



Beleidskader SDGP

1. INLEIDING

De SDG-Partnerschapfaciliteit (SDGP) van het Ministerie van Buitenlandse Zaken draagt bij aan de uitvoering van de agenda voor hulp, handel en investeringen. SDGP geeft tevens invulling aan de Nederlandse inspanningen voor het behalen van verschillende SDG's: SDG 2 (Einde aan honger), SDG 8 (Fatsoenlijke banen en economische groei) en SDG 17 (Partnerschappen voor de doelen) met als neven doelstelling de SDG's: SDG 5 (Vrouwen en mannen gelijk), SDG 12 (Duurzame consumptie en productie) en SDG 13 (Klimaatverandering aanpakken).

Problemen op het gebied van voedselzekerheid en private sector ontwikkeling zijn complex van aard en er is vaak sprake van verschillende belangen. Deze problematiek kan daardoor niet door één partij worden opgelost en de oplossingen kunnen evenmin door één partij gefinancierd worden. De SDG-Partnerschapfaciliteit stimuleert het aangaan van solide Publiek Private Partnerschappen (PPP's). Door het werken in partnerschappen, en daarmee gebruik te maken van de toegevoegde waarde van bedrijven, overheden, NGO's, en kennisinstellingen, kunnen innovatieve en duurzame oplossingen gevonden worden voor ontwikkelingsvraagstukken. Daarnaast biedt SDGP ook kansen voor het Nederlandse bedrijfsleven om samenwerkingsverbanden aan te gaan met nieuwe partners. Hierbij biedt de faciliteit ondersteuning met onder andere subsidiemiddelen als ook het faciliteren en adviseren van partnerschappen door RVO.

Er zijn in de afgelopen jaren een aantal Publiek Private Partnerschap programma's geïnitieerd en uitgevoerd door RVO, zoals FDOV en FDW. De belangstelling voor deze programma's was groot en heeft geleid tot succesvolle samenwerkingsverbanden en innovatieve projecten. SDGP bouwt voort op de ervaringen die zijn opgedaan met deze programma's.

De opzet van de tenders zal zich, naar aanleiding van geleerde lessen, richten op:

- Het beter inbedden van partnerschappen in de lokale context. Er zal worden samengewerkt met lokale partners (MKB, NGO, Overheid, Sociale ondernemingen);
- Openstelling met thema's om het behalen van specifieke resultaten te stimuleren;
- Meer flexibiliteit en maatwerk in de uitvoering;
- Het betrekken van posten bij de opzet van partnerschappen;
- Aanvraag procedure waarin tijd en ondersteuning wordt geboden om solide partnerschappen op te zetten;
- Het inzetten op specifieke groepen (landbouw) producenten.

2. DOELSTELLINGEN

Het doel van de SDGP is om door de inzet van publiek private partnerschappen een bijdrage te leveren aan het behalen van meerdere SDG's. In de eerste call van SDGP gaat het om inspanningen op het terrein van voedselzekerheid en private sector ontwikkeling in verschillende sectoren en ontwikkelingslanden. In volgende calls worden mogelijk nog andere beleidsgebieden toegevoegd.

Initiatieven dragen bij aan het behalen van de SDG's op één of meer van de volgende vijf terreinen:

- Verminderen van ondervoeding
- Het bevorderen van groei in de landbouw en visserij sector
- Totstandkoming van ecologische verantwoorde en duurzame voedselketens
- Het creëren van betere werkomstandigheden en efficiënte werkwijzen (beter werk en inkomen en verhoogde productie)
- Toename private investeringen

Binnen bovenstaande terreinen is er ruimte voor elk partnerschap om zelfstandig doelstellingen uit te werken. SDGP is een faciliteit waar projecten zich kunnen toepitsen op verschillende sectoren, bijvoorbeeld landbouw, ICT, infrastructuur, energie en toerisme.

3. DOELGROEP

Tot de beleidsdoelgroep behoren het Nederlands bedrijfsleven, lokaal MKB, producenten, boeren en vissers. Daarnaast wordt veel waarde gehecht aan het betrekken van de lokale overheid. Kwetsbare groepen en etnische minderheidsgroepen maken ook deel uit van deze doelgroep.

Speciale aandacht wordt besteed aan de vrouwen binnen deze genoemde doelgroepen. Project-interventies zullen op basis van een genderanalyse (waarin aandacht is voor de rolpatronen van mannen en vrouwen) specifieke activiteiten ontwikkelen om die knelpunten weg te nemen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de werkomstandigheden van vrouwelijke werknemers in sectoren waar zij te maken krijgen met lage lonen, onveilige werksituaties, (seksueel) geweld op de werkvloer en beperkte toegang tot leidinggevende functies.

SDGP staat open voor activiteiten die plaatsvinden in de landen die zijn opgenomen in de PSD landenlijst. Voorstellen die plaatsvinden in landen die deel uitmaken van de IGG-DDE lijst krijgen extra punten (zie publicatie Staatscourant) bij de evaluatie van voorstellen. Bij elke openstelling van SDGP zijn een aantal thema's geïdentificeerd. Een project zal vervolgens moeten aangeven op welke van deze prioritaire thema's het betrekking heeft.

4. BELEIDSUITGANGSPUNTEN

Er wordt gezocht naar innovatieve initiatieven die substantieel bijdragen aan een systeemverandering. Hiervoor is het noodzakelijk dat resultaten opschaalbaar zijn, sectorale impact hebben en dat er aandacht is voor de 'enabling environment'.

Naast de in paragraaf 2 genoemde doelstellingen zijn drie dwarsdoorsnijdende thema's van belang: gender, circulaire economie en klimaat. De mate waarin en de manier waarop deze onderwerpen in het project worden geïntegreerd, is afhankelijk van de context waarin het project plaatsvindt. Per project zal worden getoetst of het kwalificeert voor de OESO-DAC klimaatmarker¹. De voorkeur zal uitgaan naar initiatieven waarin deze doelstellingen een belangrijke rol spelen. Initiatieven dienen additioneel te zijn, dus zonder ondersteuning (subsidie en opdrachten) zal een project niet gerealiseerd kunnen worden. Ook wordt aandacht besteed aan de mate waarin een project het ondersteunen van een transitie naar een circulaire economie ondersteunt.

Projecten dienen te voldoen aan de regels met betrekking tot Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO) in het betreffende land en sector. Bij de beoordeling van voorstellen wordt gekeken naar de positieve bijdrage op sociaal, economisch en milieu gebied. Bedrijven worden gevraagd een verklaring te ondertekenen dat de OESO-richtlijnen en de daarin benoemde thema's worden nageleefd en een aantoonbaar beleid te voeren dat deze richtlijnen respecteert. Voor de beoogde activiteiten worden bedrijven gevraagd een risicoanalyse te maken op basis van de thema's in de OESO-richtlijnen. Op basis van deze analyse kunnen mitigerende maatregelen worden genomen. Verder dienen de partnerschappen een monitoringsprotocol te hebben voor MVO relevante aspecten. Ten slotte zal in de financieringsvoorwaarden worden opgenomen dat bedrijven transparant moeten zijn richting de stakeholders.

¹ <http://www.oecd.org/dac/stats/48785310.pdf>

Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie moet de penvoerder aantonen dat hij en zijn partners zich inspinnen om ernstige (seksuele) misdragingen en andere ernstige vormen van grensoverschrijdend gedrag jegens medewerkers en derden bij de uitvoering van de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft te voorkomen, in voorkomend geval zo spoedig mogelijk te doen beëindigen en om de gevolgen daarvan te mitigeren.

PARTNERSCHAPPEN:

Het programma richt zich op partijen die in een samenwerkingsverband een project willen opzetten ten behoeve van een of meerdere van de 5 eerder beschreven terreinen (vermindere ondervoeding, groei landbouwsector, duurzame voedselketens, werkgelegenheid/inkomen en private sector investeringen). Daartoe kunnen zij ondersteuning vanuit het SDGP programma aanvragen. De partnerschappen moeten tenminste bestaan uit 1 partij uit Nederland (penvoerder), 1 partij uit het doeland, 1 bedrijf en 1 NGO en/of kennisinstelling en 1 publieke partner.

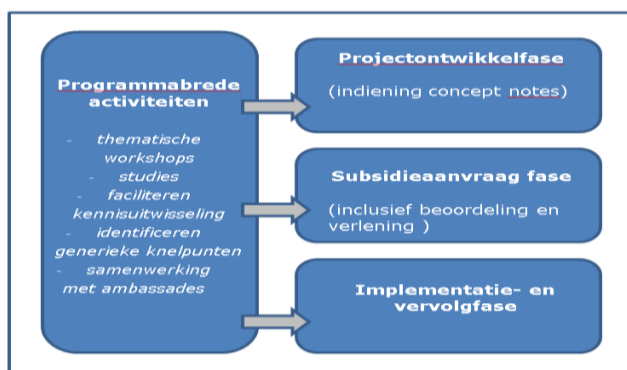
De insteek is dat publiek private partnerschappen kansen identificeren en problemen aanpakken waarbij ze gezamenlijk meer kunnen bereiken dan een individuele partij. Daarnaast moeten partnerschappen zich bevinden op het snijvlak van het publieke en private domein. Een substantiële rol van de lokale publieke partij is van belang voor het welslagen van initiatieven. Voor goed functionerende partnerschappen is het van belang dat heldere afspraken worden gemaakt over de verschillende taken en verantwoordelijkheden.

5. OPZET SDGP

SDGP past een programmatische aanpak toe waarbij naast projectsubsidie advisering en het faciliteren van (potentiele) partnerschappen mogelijk is. Daarnaast kunnen posten ondersteuning bieden aan de partnerschappen. De introductie van een aantal prioritaire thema's per openstelling maakt het mogelijk om projecten te laten aansluiten op specifieke beleidsthema's.

De uitvoering van SDGP is belegd bij RVO. RVO adviseert en faciliteert op meerdere vlakken zoals het identificeren van kansen voor projecten en partnerschappen, het uitvoeren van inhoudelijke analyses om te komen tot (financieel) duurzame projecten en toegang tot haar brede netwerk. Middelen zullen daardoor effectiever en strategischer ingezet kunnen worden.

Het SDGP programma kan worden verdeeld in drie fasen. De eerste fase is de ontwikkelfase, waarbinnen partnerschappen en projectideeën worden vormgegeven in aanloop naar een mogelijke aanvraag voor een project. De tweede fase is de subsidieaanvraag. Hierin wordt het project beoordeeld. Na toekenning van subsidie aan een project start fase drie: de implementatie- en vervolgfase. In de implementatiefase worden projecten door de partnerschappen uitgevoerd zoals uitgewerkt in de aanvraag. RVO kan daarnaast, waar nodig en relevant, opdrachten uitzetten om de impact te vergroten en kennis te delen.



Opzet SDGP is tweeledig: programma brede activiteiten en verstrekken subsidie

I .PROJECT ONTWIKKELFASE

De ontwikkelfase start met de openstelling van een 'call for ideas'. De 'call for ideas' is een uitnodiging van het Ministerie van Buitenlandse Zaken aan partnerschappen om project ideeën die een bijdrage leveren aan de SDGP-doelstellingen via een 'concept note' in te dienen.

Voor elke call van SDGP worden een aantal thema's bij de uitvraag van de call bepaald. Voor de eerste call wordt 35 miljoen aan middelen ter beschikking gesteld. Deze middelen zijn verdeeld over vier thema's:

- a. Voedingswaarde: € 5 miljoen;
- b. Efficiënte waardeketens: € 15 miljoen;
- c. Circulaire economie agrosector: € 5 miljoen;
- d. Werk en inkomen: € 10 miljoen.

Concept notes en latere voorstellen dienen te specificeren op welk thema deze gericht zijn. Per thema worden voorstellen met elkaar vergeleken. Als het idee niet passend is, of nog onvoldoende is ontwikkeld is, krijgt de indiener daarover bericht (negatief advies). Een partnerschap kan dan eventueel nogmaals een verbeterde concept note indienen. De indiener is overigens na ontvangst van een negatief advies niet uitgesloten van de mogelijkheid om subsidie aan te vragen. Wel is bij indiening een advies nodig. Er moet in de procedure een concept note zijn ingediend.

Het RVO advies op het projectidee wordt gegeven op basis van de ingediende concept note, waarbij de volgende criteria worden meegenomen:

- Bijdrage aan het gekozen thema;
- Noodzakelijkheid van een Publiek Privaat Partnerschap;
- Bijdrage aan systeemverandering.

De concept notes kunnen tot en met 1 oktober 2018 worden ingediend voor de eerste call en tot en met 1 oktober 2019 voor de tweede call. RVO streeft ernaar om binnen 4 weken een advies te geven op de concept note.

Adviseren en faciliteren

RVO kan tijdens de ontwikkelfase op verzoek van het partnerschap adviseur zijn. Daarnaast kan RVO toegang tot haar netwerk verlenen en doorverwijzen naar andere netwerkpartners waaronder het Ministerie van Buitenlandse Zaken en de ambassades. Hiermee wordt bewerkstelligd dat veelbelovende ideeën verder worden ontwikkeld. Het partnerschap geeft zelf aan in hoeverre ze hiervan gebruik willen maken.

RVO zal actief schakelen voor netwerken en matchmaking met bestaande instrumenten. Waar mogelijk zullen deze benut worden.

Actieve rol van posten

Posten kunnen van grote betekenis zijn voor de totstandkoming van goede lokaal relevante SDGP partnerschappen en project ideeën. De verankering van een SDGP project in de lokale context vergroot de mogelijkheid om buiten het eigenlijke project ook veranderingen te veroorzaken door het project te koppelen aan lokale netwerken en/of mogelijk bilaterale ontwikkelingsprogramma's van de post.

Posten kunnen kiezen voor een actieve rol tijdens de ontwikkelfase door potentiële partnerschappen te adviseren en mogelijk faciliteren met activiteiten.

II. SUBSIDIEAANVRAAG FASE

Om in aanmerking te kunnen komen voor projectsubsidie dient een partnerschap een aanvraag in met daarbij een uitgewerkt projectvoorstel gericht op een van de vier thema's die gelden voor de eerste call. De projectvoorstellen zullen vervolgens worden beoordeeld door RVO. De aanvraagprocedure en vereisten

om in aanmerking te komen voor SDGP projectsubsidie zijn vastgelegd in de beleidsregels van SDGP, gepubliceerd in de Staatscourant van 13 juni 2018. Projecten zullen moeten voldoen aan de minimale vereisten en worden daarna gerangschikt op basis van inhoudelijke criteria.

III: Implementatie- en vervolgfase

Bij toekenning van subsidie start de implementatie- en vervolgfase. RVO begeleidt de voortgang van subsidieprojecten. De partnerschappen leveren regelmatig informatie over de projectvoortgang. Waar nodig en mogelijk biedt RVO ondersteuning. Monitoring en evaluatie is van groot belang. Voor dit programma zijn er indicatoren vastgesteld waarop jaarlijks zal moeten worden gerapporteerd.

Programma brede activiteiten

Als onderdeel van het SDGP-programma kan RVO opdrachten uitzetten aan derden volgens de gebruikelijke aanbestedingsregels. Het betreft opdrachten ter ondersteuning van lopende en nieuwe projecten. Het doel van deze ondersteuning is het vergroten van de impact van SDGP (waar mogelijk en nodig) en het delen van kennis en innovaties. Kenmerkend voor de opdrachten is dat ze het gemeenschappelijk belang dienen. Hierbij kan gedacht worden aan:

- Ondersteuning van projecten door add-ons: kleine toevoegingen aan een project om de impact te vergroten. Het gaat hierbij nadrukkelijk om aanvullende elementen die nog niet in het subsidieproject zijn gefinancierd. Ter versterking van de publieke partij ten gunste van een project is het soms noodzakelijk om opdrachten uit te zetten. Hieronder vallen activiteiten gericht op het oplossen van publieke uitdagingen ten behoeve van de 'enabling environment'. RVO zal de leads voor dergelijke opdrachten inventariseren. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het postennetwerk in het betreffende land.
- Leren in het project: projecten werken langs impact pathways op grond van een theory of change. Er wordt gestuurd op Key Performance Indicators (KPIs) en Markers for Change (M4C). Dit laat tussentijdse evaluatie toe en biedt de mogelijkheid om te leren en koers te wijzigen tijdens het project. RVO kan de middelen inzetten om projecten te ondersteunen bij het leren van ervaringen en deze te vertalen naar nieuwe aanpakken.
- Versterken en creëren van netwerken: Het faciliteren van kennisuitwisseling tussen projecten onderling en relevante kennis- en/of beleidsnetwerken.
- Verdieping: Inventarisatie van "lessons learned" en generieke knelpunten. Dit betreft korte studies of advieswerkzaamheden, gericht op aanbevelingen en mogelijke oplossingen. Doel is het vergroten van de impact van verschillende projecten of het ondersteunen van verdere opschaling. Invalshoeken hiervoor kunnen zowel thema's als landen zijn.

Waar mogelijk zal RVO gebruik maken van bestaande platformen en netwerken zoals voor mogelijke samenwerking en het delen van resultaten en lessen.

6. BETROKKEN PARTIJEN

BZ

BZ is beleidsverantwoordelijk en opdrachtgever van het SDGP-programma. De projectresultaten van SDGP dragen direct bij aan de beleidsdoelstellingen van DGIS. De complementariteit met andere leertrajecten rond PPPs wordt door BZ gevolgd.

RVO

In opdracht van de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voert Rijksdienst voor Ondernemend Nederland het meerjarige programma SDG Partnerschapsfaciliteit uit van 2012 tot 2027. Voor deze uitvoering heeft de minister voor BHOS mandaat, volmacht en machtiging verleend aan RVO.

Ambassades

De Ambassades van het Koninkrijk der Nederlanden worden altijd gevraagd om input voor de advisering van concept notes en de beoordeling van de aanvragen. De post kan goed inschatten of een voorstel aansluit op de lokale vraag en de lokale beleidscontext. Daarnaast kan een ambassade inschatten of de concept notes en projectvoorstellen complementair zijn aan eventuele bestaande programma's van de ambassade op het gebied van voedselzekerheid en duurzaam ondernemen.

Verder kan de ambassade de lokale netwerken inzetten om de deelname van lokale actoren aan mogelijke partnerschappen te faciliteren. In een aantal landen kan daarbij de link worden gelegd met zogenaamde business-hubs. Waar van toepassing (afhankelijk van de vraag en behoefte) kunnen i.s.m. RVO ook lokale of regionale evenementen worden georganiseerd die het uitwisselen van lessen en best-practices moeten stimuleren. Ook kunnen ambassades opdrachten uitzetten om partnerschappen te ondersteunen.