "overige zone – keerwand".

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 20 juni 2019 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

4.1 Constructieveiligheid

4.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan de provincie Groningen te worden toegezonden, t.w.:

- Een reactie c.q. aanvullende berekening en tekeningen met betrekking tot de volgende opmerking:
 - Door Adonin is de keerwandconstructie berekend met een veiligheidsfactor van 1.1 voor wat betreft de waterdruk. Dit heeft tot gevolg dat als het gebied Tusschenklappen onder water staat de daadwerkelijke veiligheid van de stikstoffabriek ook tot dat niveau is verlaagd. Ofwel: de door Bilfinger Tebodin aangehouden gevolgklasse CC2 is dan niet meer haalbaar.
- De uitgewerkte constructieberekeningen en bijbehorende uitvoeringstekeningen op basis van Bilfinger Tebodin Constructiebrief Civiel 1331.001/C1_w00, d.d. 16-05-2019.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de provincie Groningen te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

4.2 Brandveiligheid

4.2.1 Bij de compartimentering van de gebouwen 2C, 2E en 3R zijn in de brandwerende scheidingen aansluiting gevel-dak staalprofielen aanwezig. Voordat met de uitvoering van de brandwerende scheidingen wordt begonnen moet zijn aangetoond hoe de brandwerendheid van 1 uur wordt gegarandeerd. Minimaal 3 weken voor uitvoering van de betreffende bouwdelen ontvangen wij graag een toelichting en productcertificaten.

4.2.2 Een definitieve positie voor opstelplaats brandweervoertuig dient in overleg met de Veiligheidsregio Groningen te worden bepaald en uitgevoerd.