



Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat



## **Participatieplan voor de kabelaanluiting 'Net op zee Hollandse Kust (west Beta)'**

**Fase: Van concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau naar keuze voorkeursalternatief**

Versie: juni 2019

## Inhoud

1 Leeswijzer .....	3
1.1 Het project .....	3
1.2 Fase van het project .....	3
1.3 Voor wie is dit plan? .....	3
2 De belangrijkste reacties uit de startfase .....	3
3 Waarom participatie? .....	4
4 Onze uitgangspunten .....	4
5 Hoe willen wij participatie vorm geven? .....	5
5.1 Informeren .....	5
5.2 Intensievere betrokkenheid: raadplegen van belanghebbenden .....	6
5.3 Samenwerken: adviseren en meebeslissen (besluitvormend) .....	7
6 Planning .....	8
7 Samenhang met Net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) (HKN/HKWa) .....	9

## 1 Leeswijzer

Voor u ligt het participatieplan voor het project 'Net op zee Hollandse Kust (west Beta)'. Dit plan is niet in beton gegoten. Bij elke fase van het project krijgt het een update. Dit doen we op basis van input die we op het participatieplan krijgen, voortschrijdend inzicht, ontwikkelingen tijdens het project en evaluatie van de voorgaande periode. Afhankelijk van de fase waarin het project zich bevindt zijn partijen in meer of mindere mate betrokken bij het project.

### 1.1 Het project

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en TenneT zijn van plan een ondergrondse hoogspanningsverbinding te realiseren. Deze loopt van een nieuw windpark op de Noordzee naar een uitbreiding van het transformatorstation dat aan de Zeestraat gebouwd wordt in de gemeente Beverwijk. De verbinding is noodzakelijk voor het aan land brengen van groene stroom die in de toekomst wordt geproduceerd door het nieuwe windpark Hollandse Kust (west Beta). We gaan ervoor zorgen dat de groene stroom die door de wind op zee wordt opgewekt, veilig en efficiënt aan land wordt gebracht. Daar wordt deze energie omgevormd naar stroom die via ons elektriciteitsnetwerk gebruikt kan worden in huizen, bedrijven, scholen en ziekenhuizen. Informatie over het project kunt u vinden op [www.netopzee.eu](http://www.netopzee.eu).

### 1.2 Fase van het project

Het project zit op dit moment in de fase van conceptnotitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) naar de keuze voor een voorkeursalternatief.

De concept-NRD beschrijft welke mogelijke kabelroutes onderzocht gaan worden en hoe dat gebeurt. De concept-NRD ligt ter inzage van 7 juni tot en met 18 juli 2019. In deze periode kan een ieder hier een zienswijze op indienen, zoals een bedenking of een aspect waar rekening mee gehouden moet worden.

Het voorkeursalternatief (VKA) is de kabelroute die de voorkeur krijgt. De minister maakt deze keuze. Dit doet hij begin 2020 op basis van een afweging van verschillende aspecten: 1) de verwachte milieueffecten 2) technische haalbaarheid 3) belangen van omgevingspartijen, 4) kosten en 5) toekomstvastheid. Om deze keuze te kunnen maken vraagt de minister ook advies aan de regionale overheden en om een reactie vanuit de omgeving.

Na de keuze voor een VKA wordt deze kabelroute in meer detail onderzocht en uitgewerkt. EZK stelt een Inpassingsplan (soort bestemmingsplan op rijksniveau) op en coördineert de vergunningaanvragen. Voor deze fase krijgt het participatieplan opnieuw een update.

### 1.3 Voor wie is dit plan?

Dit plan is voor iedereen die interesse heeft om meer te weten over hoe TenneT en EZK om willen gaan met communicatie met en participatie van belanghebbenden in deze fase van het project. In dit plan leest u hoe u betrokken kunt zijn bij de totstandkoming van het voorkeursalternatief, die we met uw inbreng doen en welke communicatiemiddelen we inzetten.

## 2 De belangrijkste reacties uit de startfase

In februari 2019 is het voornemen voor het project met de 'Kennisgeving voornemen en participatie' formeel bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Hier zijn 25 reacties op gekomen. In een reactienota die gepubliceerd is op [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl) (lopende projecten > hoogspanning > NOZ Hollandse Kust (west Beta)) is een antwoord gegeven op deze reacties.

In deze reacties zijn ook opmerkingen gemaakt over communicatie en participatie.

Ook zijn er werksessies georganiseerd met belanghebbende partijen op zee en op land en zijn er gesprekken met belanghebbenden geweest, waaruit diverse punten naar voren zijn gekomen. De verslagen van deze werksessies zijn ook gepubliceerd op bovenstaande website.

De reacties uit de startfase over communicatie en/of participatie op hoofdlijnen:

- De betrokken overheden (gemeenten, provincie, waterschap), professionele partijen (zoals waterleidingbedrijf PWN) en belangenorganisaties (zoals Stichting Duinbehoud) zijn tevreden over de wijze van betrokkenheid in Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) en zetten dit graag in het project Hollandse Kust (west Beta) voort. Op enkele punten mag de samenwerking intensiever en gestructureerder.
- Sommige bewoners vinden dat zij niet voldoende betrokken dan wel geïnformeerd zijn in het eerste project (Hollandse Kust (noord) en (west Alpha)). Zij voelen zich voor een voldongen feit

geplaatst en betwijfelen of er nog ruimte in de procedure is om de wensen en belangen van betrokkenen mee te nemen. Enkele indieners vinden dat van participatie geen sprake is, omdat belangrijke keuzes al gemaakt zijn in het project Hollandse Kust (noord) en (west Alpha). Sommige indieners ervaren het besluitvormingsproces als niet transparant genoeg en enkele indieners vinden dat er onvoldoende informatie te vinden is op de website en dat de beschikbare informatie niet altijd eenvoudig te begrijpen is.

- Over het algemeen willen belanghebbende (maatschappelijke) organisaties en omwonenden op de hoogte gehouden worden van het project. Een deel wil niet alleen geïnformeerd worden, maar ook nauwer betrokken zijn.

In dit plan leggen we uit hoe we verschillende partijen willen informeren en betrekken. De reacties uit de startfase zijn meegenomen in het bepalen van de werkwijze.

### 3 Waarom participatie?

Het project is belangrijk voor de verandering naar een duurzame economie, maar ook ingrijpend, omdat in deze regio elke verandering direct zichtbaar en merkbaar is. TenneT gaat het project realiseren in een omgeving waar meerdere grotere projecten van TenneT gepland zijn. Bovendien zijn naast TenneT ook andere grote (industriële) bedrijven in de regio actief. De omgeving is daardoor extra sensitief voor verstoring van de leefomgeving.

Voor het project moeten EZK en TenneT nog veel zaken uitwerken en er moeten nog belangrijke beslissingen genomen worden. Beslissingen die ook weer invloed zullen hebben op de leefomgeving. Om te komen tot een goed voorkeursalternatief is de bijdrage van de omgeving zeer belangrijk. Als belanghebbenden hun kennis, bezwaren, wensen en ideeën inbrengen, kan hier rekening mee gehouden worden bij de verdere uitwerking van de plannen. Dit leidt tot zorgvuldige keuzes en betere oplossingen en eindresultaten voor een grotere groep. Bovendien vinden EZK en TenneT het belangrijk om te weten welke zorgen er leven en welke vragen er zijn en hierover met belanghebbenden in gesprek te zijn. Om te bekijken of en zo ja hoe de zorgen weggenomen kunnen worden.

We zullen wellicht niet iedereen tevreden kunnen stellen. Er zijn veel verschillende belangen die soms ook tegengesteld zijn. In een eerdere fase van het besluitvormingsproces zijn beargumenteerde keuzes gemaakt waarbinnen het project uitgevoerd wordt, zoals de aansluiting op hoogspanningsstation Beverwijk en het aantal kabels. Binnen deze keuzes kunnen we met elkaar in gesprek. We kunnen ons wel voorstellen dat u hier vragen over heeft, zoals 'Waarom op deze plaats?' en 'Wat gaat het transformatorstation betekenen voor mijn leefomgeving; tijdens de bouw maar ook als het klaar is?' Uiteraard is het mogelijk hier een toelichting op te geven.

### 4 Onze uitgangspunten

Voor dit project hanteren EZK en TenneT enkele uitgangspunten die de wijze bepalen waarop we tijdens het hele project met belanghebbenden contacten aangaan en onderhouden. Als u dit niet herkent, kunt u ons hierop aanspreken.

#### *Wij kennen de belangen en weten wat er speelt*

TenneT en EZK gaan in een vroeg stadium met belanghebbende partijen en personen in gesprek. Betrokkenheid kan op verschillende manieren vorm krijgen, bijvoorbeeld door één-op-één met elkaar in gesprek te gaan of in werksessies met een grotere groep. We besteden tijd aan het begrijpen van elkaars belangen, wensen, vragen en zorgen. Dit stelt ons ook in staat om de belangrijkste vraagstukken vroegtijdig boven tafel te krijgen en gezamenlijk te zoeken naar oplossingen.

#### *Wij nemen partijen mee in de keuzes die voorliggen en zijn transparant in afwegingen*

We delen informatie, geven inzicht in de vraagstukken die voorliggen en zijn helder over onze processtappen. Door deze informatie vroegtijdig te bespreken weet u wat u kunt verwachten. Eventuele onvrede is vroeg duidelijk en komt niet aan het einde van het project naar buiten (juist als er minder keuzevrijheid is). Wij maken keuzes en de gevolgen ervan inzichtelijk. Wij geven aan wat wel

kan en wat niet kan en waarom. Ook als er besluiten worden genomen waar mensen niet (helemaal) voor zijn.

### *Helder verhaal met een duidelijke rol en verantwoordelijkheid*

TenneT en EZK hebben een maatschappelijke taak uit te voeren en willen dat met respect voor de omgeving doen. Dat brengt een grote verantwoordelijkheid mee richting alle belanghebbenden in de omgeving. In onze afweging maken wij keuzes en de gevolgen ervan inzichtelijk. Omgevingspartijen weten wie wij zijn, wat wij doen en waarom wij dat doen.

### *Wij streven naar een oplossing met waarde voor alle partijen*

TenneT moet op nationaal niveau de leveringszekerheid van elektriciteit waarborgen. Om ook op lokaal (project)niveau waarde te creëren zoeken EZK en TenneT samen naar oplossingen om zoveel als mogelijk de kwaliteit van het eindresultaat te verbeteren en aan te sluiten bij behoeften of wensen. Wij zetten onze expertise in en benutten de kennis en kunde van omgevingspartijen. Bijvoorbeeld door de mogelijkheden voor natuurontwikkeling rond het platform op zee te onderzoeken.

### *Maatwerk in participatie tijdens het project*

Bij elke mijlpaal (besluit) in het project bekijken we hoe participatie in de volgende fase vorm moet krijgen. Hier vragen we ook uw input bij. Wij kijken met elkaar wat de ervaringen en inzichten zijn, wat de participatie heeft opgeleverd, wat dit betekent voor het project en wat vervolgstappen zijn. Het participatieplan wordt hierop aangepast.

## **5 Hoe willen wij participatie vorm geven?**

Communicatie en participatie kennen vele vormen en verschillende maten van intensiteit. In dit project willen wij dit als volgt invullen.

### **5.1 Informeren**

Gedurende het hele project zullen we geïnteresseerden (individuen en organisaties) zo goed mogelijk op de hoogte houden over het project en actuele zaken die spelen. Dat doen we als volgt:

#### *Online*

Het project heeft twee relevante websites:

- [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl): Op de website van Bureau Energieprojecten van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland zult u de formele documenten vinden die gedurende de procedure beschikbaar komen, zoals de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, het milieueffectrapport met onderliggende rapporten en de vergunningen. Hier staat ook informatie over de formele besluitvorming;
- [www.netopzee.eu](http://www.netopzee.eu), *onder Hollandse Kust (west Beta)*: Dit is de projectwebsite, met overige informatie over het project. Deze website krijgt in de zomerperiode een make-over, zodat u actuele informatie makkelijker kunt vinden en ook zelf opmerkingen of vragen achter kunt laten. Ook wordt informatie toegevoegd, zoals kaarten en antwoorden op vragen die leven in de omgeving, bijvoorbeeld over elektromagnetische velden en gezondheid.

#### *Nieuwsbrief*

Iedereen kan zich inschrijven voor de nieuwsbrief (op [www.netopzee.eu](http://www.netopzee.eu) onder Hollandse Kust (west Beta)). Dit kan digitaal (voorkeur) of via de post. De nieuwsbrief bestaat uit korte berichten met actuele informatie over het project. Twee keer per jaar verschijnt de nieuws-special met uitgebreidere artikelen in de vorm van het magazine 'Contact'.

#### *Informatieavonden*

Tijdens de terinzagelegging van formele ontwerpdocumenten of –besluiten worden informatiebijeenkomsten gehouden. Tijdens de informatiebijeenkomsten kunt u vragen stellen over de stukken die ter inzage liggen. De bijeenkomsten worden aangekondigd in de Staatscourant, op de websites en in lokale huis-aan-huisbladen.

## *Artikelen*

We zijn van plan om vaker informatie over het project te delen via korte ingezonden artikelen in huis-aan-huis bladen.

### **5.2 Intensievere betrokkenheid: raadplegen van belanghebbenden**

Met een groot aantal belanghebbenden is persoonlijk contact. We besteden tijd aan het begrijpen van de verschillende belangen, ideeën en vragen die leven. Wij bespreken wensen, zorgen en aandachtspunten, we toetsen oplossingsrichtingen en tussenresultaten en halen kennis op.

Dit stelt ons onder andere in staat om de belangrijkste vraagstukken boven tafel te krijgen waar het project op moet anticiperen. Vragen die we kunnen beantwoorden, beantwoorden we. Mogelijk neemt dit zorgen weg. Waar wij nog onvoldoende antwoord hebben, kunnen we besluiten het antwoord op de vraag te zoeken. Bijvoorbeeld zoals op dit moment gebeurt (mei/juni 2019) met onderzoek naar laagfrequent geluid van het nieuwe transformatorstation.

We verkennen belangen met elkaar. Waar dit gewenst is en waar het ook mogelijk is, zorgen we direct dat met het belang rekening wordt gehouden, bijvoorbeeld door een kabelroute anders te ontwerpen. Waar dit niet mogelijk is, wordt het belang inzichtelijk gemaakt ten behoeve van de afweging door de minister.

Het raadplegen van belanghebbenden vindt plaats op de volgende manieren:

#### *Eén-op-één in gesprek*

Het kabeltracé komt op verschillende plekken waar partijen verschillende belangen hebben. We stemmen individueel af met onder andere grondeigenaren en pachters/huurders (zoals PWN, Tata Steel en particulieren), de exploitanten van de strandhuisjes, vertegenwoordigers van belangenorganisaties (zoals natuur) en kabel- en leiding eigenaren op land en op zee (zoals KPN en Wintershall). We bepalen samen hoe vaak een overleg nodig is.

Wij benaderen een groot aantal partijen zelf. Als we geen contact met u opnemen en u wilt wel graag in gesprek, dan kunt u dat aangeven.

#### *Overleg/presentatie in grotere groep over een bepaald onderwerp*

Voorbeelden zijn een overleg over het geluid van het transformatorstation met geïnteresseerden, gesprekken over de belangen van het dorp Wijk aan Zee met de Dorpsraad Wijk aan Zee en de Stichting Milieuherstel Wijk aan Zee, een presentatie voor de strandhuseigenaren strand Heemskerk (zoals de geplande presentatie over Hollandse Kust (noord), (west Alpha) en (west Beta) op 6 juli 2019) en presentaties voor de gemeenteraden.

#### *Werksessies met grotere groepen*

De werksessies in maart 2019 over mogelijke kabelroutes heeft veel waardevolle informatie opgeleverd die een plek krijgt in de vervolgonderzoeken. De deelnemersgroep was divers, waaronder gemeenten, Rijkswaterstaat, de Kustwacht, Stichting Duinbehoud en vertegenwoordigers van bewonersgroepen. De meeste deelnemers gaven aan deze werkvorm op prijs te stellen. Daarom willen we dit een vervolg geven. Wij denken in ieder geval aan een werksessie op het moment dat de eerste resultaten van de milieuonderzoeken bekend zijn (naar verwachting in het najaar van 2019).

#### *Themagroepen*

Indien er aanleiding toe is willen wij themagroepen instellen op onderwerpen waar speciale aandacht voor is bij een deel van de belanghebbenden. Zo willen wij een themagroep Geluid instellen, over het actuele onderwerp 'geluid van het transformatorstation'.

Een themagroep biedt de mogelijkheid om een bepaalde groep belanghebbenden intensiever over een specifiek onderwerp op de hoogte te houden, waarbij dieper in wordt gegaan op onderzoeken, effecten van maatregelen, etc. We zullen de themagroep vragen kritisch mee te kijken en meningen, kennis en inzichten te delen met het projectteam. Het project gebruikt deze input van de themagroep om het project te verbeteren.

### *Zienswijzen en reacties*

In de periode tot het vaststellen van het voorkeursalternatief (VKA) kunnen op verschillende momenten zienswijzen (formeel) en reacties (informeel) gegeven worden:

- Van 7 juni t/m 18 juli 2019 ligt de concept-NRD ter inzage. Een ieder kan hierop een zienswijze indienen.
- Naar verwachting eind 2019 wordt de Integrale Effecten Analyse (IEA) gepubliceerd. In dit rapport staan de resultaten samengevat van 1) de verwachte milieueffecten van de verschillende kabelroutes, 2) technische haalbaarheid van de verschillende kabelroutes, 3) belangen van omgevingspartijen, 4) kosten en 5) toekomstvastheid. Een ieder kan hier een reactie op geven. Zie ook de planning in hoofdstuk 6.

### **5.3 Samenwerken: adviseren en meebeslissen (besluitvormend)**

Met betrokken overheden en overheidsdiensten (gemeenten, provincie, waterschap, Rijkswaterstaat en Omgevingsdienst IJmond en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied) wordt intensief samengewerkt en afgestemd. Enkele overheden zijn tevens bevoegd gezag voor het afgeven van een vergunning.

### *In gesprek met overheden*

Regulier overleg (op ambtelijk niveau en met bestuurders) over een diversiteit aan onderwerpen, zoals de mogelijkheden voor natuurcompensatie, wensen uit de omgeving zoals extra geluidsmaatregelen, veiligheid tijdens de werkzaamheden, en de eisen vanuit benodigde vergunningen.

### *Regio-advies*

De bestuurders van de betrokken overheden stellen gezamenlijk een advies op voor de minister ten behoeve van vaststelling van het voorkeursalternatief. Hiervoor gebruiken zij de Integrale Effecten Analyse. Dit is een document waarin de effecten van de verschillende kabelroutes, de locatie van het platform op zee en de uitbreiding van het transformatorstation ten aanzien van milieu, omgevingsaspecten, technische haalbaarheid, kosten en toekomstvastheid worden beschreven. In het regioadvies geven zij aan welk voorkeursalternatief hun voorkeur heeft.

### *Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.)*

Deze commissie adviseert aan de minister over de inhoud en kwaliteit van het gemaakte milieueffectrapport. In dit rapport zijn de milieugevolgen van het project in beeld gebracht voordat de overheid daar een besluit over neemt. Voor het project wordt een werkgroep samengesteld met daarin de juiste expertise met deskundigen uit wetenschap, bedrijfsleven en Nederlandse kennisinstituten. De werkgroep leden zijn niet betrokken bij het project. De commissie is onafhankelijk en de adviezen zijn openbaar. De Commissie m.e.r. geeft ook een advies over het concept NRD.

## 6 Planning

Periode	Procedurestap	Hoe kunt u meedenken, bijdragen, inspreken
Doorlopend		EZK en TenneT zijn in gesprek met betrokken overheden en belanghebbende organisaties in de regio
Doorlopend		U kunt altijd in gesprek of vragen stellen over het project.
7 juni	Publicatie concept-NRD, participatieplan en bundel met de reacties op de kennisgeving	
7 juni t/m 18 juli	Concept-NRD ter inzage	<p><b>Formeel moment:</b> in deze periode kan een ieder een zienswijze indienen (bedenkingen, aanvullingen, etc.)</p> <p>Voor omwonenden worden twee inloopavonden gehouden. Hier kunt u informatie vinden en vragen stellen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 20 juni openbare inloopavond in Wijk aan Zee</li> <li>- 25 juni openbare inloopavond in Beverwijk</li> </ul>
Juni t/m oktober	Onderzoek naar de effecten van de verschillende kabelroutes, de locatie van het platform op zee en de uitbreiding van het transformatorstation ten aanzien van milieu, omgevingsaspecten, technische haalbaarheid, kosten en toekomstvastheid	<p>Gesprekken, werksessies, themagroep(en)</p> <p>Eventueel: Bestuurlijk overleg. Indien de definitieve NRD op belangrijke onderdelen afwijkt van de concept NRD, vindt er nogmaals een bestuurlijk overleg plaats met de regionale overheden, TenneT en EZK. (Over de concept-NRD heeft al bestuurlijk overleg plaatsgevonden.)</p>
Sept/okt 2019	Publicatie definitief NRD	U kunt kennis nemen van de definitieve NRD met daarin de kabelroutes en de locatie voor het transformatorstation die onderzocht en beoordeeld gaan worden. De definitieve NRD wordt vastgesteld op basis van de binnengekomen zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r.
Naar verwachting eind 2019	Publicatie Integrale Effecten Analyse (IEA): De resultaten van de onderzoeken komen naast elkaar in één document beschikbaar.	<p>Een ieder kan een reactie geven op de Integrale Effecten Analyse. Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat geeft de gebundelde reacties mee aan de minister ter overweging.</p> <p>De betrokken overheden stellen op basis van de IEA een gezamenlijk advies op voor de minister welk voorkeursalternatief hun voorkeur heeft (dit noemen we het regio-advies).</p>
Naar verwachting 1 <sup>e</sup> kwartaal 2020	Keuze voorkeursalternatief: de locatie van het platform op zee, de kabelroute en de locatie voor het transformatorstation worden door de minister gekozen. De afweging maakt hij op basis van 1) de IEA, 2) het bestuurlijk regio-advies, 3) overige reacties en 4) advies Commissie m.e.r.	
Na keuze VKA	Het voorkeursalternatief wordt in detail onderzocht en nader uitgewerkt.	Het participatieplan krijgt een update.



## **7 Samenhang met Net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) (HKN/HKWa)**

Het project net op zee Hollandse Kust (west Beta) staat niet op zichzelf. De omgeving waar het project wordt uitgevoerd is dezelfde omgeving waar het project 'net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha)' wordt gerealiseerd. De belanghebbende partijen zijn dan ook grotendeels hetzelfde. Participatie met deze omgevingspartijen start dan ook niet vanaf nul, maar is een doorgaand proces. De definitieve besluiten voor net op zee Hollandse Kust (noord) en Hollandse Kust (west Alpha) liggen ter inzage voor beroep bij de Raad van State van 10 mei tot en met 20 juni 2019. Het project net op zee Hollandse Kust (noord) en Hollandse Kust (west Alpha) zit dus in de eindfase terwijl het project net op zee Hollandse Kust (west Beta) in de beginfase zit.

*Mocht u iets missen in dit plan? U kunt uw wensen en ideeën op elk moment aan ons doorgeven.*