

Besluit omgevingsvergunning

Aanvraagnummer: OLO-3376509

Aanvrager: TenneT TSO B.V.

Correspondentieadres: Postbus 718, 6800 AS Arnhem

Onderwerp: Omgevingsvergunning ten behoeve van de aanleg en realisatie van
Windpark De Drentse Monden en Oostermoer
(TenneT Gasselte)

Inhoudsopgave

1.	BESLUIT	3
1.1.	Aanvraag.....	3
1.2.	Besluit.....	3
2.	PROCEDURELE ASPECTEN	4
2.1.	Projectbeschrijving.....	4
2.2.	Volledigheid aanvraag.....	4
2.3.	Onlosmakelijkheid	4
2.4.	Procedure (uitgebreid).....	5
2.5.	Advies over de aanvraag	6
2.6.	Samenhangende besluiten.....	6
2.7.	Zienswijzen	7
2.8.	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning.....	7
2.9.	Verzendlijst.....	7
3.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
3.1.	Algemeen	8
3.2.	Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden.....	8
3.3.	Houtopstand vellen of te doen vellen	9
	BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN	11
1.	Houtopstand vellen of te doen vellen.....	11
1.1	Vervaltermijn vergunning	11
1.2	Actualisatieplicht	11
	BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN	12

1. BESLUIT

1.1. Aanvraag

Op 20 december 2017 is door TenneT TSO B.V., gevestigd aan de Utrechtseweg 310 te Arnhem, een aanvraag ingediend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna ook: Wabo). De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van de benodigde infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer, voor zover benodigd voor TenneT TSO B.V.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3376509.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder b);
- houtopstand te vellen of te doen vellen (Wabo artikel 2.2, lid 1 onder g).

De aanvraag is ingediend op 20 december 2017 en bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsloket met aanvraagnummer 3376509
- Bijlage 1 Aanbiedingsbrief en toelichting Definitief v1
- Bijlage 2 Situatietekening
- Bijlage 3 Natuurtoets

Op 5 februari 2018 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 4 - Aanvullende gegevens

1.2. Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in de considerans bij deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten.

Verder besluiten wij artikel 4.12B, lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Aa en Hunze buiten toepassing te verklaren.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden in de bijlagen. De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden alsmede rechtstreeks geldende regelgeving anders bepalen.

datum: 22 oktober 2018

Minister van Economische Zaken en Klimaat

Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

w.g.

w.g.

E.D. Wiebes

K. Ollongren

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Projectbeschrijving

De aanvraag is ingediend als onderdeel van de realisatie van de infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer in de gemeenten Borger-Odoorn en Aa en Hunze. Deze aanvraag heeft betrekking op de aanleg van een 110kV kabelverbinding bij hoogspanningsstation Gasselte in de gemeente Aa en Hunze. Met deze kabelverbinding worden de nieuwe transformatoren (geen onderdeel van deze aanvraag) verbonden met het bestaande transformatorstation. De nieuwe kabelverbinding vormt onderdeel van de capaciteitsuitbreiding van het hoogspanningsstation, benodigd voor het aansluiten van het Windpark op het openbare elektriciteitsnet.

Onder andere door de toename aan windturbinevermogen in de regio is een uitbreiding van het aantal transformatoren op het (hoogspannings)station Gasselte noodzakelijk. Het transformatorstation betreft een gedeeld station van de regionale netbeheerder Enexis en de landelijke hoogspanningsnet beheerder TenneT. Het gehele station is in beheer bij regionale netbeheerder Enexis. Enexis is voornemens onder andere twee nieuwe transformatoren te realiseren in de buitenlucht, nabij het bestaand hoogspanningsgebouw. Om deze nieuwe transformatoren aan te sluiten op de 110 kV hoogspanningsvelden (in het transformatorstation) legt TenneT een 110kV kabelverbinding aan tussen de nieuw te realiseren transformatorboxen en de bestaande velden in het hoogspanningsgebouw. Voorliggende aanvraag heeft betrekking op de aanleg van de 110 kV kabelverbinding en daarmee verband houdende activiteiten.

2.2. Volledigheid aanvraag

De aanvraag met bijbehorende aanvullingen is getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.3. Onlosmakelijkheid

Uit artikel 2.7, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden afgeleid dat een aanvraag betrekking dient te hebben op alle onlosmakelijke activiteiten binnen het betrokken project.

Er is sprake van een inrichting type A in de zin van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het hoogspanningsstation betreft geen transformatorstation dat niet in een gebouw is ondergebracht en waarvan de maximaal gelijktijdig in te schakelen capaciteit 200 MVA of meer bedraagt, zoals bedoeld in bijlage 1, onderdeel C, categorie 20.1 onder b van het Besluit omgevingsrecht. Wel is sprake van flankerende activiteiten, zoals lozingen en het in werking hebben van een noodstroomaggregaat (artikel 1.2, 2^e paragraaf, onder i ten 4^e en ten 5^e, van het Activiteitenbesluit milieubeheer).

Mede gelet op het bepaalde in artikel 8.41a, lid 2 van de Wet milieubeheer bestaat er op dit vlak dus geen beletsel om onderhavige vergunning te verlenen.

2.4. Procedure (uitgebreid)

Rijkscoördinatierегeling

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor een windturbinepark als Windpark De Drentse Monden en Oostermoer de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is.

Dat wil zeggen dat besluiten die nodig zijn voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer gezamenlijk worden voorbereid. Overeenkomstig artikel 3.35, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening worden de besluitvormingsprocedures gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK).

Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die in de zin van artikel 3.35 lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening nader zijn aangeduid als benodigd voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer. Om die reden is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK is op grond van artikel 9c, lid 1 van de Elektriciteitswet de bevoegde coördinerende instantie als bedoeld in artikel 3.35, lid 2 en 3 van de Wet ruimtelijke ordening. Indien toepassing wordt gegeven aan 3.28, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening is de minister van EZK op grond van artikel 9c, lid 2 van de Elektriciteitswet gezamenlijk bevoegd met de minister van BZK om in de plaats van het betrokken college van burgemeester en wethouders de benodigde besluiten te nemen.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer bevorderd. Onderhavig besluit is samen met de andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op 6 april 2018 is bekend gemaakt aan het betrokken gemeentebestuur dat sprake is van een nader aangeduid besluit in de zin van artikel 3.35, lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening en is de medewerking gevorderd als bedoeld in artikel 3.35 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening van het betrokken bevoegd gezag.
- Op 25 april 2018 is overeenkomstig artikel 3.36, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening aan het oorspronkelijk bevoegd gezag bekend gemaakt dat de besluitvorming omtrent onderhavige vergunning wordt overgenomen door de minister van EZK en de minister van BZK.
- op 14 juni 2018 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 14 juni 2018 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de initiatiefnemers gezonden;

- het ontwerp van het besluit heeft van 15 juni 2018 t/m 26 juli 2018 ter inzage gelegen bij de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn en Stadskanaal en op www.bureau-energieprojecten.nl.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekend gemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

2.5. Advies over de aanvraag

In het kader van deze aanvraag zijn de gemeente Aa en Hunze (kenmerk: V201724/03/1801, d.d. 7 mei 2018) en Enexis (V201724/10/1801, d.d. 7 mei 2018) per brief verzocht advies uit te brengen.

Op 28 mei 2018 is het advies namens Enexis ontvangen. Door Enexis wordt aangegeven dat reeds afstemming heeft plaatsgevonden met TenneT, waardoor het niet noodzakelijk is om aanvullende voorschriften aan de omgevingsvergunning te koppelen. Wij hebben besloten om dit advies te volgen.

Er is geen advies van de gemeente ontvangen. Artikel 3:6, lid 2 Algemene wet bestuursrecht is van belang.

2.6. Samenhangende besluiten

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze vervangt drie wetten te weten de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura-2000 gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist.

In het kader van deze aanvraag is een natuurtoets uitgevoerd. Hiermee wordt inzicht gegeven in de aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden binnen de invloedsfeer van het projectgebied en de effecten hierop. Er is vastgesteld dat geen sprake is van aanwijzing van de projectlocatie als Natuur Netwerk Nederland of Natura-2000 gebied. Dit is evenmin het geval voor gebieden in de omgeving van de projectlocatie. Verder wordt er geconcludeerd dat de tot de aanvraag

betrokken kap van bomen geen verwacht negatief effect heeft op beschermde gebieden, zolang de bomen gekapt worden voor het vogelbroedseizoen (algemene zorgplicht op grond van artikel 1.11 Wet natuurbescherming).

Geconcludeerd kan worden dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag geen activiteiten omvat waarvoor sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming alsmede waarvoor een ontheffing dient te worden aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

Gelet op artikel 1.1, lid 1 van de Wet natuurbescherming is sprake van een houtopstand in de zin van deze wet als sprake is van een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, die een oppervlakte grond beslaat van tien are of meer, of bestaat uit een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

Ingevolge artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming dient het (laten) vellen van een houtopstand te worden gemeld bij het provinciaal bestuur en geldt daarbij een herplantplicht.

Hoe dan ook is voor het aspect vellen van een houtopstand geen sprake van een situatie als bedoeld in artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht.

2.7. Zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van deze derde fase van het project Windpark Drentse Monden en Oostermoer zijn 23 zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

2.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

In de vergunning is een inhoudelijke wijziging aangebracht ten opzichte van de ontwerpvergunning. In voorschrift 1.2 is een actualisatieplicht opgenomen voor het bij de aanvraag gevoegde onderzoek ter toetsing aan de Wet natuurbescherming. Voor een nadere toelichting wordt ook verwezen naar de antwoordnota.

2.9. Verzendlijst

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- TenneT TSO B.V.
- het College van Burgemeester en Wethouders van Aa en Hunze (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Bureau Energieprojecten,

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Algemeen

Op basis van de aanvraag wordt geconcludeerd dat sprake is van grondverzet waarbij grond hoofdzakelijk aanwezig blijft op de betreffende werklocatie. Indien als gevolg van de werkzaamheden sprake is van toepassing van grond elders of toepassing van grond afkomstig van elders vindt dit plaats onder de directe werking van het Besluit bodemkwaliteit. In deze vergunning zijn op dit punt dan ook geen nadere voorschriften opgenomen.

3.2. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden

3.2.1. Dubbelbestemming Leiding - Kabeltracé

De aangevraagde activiteit omvat het aanleggen van kabels op gronden waarvoor dit op basis van het geldende ruimtelijke plan is bepaald. Er is sprake van activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, van de Wabo.

Voor het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd geldt de volgende planologische regeling:

- Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer' (22 september 2016)

De uit te voeren werkzaamheden zijn gedeeltelijk gelegen op gronden waar sprake is van een dubbelbestemming Leiding – Kabeltracé. Derhalve dient de aanvrager aan te tonen dat als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van het kabeltracé (te weten het kabeltracé ter verbinding van station Gasselte met een inkoopstation van het windmolenpark). Hiertoe dient vooraf advies te worden ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder, in dit geval Enexis. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.5.

3.2.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werken, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3. Houtopstand vellen of te doen vellen

3.3.1. Toetsing

De aanvraag voorziet in het kappen van twintig bomen op het terrein van transformatorstation Gasselte. Het gaat om achttien eiken en twee beuken. Het kappen van de daar aanwezige bomen dient plaats te vinden om aanleg van de 110 kV kabels mogelijk te maken.

Op grond artikel 4.11 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Aa en Hunze is het verboden zonder vergunning houtopstand te vellen of te doen vellen. Er is sprake van een houtopstand bij een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 10 centimeter op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld. Er is sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.2, lid 1 onder g van de Wabo, zodat een omgevingsvergunning vereist is. Hiertoe dient getoetst te worden aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Aa en Hunze.

Blijkens artikel 4:12a, lid 2 van de APV kan de vergunning worden geweigerd op grond van natuurwaarde, landschappelijke waarde, de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpschoon, beeldbepalende waarde, cultuurhistorische waarde en waarde voor de leefbaarheid.

Ingevolge artikel 4.12C van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Aa en Hunze kunnen voorschriften in verband met herplant en inboet worden gegeven.

In artikel 4.12B, lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bepaald vanaf welk moment van een verleende vergunning gebruik mag worden gemaakt. Gelet op het feit dat in onderhavige situatie de uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt gevolgd en hoe dan ook deels al is voorzien in deze situatie in artikel 6.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en deze bepaling van invloed kan zijn op onderhavige vergunning als geheel is er aanleiding om op basis van artikel 3.35, lid 8 van de Wet ruimtelijke ordening deze bepaling van de APV buiten toepassing te verklaren.

De te kappen bomen hebben geen bijzondere landschappelijke en beeldbepaalde waarden. Mede omdat ten zuiden, ten westen en ten oosten van de te kappen bomen boomzones zijn gelegen welke in stand worden gehouden. Er is sprake van groen ter afscherming van de op het perceel aanwezige bebouwing.

Ten aanzien van mogelijke natuurwaarden is een toetsing uitgevoerd en in rapportagevorm toegevoegd aan de aanvraag. Er wordt geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten geen verwacht negatief effect hebben op beschermde gebieden, zolang de bomen gekapt worden voor het vogelbroedseizoen.

Ten aanzien van de overige toetsingsaspecten is geen negatief effect te verwachten.

Herplant van de te kappen bomen op dezelfde locatie is niet aan de orde daar deze locatie gebruikt zal worden voor een 110 kV kabeltracé. De aanvrager geeft ook aan in principe geen herplant uit te voeren omdat er op eigen terrein geen ruimte is voor herplant. Op grond artikel 12.4B van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Aa en Hunze is herplant niet verplicht als daartoe bij vergunningverlening niet toe besloten wordt. Er is in de gegeven omstandigheden geen aanleiding

om een herplantplicht op te leggen. Dit omdat sprake is van functioneel/afschermend groen en er na kap van onderhavige bomen afdoende afschermend groen overblijft. Dit daarnaast omdat aanvrager op het eigendom geen ruimte heeft voor herplant.

3.3.2. Conclusie

De kap van de bomen is noodzakelijk ter realisering van het windpark en dan meer bepaald de aanleg van de 110 kV kabels ter verbinding van de nieuwe transformatorcellen (geen onderdeel van deze aanvraag) met het huidige transformatorstation. Er is geen sprake van negatieve effecten op de in de APV opgenomen toetsingsaspecten. Er zijn dan ook geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er is een voorschrift aan deze vergunning verbonden ten aanzien van de vervaltermijn.

BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN

1. Houtopstand vellen of te doen vellen

1.1 Vervaltermijn vergunning

De omgevingsvergunning voor de activiteit kappen geldt voor 2 jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.

1.2 Actualisatieplicht

Indien de activiteit kappen plaats gaat vinden na 31 december 2019 dient er voorafgaand aan uitvoering een actualisatie van het bij de aanvraag gevoegde onderzoek plaats te vinden. Uitvoering van de activiteit kappen mag in dat geval niet eerder plaatsvinden dan nadat door de minister van Economische Zaken en Klimaat schriftelijk goedkeuring is verleend op basis van deze actualisatie.

BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN

In onderstaande opsomming zijn enkel definities opgenomen welke aan bod komen in de voorschriften en zekerheidshalve een nadere toelichting verdienen. Opgemerkt wordt dat de overige relevante definities aansluiten bij het geldende wettelijke kader.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm

Wet milieubeheer.