

Omgevingsvergunning gemeente Winsum

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Voorwaarden en verplichtingen
6. Leges
7. Inwerkingtreding en rechtsbescherming
8. Bijlagen

1. Aanvraag

Op 29 januari 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2016-0017.

Gegevens aanvrager

Naam en adres : TenneT TSO B.V
de heer G.J. Terluin
Postbus 718
6800 AS ARNHEM

Omschrijving

De aanvraag betreft : tijdelijke voorzieningen ten behoeve het realiseren van een nieuwe 380 KV hoogspanningsverbinding. Voor de duur van 3 jaar.

De aanvraag bevat de volgende activiteiten:

1. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen).
2. Het maken van uitwegen aan de provincialeweg N361.
3. Handelen in strijd met regels RO.

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure

In artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare

voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 22 juni 2017 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 22 juni 2017 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 23 juni tot en met 3 augustus 2017 ter inzage gelegen op twee locaties, te weten het gemeentehuis van de Gemeente Winsum (Hoofdstraat W 70, Winsum T (0595) 447777) en op het gemeentehuis van de Gemeente Loppersum (Molenweg 12, Loppersum, T (0596) 548200).
- er zijn 2 informatieavonden georganiseerd, op 5 (te Aduard) en 6 juli (te Bedum) 2017, waarbij de mogelijkheid werd geboden om mondeling zienswijze(n) naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1. Bestemmingsplan:

Het tracé is gelegen in het bestemmingsplan Winsum – Buitengebied en heeft de bestemmingen: Agrarisch, Waarde – Landschap, Waarde - Wierde invloedszone en Waarde - Archeologie 4, Natuur.

Het plan is strijdig met de regels van het bestemmingsplan, dit zijn de artikelen: 3.1, 28.1, 31.1 en 24.4.

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo is uw aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning voor 'het handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan'.

Afwijkingsmogelijkheden

De afwijkingsregels in het bestemmingsplan bieden geen mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan. Wij zijn bereid om op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2° van de Wabo samen met Besluit omgevingsrecht bijlage 2 artikel 4 onder 11 medewerking te verlenen aan het plan.

Goede ruimtelijke ordening

In de ruimtelijke onderbouwing "Noord-West 380kV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten

Gemeente Winsum," 12 januari 2016 is gemotiveerd dat de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de belangenafweging die in de ruimtelijke onderbouwing is gegeven, kunnen wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan op grond van art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo.

De ruimtelijke onderbouwing is gewaarmerkt en maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Aanleggen

Op grond van artikel 3.7 en 24.4 van het bestemmingsplan Buitengebied Winsum, is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, nodig.

In het kader van artikel 3.7 is overwogen dat de tijdelijke voorzieningen geen afbreuk doen aan de omschreven waarden. Na de vergunde periode moet alles namelijk weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.

In het kader van artikel 24.4 is overwogen dat gelet op de "Ruimtelijke Onderbouwing Noord -West 380kV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten" (12 januari 2016) de handelingen geen gevolgen hebben voor de archeologische waarde van de terreinen.

Het maken van uitwegen aan de provincialeweg N361

Op 14 april 2016 is een positief advies ontvangen van de provincie Groningen. De voorwaarden uit dit advies zijn in deze omgevingsvergunning opgenomen.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de eerste fase voor de hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland zijn in totaal 33 unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht.

En voor de tweede fase zijn 2 unieke zienswijzen ingediend. Zie de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn een of meer specifieke zienswijzen ingediend. In de genoemde Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u de reacties op de inhoudelijke punten.

De Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

4. Besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Gebleken is dat u voldoende aannemelijk hebt gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Aan het besluit zijn voorwaarden en verplichtingen verbonden. Deze moet u naleven.

Wij hebben besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor tijdelijke voorzieningen ten behoeve het realiseren van een nieuwe 380 KV hoogspanningsverbinding op het perceel te verlenen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid), artikel 2.1 lid 1 sub b, handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening, artikel 2.1 lid 1 sub c, de activiteit inrit/uitweg, artikel 2.2 lid 1 sub e, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Vervaldatum

De vergunning wordt verleend voor een periode van 3 jaar ingaand vanaf het moment dat deze vergunning onherroepelijk is.

Deze vergunning vervalt, wanneer binnen 3 jaar nadat zij onherroepelijk is geworden daarvan geen gebruik gemaakt is.

5. Voorwaarden en verplichtingen

Voorwaarden

Wij hebben de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

- a. Alvorens te starten met de werkzaamheden dient er een verkeerscirculatieplan te worden overlegd, dat in afstemming met de gemeente tot uitvoering wordt gebracht. Deze kunt u mailen naar gemeente@winsum.nl
- b. Wanneer het tijdelijk gebruik stopt moet alles weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.

De voorwaarden ten aanzien van het maken van uitwegen aansluitend op gemeentelijke wege vindt u in onze reactie op uw inritmelding

Voor zover het betreft uitwegen aan de provinciale weg zijn de volgende voorwaarden aan de vergunning verbonden:

1 Uitvoering

- a) Voor het houden van toezicht en het plegen van overleg wordt aangewezen de heer G.J.J. Horlings, tel.: 06-1506 8021, of een bevoegde plaatsvervanger.
- b) Om de afwatering van de provinciale weg te waarborgen moet de verharding van de uitwegen onder een hoek van minimaal 2% van de rijbaan afhellen en moet de aanvulling van de aangelegene wegberm onder een hoek van minimaal 5 % van de rijbaan afhellen.
- c) De constructie van de uitwegen uitkomende op de N361 moet tenminste twaalf weken van te voren ter goedkeuring worden voorgelegd aan de provincie Groningen.

Ter beoordeling moet een tekening van de opbouw van de verhardingsconstructie worden aangeleverd via:

juzaloket@provinciegroningen.nl.

- d) Om schade te voorkomen aan het wegdek kunnen preventie maatregelen worden Voorgescreven. Een en ander ter beoordeling van de provincie Groningen.
- e) Het is niet toegestaan aan te vangen met de werkzaamheden zonder goedkeuring van de provincie Groningen over de aan te leggen verhardingsconstructie
- f) De door het Waterschap Noorderzijlvest, te stellen eisen zullen in acht moeten worden genomen.
- g) In de dam moet ter voorziening in de waterafvoer op de slootbodern een duiker van tenminste 0.30 meter inwendige middellijn worden aangebracht welke in aansluiting met de sloot dient te blijven. Als het waterschap een grotere diameter voorschrijft is de maatvoering van het waterschap doorslaggevend.
- h) Voordat de dam wordt aangebracht moet de sloot eerst ontdaan zijn van planten en slib.
- i) Eventuele beschadigde grasoppervlakten moeten vlak worden afgewerkt en worden ingezaaid met een graszaadmengsel als B3 of worden afgedekt met uitkomende graszoden.

2 Verkeersmaatregelen tijdens aanleg bouwuitwegen

- a) In overleg met de toezichthouder of een bevoegde plaatsvervanger moeten tenminste twaalf weken van te voren afspraken worden gemaakt over de werkwijze, de exacte datum van de aanvang van de werkzaamheden, en de eventueel in te stellen verkeersmaatregelen.
- b) Het is niet toegestaan aan te vangen met de werkzaamheden zonder positief besluit van de provincie Groningen over de in te stellen verkeersmaatregelen.
- c) De verkeersmaatregelen moeten conform CROW publicatie 96b (Werk in uitvoering) worden ingesteld.
- d) Ter beoordeling moeten de volgende gegevens worden aangeleverd:
 - Beoordingsplan
 - Omleidingsplan bij volledige stremming
 - Planning uitvoering werkzaamheden
 - Situatie- of overzichtstekening van het werkvak
 - Overzicht van het te gebruiken materieel op de werklocatie

3 Verkeersmaatregelen tijdens gebruiksfase

- a) In overleg met de toezichthouder of een bevoegde plaatsvervanger moeten tenminste twaalf weken van te voren afspraken worden gemaakt over de in te stellen verkeersmaatregelen tijdens de gebruiksfase.
- b) De verkeersmaatregelen moeten conform CROW publicatie 96b (Werk in uitvoering), bijlage VIII (Maatregelen bij tijdelijke (bouw)uitritten) worden ingesteld.
- c) Ter beoordeling moeten de volgende gegevens worden aangeleverd:
 - Beoordingsplan
 - Globaal overzicht vrachtverkeer/transportbewegingen
- d) Wanneer gedurende een periode van tenminste acht uren geen gebruik gemaakt wordt van de uitwegen dienen de ingestelde tijdelijke snelheidsbeperkingen op de provinciale weg opgeheven te worden en dienen de uitwegen te worden afgesloten.

4 Project Fietsroute Plus Groningen-Winsum

Tijdens de uitvoering van het project '380 kV Hoogspanningsverbinding', vindt ook de realisatie van het provinciale project "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" plaats. Om de conflicten te vermijden is het noodzakelijk gedurende de projecten afstemming te zoeken.

Wij verzoeken u minimaal twaalf weken van te voren contact op te nemen met de projectleider van het project "Fietsroute Plus Groningen-Winsum"; de heer E.Hakvoort, tel. Nr.: 06-21131036, om afspraken te maken over de wijze van afstemming.

5 Beheer en onderhoud

Voor de duur van de vergunning is de houder van de vergunning verplicht de uitwegen in goede staat te onderhouden en daaraan den nodige herstelling te doen uitvoeren, waarbij de aanwijzingen gegeven door en daartoe bevoegde ambtenaar in het belang van de verkeersveiligheid en de instandhouding van de weg moeten worden opgevolgd.

6 Wijze van gebruik

- a) De uitwegen mogen alleen worden gebruikt voor het bereiken of verlaten van het bouwterrein voor de aan- en afvoer van apparatuur, materieel en materiaal gedurende de bouw. Daarbij geldt dat er geen materieel en materiaal binnen de obstakelvrije zone geplaatst mag worden.
- b) Het aan- en afvoeren van bouw materiaal mag alleen plaatsvinden met regulier vrachtverkeer. Het gebruik van dumpers op de provinciale weg wordt niet toegestaan.
- c) Voor de uitwegen is het principe 'rechtsaf-in en rechtsaf-uit van toepassing. Het is derhalve verboden de uitwegen linksaf in en uit te rijden of over te steken naar de uitweg aan de overzijde van de N361. Als het linksaf in- en of uitrijden of oversteken noodzakelijk is, dan zal een tijdelijke verkeersregelininstallatie conform CROW 96b, bijlage VIII moeten worden geplaatst.

7 Einde activiteiten

- a) Na de bouwactiviteiten moeten de tijdelijke uitwegen binnen een redelijke termijn worden verwijderd. De weg (inclusief sloot en berm) moet worden hersteld in oorspronkelijke staat.
- b) In overleg met de toezichthouder of een bevoegde plaatsvervanger moeten tenminste acht dagen van te voren afspraken worden gemaakt over de werkwijze, de exacte datum van de aanvang van de werkzaamheden, en de eventueel in te stellen verkeersmaatregelen.
- c) Als controlemaatregel moet voor de aanleg van de uitwegen een nulmeting worden uitgevoerd. De nulmeting moet worden uitgevoerd in overleg met de toezichthouder, of een bevoegd plaatsvervanger. In de nulmeting moeten in ieder geval de berm en de deklaag van de hoofrijbaan en het fietspad ter plekke van de uitweg, over een lengte van 25 meter aan weerszijde van de uitweg, worden meegenomen. De gegevens van de nulmeting moeten voor aanvang van de werkzaamheden zijn aangeleverd.

Verplichtingen

- a. Indien een gedeelte van een sloot gedempt moet worden ten behoeve van het maken van een dam met duiker dan moet u hiervoor een vergunning aanvragen bij het Waterschap "Noorderzijlvest" (Postbus 18, 9700 AA Groningen, tel. 050-3048911).

6. Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De aanslag daartoe wordt u opgelegd door de heffingsambtenaar. Volgens onze berekening bedragen de leges:

<u>Leges</u>		
2.3.5.2	AB, buitenplanse kleine afwijking zonder bouw	€ 483,80

Voor de betaling van dit legesbedrag wordt u binnenkort door of namens de heffingsambtenaar een factuur toegestuurd.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Inwerkingtreding beschikking

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien binnen de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

8. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Winsum, 20 december 2017

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Winsum,
namens dezen,



de heer J.J. Pettinga,
Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving en Milieu