

## Besluit omgevingsvergunning

**Aanvraagnummer:** OLO-3165045

**Aanvrager:** Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V.

**Correspondentieadres:** 1e Exloërmond 122, 9573 PG 1e Exloërmond

**Onderwerp:** Omgevingsvergunning ten behoeve van de aanleg en realisatie van de infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer (Windpark DEE)

## Inhoudsopgave

1.	BESLUIT .....	4
1.1.	Aanvraag.....	4
1.2.	Besluit.....	5
2.	PROCEDURELE ASPECTEN .....	7
2.1.	Projectbeschrijving.....	7
2.2.	Volledigheid aanvraag.....	7
2.3.	Onlosmakelijkheid.....	7
2.4.	Procedure (uitgebreid).....	8
2.5.	Advies over de aanvraag.....	10
2.6.	Samenhangende besluiten.....	10
2.7.	Zienswijzen.....	11
2.8.	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning.....	11
2.9.	Verzendlijst.....	11
3.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	13
3.1.	Algemeen .....	13
3.2.	Bouwen van bouwwerken.....	13
3.3.	Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden.....	15
3.4.	Wegen aanleggen of veranderen.....	17
3.5.	Uitwegen maken of veranderen .....	19
3.6.	Houtopstand vellen of te doen vellen .....	20
3.7.	Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit .....	21
	BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN.....	23
1.	Bouwen.....	23
1.1	Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan .....	23
1.2	Schriftelijke kennisgevingen.....	23
1.3	Aanvullende gegevens t.a.v. de bouw van inkoopstations.....	23
1.3.1	Aanlevering.....	23
1.3.2	Constructiegegevens.....	23
1.3.3	Brandveiligheid en installaties .....	23
1.3.4	Gebruik.....	24
1.3.5	Bodem .....	24
1.4	Wijze van indienen.....	24

2.	Uitwegen maken of veranderen .....	25
2.1	Van overeenkomstige toepassing.....	25
2.2	Uitvoeringswijze .....	25
2.3	Schriftelijke kennisgevingen.....	26
3.	Wegen aanleggen of veranderen.....	27
3.1	Tijdelijke voorzieningen .....	27
3.2	Voorzieningen voor onbepaalde tijd.....	27
3.3	Schriftelijke kennisgevingen.....	27
4.	Houtopstand vellen of te doen vellen.....	28
4.1	Vervaltermijn vergunning .....	28
4.2	Actualisatieplicht.....	28
4.3	Herplantplicht.....	28
4.4	Schriftelijke kennisgevingen.....	28
5.	Afwijken bestemmingsplan .....	29
5.1	Verhouding met andere planologische regelingen .....	29
5.1.1	Begripsbepaling.....	29
5.1.2	Bouwen .....	29
5.1.3	Aanleggen.....	29
5.1.4	Beperking nieuwe planregeling .....	29
6.	Archeologisch onderzoek.....	30
6.1	Algemeen .....	30
6.2	Veldonderzoek .....	30
6.2	Selectiebesluit .....	30
6.3	Schriftelijke kennisgevingen.....	30
BIJLAGE 2	BEGRIJSBEPALINGEN .....	32
BIJLAGE 3	TEKENING .....	33

# 1. BESLUIT

## 1.1. Aanvraag

Op 5 september 2017 is door Pondera Consult B.V. namens Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V., gevestigd aan de 1e Exloërmond 122 te Exloërmond, een aanvraag ingediend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna ook: Wabo).

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van de benodigde infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer, voor zover benodigd voor Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3165045.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het bouwen van een of meer bouwwerken (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder a);
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder b);
- wegen aanleggen of veranderen (Wabo artikel 2.2, lid 1 onder d);
- uitwegen maken of veranderen (Wabo artikel 2.2, lid 1 onder e);
- houtopstand te vellen of te doen vellen (Wabo artikel 2.2, lid 1 onder g);

Alsmede:

- een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder i).

De aanvraag is ingediend op 5 september 2017 en bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsloket met aanvraagnummer 3165045
- Bijlage 1 Toelichting op de aanvraag
- Bijlage 2 Machtigingsformulier
- Bijlage 3 Overzichttekeningen
- Bijlage 3a Tekeningen turbijneniveau
- Bijlage 4a Tekening klein inkoopstation
- Bijlage 4b Tekening groot inkoopstation
- Bijlage 5a Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 6 Detailtekening toegangsweg
- Bijlage 7 Detailtekening uitwegen
- Bijlage 8 Tekening aanrijroutes

Op 7 september 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 5a Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 5b Archeo verkennend booronderzoek

Op 9 oktober 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 9 Aanvulling deeltoestemming kap DEE
- Bijlage 10 Toetsing Wet natuurbescherming DEE

Op 20 december 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 3 dec 2017 – Overzichttekeningen (vervangt bijlage 3 – Overzichttekeningen)

- Bijlage 3a dec 2017 - Tekeningen turbijneniveau (vervangt Bijlage 3a - Tekeningen turbijneniveau)
- Bijlage 8 dec 2017 Tekening aanrijroutes (vervangt Bijlage 8 dec 2017 Tekening aanrijroutes)
- Bijlage 11 Toelichting bij aanvulling dec 2017
- Bijlage 12 Archeo Karterende boringen

Op 21 december 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 13 KvK Bedrijfsuittreksel DEE BV 09.2016
- Bijlage 14 - Aanvulling DEE bouw
- Bijlage 15 groot inkoopstation (vervangt bijlage 4a Tekening klein inkoopstation en bijlage 4b Tekening groot inkoopstation)

Op 5 mei 2018 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage A0 - Aanvulling WP DEE
- Bijlage A1 - Brochure Klantstation
- Bijlage A2 – Voorbeeldsonderingen
- Bijlage A3 - Voorbeeldconstructie inkoopstation
- Bijlage A4 - RAL kleuren stations
- Bijlage A5 - Klic meldingen plangebied
- Bijlage A6 - Melding AIM - WP DEE

Op 20 mei 2018 is aanvullend ingediend:

- Bijlage A7 - Aanvulling deeltoestemming OBM - WP DEE

Op 14 september 2018 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- 14 09 2018 GROB
- RCE goedgekeurd PVE 18107 ArcheoPro Windpark Drentse Monden

## **1.2. Besluit**

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in de considerans bij deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten, alsook voor, gelet op het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 en 2.11, lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het geldende planologische regime (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), met uitzondering van:

- het milieuneutraal veranderen (artikel 2.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht jo. artikel 2.1, lid 1e ten 2e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht),

Wij besluiten verder de aanvraag buiten behandeling te laten voor zover deze betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden in de bijlagen bij dit besluit. De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning

verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden alsmede rechtstreeks geldende regelgeving anders bepalen.

datum: 22 oktober 2018

Minister van Economische Zaken en Klimaat

Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

w.g

w.g

E.D. Wiebes

K. Ollongren

## **2. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **2.1. Projectbeschrijving**

De aanvraag is ingediend als onderdeel van de realisatie van de infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer in de gemeenten Borger-Odoorn en Aa en Hunze. Deze aanvraag heeft betrekking op de aanleg en realisatie van de infrastructuur voor Windpark DEE in de gemeente Borger-Odoorn.

Windpark DEE, gelegen tussen de provinciegrens met Groningen en de Hondsrug, bestaat uit twee lijnopstellingen van totaal 16 windturbines. Ten behoeve van de aanleg en realisatie van Windpark DEE moeten naast de bouw van de reeds vergunde windturbines nog diverse andere activiteiten plaatsvinden waaronder de bouw van een tweetal inkoopstations, de aanleg van kraanopstelplaatsen, de aanleg van (niet openbare) toegangswegen naar de windturbinelocaties, het uitwegen van deze toegangswegen op de openbare weg, het verbreden van bestaande (openbare) wegen, de aanleg van wegwitbreidende voorzieningen en de aanleg van kabeltracés voor de aansluiting van de windturbines op het elektriciteitsnet. Deze vergunning voorziet hierin.

### **2.2. Volledigheid aanvraag**

De aanvraag met bijbehorende aanvullingen is getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de voorgenomen activiteiten. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **2.3. Onlosmakelijkheid**

Uit artikel 2.7, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden afgeleid dat een aanvraag betrekking dient te hebben op alle onlosmakelijke activiteiten binnen het betrokken project, dat wil zeggen activiteiten welke onder meer dan één wabo-vergunningplicht vallen.

De betrokken aanvraag om inkoopstations toe te voegen aan de reeds vergunde inrichting voor de oprichting en het in werking hebben van windturbines moet worden aangemerkt als de verandering van een inrichting. De onderhavige inrichting dient te worden beschouwd als een type B inrichting in de zin van het Activiteitenbesluit milieubeheer, gelet op categorie 20.1 onder a ten 1<sup>o</sup> Bijlage 1, onderdeel C, Besluit omgevingsrecht en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer jo. artikel 2.1, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het is hierbij voor onderhavige aanvraag niet meer relevant dat voor de oprichtingsvergunning van 22 september 2016 / 24 maart 2017 sprake was van een vergunningplicht voor deze inrichting in de zin van artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aangezien op die vergunning artikel 7.18 onder b, van de Wet milieubeheer van toepassing was en deze ingevolge bijlage 1, onderdeel B, artikel 1, onder b, van het Besluit omgevingsrecht vergunningplichtig was voor het aspect milieu.

Gelet op het bepaalde in artikel 1.10 lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient een melding te worden gedaan voor veranderen van een inrichting cq. het veranderen van de werking daarvan,

voor zover daarbij een afwijking ontstaat ten opzichte van bij (een) eerdere melding(en) verstrekte gegevens (of met een dergelijke melding gelijk te stellen vergunning).

Door aanvrager is op 5 mei 2018 een daartoe strekkende veranderingsmelding ingediend.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.2a lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht jo. de bijlage, onderdeel D22.2 van het Besluit milieueffectrapportage is er tevens een omgevingsvergunning beperkte milieutoets aangevraagd (vergunning in de zin van artikel 2.1, lid 1 onder i Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor de wijziging van een windturbinepark. In de onderhavige situatie heeft de inrichting betrekking op meer dan 3 windturbines en om die reden is sprake van een windturbinepark in de zin van het Besluit milieueffectrapportage. Zoals ook blijkt uit de overige overwegingen bij dit besluit is er geen aanleiding om voor deze verandering een milieueffectrapportage op te stellen. Er is immers al een recent milieueffectrapport voorhanden en daarnaast betreft de toevoeging van onderlinge leidingen en inkoopstations een verandering die qua milieueffecten op geen enkele manier een nieuw (of geactualiseerd) milieueffectrapport rechtvaardigt. Artikel 7.18 Wet milieubeheer is niet van toepassing.

Om die reden kan de gevraagde omgevingsvergunning beperkte milieutoets worden verleend.

Zoals uit de aanvraag blijkt, bevinden zich in een inkoopstation meetapparatuur en veiligheidsvoorzieningen (zoals schakelaars). Een inkoopstation vormt daarmee een noodzakelijk onderdeel van het in werking hebben van een of meer windturbines (paragraaf 3.2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer).

Gelet op het voorgaande bestaat er in ieder geval geen reden om onderhavige vergunning op grond van artikel 8.41a lid 2 van de Wet milieubeheer c.q. artikel 2.7, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht niet te verlenen.

Door aanvrager is tevens deeltoestemming gevraagd voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting in de zin van artikel 2.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht jo. artikel 2.1, lid 1e ten 2<sup>e</sup> Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Gelet op het bepaalde in de genoemde wetsartikelen is een milieuneutrale verandering uitgezonderd van het vergunningvereiste. Verder kan uit deze bepalingen worden afgeleid dat deze enkel van toepassing zijn op vergunningplichtige inrichtingen (type C) en niet op meldingplichtige inrichtingen (type B). Om deze beide redenen is het niet nodig om een dergelijke toestemming van het bevoegd gezag te verkrijgen, al biedt de door de aanvrager gegeven toelichting inzicht in de beperkte invloed die een inkoopstation zal hebben op de vergunde situatie alsook op het milieu.

## **2.4. Procedure (uitgebreid)**

### Rijkscoördinatieregeling

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor een windturbinepark als Windpark De Drentse Monden en Oostermoer de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is.



Dat wil zeggen dat besluiten die nodig zijn voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer gezamenlijk worden voorbereid. Overeenkomstig artikel 3.35, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening worden de besluitvormingsprocedures gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK).

Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die in de zin van artikel 3.35 lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening nader zijn aangeduid als benodigd voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer. Om die reden is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing.

De minister van EZK is op grond van artikel 9c, lid 1 van de Elektriciteitswet de bevoegde coördinerende instantie als bedoeld in artikel 3.35, lid 2 en 3 van de Wet ruimtelijke ordening. Indien toepassing wordt gegeven aan 3.28, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening is de minister van EZK op grond van artikel 9c, lid 2 van de Elektriciteitswet gezamenlijk bevoegd met de minister van BZK om in de plaats van het betrokken college van burgemeester en wethouders de benodigde besluiten te nemen.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer bevorderd. Onderhavig besluit is samen met de andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op 6 april 2018 is bekend gemaakt aan het betrokken gemeentebestuur dat sprake is van een nader aangeduid besluit in de zin van artikel 3.35, lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening en is de medewerking gevorderd als bedoeld in artikel 3.35 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening van het betrokken bevoegd gezag.
- Op 25 april 2018 is overeenkomstig artikel 3.36, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening aan het oorspronkelijk bevoegd gezag bekend gemaakt dat de besluitvorming omtrent onderhavige vergunning wordt overgenomen door de minister van EZK en de minister van BZK.
- op 14 juni 2018 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 14 juni 2018 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de initiatiefnemers gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 15 juni 2018 t/m 26 juli 2018 ter inzage gelegen bij de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn en Stadskanaal en op [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekend gemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

## **2.5. Advies over de aanvraag**

In het kader van deze aanvraag zijn de gemeente Borger-Odoorn (kenmerk: V201724/04/1801, d.d. 7 mei 2018) en de provincie Drenthe (kenmerk: V201724/07/1801) bij brief verzocht advies uit te brengen.

Op 30 mei 2018 is van de provincie Drenthe advies ontvangen (brief met kenmerk 201801886-00758846). In het advies geeft de provincie aan, geen bezwaar te hebben tegen de aangevraagde uitweg en de tijdelijke verbreding daarvan, mits wordt voldaan aan de in het advies gestelde voorwaarden. Wij hebben besloten om dit advies te volgen en hebben mede in lijn daarmee voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Er is geen advies van de gemeente Borger-Odoorn ontvangen. Artikel 3:6, lid 2 Algemene wet bestuursrecht is van belang.

## **2.6. Samenhangende besluiten**

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze vervangt drie wetten te weten de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

De vergunning en/of ontheffing kan naar keuze afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of als onderdeel van de aanvraag voor omgevingsvergunning worden aangevraagd (Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa).

De aanvraag omvat geen activiteiten waarvoor sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming alsmede waarvoor een ontheffing dient te worden aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

Gelet op artikel 1.1, lid 1 van de Wet natuurbescherming is sprake van een houtopstand in de zin van deze wet als sprake is van een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of

griend, die een oppervlakte grond beslaat van tien are of meer, of bestaat uit een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen. Ingevolge artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming dient het (laten) vellen van een houtopstand te worden gemeld bij het provinciaal bestuur en geldt daarbij een herplantplicht.

Hoe dan ook is voor het aspect vellen van een houtopstand geen sprake van een situatie als bedoeld in artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht.

## **2.7. Zienswijzen**

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van deze derde fase van het project Windpark De Drentse Monden en Oostermoer zijn 23 zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

## **2.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

In de vergunning is een aantal wijzigingen aangebracht ten opzichte van de ontwerpvergunning. Deze wijzigingen zijn onderstaand kort benoemd. Voor een nadere toelichting wordt ook verwezen naar de antwoordnota. Verder is de vergunning ten opzichte van het ontwerp op enkele punten verduidelijkt of redactioneel aangepast.

### *Archeologie*

De inhoudelijke overwegingen en de voorschriften met betrekking tot archeologie zijn gewijzigd.

### *Verwijzingen*

De aanduiding van de Drentse Mondenweg als N377 is gewijzigd naar N379 en in paragraaf 3.5 is de foutieve verwijzing naar de Provinciale omgevingsverordening Drenthe aangepast. De opsomming in paragraaf 2.2 onder 2 van bijlage 2 is gewijzigd. Verder is de Omgevingsvergunning beperkte milieutoets in paragraaf 1.1 vermeld.

### *Herplant*

Ten aanzien van herplant is in voorschrift 4.3 aanvullend opgenomen dat dit plaats dient te vinden met dezelfde soort. Aanvullend is nog een actualisatieplicht opgenomen voor het bij de aanvraag gevoegde onderzoek ter toetsing aan de Wet natuurbescherming.

### *Bijlage 3 – Tekening*

Bijlage 3 is bij het definitieve besluit gevoegd.

## **2.9. Verzendlijst**

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V.
- Pondera Consult
- het College van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn (digitaal)
- het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Bureau Energieprojecten

### **3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

#### **3.1. Algemeen**

De aanvraag is gedaan voor diverse activiteiten met betrekking tot bouwen en aanleggen. Op basis van de aanvraag wordt geconcludeerd dat sprake is van grondverzet waarbij grond hoofdzakelijk aanwezig blijft op de betreffende werklocaties. Dit bijvoorbeeld in het geval van de aanleg van kabels en de aanleg van (cunetten onder) wegen.

Indien als gevolg van de werkzaamheden sprake is van toepassing van grond elders of toepassing van grond afkomstig van elders dient dit plaats te vinden onder de directe werking van de Wet bodembescherming (Besluit bodemkwaliteit).

#### **3.2. Bouwen van bouwwerken**

##### **3.2.1. Aanvraag**

Deze aanvraag voorziet onder meer in de bouw van een tweetal inkoopstations (één per lijnopstelling). In de inkoopstations worden de elektriciteitskabels van het windpark gekoppeld aan het netwerk van de netbeheerder. De maximale afmetingen van een inkoopstation bedragen 12 meter bij 4 meter bij 3,36 meter (L x B x H). De inkoopstations zijn gepositioneerd nabij windturbinepositie DEE 1-5 en windturbinepositie DEE 2-7.

De aanvraag is beperkt tot de definitieve constructieve hoofdopzet van de inkoopstations en de fundatie. Door de aanvrager is verzocht om de verder benodigde gegevens voorafgaand aan de bouw te mogen aanleveren. Op dit punt zijn voorschriften aan de vergunning verbonden. Verder biedt de aanvraag inzicht in het materiaalgebruik en de maximale maatvoering van de inkoopstations. Op deze basis heeft toetsing plaatsgevonden.

##### **3.2.2. Rijksinpassingsplan / bestemmingsplan**

De te realiseren inkoopstations zijn gelegen binnen de begrenzing van Rijksinpassingsplan De Drentse Monden en Oostermoer. De aangevraagde activiteit is in overeenstemming met de artikelen 4.1.1 onder c en 9.2 van het geldende Rijksinpassingsplan.

##### **3.2.3. Bouwbesluit 2012**

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de bouwwerken kunnen worden gerealiseerd conform de van toepassing zijnde regels uit het Bouwbesluit 2012. Met de voorschriften voor deze activiteit is voorzien in een detailtoetsing voorafgaand aan realisatie van de inkoopstations.

##### **3.2.4. Bouwverordening**

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat kan worden voldaan aan de van toepassing zijnde regels uit de Bouwverordening.

### **3.2.5. Welstand**

De welstandseisen welke door ons worden gehanteerd, dienen in verhouding te staan tot de functie, de aard en de omvang van het bouwwerk in relatie tot de omgeving en de geldende regelgeving. Gelet op het bepaalde in artikel 6.2, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht hebben wij geen advies gevraagd aan de gemeentelijke adviescommissie inzake welstand.

Wij zijn van oordeel dat het uiterlijk van de inkoopstations waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Er is sprake van een vormgeving, materiaalkeuze en kleurstelling welke gebruikelijk is voor inkoopstations en daarmee vergelijkbare nutsgebouwtjes. Deze vloeit voort uit de aard van de functie welke deze bouwwerken dienen te vervullen. Qua afmetingen wijken de inkoopstations slechts in geringe mate af van het bepaalde in bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht. De betrokken inkoopstations hebben hoe dan ook een beperkte invloed op de beeldkwaliteit van de omgeving.

### **3.2.6. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van bouwwerken zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **3.3. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden**

#### **3.3.1. Algemeen**

Indien zulks in een planologische regeling is bepaald, is sprake van een vergunningplicht als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, van de Wabo, voor het uitvoeren van in die regeling nader benoemde activiteiten.

De aangevraagde activiteit omvat het aanleggen van kabels, kraanopstelplaatsen en (niet openbare) wegen. Verder omvat de aangevraagde activiteit het maken van in-/uitritten en het (al dan niet tijdelijk) verbreden van bestaande (openbare) wegen.

#### **3.3.2. Archeologie**

De verplichting om te beschikken over een Wabo aanlegvergunning vloeit voort uit de planologische bescherming van archeologische verwachtingswaarden in het gebied.

Voor het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd gelden de volgende planologische regelingen:

- Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer' (22 september 2016)
- Bestemmingsplan 'Perspectiefplan Boeren Nieuw Buinen' (21 juni 2012)
- Bestemmingsplan '1e Exloërmond' (15 december 2016)
- Bestemmingsplan 'Buitengebied', voormalige gemeente Odoorn (26 september 1996)
- Bestemmingsplan 'Buitengebied', voormalige gemeente Borger (23 april 1997)

De uit te voeren werkzaamheden zijn gedeeltelijk gelegen op gronden waar sprake is van een archeologische bescherming. Derhalve diende de aanvrager aan te tonen dat als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden geen verstoring kan plaatsvinden van eventueel aanwezige archeologisch waardevolle resten, dan wel dienen aangetroffen archeologisch waardevolle resten door middel van opgraving of anderszins te worden behouden.

In het kader van de benodigde afwijking van het geldende planologische regime zijn mogelijk aanwezige archeologische waarden eveneens relevant vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening. De uit te voeren werkzaamheden hebben gedeeltelijk betrekking op gronden waar rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van waardevolle archeologische resten (ook al is in het geldende planologische regime soms geen sprake van een archeologische bescherming.)

Derhalve dient de aanvrager aan te tonen dat als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden geen verstoring kan plaatsvinden van eventueel aanwezige archeologisch waardevolle resten, dan wel dienen aangetroffen archeologisch waardevolle resten door middel van opgraving of anderszins te worden behouden.

In verband hiermee heeft aanvrager diverse archeologische onderzoeken laten uitvoeren. De onderzoeken hebben geresulteerd in een Programma van Eisen dat is goedgekeurd door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het Programma van Eisen is overigens bij de vergunningaanvraag gevoegd. Blijkens het Programma van Eisen is sprake van een tweetal locaties waar aanleiding bestaat voor archeologisch vervolgonderzoek. Locatie D is van belang voor

onderhavige vergunning. De voorschriften bij deze vergunning nemen het Programma van Eisen als uitgangspunt.

### **3.3.3. Leiding – Kabeltracé**

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op de aanleg van een kabel in gronden welke in het inpassingsplan (mede) zijn aangeduid voor 'Leiding – Kabeltracé'. Bedoelde aanduiding heeft betrekking op een bestemming ter bescherming van de met deze vergunning aan te leggen kabel. Volgens artikel 5.3.1 van het Rijksinpassingsplan is het in beginsel verboden om werken, geen bouwwerk zijnde, uit te voeren op de locatie van deze aanvraag. De uitzondering van artikel 5.3.2 onder d van het inpassingsplan is hier echter van toepassing.

Voor wat betreft dit aspect is dus geen sprake van een wabo-aanlegvergunningplicht.

### **3.3.4. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werken, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



### **3.4. Wegen aanleggen of veranderen**

#### **3.4.1. Toetsing**

De aanvraag voorziet in het aanleggen van permanente (niet openbare) toegangswegen naar de turbinelocaties binnen Windpark DEE. De maximale breedte van de permanente toegangswegen bedraagt 5 meter.

Aanvullend is nog sprake van een permanente verbreding van de zuidzijde van de Dreef (openbare weg) ter hoogte van de turbinelijn DEE 1.1 t/m DEE 1.9 tot een maximale breedte van 5 meter.

Tot slot is er sprake van de aanleg van tijdelijke verharding ter verbreding van bestaande en nieuwe (al dan niet openbare) wegen om transport tijdens de bouw van de windturbines over deze wegen mogelijk te maken. Het gaat dan om tijdelijke verbreding van bochten en kruisingen in bestaande wegen alsook voor nog aan te leggen toegangswegen en in- en uitritten. De tijdelijke wegverhardingen worden binnen 2 jaar na aanleg verwijderd.

De aanleg van een niet openbare toegangsweg is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht indien dit in een bestemmingsplan bepaald is. De aanleg van een niet openbare toegangsweg is *niet* vergunningplichtig op grond van artikel 2.2, lid 1 onder d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aangezien de APV van de gemeente Borger-Odoorn geen vergunningplicht kent voor de aanleg of verandering van niet openbare wegen.

De verandering van een openbare weg is vergunningplichtig op grond van artikel 2.11 van de APV van de gemeente Borger-Odoorn.

In gevallen dat voor verandering van een openbare weg sprake is van een wabo-vergunningplicht op grond van artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is tevens sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.2, lid 1 onder d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor zover de verbreding van een openbare weg plaatsvindt op gronden waar de geldende bestemming geen gebruik voor verkeerdoeleinden insluit, is hiervoor een afwijking van het geldende bestemmingsplan vergund. Voor zover sprake is van de aanleg en/of verbreding van een nieuwe, niet openbare weg buiten locaties die daarvoor waren voorzien in het Rijksinpassingsplan, is hiervoor eveneens een afwijking van het geldende bestemmingsplan vergund. Op dit punt wordt verwezen naar hetgeen is overwogen onder 3.7.

De vergunning of ontheffing kan onder meer door het bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu.

Er is getoetst of de verbreding van invloed is op deze aspecten. Er is geen sprake van relevante nadelige gevolgen op dit vlak. De betrokken aanleg en aanpassing van wegen draagt bovendien bij aan een betere bereikbaarheid van de turbinelocaties, bijvoorbeeld in geval van calamiteiten. Dit mede

gelet op het bepaalde in artikel 6.37, lid 3 tot en met 6 van het Bouwbesluit 2012 in relatie tot de bouw van inkoopstations.

De al dan niet permanente verbreding van een openbare weg dient te worden beschouwd als de (uitvoering van werken tot) verbetering van een weg. Dit kan niet worden aangemerkt als een vorm van bijzonder gebruik van die weg voor/door enkel de vergunninghouder, omdat deze weg inclusief verbreding voor een ieder toegankelijk zal zijn.

Ten aanzien van deze activiteiten zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

### **3.4.2. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen en veranderen van wegen zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om deze vergunningen te weigeren.

### **3.5. Uitwegen maken of veranderen**

#### **3.5.1. Toetsing**

De aanvraag voorziet in nieuw aan te leggen permanente in-/uitritten ter ontsluiting van de eveneens nieuw aan te leggen permanente (niet openbare) toegangswegen naar de turbinelocaties op het (openbare) gemeentelijke wegennet en op de Drentse Mondenweg (provinciale weg N379).

Er is sprake van activiteiten als bedoeld in artikel 2.2, lid 1 onder e van de Wabo. Op grond van artikel 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Borger-Odoorn en op grond van artikel 12.8, onder b van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe is sprake van een activiteit waarvoor een vergunningplicht geldt. Artikel 12.11 lid 1 van de Omgevingsverordening Drenthe is van toepassing.

Op basis van artikel 2.12, lid 2 van de APV kan de vergunning voor het uitwegen op gemeentelijke wegen worden geweigerd in het belang van de bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Op grond van de Regeling uitwegen (in- en uitritten) van de provincie Drenthe kan de vergunning worden geweigerd met het oog op een doelmatig en verkeersveilig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving dan wel de bescherming van groenvoorzieningen. Blijkens deze beleidsregels wordt geen vergunning verleend op weggedeelten met het karakter van een stroomweg of waar een volledige geslotenverklaring voor langzaam verkeer geldt. Verder is het in lijn met het provinciale beleid dat er maximaal één uitweg mag worden vergund per functie, waarbij op eigen terrein in een keermogelijkheid moet zijn voorzien. Aan de eisen uit deze regeling kan worden voldaan.

Op basis van de met de aanvraag aangeleverde gegevens is in voldoende mate aangetoond dat geen sprake is van strijdigheid met bovengenoemde weigeringsgronden. Van belang voor de verkeersveiligheid en de doorstroming op de betrokken wegen is, dat de bedoelde uitweg na de initiële periode van bouw van de windturbines nog slechts beperkt zal worden gebruikt voor onderhoud.

Ten aanzien van de vergunningvoorschriften voor het uitwegen op gemeentelijke wegen is aangesloten bij de technische eisen met betrekking tot het materiaalgebruik voor aansluiting op de bestaande openbare weg zoals vastgelegd in de geldende Beleidsregels uitritten, onderdeel B. Voor wat betreft het uitwegen op de provinciale weg is aangesloten bij het door de provincie uitgebrachte advies.

#### **3.5.2. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het maken van een uitrit zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **3.6. Houtopstand vellen of te doen vellen**

#### **3.6.1. Toetsing**

De aanvraag voorziet in het kappen van zes bomen ter hoogte van de kruising de Dreef en de Drentse Mondenweg. Het kappen van de daar aanwezige bomen dient plaats te vinden om transport in de bouwfase van het windpark te faciliteren.

Op grond artikel 2.1 lid 1 van de Bomenverordening van de gemeente Borger-Odoorn is het verboden zonder vergunning houtopstand te vellen of te doen vellen. Gelet op artikel 1, lid 1 onder b van deze verordening is sprake van een houtopstand bij een stamomtrek van minimaal 15 centimeter op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld. Er is sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.2, lid 1 onder g van de Wabo, zodat een omgevingsvergunning vereist is. Er dient getoetst te worden aan de Bomenverordening van de gemeente Borger-Odoorn.

Op grond van artikel 5, lid 1 van de Bomenverordening kan de vergunning kan worden geweigerd op grond van natuur- en milieuwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden, waarden van stads- en dorpschoon en waarden voor recreatie en leefbaarheid. Van belang zijn tevens de Beleidsregels Bomenverordening van Borger Odoorn (vastgesteld op 6 november 2012).

Ingevolge artikel 9 van de Bomenverordening kunnen voorschriften in verband met herplant en inboet worden gegeven.

De te kappen bomen hebben enige waarde als het gaat om landschappelijkheid. Door de aanvrager is aangegeven dat herplant zal plaatsvinden. Door herplant zal de (beperkte) invloed op het landschap slechts van tijdelijke aard zijn.

Ten aanzien van mogelijke natuurwaarden is een toetsing uitgevoerd en in rapportagevorm toegevoegd aan de aanvraag. Er wordt geconcludeerd dat het plangebied, uiteraard met inachtneming van het broedseizoen, geen waardevolle betekenis heeft voor beschermde soorten. Op grond van artikel 1.11 Wet natuurbescherming dient te worden voldaan aan de zorgplicht. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich bovendien geen Natura 2000-gebieden of gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland waarop de ingreep een negatief effect zou kunnen hebben. Dit aspect van de realisatie van het windturbinepark is ook aan de orde geweest in de milieueffectrapportage.

Ten aanzien van de toetsingsaspecten cultuurhistorische waarden alsmede waarden van stads- en dorpschoon en waarden voor recreatie en leefbaarheid is geen negatief effect te verwachten. Mede ook gezien dat sprake zal zijn van herplant en daarmee de aanwezigheid in de toekomst is gewaarborgd.

#### **3.6.2. Conclusie**

De kap van de bomen is noodzakelijk ter realisering van het windpark en er is voorzien in herplant. Op grond van bovenvermelde toetsing zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **3.7. Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit**

#### **3.7.1. Toetsing**

De aanvraag is niet in strijd met het Rijksinpassingsplan voor zover de aanvraag betrekking heeft op gronden binnen het Rijksinpassingsplan.

Voor het gebied waar de aanvraag betrekking heeft op gronden buiten het Rijksinpassingsplan gelden de volgende planologische regelingen:

- Perspectiefplan Boeren Nieuw Buinen (21 juni 2012)
- Bestemmingsplan 1e Exloërmond (15 december 2016)
- Bestemmingsplan Buitengebied, voormalige gemeente Odoorn (26 september 1996)
- Bestemmingsplan Buitengebied, voormalige gemeente Borger (23 april 1997)

Daar waar de aanvraag betrekking heeft op gronden buiten het Rijksinpassingsplan is mede het volgende van belang, gelet op het bepaalde in artikel 2.12 eerste lid onder a ten derde jo. artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht jo. artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening.

Vooropgesteld moet worden dat de betrokken voorzieningen noodzakelijk zijn met het oog op de realisatie en de exploitatie van het windpark. In die zin vloeit onderhavige vergunning ook voort uit keuzen die zijn gemaakt in het Rijksinpassingsplan op basis van het daaraan ten grondslag liggende milieueffectrapport.

Voor zover de bestemming van de betrokken gronden zich verzet tegen een gebruik voor nutsvoorzieningen c.q. het transport van elektrische energie is van belang dat de betrokken kabels ondergronds zullen worden aangelegd op zodanige diepte dat dit regulier voortgezet gebruik conform de geldende bestemming niet in de weg staat. In de meeste gevallen geldt bovendien dat sprake is van een omissie in het geldende planologische regime omdat de desbetreffende gronden sinds jaar en dag in gebruik zijn voor ondergrondse nutsvoorzieningen cq. leidingtransport.

Mede in het licht van deze geldende bestemming, het voor het windpark opgestelde milieueffectrapport en gelet op hetgeen elders in deze considerans is overwogen, is er geen sprake van ruimtelijk te beschermen belangen die zich verzetten tegen het gebruik van de ondergrond voor een kabeltracé als aangevraagd.

Voor zover de bestemming van de betrokken gronden zich verzet tegen een gebruik als openbare of niet openbare weg, al dan niet van tijdelijke aard, is het van belang dat de betrokken wegen een geringe afwijking van het geldende bestemmingsplan betreffen. De aanwezigheid van deze voorzieningen is noodzakelijk voor de exploitatie van het windpark en vloeit ook voort uit de milieueffectrapportage voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer.

Er zijn geen aanwijzingen dat sprake is van zaken welke de uitvoerbaarheid van de vergunning op dit punt in de weg zouden kunnen staan, bijvoorbeeld op het vlak van bodemverontreiniging. Op dit punt is ook relevant dat geen sprake is van voorzieningen die locatie specifiek zijn. Indien bijvoorbeeld op

een aangevraagd leidingtracé sprake is van waardevolle archeologische resten, is het altijd mogelijk om de leiding middels een aangepaste vergunning tegen geringe meerkosten om de desbetreffende vindplaats heen te leggen. Hiermee staat afdoende vast dat het project uitvoerbaar is.

### **3.7.2. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten geen sprake van strijd met een goede ruimtelijke ordening.

## **BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN**

### **1. Bouwen**

#### **1.1 Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan**

Het bouwen dient, met inachtneming van de hierbij gegeven voorschriften, te worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van deze beschikking zoals beschreven in paragraaf 1.2 van dit besluit.

#### **1.2 Schriftelijke kennisgevingen**

Er moet ten minste 2 werkdagen van tevoren schriftelijk kennis worden gegeven van:

- a) verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
- b) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- c) de aanvang van het storten van beton;
- d) het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

De schriftelijke kennisgevingen dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en dienen tevens te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

#### **1.3 Aanvullende gegevens t.a.v. de bouw van inkoopstations**

##### **1.3.1 Aanlevering**

De onderstaand opgesomde gegevens dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van 3 weken voor de start van de uitvoering ter goedkeuring aan de minister van Economische Zaken en Klimaat te worden overgelegd.

##### **1.3.2 Constructiegegevens**

Gegevens ten aanzien van:

- a) de definitieve uitvoeringswijze inkoopstations;
- b) belastingen en belastingcombinaties (gewichtsberekening, sterkte en stabiliteit) van constructieve delen en alsmede het gehele bouwwerk, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
- c) uiterste grenstoestand en onderdelen van de bouwconstructie;
- d) funderingsadvies en sonderingen;
- e) wapeningstekeningen en berekeningen funderingsconstructie;

##### **1.3.3 Brandveiligheid en installaties**

Gegevens ten aanzien van:

- a) weerstand tegen bezwijken bij brand;
- b) gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, met name de wijze van verwarming, koeling en luchtbehandeling;
- c) gegevens en bescheiden over de eventuele noodstroomvoorziening en -verlichting.

#### **1.3.4 Gebruik**

Gegevens ten aanzien van:

- a) de detaillering van trappen, hellingbanen en vloerafscheidingen (inclusief hekwerken);
- b) draairichting beweegbare constructieonderdelen;
- c) de brandveiligheid en rookproductie van toegepaste materialen;
- d) de brandcompartimentering en vluchtrouteaanduiding;
- e) de inbraakwerendheid van bereikbare gevelelementen;
- f) de aanduiding van de gebruiksfunctie, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de bezetting van alle ruimten inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie;
- g) een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
- h) gegevens en bescheiden over gebouwgebonden veiligheidsvoorzieningen ten behoeve van veilig onderhoud middels de Checklist Veilig onderhoud op en aan gebouwen 2012.

#### **1.3.5 Bodem**

Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 ter bepaling van de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

#### **1.4 Wijze van indienen**

De in voorschrift 1.3 genoemde stukken en gegevens dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en tevens digitaal via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. De start van de uitvoering van de betreffende bouwactiviteit (of gedeelte daarvan) mag niet eerder plaatsvinden dan nadat door de minister van Economische Zaken en Klimaat schriftelijk goedkeuring is verleend.



## 2. Uitwegen maken of veranderen

### 2.1 Van overeenkomstige toepassing

Het bepaalde in 3.1 is van overeenkomstige toepassing op het maken of veranderen van tijdelijke uitwegen.

### 2.2 Uitvoeringswijze

1. Voor wat betreft het voor onbepaalde tijd uitwegen op gemeentelijke wegen wordt qua uitvoeringswijze voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a) Bij de aansluiting van uitritten op asfaltverhardingen moet de rand van de asfaltverharding worden gezaagd om een goede aansluiting van de uitrit op de verharding mogelijk te maken;
- b) Het aansluiten op de openbare wegverharding met koudasfalt, metselspecie of betonmortel is niet toegestaan;
- c) Uitritten mogen niet worden voorzien van een gesloten verharding, zoals beton of asfalt, of open verhardingen, zoals puin of grind.
- d) In geval van kruising van een watergang wordt voorzien in een duiker van afdoende capaciteit.

2. Voor wat betreft het voor onbepaalde tijd uitwegen op provinciale wegen wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a) Voor wat betreft de maximale afmetingen en verhardingsmateriaal wordt voldaan aan de tekening 'Wegenbeheerkaart ten behoeve van uitwegen', welke als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.
- b) De uitweg wordt onderhouden door de vergunninghouder. De aan het onderhoud verbonden kosten komen voor zijn rekening.
- c) De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat bij aanleg en onderhoud van de uitweg het verkeer op de weg niet wordt gehinderd of in gevaar wordt gebracht.
- d) Personen die zich in verband met het onderhoud of de aanleg van de uitweg op of aan de provinciale weg bevinden, dienen er voor te zorgen dat zij voldoende zichtbaar zijn voor het wegverkeer.
- e) Indien als direct gevolg van het gebruik van de vergunning schade wordt toegebracht aan provinciale eigendommen dient de vergunninghouder op zijn/haar kosten deze schade te herstellen.
- f) Indien aan de uitweg schade ontstaat als gevolg van werkzaamheden die op of aan de provinciale weg worden uitgevoerd, komen de herstelkosten voor rekening van de provincie Drenthe.
- g) Indien de vergunninghouder geen gebruik meer wenst te maken van de uitweg, dient de uitweg, op kosten van vergunninghouder, te worden opgeruimd en dient de betreffende locatie in oorspronkelijke staat te worden teruggebracht.

3. Voor wat betreft het voor bepaalde tijd aanbrengen van verbredingen aan (uit)wegen op provinciale wegen wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a) De veiligheid van alle weggebruikers op de provinciale weg dient onder alle omstandigheden te worden gewaarborgd;

- b) Bij het uitvoeren, onderhouden en/of herstellen mogen derden niet worden gehinderd, afgeleid of in gevaar worden gebracht;
- c) Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen wegverhardingen worden opgebroken. Eventuele ontgravingen moeten voor zonsondergang zijn gesloten en eventueel opgebroken verharding(en) moet(en) zijn herlegd;
- d) Alle aan de uitvoering van het werk verbonden kosten zijn voor rekening van de vergunninghouder;
- e) Toegepaste materialen voor de tijdelijk wegverharding mogen geen schade toebrengen aan de bestaande berm, dan wel het wegdek.
- f) De tijdelijke wegverhardingen worden na afronding van de bouw verwijderd en de betreffende locaties worden in oorspronkelijke staat teruggebracht.

### **2.3 Schriftelijke kennisgevingen**

Vergunninghouder geeft ten minste 2 werkdagen van tevoren kennis van:

- a) de naam en het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd (wijzigingen op dit vlak dienen per ommegaande te worden doorgegeven);
- b) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- c) het gereed zijn voor ingebruikgeving van de uitweg.

De schriftelijke kennisgevingen dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en dienen tevens digitaal te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

### **3. Wegen aanleggen of veranderen**

#### **3.1 Tijdelijke voorzieningen**

De tijdelijke wegverhardingen, ter verbreding van bestaande en nieuwe (toegangs)wegen en in- en uitritten, dienen binnen 2 jaar na aanleg te worden verwijderd.

#### **3.2 Voorzieningen voor onbepaalde tijd**

De voor onbepaalde tijd aan te brengen verbredingen aan openbare wegen (en bijbehorende voorzieningen en veranderingen) dienen op de volgende aspecten gelijkwaardig te worden uitgevoerd/aangepast als de (openbare) weg waaraan deze verandering wordt doorgevoerd:

- a) maximaal ontworpen aslast;
- b) maximaal ontworpen wioldruk;
- c) wegmarkering;
- d) afwatering en verkanting.

#### **3.3 Schriftelijke kennisgevingen**

Vergunninghouder geeft ten minste 5 werkdagen van tevoren kennis van:

- a) de naam en het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd (wijzigingen op dit vlak dienen per ommegaande te worden doorgegeven);
- b) het gedetailleerde uitvoeringsplan met doorsneden en (eventueel) te verwijderen en aan te brengen wegmarkeringen;
- c) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- d) het gereed zijn voor ingebruikgeving van de aangepaste weg of een relevant gedeelte daarvan;
- e) enkel voor wat betreft de tijdelijk aan te brengen voorzieningen als bedoeld onder 3.1: de aanvang van de werkzaamheden gericht op verwijdering en de voltooiing daarvan.

De schriftelijke kennisgevingen dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en dienen tevens digitaal te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

## **4. Houtopstand vellen of te doen vellen**

### **4.1 Vervaltermijn vergunning**

De omgevingsvergunning voor de activiteit kappen geldt voor 2 jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.

### **4.2 Actualisatieplicht**

Indien de activiteit kappen plaats gaat vinden na 31 december 2019 dient er voorafgaand aan uitvoering een actualisatie van het bij de aanvraag gevoegde onderzoek plaats te vinden. Uitvoering van de activiteit kappen mag in dat geval niet eerder plaatsvinden dan nadat door de minister van Economische Zaken en Klimaat schriftelijk goedkeuring is verleend op basis van deze actualisatie.

### **4.3 Herplantplicht**

Ter compensatie voor de te kappen houtopstanden moet er herplant plaatsvinden op nagenoeg dezelfde locatie en met dezelfde soort. Herplant vindt plaats binnen een jaar na afronding van de bouwwerkzaamheden. Er vindt vervanging plaats voor eventuele inboet. Dit moet in ieder geval gebeuren binnen een half jaar na teniet gaan van de oorspronkelijke herplant.

### **4.4 Schriftelijke kennisgevingen**

Vergunninghouder geeft anderhalf jaar na herplant kennis van:

- a) de locatie van de herplant;
- b) hoe invulling is gegeven aan eventuele inboet als bedoeld onder 4.3.

De schriftelijke kennisgevingen dienen gericht te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat.

## **5. Afwijken bestemmingsplan**

### **5.1 Verhouding met andere planologische regelingen**

#### **5.1.1 Begripsbepaling**

In het kader van dit voorschrift worden onder 'gronden' verstaan:

- de gronden ter plaatse van de in het kader van deze vergunning met bijbehorende aanvraag aan te leggen of te veranderen openbare en niet openbare wegen, al dan niet van tijdelijke aard, met bijbehorende bermen,
- de gronden ter plaatse van de in het kader van deze vergunning met bijbehorende aanvraag aan te leggen kabeltracés, alsmede de gronden tot 5 meter aan weerszijden van een kabel,

voor zover deze gronden zijn gelegen *buiten* de begrenzing van de aanduiding 'Leiding – Kabeltracé' c.q. *buiten* de aanduiding 'Overige zone – Weg', van het Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer' (vastgesteld 22 september 2016).

#### **5.1.2 Bouwen**

In afwijking van het bepaalde in andere planologische regelingen mag niet op de gronden worden gebouwd, anders dan ten behoeve van erfafscheiding of andere toegangsbeperking.

#### **5.1.3 Aanleggen**

In afwijking van het bepaalde in andere planologische regelingen mogen op de gronden geen werken, geen bouwwerken zijnde, worden uitgevoerd, behoudens:

- werkzaamheden voor de aanleg en de instandhouding van de met deze vergunning te realiseren werken,
- reguliere werkzaamheden verband houdend met gebruik overeenkomstig de geldende bestemming, voor zover plaatsvindend op de gronden ter plaatse van een kabel, mits niet dieper reikend dan 1 meter onder maaiveld,
- reguliere werkzaamheden verband houdend met gebruik overeenkomstig de geldende bestemming, voor zover de functie van de desbetreffende wegen daardoor niet wordt aangetast.

#### **5.1.4 Beperking nieuwe planregeling**

De gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn is enkel tien jaar na verlening van onderhavige vergunning bevoegd een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden, tenzij een planologische regeling wordt vastgesteld waarin geen afbreuk wordt gedaan aan de uitvoerbaarheid van deze vergunning en de instandhouding van de met deze vergunning te realiseren werken.

## 6. Archeologisch onderzoek

### 6.1 Algemeen

Onderhavig voorschrift heeft enkel betrekking op het uitvoeren van vergunde werkzaamheden voor zover deze zullen worden uitgevoerd in gronden welke als zodanig zijn aangegeven op de kaarten die als bijlage 1 en 2 bij het door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed goedgekeurde Programma van Eisen zijn gevoegd (*ArcheoPro, Windpark Drentse Monden Gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn Programma van Eisen Proefsleuvenonderzoek (IVO- P)*, september 2018).

### 6.2 Veldonderzoek

Voorafgaand aan uitvoering van de vergunde werkzaamheden dienen in ieder geval de volgende stappen te worden doorlopen:

- a) Proefsleuvenonderzoek vindt plaats overeenkomstig het goedgekeurde Programma van Eisen;
- b) De rapportage van het proefsleuvenonderzoek wordt ter beoordeling voorgelegd aan de minister van Economische Zaken en Klimaat.

### 6.2 Selectiebesluit

Indien en voor zover op grond van de rapportage van het proefsleuvenonderzoek door de minister van Economische Zaken en Klimaat wordt geconcludeerd dat op een locatie:

- a) geen te behouden waardevolle archeologische resten aanwezig zijn, mag uitvoering worden gegeven aan de vergunde activiteit op die locatie;
- b) een behoudenswaardige archeologische vindplaats aanwezig is, maar dat deze niet of nauwelijks door de aanlegactiviteiten zal worden verstoord, mag de vergunde activiteit ter plaatse van een dergelijke vindplaats enkel plaatsvinden op basis van een door vergunninghouder opgesteld en door de minister van Economische Zaken en Klimaat goedgekeurd Programma van Eisen Archeologische begeleiding bij beperkte verstoring (AB-bv);
- c) een behoudenswaardige archeologische vindplaats aanwezig is die deels of volledig door de aanlegactiviteiten zal worden verstoord en dus voorafgaand aan de werkzaamheden deels of volledig moet worden opgegraven, dient voorafgaand aan uitvoering van de vergunde activiteit ter plaatse van een dergelijke vindplaats opgraving plaats te vinden overeenkomstig een door vergunninghouder opgesteld en door minister van Economische Zaken en Klimaat goedgekeurd Programma van Eisen Opgraven.

In gevallen als bedoeld onder b en c kunnen door de minister van Economische Zaken en Klimaat nadere (al dan niet tijdelijk en/of aanvullend op het Programma van Eisen) maatregelen worden voorgeschreven ter bescherming van de vindplaats, bijvoorbeeld in de vorm van het aanbrengen van tijdelijke oppervlakteverhardingen of andere vormen van toplaagbescherming en/of het laten plaatsvinden van bepaalde werkzaamheden onder archeologische begeleiding.

### 6.3 Schriftelijke kennisgevingen

Vergunninghouder geeft ten minste 2 weken voor aanvang van de volgende werkzaamheden bij de minister van Economische Zaken en Klimaat kennis van:

- a) De uitvoering van veldonderzoek;

- b) De uitvoering van opgravingsonderzoek;
- c) De uitvoering van de vergunde aanlegactiviteiten ter plaatse van gronden als bedoeld onder 6.1.

De schriftelijke kennisgevingen dienen tevens te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

## BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN

In onderstaande opsomming zijn enkel definities opgenomen welke aan bod komen in de voorschriften en zekerheidshalve een nadere toelichting verdienen. Opgemerkt wordt dat de overige relevante definities aansluiten bij het geldende wettelijke kader.

### *Activiteitenbesluit milieubeheer*

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim).

### *APV*

Algemene plaatselijke verordening 2014-1 van de gemeente Borger-Odoorn.

### *Beleidsregels uitritten*

'Beleidsregels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een uitweg of voor het verandering brengen in een bestaande uitweg naar de weg', vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borger-Odoorn.

### *Bor*

Besluit omgevingsrecht.

### *Bro*

Besluit ruimtelijke ordening.

### *Mor*

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

### *NEN-norm*

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

### *NEN5740*

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

### *Rijksinpassingsplan*

Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer', vastgesteld op 22 september 2016

### *Wabo*

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### *Wm*

Wet milieubeheer.



## BIJLAGE 3 TEKENING

Tekening 'Wegenbeheerkaart ten behoeve van uitwegen' (provincie Drenthe)

