

# Omgevingsvergunning gemeente Eemsmond

## Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Leges
6. Bekendmaking
7. In werking treden van de vergunning
8. Mogelijkheid van beroep
9. Bijlagen
10. Voorwaarden en voorschriften

## 1. Aanvraag

Op 29 januari 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2016-0090.

### Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : TenneT TSO B.V.  
Adres aanvrager : Postbus 718, 6800 AS te Arnhem

### Omschrijving

De aanvraag betreft : het realiseren van een nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding  
De aanvraag bevat de activiteiten : - het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)  
- het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

### Locatie

plaatselijk bekend : Tussen Eemshaven Oudeschip en Vierverlaten  
kadastraal bekend : BRM01M 54, UHZ02A 3170, UHZ02A 3443, UHZ02A 3521, UHZ02A 3655, UHZ02L 265, UHZ02L 271, UHZ02L 272, UHZ02L 273, UHZ02L 277, UHZ02M 63, UHZ02M 65, UHZ02M 70, UHZ02M 74, UHZ02M 76, UHZ02M 77, UHZ02M 176, UHZ02M 177, UHZ02M 178, UHZ02M 179

## 2. Procedure

### Bevoegd gezag

In artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 22 juni 2017 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 22 juni 2017 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 23 juni tot en met 3 augustus 2017 ter inzage gelegen op twee locaties, te weten het stadhuis van de Gemeente Winsum (Hoofdstraat W 70, Winsum T (0595) 447777) en op het stadhuis van de Gemeente Loppersum (Molenweg 12. Loppersum, T (0596) 548200).
- er zijn 2 informatieavonden georganiseerd, op 5 (te Aduard) en 6 juli (te Bedum) 2017, waarbij de mogelijkheid werd geboden om mondeling zienswijze(n) naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

#### *Indieningsvereisten en ontvankelijkheid*

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

#### *Advies*

Gelet op artikel 2.26 Wabo en ook gelet op de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), hebben wij geen advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen.

#### *Behandeling zienswijzen*

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de eerste fase voor de hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland zijn in totaal 33 unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht.

En voor de tweede fase zijn 2 unieke zienswijzen ingediend. Zie de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn een of meer specifieke zienswijzen ingediend. In de genoemde Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u de reacties op de inhoudelijke punten.

De Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

### **3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

3.1 Overwegingen ten aanzien van activiteiten die zijn genoemd in artikel 2.1, lid 1 van de Wabo, onder de letters:

*b. Overwegingen ten aanzien van het uitvoeren van werk/werkzaamheden zoals bedoeld in het bestemmingsplan.*

De percelen, waarop bedoeld project van toepassing, is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. De gronden van bedoelde percelen hebben de bestemming : Agrarisch – Dijkenlandschap" en "Water", met de nadere gebiedsaanduiding "Geluidszone – Industrie".

Op grond van het bestemmingsplan geldt voor de werk- en werkzaamheden geen vergunningsplicht.

Gelet op het bovenstaande hoeft de aanvraag zodoende niet te worden geweigerd.

c. Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

**Onderwerp:**

Aanvraag omgevingsvergunning voor de (tijdelijke) realisatie van de infrastructuur ten behoeve van de 380 KV verbinding.

**Voorstel:**

Planologische medewerking verlenen voor de (tijdelijke) realisatie van de infrastructuur ten behoeve van de 380 KV verbinding voor een periode van 3 jaar.

**Inleiding:**

TenneT TSO B.V. heeft een aanvraag ingediend voor de (tijdelijke) realisatie van de infrastructuur ten behoeve van de 380 KV verbinding tussen hoogspanningsstation Eemshaven (Oudeschip) en het hoogspanningsstation Vierverlaten. Het betreft hier een tijdelijke aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van werkterreinen, bouwwegen en inritten voor 3 jaar.

*Project "Noord- West 380 kV Eemshaven Oudeschip-Vierverlaten".*

Het hoogspanningsnet van TenneT moet op diverse plekken in Nederland worden aangepast. Onderdeel van deze aanpassing vormt de nieuwe 380 kV-verbinding tussen het hoogspanningsstation Eemshaven (Oudeschip) en het hoogspanningsstation Vierverlaten. In deze regio is momenteel een tekort aan transportcapaciteit en -flexibiliteit. Deze knelpunten zijn op te lossen door de aanleg van een 380 kV verbinding tussen Eemshaven en Vierverlaten en een nieuw 380 kV/220 kV-station bij Vierverlaten. De bestaande 220 kV verbinding tussen Eemshaven en Vierverlaten komt dan te vervallen. De verwachting is dat de vraag naar transportcapaciteit in de toekomst verder blijft toenemen. Daarom wordt de verbinding uitgevoerd als een 380 kV verbinding met maximaal 4 circuits. De eerste jaren wordt deze bedreven op 2 circuits 380 kV.

Gedeeltelijk loopt deze lijn over het grondgebied van de gemeente Eemmond.

*Stand van zaken*

Ter voorbereiding van het inpassingsplan tracé van de Noord- West 380 kV wordt in opdracht van de ministeries (Economische Zaken en Infrastructuur en Milieu) een milieueffectrapportage (MER) vervaardigd. Hierin worden mogelijke milieueffecten zo goed mogelijk in beeld gebracht. Het MER zal medio 2017, samen met het ontwerp-inpassingsplan en de ontwerpvergunningen, ter inzage gelegd worden.

*Rijkscoördinatieregeling procedure*

Ten aanzien van de besluitvorming op de aanvragen die behoren bij het project "Noord- West 380 kV Eemshaven Oudeschip-Vierverlaten" is ingevolge artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op grond van artikel 20 c Elektriciteitswet juncto artikel 2 lid 1 onder a Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie-infrastructuurprojecten de Rijkscoördinatieregeling uit de Wet op de ruimtelijke ordening van toepassing (artikel 3.35). Hierbij is de minister van Economische Zaken de aangewezen minister voor de coördinatie.

*Infrastructuur*

Tijdens het bouwen van de hoogspanningsverbinding is werkverkeer nodig in de omgeving van de mastlocaties. Uitgangspunt hierbij is dat dit werkverkeer zoveel mogelijk routes aanhoudt die het minste overlast veroorzaken. Ook is groot transport nodig, bijvoorbeeld voor het aanleveren van de onderdelen van de masten. De uitvoerende aannemer stemt dit transport voorafgaand aan de start van de werkzaamheden met de gemeente af. Bij de aanleg van de nieuwe verbinding kan het gebeuren dat wegen tijdelijk worden afgesloten en daarom omleidingen noodzakelijk zijn. Ook deze afsluitingen worden door de uitvoerende aannemer tijdig met de gemeente afgestemd.

Ook wordt tijdelijke bouwinfra (werkterreinen, bouwwegen en inritten) aangelegd om de mastlocaties te kunnen bereiken. Het streven is om van de doorgaande weg zo snel mogelijk naar de bouwplaats te komen, via een openbare weg of via een tijdelijke bouwweg. De realisatie van de bouwinfra maakt onderdeel uit van de aan te vragen vergunningprocedures.

*Aanpak infrastructuur*

Voor de aanlegwerkzaamheden van de bovengrondse verbinding worden grofweg de volgende stappen doorlopen: het gereed maken van de bouwplaats en tijdelijke bouwwegen, het aanleggen van de fundering (inclusief bronbemaling), de montage van de mast, het trekken van de geleiders en het weer opruimen van de werklocatie. Zodra alle masten gebouwd zijn worden de geleiders ingehangen. Pas nadat de geleiders in alle masten gehangen zijn en de goede werking van de verbinding is getest, wordt de tijdelijke bouwinfra opgeruimd. Ook het amoveren van oude verbindingen gebeurt in de meeste

gevallen pas als de nieuwe verbinding in bedrijf is genomen. Op enkele plaatsen wordt vanwege ruimtegebrek, eerst de huidige verbinding gesloopt.

Bovenstaande betekent dat tijdelijke bouwwegen gedurende 3 jaar in stand moet blijven. Daarna wordt alles ontmanteld en worden terreinen en gronden in oorspronkelijke staat teruggebracht. Met de verschillende grondeigenaren zijn hierover afspraken gemaakt en worden overeenkomsten gesloten.

#### *Strijdigheid*

Omdat ervoor gekozen is om de grenzen van het inpassingsplan zo dicht mogelijk langs de grenzen van de zakelijk rechtsstrook te laten lopen, vallen op meerdere locaties (delen van) tijdelijke werkterreinen, bouwwegen en inritten buiten de grenzen van het inpassingsplan.

Deze (delen van) tijdelijke werkterreinen, bouwwegen en inritten zijn in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied" en de daarbij gegeven bestemmingen.

### **Afwijking bestemmingsplan**

*1.1 Medewerking is alleen mogelijk via het volgen van een (afwijkings)procedure op grond van artikel 2.12, lid 1., onder a., onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, ook wel de 'kruimelgevallenregeling' genoemd.*

Voor de genoemde strijdigheden zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden. Om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag dient er dus een buitenplanse afwijkingprocedure gevolgd te worden.

*1.2 Planologisch beleid van de gemeente Eemsmond.*

Specifiek zijn er geen aparte beleidsregels opgenomen voor tijdelijke bouwwerken in het planologisch beleid. Per situatie wordt er bekeken of het wenselijk is om medewerking te verlenen aan het bouwplan. Bij de afweging wordt gebruikt gemaakt van de algemene afwegingcriteria die zijn opgesteld.

#### *Milieuaspecten:*

- milieuaspecten moeten bij de beslissing over het al dan niet verlenen van een afwijking worden betrokken. Dit om te voorkomen dat er door de afwijking strijdigheid met de milieu wet- en regelgeving ontstaat, of dat uit milieuoogpunt onaanvaardbare situaties ontstaan.

*Het betreft hier de tijdelijke realisatie van werkterreinen, bouwwegen en inritten. Gelet hierop zijn voor deze activiteiten geen strijdigheden qua wet- en regelgeving te verwachten. Voor de 380 kV verbinding (de lijn) is er een Milieueffectenrapportage gemaakt. Hierin worden mogelijke milieueffecten zo goed mogelijk in beeld gebracht.*

#### *Functionele aspecten:*

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de bezonning, privacy, gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de verkeers- en sociale veiligheid.

*Het betreft hier de tijdelijke realisatie van werkterreinen, bouwwegen en inritten. Gelet hierop zullen er geen wijzigingen optreden in relatie tot de bezonning, privacy, gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden. Bij de aanleg van de tijdelijke infrastructuur en tijdens de aanleg van de nieuwe 380 kV verbinding kan het gebeuren dat wegen tijdelijk worden afgesloten en daarom omleidingen noodzakelijk zijn. Ook deze afsluitingen worden door de uitvoerende aannemer tijdig met de gemeente afgestemd. Daarnaast zal de aannemer verantwoordelijk zijn om verkeersborden te plaatsen bij de desbetreffende uitritten van bouwterreinen.*

#### *Ruimtelijke aspecten:*

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het straat- en bebouwingsbeeld;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de beleving van groen en water;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de bouwvorm en/of beleving van beeldbepalende panden.

*Het betreft hier de tijdelijke realisatie van werkterreinen, bouwwegen en inritten. Na 3 jaar zal de infrastructuur weer verdwijnen wanneer de lijn 380 kV is gerealiseerd. Gelet op het voorgaande is er geen sprake van een onevenredige aantasting met betrekking tot de ruimtelijke aspecten.*

Het plan is afgestemd met Robert Rus, de adviseur die belast is met het adviseren van in-/ uitritten.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om planologische medewerking te verlenen aan het verzoek.

**Aanpak/uitvoering:**

Na een positief besluit zal initiatiefnemer middels een brief op de hoogte gesteld worden van uw beslissing. De Minister van Economische Zaken en Klimaat voorziet op grond van artikel 20a Elektriciteitswet, de Rijkscoördinatieregeling in een gecoördineerde en parallelle besluitvorming van de aanvragen behorende bij het project "Noord-West 380 kV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten". Dit betekent dat vereiste besluiten gecoördineerd worden voorbereid en gelijktijdig met het inpassingsplan bekend worden gemaakt.

**3.2 Overige overwegingen.**

Het advies van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is niet op een onzorgvuldige manier tot stand gekomen en geeft geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat het advies kan worden gevolgd.

**4. Besluit**

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gebleken is dat de aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Gelezen de aanvraag voor een omgevingsvergunning, rekening houdend met de wettelijk verplichte toetsen, adviezen en binnen gekomen zienswijzen, besluit ons college onder de in de bijlage genoemde voorwaarden en voorschriften:

De aangevraagde omgevingsvergunning (zoals beschreven onder punt één van dit besluit) te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder b in samenhang met artikel 2.11 van de Wabo en 2.1, lid 1, onder c in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

De vergunning geldt voor bepaalde tijd. De termijn voor de tijdelijke vergunning is gesteld op 3 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemshaven, namens deze,

de heer G.H. Aalderink  
directeur  
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Uithuizen, 18 december 2017

**5. Leges**

Omschrijving leges		Bedrag
Buitenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 Wabo)	€	364,90
Aanlegactiviteit	€	181,35
		+
<b>Totaal</b>	€	<u>546,25</u>

**6. Bekendmaking**

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen.

## 7. In werking treden van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

## 8. Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

## 9. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

## 10. Voorwaarden en voorschriften

### A. Voorwaarden

#### *Verkeersbewegingen*

Alvorens te starten met de werkzaamheden dient er een verkeerscirculatieplan te worden overlegd, welke in overeenstemming met de gemeente tot uitvoering wordt gebracht..

#### *Bodemwerkzaamheden*

- Bij de werkzaamheden vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op het kadastraal perceel hergebruikt te worden.
- Bij aan- of afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie hierover verwijzen we u korthedshalve naar de internetsite meldpunt bodem <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl>.
- Een ieder die op of in de bodemhandelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

#### *Termijnstelling*

- De termijn voor de instandhouding van de tijdelijke werk- en werkzaamheden geldt voor een periode van ten hoogste 3 jaar vanaf het onherroepelijk worden van de vergunning.