

## omgevingsvergunning gemeente Bedum

### Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Ontwerp besluit
5. Voorwaarden en verplichtingen
6. Leges
7. Inwerkingtreding en rechtsbescherming
8. Bijlagen

### 1. Aanvraag

Op 29 januari 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HZ\_WABO-2016-0014.

#### *Gegevens aanvrager*

Naam en adres : TenneT TSO  
de heer G.J. Terluin  
Postbus 718, 6800 AS Arnhem

#### *Omschrijving*

De aanvraag betreft : het tijdelijk uitvoeren van werken/werkzaamheden en het maken van een uitweg t.b.v. het realiseren van een nieuwe 380 KV hoogspanningsverbinding

De aanvraag bevat de volgende activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan;
- het maken van een uitweg.

Locatie : tussen Eemshaven Oudeschip en Vierverlaten op gronden van de gemeente Bedum  
kadastraal bekend : gemeente Bedum, sectie M, nummers 223, 224, 235, 237,246, 247, 256, 257,258,259, 261, 267,268,269, 270, 271, 277, 278, 279, 280, 318, 319 en 321, sectie B, nummer 1287, sectie C, nummer 1036, sectie L, nummers 157, 158, 160, 163, 962, 1574, 1575, 1577, 1593,1596,1597, 1599, 1600, 1623, 1645 en 1647.

### 2. Procedure

#### *Bevoegd gezag*

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

#### *Indieningsvereisten en ontvankelijkheid*

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

#### *Kennisgeving*

De ontvangst van de aanvraag is gepubliceerd in de Noorderkrant en op de internetpagina van de gemeente Bedum.

### *Procedure*

In artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 22 juni 2017 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 22 juni 2017 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 23 juni tot en met 3 augustus 2017 ter inzage gelegen op twee locaties, te weten het stadhuis van de Gemeente Winsum (Hoofdstraat W 70, Winsum T (0595) 447777) en op het stadhuis van de Gemeente Loppersum (Molenweg 12, Loppersum, T (0596) 548200).
- er zijn 2 informatieavonden georganiseerd, op 5 (te Aduard) en 6 juli (te Bedum) 2017, waarbij de mogelijkheid werd geboden om mondeling zienswijze(n) naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

### *Advies*

Voor het realiseren van een tijdelijke uitweg van en naar de provinciale weg N995 is op grond van artikel 2.26 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met het Wegenreglement der Provincie Groningen is het plan voor advies aan de provincie Groningen voorgelegd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 15 april 2016 het volgende advies ontvangen;

De aanvraag is getoetst aan de Regeling uitwegen provincie Groningen. Er is geen sprake van één van de weigeringsgronden, zoals genoemd in artikel 5 van de regeling. De provincie Groningen kan instemmen met het afgeven van een omgevingsvergunning, waarbij voorschriften en beperking in de omgevingsvergunning dienen te worden opgenomen.

### *Samenloop overige toestemmingen*

Voor het dempen en verleggen van diverse watergangen en het plaatsen van diverse duikers is een aanvraag om watervergunning bij het waterschap Noorderzijlvest ingediend. Deze aanvraag om watervergunning zal gelijk lopen met de overige vergunningen binnen de Rijkscoördinatierегeling.

### 3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

*Overwegingen ten aanzien van het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald*

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

#### 1. Bestemmingsplan:

Door de aanleg van de tijdelijke werkterreinen, toegangswegen en een uitrit, worden er vergunningplichtige werkzaamheden uitgevoerd. De gronden, waarop bedoeld project van toepassing is, is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied” en hebben de volgende bestemmingen; “agrarisch”, “verkeer”, “water”, “archeologie 4”, “archeologie 2” en “natuur”.

De voorgenoemde activiteiten zijn niet passend in het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Buitengebied”. Voor de hoogspanningsverbinding Noord-West 380 kV EOS-VVL is echter een (rijks)inpassingsplan in voorbereiding. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het in voorbereiding zijnde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit inpassingsplan. De voorgenoemde activiteiten zijn hiermee niet in strijd.

*Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.12)*

Voor wat betreft de tijdelijke werken (tijdelijke werkterreinen en werkwegen) gaat het om werkzaamheden die zijn bestemd om te voorzien in een tijdelijke behoefte.

Het gaat hierom de tijdelijke werkterreinen en de tijdelijke werkwegen. Een en ander voor zover gelegen buiten het gebied van het (rijks)inpassingsplan.

#### Toetsing aan het bestemmingsplan

Door de aanleg van de tijdelijke werkterreinen, toegangswegen en een uitrit, worden er vergunningplichtige werkzaamheden uitgevoerd. De gronden, waarop bedoeld project van toepassing is, is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied” en hebben de volgende bestemmingen; “agrarisch”, “verkeer”, “water”, “archeologie 4” en “natuur”.

#### Strijdigheden

Het plan is strijdig met de regels van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo is uw aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning voor ‘het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan’.

#### Afwijkingsmogelijkheden

Om deze strijdigheid van het bestemmingsplan weg te nemen kan worden mee gewerkt aan een planologische ontheffing zoals deze wordt beschreven in artikel 2.12, lid 1.a, onder 2, “in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen”. Deze gevallen zijn benoemd in artikel 4, van bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht. Lid 11 van dit artikel geeft aan dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken ten behoeve van “een ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar”. Voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan middels artikel 2.12, lid 1.a, onder 2 (Wabo) gelden artikel 5.20 en 6.5 van het Bor niet, dit betekent dat er geen ruimtelijke onderbouwing en geen “verklaring van geen bedenkingen” van de gemeente raad benodigd is. Het gaat hier om een periode van 3 jaar. Daarna zal de oude situatie weer worden hersteld. Bij het bouwplan is een ruimtelijke onderbouwing aanwezig. In de ruimtelijke onderbouwing “Noord-West 380 KV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten Gemeente Bedum” 12 januari 2016 is gemotiveerd dat de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de belangenafweging die in de ruimtelijke onderbouwing is gegeven, kunnen wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan. Voor een nadere onderbouwing van het plan wordt hier naar verwezen.

De ruimtelijke onderbouwing is gewaarmerkt en maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

### *Overwegingen ten aanzien van het maken van een uitweg*

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Het gaat hier om het maken een uitweg die uitmond op de provinciale weg N995.

Op 29 januari 2016 hebben wij grond van artikel 2.26 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met het Wegenreglement der Provincie Groningen het plan voor advies aan de provincie Groningen voorgelegd. De Provincie heeft per brief d.d. 13 april 2016 aangegeven dat zij onder voorwaarden kunnen instemmen met het afgeven van een omgevingsvergunning.

Gelet op het advies van de provincie Groningen kunnen wij onder voorwaarde medewerking verlenen voor het maken van een uitweg op de provinciale weg N995. Het advies en voorschriften van de Provincie Groningen maakt onderdeel uit van dit besluit.

### Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de eerste fase voor de hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland zijn in totaal 33 unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht.

En voor de tweede fase zijn 2 unieke zienswijzen ingediend. Zie de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn een of meer specifieke zienswijzen ingediend. In de genoemde Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u de reacties op de inhoudelijke punten.

De Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

## **4. Besluit**

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Gebleken is dat u voldoende aannemelijk hebt gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Aan het besluit zijn voorwaarden en verplichtingen verbonden. Deze moet u naleven.

Wij hebben besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor tijdelijke voorzieningen ten behoeve het realiseren van een nieuwe 380 Kv hoogspanningsverbinding op het perceel te verlenen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid), artikel 2.1 lid 1 sub b, handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening, artikel 2.1 lid 1 sub c, de activiteit inrit/uitweg, artikel 2.2 lid 1 sub e, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

### *Vervaldatum*

De vergunning wordt verleend voor een periode van 3 jaar ingaand vanaf het moment dat de vergunning onherroepelijk is.

Deze vergunning vervalt, wanneer binnen 3 jaar nadat zij onherroepelijk is geworden daarvan geen gebruik gemaakt is.

## 5. Voorwaarden en verplichtingen

### Voorwaarden

Wij hebben de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

- a. Minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden dient er een verkeerscirculatieplan aan de gemeente te worden overlegd;
- b. Minimaal 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden dient contact met de toezichthouder van de gemeente te worden opgenomen;
- c. Voorwaarden die door het waterschap Noorderzijlvest worden gesteld, in de watervergunning, dienen te worden nageleefd. De watervergunning van het waterschap dient voor aanvang van de werkzaamheden aan de gemeente te worden overlegd;
- d. Bij advies d.d. 13 april 2016 van de Provincie Groningen gestelde voorwaarden dienen te worden nageleefd;
- e. Schade aan gemeentelijke eigendommen welke worden veroorzaakt door het gebruik dienen door en op kosten van de aanvrager te worden hersteld.
- f. Na de werkzaamheden dienen alle tijdelijke voorzieningen zo spoedig mogelijk te worden verwijderd en in de originele staat te worden hersteld. Dit ter goedkeuring van de gemeente;
- g. Vrijkomende grond dient te veel mogelijk op het kadastrale perceel te worden hergebruikt;
- h. Bij aan- of afvoer van grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit;
- i. De aanvrager/vergunninghouder vrijwaart de gemeente tegen alle schaden en onkosten die voortvloeien uit de vergunning en/of werken waarop de vergunning betrekking heeft;
- j. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden toch onverwachts archeologische resten worden aangetroffen dan dient hiervoor een melding te worden gedaan;

### Verplichtingen

Wij hebben de volgende verplichtingen aan de omgevingsvergunning verbonden:

- a. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de omgevingsvergunning altijd op het werk aanwezig is en op aanvraag van de toezichthouders getoond kan worden;
- b. Verplichtingen die door het waterschap Noorderzijlvest worden gesteld, in de watervergunning, dienen te worden nageleefd. Een schriftelijke toestemming van de waterschap dient voor aanvang van de werkzaamheden aan de gemeente te worden overlegd;
- c. Bij advies d.d. 13 april 2016 van de Provincie Groningen gestelde verplichtingen dienen te worden nageleefd.

## 6. Legesbedrag

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De aanslag daartoe wordt u opgelegd door de heffingsambtenaar. Volgens onze berekening bedragen de leges:

<u>Leges</u>			
<u>Artikel</u>	<u>Toelichting</u>		<u>Bedrag</u>
2.2.8	Uitweg/inrit	€	52,50
2.2.2.1	aanlegactiviteit	€	346,05
2.2.3.2	buitenplanse (kleine) afwijking art. 2.12 lid 1 a onder 2	€	292,10
2.2.15	externe advieskosten	€	291,55
	<b>Totaal:</b>	€	<b>982,20</b>

Voor de verschuldigde leges ontvangt u binnenkort een aanslag.

## 7. Rechtsbescherming

### *Beroepsclausule*

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

## 8. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Bedum, 20 december 2017

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,  
namens hen,  
het hoofd van de afdeling VROM,

W. Haaijer

