



beschikking

Rijkswaterstaat Zee en
Delta

Lange Kleiweg 34
2288 GK Rijswijk
Postbus 556
3000 AN Rotterdam
T 070 336 66 00
www.rijkswaterstaat.nl

Datum 18 januari 2018
Onderwerp Beschikking Waterwet voor de Viking-Link in de Noordzee

Datum
18 januari 2018

Inhoudsopgave

1	Aanhef	1
2	Besluit	2
3	Voorschriften	3
4	Overwegingen	9
5	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	10
6.	Procedure	16
7.	Conclusie	17
8.	Ondertekening	17
9.	Mededelingen	18
	Bijlage 1 Begripsbepalingen	20

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 17 augustus 2017 een aanvraag ontvangen van National Grid Viking Link Ltd uit het Verenigd Koninkrijk om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Witteveen+Bos N.V.

De aanvraag betreft:

het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk Noordzee of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2017-00012864.



De aanvraag omvat, naast het elektronische aanvraagformulier, de volgende stukken:

1. Toelichting op de vergunningaanvraag
2. Bijlage 1: Milieueffectrapport
3. Appendix 1 bij MER: Outline of the EIA procedure
4. Appendix 2 bij MER: Viking Link - Marine Mammal Risk Assessment
5. Appendix 3 bij MER: Offshore assessment of induced electric and magnetic fields of Viking HVDC link
6. Appendix 4 bij MER: An archaeological assessment of geophysical survey results
7. Appendix 5 bij MER: Addressing comments CieMER
8. Appendix 6 bij MER: Samenvatting MER
9. Bijlage 2.1: Kaart met route
10. Bijlage 2.2: coördinaten van de route
11. Bijlage 3: Survey report

Gelet op het bepaalde in artikel 2 van het Besluit milieueffectrapportage is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het MER vormt een integraal onderdeel van de aanvraag.

Viking-Link is aangemerkt als een project betreffende elektriciteit dat is opgenomen op de Unielijst van projecten van gemeenschappelijk belang, als bedoeld in artikel 3, vierde lid, van de Verordening in samenhang met bijlage VII bij de Verordening. (Met de Verordening wordt bedoeld: de Verordening(EU) 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Beschikking nr. 1364/2006/EG en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 713/2009, (EG) nr. 714/2009 en (EG) nr. 715/2009 (PbEU 2013, L 115) op 1 juni 2013 van kracht is geworden).

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet jo artikel 6.13 onder c van het Waterbesluit te verlenen aan National Grid Viking Link Ltd te Solihull in het Verenigd Koninkrijk voor het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk Noordzee of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.
Het betreft een combinatie van twee offshore hoogspanningskabels en een datakabel tussen Denemarken en het Verenigd Koninkrijk, ingegraven in de bodem, met een lengte van ongeveer 164 kilometer in de Nederlandse Exclusieve Economische Zone van de Noordzee.



- II. De toelichting op de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.
- III. De vergunning te verlenen voor de hele periode dat de kabels in gebruik zijn, gerekend vanaf het moment dat de vergunning in werking treedt.
- IV. Aan de vergunning de hierna volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van de vergunning.

3 Voorschriften

Voorschriften voor het gebruik van de Noordzee

Voorschrift 1

Plaatsbepaling werken

1. De posities van de kabels na aanleg moeten liggen binnen de corridor die bestaat uit het tracé zoals is beschreven door middel van coördinaten in bijlage 2.2 van de aanvraag voor het Nederlandse deel van de Noordzee en aangegeven in de bij deze beschikking behorende tekening, met een strook van 500 meter aan beide zijden.
2. Het Nederlandse deel van de Noordzee wordt begrensd door de punten met coördinaten volgens WGS84:

	Oost	Noord
Grens UK	2° 48' 07,70"	54° 13' 04,77"
Grens Duitsland	4° 49' 13,19"	55° 05' 21,62"

Het stuk van de kabels is in het Nederlandse deel van de Noordzee is ongeveer 164 kilometer lang.

Voorschrift 2

Ligging/gronddekking kabels

1. De kabels dienen een gronddekking te hebben van minimaal 1 meter.
2. De beide hoogspanningskabels worden naast elkaar aangelegd in dezelfde sleuf en zo dicht bij elkaar als mogelijk is.
3. Als een afdekking met stortsteen noodzakelijk is, dan moet de toplaag een voldoende kleine gradering ($D_{90} \leq 80$ mm) hebben en een minimale laagdikte van 0,2 meter. Dit in verband met het beperken van risico voor de bodemberoerende visserij.
4. De ligging van de kabels is zodanig, dat een veilig en doelmatig gebruik van het rijkswaterstaatswerk de Noordzee is gegarandeerd.



Voorschrift 3

Bodemonderzoek voor uitvoering werkzaamheden

1. Voorafgaand aan de aanlegwerkzaamheden wordt een onderzoek uitgevoerd om de toestand van de bodem in kaart te brengen (survey) over de lengte van het tracé van de kabels. Het onderzoek bestaat minimaal uit de volgende onderdelen:
 - a. een onderwateropname conform de richtlijn van de International Hydrographic Organization (IHO) S44 order 1;
 - b. een opgave van de bodemsamenstelling;
 - c. een opgave van de aanwezige bodemlagen;
 - d. een onderzoek naar archeologische vondsten.
2. De uitkomsten van dit onderzoek worden voor de start van de werkzaamheden toegestuurd aan de waterbeheerder.

Voorschrift 4

Aanleg en onderhoud kabels

1. De wijze van het uitvoeren van de aanleg- en onderhoudswerkzaamheden aan de kabels en het uitvoeren van maatregelen om te voldoen aan de in voorschrift 2 genoemde gronddekking, moet door vergunninghouder in een werkplan worden vastgelegd. Dit werkplan moet uiterlijk 8 weken vóór aanvang van de werkzaamheden schriftelijk ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden aangeleverd.
2. Het werkplan zoals bedoeld in lid 1 dient minimaal de volgende onderdelen te bevatten:
 - a. detailtekeningen van het werk, inclusief exacte ligging en diepteligging;
 - b. plan van aanpak, inclusief de te gebruiken methoden;
 - c. maatregelen om aantasting van voorwerpen, sporen of overblijfselen welke naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, zoveel mogelijk te voorkomen;
 - d. een tijdsplanning van de werkzaamheden.
3. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform het door de waterbeheerder goedgekeurde werkplan.
4. Indien onderhoud en reparatie noodzakelijk zijn, dan meldt de vergunninghouder dit bij de waterbeheerder. In overleg met de waterbeheerder wordt een plan opgesteld voor de noodzakelijke werkzaamheden. Na goedkeuring door de waterbeheerder worden de werkzaamheden volgens het plan uitgevoerd.
5. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang, als dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
6. Onmiddellijk na het gereedkomen van de werken dienen alle andere, niet-gebruikte en eventueel afkomende materialen, (hulp)werken, gebruikte



werktuigen, afval en bouwafval, en dergelijke volledig te worden opgeruimd en afgevoerd.

7. De exacte ligging van de kabels, de positie en de diepteligging ten opzichte van de zeebodem worden zo spoedig mogelijk na aanleg, digitaal (in de vorm van een GIS-shapebestand of Excelbestand) en met vermelding van het gebruikte coördinatenstelsel (WGS84 of ETRS89), ter kennis gebracht van de handhavingsambtenaar en de Dienst der Hydrografie.

Voorschrift 5 **Historisch belangrijke, archeologische vondsten**

1. Als tijdens de uitvoering van de werkzaamheden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen die, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, dan wordt de vindplaats gemarkeerd en aan de waterbeheerder doorgegeven.
2. Van de vondst wordt onmiddellijk melding gedaan aan de directeur van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, Afdeling Strategie en Internationaal. Meldingen kunnen ook aan het Kustwachtcentrum worden doorgegeven.
3. De vergunninghouder neemt zodanige maatregelen, dat verdere aantasting van aanwezige dan wel aangetroffen objecten zoveel mogelijk wordt voorkomen.
4. Op basis van de bevindingen uit het archeologische onderzoek, zoals genoemd in voorschrift 3, kan de waterbeheerder, in het belang van de archeologische monumentenzorg, aanvullende maatregelen voorschrijven, waaronder het treffen van maatregelen tot behoud van de archeologische waarden in situ, het doen van een opgraving of het archeologisch begeleiden van de werkzaamheden.

Voorschrift 6 **Scheepvaart**

1. Het scheepvaartverkeer moet tijdens de werkzaamheden aan de kabels zoveel mogelijk ongehinderd doorgang kunnen vinden.
2. Als voor de uitvoering van de werkzaamheden aan de kabels het scheepvaartverkeer tijdelijk moet worden gestremd en/of omgeleid, dan moet vanwege de te nemen maatregelen, spoedeisende gevallen uitgezonderd, ten minste 14 dagen van tevoren schriftelijk bij de Kustwacht toestemming worden gevraagd. Als bijzondere omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan de Kustwacht een kortere termijn toestaan.
3. Van het voornemen tot het uitvoeren van de in lid 1 bedoelde werkzaamheden wordt tenminste 14 dagen van tevoren melding gedaan aan de Kustwacht met een afschrift aan de handhavingsambtenaar en de Dienst der Hydrografie onder vermelding van:
 - a. een duidelijke omschrijving van de plaats van de werkzaamheden;
 - b. de aard, de tijdsduur en omvang van de werkzaamheden (d.m.v. een werkplan en tijdschema);



- c. de te gebruiken vaartuigen;
 - d. de door de vaartuigen gevoerde seinen en/of verlichting;
 - e. een beschrijving van de in het belang van de scheepvaart te nemen maatregelen.
4. De Kustwacht bepaalt de eventueel te nemen veiligheidsmaatregelen in relatie tot het scheepvaartverkeer. Hieraan kunnen specifieke voorwaarden worden gesteld.
 5. Voordat met de werkzaamheden aan de kabels wordt begonnen meldt de vergunninghouder schriftelijk aan de Kustwacht en de handhavingsambtenaar:
 - a. de dag waarop de werkzaamheden zullen beginnen;
 - b. de voor de vergunninghouder werkzame, 24 uur per dag bereikbare contactpersoon;
 - c. afwijkingen van het in voorschrift 4 genoemde werkplan en tijdschema.
 6. Het vaartuig waarmee de werkzaamheden worden uitgevoerd meldt zich bij het Kustwachtcentrum bij de daadwerkelijke aanvang van de werkzaamheden.
 7. Wanneer de aanvang van de in lid 5 genoemde werkzaamheden niet op het aangegeven tijdstip kan plaats hebben, moet de vergunninghouder daarvan zo spoedig mogelijk kennis geven aan de handhavingsambtenaar en de Kustwacht.
 8. De vergunninghouder rapporteert wekelijks schriftelijk (of per e-mail) over de voortgang van de werkzaamheden aan de Kustwacht en de handhavingsambtenaar, onder vermelding van:
 - a. de werkzaamheden van de afgelopen week;
 - b. de voorgenomen werkzaamheden van de komende week;
 - c. de toekomstige positie van de diverse vaartuigen.
 9. Binnen 24 uur nadat de werkzaamheden zijn beëindigd, meldt de vergunninghouder of het vaartuig waarmee de werkzaamheden zijn uitgevoerd dit schriftelijk (of per e-mail) aan de Kustwacht en de handhavingsambtenaar.

Voorschrift 7

Toezicht

1. De handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
2. Aan de handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.
3. Aanwijzingen ter zake van of vanwege de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd.



Voorschrift 8 **Maatregelen bij bijzondere omstandigheden**

1. Indien zich bij het gebruik van deze vergunning bijzondere omstandigheden voordoen, waardoor mogelijk ernstige hinder of gevaar ontstaat voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de visserij of het mariene milieu en waarbij direct ingrijpen noodzakelijk is, neemt de vergunninghouder direct alle maatregelen die nodig zijn om de hinder of het gevaar tegen te gaan.
2. De vergunninghouder stelt in een dergelijk geval onmiddellijk de handhavingsambtenaar en de Kustwacht hiervan in kennis.

Voorschrift 9 **Periodiek onderzoek**

1. Gedurende het gebruik of de instandhouding van de kabels onderzoekt de vergunninghouder periodiek de diepteligging van de kabels.
2. De onderzoeken vinden plaats volgens een onderzoekschema dat wordt opgesteld in overleg met de waterbeheerder.
3. Het onderzoekschema dient binnen drie maanden na aanleg van de kabels bij de waterbeheerder ter goedkeuring te worden ingediend.
4. De uitkomsten van de onderzoeken dienen binnen 3 maanden na afloop van ieder periodiek onderzoek te worden gerapporteerd aan de waterbeheerder.
5. Op aanwijzing van de waterbeheerder kan de inhoud en wijze waarop het onderzoek plaatsvindt, evenals de frequentie van het onderzoek worden gewijzigd in verband met het ontstaan van ernstige hinder of gevaar voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de visserij of het mariene milieu.
6. Wanneer uit navolgende onderzoeken blijkt dat de ligging van de kabels stabiel is en de dekking op de kabels ten minste in overeenstemming met voorschrift 2 blijft, dan kan de waterbeheerder op verzoek van vergunninghouder besluiten de frequentie van de monitoring zoals bedoeld in lid 1 en 2 te verlagen.

Voorschrift 10 **Buitengebruikstelling en verwijdering van de kabels**

1. De kabels zijn buiten gebruik wanneer de vergunninghouder aan de waterbeheerder laat weten dat de kabels niet langer in gebruik zijn.
2. Een voornemen tot het buiten gebruik stellen van de kabels wordt onverwijld meegedeeld aan de waterbeheerder.
3. De vergunninghouder verwijdert de kabels volledig binnen een termijn van 24 maanden na de kennisgeving in lid 2.
4. Voorafgaande aan de verwijdering wordt de wijze van het uitvoeren van de verwijderingswerkzaamheden door vergunninghouder in een werkplan



vastgelegd. Dit werkplan moet minimaal 8 weken vóór aanvang van de werkzaamheden schriftelijk ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden aangeleverd.

5. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform het door de waterbeheerder goedgekeurde werkplan.
6. In afwijking van het derde lid kan de waterbeheerder bepalen dat de vergunninghouder de kabels, na buiten gebruik te zijn gesteld, mag laten liggen. De waterbeheerder kan hieraan bepalingen en verplichtingen verbinden.

Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 11 Aanwezigheid vergunning

1. Een exemplaar van deze vergunning, inclusief bijlagen en bijbehorende tekening(en), moet steeds aan boord van het vaartuig zijn dat het werk begeleid aanwezig en aan de handhavingsambtenaren op hun verzoek worden getoond.

Voorschrift 12 Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen, die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk aan de waterbeheerder worden gemeld.

Voorschrift 13 Overdracht vergunning

1. De vergunninghouder mag zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de waterbeheerder de vergunning niet aan derden overdragen.
2. Een verzoek tot wijziging van de tenaamstelling van de vergunning dient vergezeld te worden van de naam en adresgegevens van de contactpersoon en zijn/haar vervanger.



4 Overwegingen

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 17 augustus 2017 een aanvraag ontvangen van National Grid Viking Link Ltd om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de vergunninghouder ingediend door Witteveen+Bos N.V.

4.1 Algemeen

De hoogspanningsverbinding Viking-Link bestaat uit twee offshore gelijkstroom hoogspanningskabels met een gezamenlijke transportcapaciteit van 1400 MW, gecombineerd met een datakabel en ligt tussen Denemarken en het Verenigd Koninkrijk. De totale lengte is circa 630 kilometer, waarvan ongeveer 164 kilometer in de Nederlandse EEZ.

De Viking-Link zal de hoogspanningsnetten van Denemarken en het Verenigd Koninkrijk verbinden, waardoor uitwisseling van elektriciteit tussen de twee landen mogelijk wordt gemaakt. De verbinding heeft van de Europese Unie de status van 'project van gemeenschappelijk belang' (Project of Common Interest - PCI) gekregen. Voor een PCI-project is de Europese richtlijn voor Trans-Europese Energie Infrastructuur (TEN-E Verordening, NO 347/2013) van toepassing. Viking-Link doorkruist de territoriale wateren van het Verenigd Koninkrijk en Denemarken en de EEZ van het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Duitsland en Denemarken.

Het Viking-Link project is in overeenstemming met de ambitie van de Europese Commissie om te komen tot een geïntegreerde Europese energiemarkt, waarin een goede energieprijs voor consumenten gegarandeerd is. Viking-Link maakt efficiënter gebruik van duurzame energie mogelijk, vergroot de toegang tot duurzame elektriciteitsopwekking en betrouwbaarheid van de energievoorziening.

Doordat het Viking-Link project een PCI project is, is de minister van Economische Zaken en Klimaat de projectminister en het coördinerend bevoegd gezag. Het bevoegd gezag voor het nemen van dit uitvoeringsbesluit, de watervergunning, is het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat Zee en Delta. De vergunning op basis van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (gebiedsbescherming) wordt gecoördineerd voorbereid met deze watervergunning.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen, ingraven, in stand houden en weer verwijderen van twee hoogspanningskabels en een datakabel in de bodem van de Noordzee. Doordat deze handelingen worden verricht in een waterstaatswerk, is een watervergunning vereist.



4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit vindt plaats in de bodem van de Noordzee, lopende vanaf de grens met Duitsland bij coördinaten 4° 49' 13,19" Oost - 55° 5' 21,62" Noord naar de grens met het Verenigd Koninkrijk met coördinaten 2° 48' 7,70" Oost - 54° 13' 4,77" Noord volgens het coördinatenreferentiesysteem WGS84.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Noordzee zijn de volgende beschermde gebieden aangewezen:

- Klaverbank
Het Natura 2000-gebied de Klaverbank is aangewezen op grond van de Wet natuurbescherming en heeft bijzondere bescherming nodig voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten. De te vergunnen objecten liggen in of nabij het gebied. Voor activiteiten in dit gebied wordt een procedure gevolgd in het kader van de Wet natuurbescherming. Daarbij wordt een nadere toetsing uitgevoerd en worden eventueel aanvullende voorwaarden gesteld om de kwaliteit van het natuurgebied te beschermen.
- Centrale Oestergronden
De Centrale Oestergronden onderscheiden zich vanwege de hoge scores aan bentische biodiversiteit ten opzichte van de rest van de Nederlandse Noordzee. Het gebied is daarom geselecteerd als zoekgebied voor het treffen van ruimtelijke maatregelen voor de bescherming van het bodemecosysteem in het kader van de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM, Europese Unie 2008).

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet (Wtw) omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.



De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op het Rijkswaterstaatswerk de Noordzee.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragrafen 5.1 en 5.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Voor de Noordzee is het beleid, zoals dat in het Nationaal Waterplan is opgenomen, nader gebiedspecifiek uitgewerkt in de Beleidsnota Noordzee.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem.

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

In de Beleidsnota Noordzee 2016-2021 wordt een integrale afweging gemaakt van alle sectorale en thematische doelen voor de Noordzee, waarbij wordt geprobeerd om in de volle breedte zo effectief en efficiënt mogelijk het beheer vorm te geven. Dit wordt onder andere gedaan door het formuleren van een integraal afwegingskader voor vergunningverlening. Hiermee wordt de gebruiker van de Noordzee meer helderheid verschaft over de voorwaarden waaronder activiteiten op de Noordzee toelaatbaar zijn.

Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken.

5.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)



Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, worden die gevolgen getoetst in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Voor het deel van het tracé waar de kabels door het Natura 2000-gebied Klaverbank gaan, wordt een aparte vergunning vanuit de Wet natuurbescherming gegeven. In dit besluit zal hier niet verder op worden ingegaan.

Het tracé van de kabels valt buiten het gebied waarvoor de Kaderrichtlijn Water geldt.

De Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM) is in 2008 van kracht geworden. De criteria en normen voor de KRM worden beschreven aan de hand van 11 elementen, descriptor genoemd. In het rapport 'Mariene Strategie voor het Nederlandse deel van de Noordzee 2012-2020, Deel I' wordt een opsomming gegeven van de doelen die in 2020 gehaald zouden moeten worden, gebaseerd op een goede milieutoestand, in het voor dit project relevante deel van de Noordzee.

Descriptor	Beleidsdoel 2020
Mariene ecosysteem (omvat descriptor biodiversiteit, commerciële vis en schaal- en schelpdieren, voedselwebben, integriteit van de zeebodem)	Het tussendoel voor 2020 is de trend van verslechtering van het mariene ecosysteem als gevolg van schade aan bodemhabitat en aan de biodiversiteit, om te buigen naar een ontwikkeling in de richting van herstel.
Exoten	Het risico van nieuwe introducties van exotensoorten minimaliseren.
Eutrofiëring	<ul style="list-style-type: none">• Algenbiomassa en -bloei naderen de 50 procent boven achtergrondwaarde. De concentratie van chlorofyl-A gedurende het groeiseizoen van fytoplankton (maart - september), die behoort bij de goede milieutoestand, ligt niet hoger dan 50 procent boven de achtergrondwaarde, conform de doelen voor de OSPAR.• Geen verhoogd voorkomen van plaagalgen.• Geen zuurstofgebrek ten gevolge van eutrofiëring.
Hydrografische eigenschappen	Menselijke activiteiten resulteren niet in permanente grootschalige negatieve effecten op het ecosysteem als gevolg van veranderingen in de hydrografische omstandigheden.



Vervuilende stoffen	Vóórkomen en omvang van significante ernstige verontreinigingen (bijvoorbeeld drijfvlagen afkomstig van morsverliezen van olie en olieproducten, of morsverliezen van chemicaliën) en hun impact op biota die door deze verontreiniging nadelig worden beïnvloed, worden geminimaliseerd met behulp van een geëigende op risicobeoordeling gebaseerde aanpak.
Vervuilende stoffen in visproducten voor menselijke consumptie	De niveaus van vervuilende stoffen in vis en visproducten uit de Noordzee overschrijden de normen van nationale en internationale wetgeving niet.
Zwerfvuil	<ul style="list-style-type: none">• De hoeveelheid zichtbaar zwerfvuil op de kust is afgenomen (basisreferentie 2002-2009).• Er is een dalende trend in de hoeveelheid zwerfvuil in mariene organismen (basisreferentie 2005-2009).
Onderwatergeluid	De toevoer van energie, waaronder onderwatergeluid, is op een niveau dat het mariene milieu geen schade berokkent.

De descriptors die gaan over vervuiling zijn niet van belang voor dit project. Er komen geen stoffen of zwerfvuil vrij, dus vindt er ook geen verslechtering plaats. Introductie van exotische soorten is niet aan de orde. Bodemhabitats en hydrografische eigenschappen worden verstoord bij de aanleg van de kabels, maar dat is slechts tijdelijk en over een relatief klein oppervlak. Toevoer van energie in de vorm van geluid is aan de orde bij het gebruik van schepen. Deze worden in kleine aantallen en voor een beperkte tijd gebruikt. Toevoer van energie in de vorm van warmteontwikkeling door de kabels zal gedurende de hele duur van de kabels optreden. Om de invloed hiervan zo klein mogelijk te maken, wordt er in voorschrift 2 een gronddekking gevraagd van een meter. Uit het MER blijkt dat in dit geval het effect aan het oppervlak van de zeebodem minimaal is. Hiermee worden de beleidsdoelen vanuit de KRM niet geschaad.

5.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW).



Voor de Noordzee ter plekke van de route van de kabels gelden de volgende functies:

- Scheepvaart
- Beroeps- en sportvisserij
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Natuur
- Energiewinning

Scheepvaart

De route van de kabels komt niet door een aangewezen scheepvaartroute. De intensiteit van het niet route gebonden scheepvaartverkeer ligt er laag, gemiddeld tussen de 0,01 en 0,25 schepen per km² (bron: Noordzeeatlas). Om de veiligheid zo goed mogelijk te waarborgen is er een voorschrift opgenomen, waarbij de Kustwacht, als nautische autoriteit op de Noordzee, van tevoren en tijdens het werk geïnformeerd moet worden. Daarnaast moeten de uiteindelijke coördinaten van het tracé van de kabels worden doorgegeven aan de Dienst der Hydrografie, die de kabels in de zee kaarten zet en daarmee de ligging aan het scheepvaartverkeer kenbaar maakt.

Visserij

Aangezien de kabels voldoende diep worden ingegraven, kan de bodemberoerende visserij er gewoon over blijven vissen. Er is daarmee geen verdere belemmering voor de vissers.

Archeologie

Er is op voorhand een bureaustudie en bodemonderzoek gedaan naar het mogelijk voorkomen van archeologische objecten. Hiermee kan rekening worden gehouden bij het plannen van het tracé. Gezien het convenant dat Rijkswaterstaat heeft afgesloten met de Rijksdienst voor het Culturele Erfgoed is een voorschrift opgenomen als onvoorzien toch een vondst gedaan wordt.

Natuur

Het tracé gaat door de Klaverbank, een aangewezen Natura2000-gebied. De natuurbelangen voor dit gebied worden gedekt middels een vergunning van de Wet natuurbescherming. Over de rest van het tracé wordt er getoetst aan de descriptoren van de KRM en is de soortenbescherming uit de Wet natuurbescherming geldig. Daarmee is de natuur op het tracé voldoende beschermd.

Energiewinning

Het tracé kruist op een aantal plaatsen leidingen die in gebruik zijn bij de olie- en gasindustrie. Het gaat om de volgende leidingen:

Naam leiding	Eigenaar
D18a-A naar D15 – A 8" Gas / 2" Methanol (piggyback)	Engie E&P Nederland B.V.
D15-FA naar L10-AC 36" gas	Noordgastransport B.V.
Sleipner naar Zeebrugge	Gassco



40" gas (Zeepipe)	
Draupner naar Duinkerke 42" gas (Franpipe)	Gassco
A6A naar F3FB1 20" gas en 4" condensaat	Wintershall AG
Tyra-W naar F03-FB 26" gas	Maersk Olie og Gas A/S

Er zullen privaatrechtelijke overeenkomsten worden afgesloten (crossing agreements) tussen Viking Link en de eigenaren van de leidingen. Dit is bedoeld om de belangen van beide partijen onderling zo goed mogelijk te waarborgen.

Algemeen

Om zekerheid te krijgen over het juiste gebruik van het waterstaatswerk Noordzee en de bescherming van andere gebruikers wordt in voorschrift 4, lid 1 een werkplan gevraagd, dat goedgekeurd moet worden door de waterbeheerder. Indien er afwijkingen van dit werkplan optreden, zoals onder andere verwoord in voorschrift 6, lid 5, dan dienen deze veranderingen opnieuw de goedkeuring van de waterbeheerder.

De aanvraag is getoetst aan de regelgeving en het beleid. Gelet op de locatie in de Noordzee en de wijze van begraven van de kabels, is er geen invloed te verwachten op de maatschappelijke functie van dit rijkswaterstaatswerk.

5.4 Overwegingen t.a.v. de toetsing aan het afwegingskader van de Beleidsnota Noordzee 2016-2021

Voor alle vergunningplichtige activiteiten, zowel nieuwe, nog niet voorkomende activiteiten, alsook verlengingen of uitbreiding van bestaande activiteiten, moet in principe het afwegingskader van de Beleidsnota Noordzee worden doorlopen.

Voor gebruiksfuncties die vergunningplichtig zijn, maakt het integraal afwegingskader via voorschriften maatwerk mogelijk. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de desbetreffende economische activiteit wordt een vaste procedure gevolgd. Hierbij wegen mee: de ruimtelijke aspecten, veiligheid, de gevolgen voor ecologie en milieu en de eventueel aan een vergunning te verbinden voorschriften en beperkingen.

De toetsing bestaat uit vijf stappen die na elkaar genomen moeten worden:

- 1) Definiëring ruimtelijke claim & toepassen voorzorg
- 2) Locatiekeuze & beoordeling ruimtegebruik
- 3) Nut en noodzaak
- 4) Mitigeren
- 5) Compensatie van effecten

Stappen 1 en 2 zijn in het voorgaande al behandeld. Gezien het feit dat de activiteit geen significante negatieve ruimtelijke en/of ecologische effect veroorzaakt, hoeft de nut en noodzaak in stap 3 niet verder aangetoond te



worden. Mitigatie en compensatie van effecten vindt plaats door middel van de in deze beschikking opgenomen voorschriften.

6. Procedure

6.1 Algemeen

In artikel 20a, eerste lid, aanhef en onder c, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Viking-Link gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Viking-Link. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Viking-Link bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het andere besluit als volgt voorbereid:

- op 28 september 2017 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in de Volkskrant.
- op 28 september 2017 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de initiatiefnemer gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 29 september 2017 tot en met 9 november 2017 ter inzage gelegen bij Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk en op www.bureau-energieprojecten.nl.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, de Volkskrant en op www.bureau-energieprojecten.nl.

6.2 Procedure Milieueffectrapportage (MER)

Doordat de rijkscoördinatieregeling van toepassing is op dit besluit, draagt het Ministerie van Economische Zaken zorg voor de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het MER en de betrokken aanvragen tot vergunning.

- De Notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft ter inzage gelegen van 2 september 2016 tot en met 13 oktober 2016. Aan de Commissie MER (CieMER) is op 4 juli 2016 advies gevraagd, wat op 20 september 2016 is uitgebracht.
- Op 11 september 2017 is de CieMER om advies gevraagd over het MER.



- Op 29 november 2017 heeft de CieMER hierover een voorlopig advies uitgebracht.
- Naar aanleiding van het voorlopige advies is op 1 december een aanvulling ingediend, waarna op 21 december 2017 een definitief advies is uitgebracht.

De CieMER concludeert dat het aangevulde MER de essentiële informatie bevat over de milieueffecten van de nieuwe elektriciteitsverbinding, zodat de minister het milieubelang volwaardig kan meewegen in zijn besluit over die verbinding.

De minister beschikt hiermee over alle informatie die essentieel is voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij zijn besluit over de aan te leggen kabel.

6.3 Behandeling van zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 29 september 2017 tot en met 9 november 2017 voor het naar voren brengen van zienswijzen ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerp besluiten voor de Viking-Link zijn geen zienswijzen ingediend over de ontwerp besluiten.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta



de heer L.R. Minnaar



9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Overige mededelingen:

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden. Eventuele kosten, direct en/of indirect, investeringen of door te voeren wijzigingen in het werk of in onderliggende activiteiten voortvloeiende uit of in relatie tot de voorschriften in dit besluit zijn voor rekening en risico van de betrokken vergunninghouder. De vergunninghouder heeft geen recht op compensatie en/of schadevergoeding of anderszins, voortvloeiende uit aanwijzingen gegeven door het bevoegd gezag of door organisaties betrokken bij de uitvoering van hun wettelijke taak of taken.

Bij de 'Aanwijzingsregeling toezichthoudende ambtenaren en ambtenaren met specifieke uitvoeringstaken op grond van SZW wetgeving' is het Staatstoezicht op



de Mijnen (SodM) aangewezen als toezichthouder op grond van de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet op, vanaf of ten behoeve van werken waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 2 van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken nodig is. Laatstgenoemde wet is in 2010 opgegaan in de Waterwet, waarbij artikel 6.5, lid c het genoemde artikel van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken vervangt, zoals aangegeven in artikel 2.23 van de Invoeringswet Waterwet. Hiermee is het Staatstoezicht op de Mijnen voor deze beschikking de toezichthouder voor de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet.



Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 17 augustus 2017 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Zee en Delta en geregistreerd onder nummer RWSZ2017-00012864.
2. BPRW 2016-2021': het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021, zoals dat in december 2015 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl)
3. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
4. 'Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM)': richtlijn 2008/56/EG van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu;
5. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk en/of oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
6. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
7. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
8. 'Handhavingsambtenaar': de voor deze ontheffing aangewezen ambtenaar door Rijkswaterstaat Zee en Delta, werkzaam op de afdeling "Handhaving" van de dienst;
9. 'Waterbeheerder' de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Zee en Delta namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Zee en Delta, Lange Kleiweg 34, 2288 GK Rijswijk of Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam);
10. 'Werken': een combinatie van twee offshore hoogspanningskabels en een datakabel tussen Denemarken en het Verenigd Koninkrijk, ingegraven in de bodem, met een lengte van ongeveer 164 kilometer op het Nederlandse deel van de Noordzee.
11. 'Werkzaamheden': de aanleg, onderhoud en verwijdering van de werken;
12. 'Gronddekking' : de dekking van grond, zijnde het aanwezige waterbodemmateriaal, of een gelijkwaardige afdekking met stortsteen. De dekking wordt berekend vanaf de bovenzijde van de kabels.
13. 'Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed': Afdeling Strategie en Internationaal, t.a.v. mw. drs. A.D.C. Klomp, Postbus 1600, 3800 BP Amersfoort, telefoon 033- 4217688 of 06- 53803578, e-mail a.klomp@cultureelerfgoed.nl;
14. 'Kustwachtcentrum': Operationele Centrum van de Kustwacht in Den Helder, alarmnummer 0900 - 0111 of de Duty Officer: telefoon 0223-542300, fax nummer 0223-658358, VHF 16/70;



15. 'Hydrografie': de Dienst der Hydrografie is een onderdeel van de Nederlandse Marine. Contact via info@hydro.nl.