

Omgevingsvergunning gemeente Loppersum

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Leges
6. Bekendmaking
7. In werking treden van de vergunning
8. Mogelijkheid van beroep
9. Bijlagen
10. Voorwaarden en voorschriften

1. Aanvraag

Op 29 januari 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2016-0161.

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : TenneT TSO B.V.
Adres aanvrager : Postbus 718, 6800 AS te Arnhem

Omschrijving

De aanvraag betreft : het realiseren van een nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding
De aanvraag bevat de activiteiten : - het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)
- het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- het maken of veranderen van een uitweg (art. 2.2, lid 1, sub e Wabo)

Locatie

plaatselijk bekend : Tussen Eemshaven Oudeschip en Vierverlaten Loppersum tijdelijk
kadastraal bekend : BRM01K 141, BRM01K 345, BRM01K 450, BRM01K 497
LPS00F 9, LPS00F 11, LPS00F 12, LPS00F 24, LPS00F 25
LPS00F 26, LPS00F 28, LPS00F 29, LPS00F 68, LPS00F 69
LPS00F 69, LPS00F 70, LPS00F 71, LPS00F 73, LPS00F 74
LPS00F 75, LPS00F 76, LPS00F 81, LPS00F 715, LPS00F
716, LPS00F 1375, LPS00F 1376, LPS00F 1379, LPS00F
1382, LPS00F 1504, LPS00F 1505, LPS00F 1508, LPS00F
1509, LPS00F 1510, LPS00F 1511, LPS00F 1512, LPS00F
1513, LPS00F 1514, LPS00F 1515, LPS00F 1516, LPS00F
1517, LPS00F 1518, LPS00F 1961, MDS02F 20, MDS02F
36, MDS02F 39, MDS02F 75, MDS02F 161, MDS02F 164
MDS02F 166, MDS02F 190, MDS02F 203, MDS02F 204
MDS02G 53, MDS02G 55, MDS02G 57, MDS02G 59,
MDS02G 60, MDS02G 78, MDS02G 82, MDS02G 95,
MDS02G 145, MDS02G 146, MDS02G 158, MDS02G 170,
MDS02G 171, MDS02G 200, MDS02G 201, MDS02G 360

MDS02G 362, MDS02G 640, SDM02E 171, SDM02E 172
SDM02E 173, SDM02E 174, SDM02E 175, SDM02E 176
SDM02E 178, SDM02E 179, SDM02E 180, SDM02E 181
SDM02E 183, SDM02E 184, SDM02E 185, SDM02E 187
SDM02E 188, SDM02E 222, SDM02E 223, SDM02E 224
SDM02E 225, SDM02E 226, SDM02E 229, SDM02E 231
SDM02E 240, SDM02E 241, SDM02E 246, SDM02E 249
SDM02E 250, SDM02E 279, SDM02E 280, SDM02E 282
SDM02E 283, SDM02E 284, SDM02E 285, SDM02E 289
SDM02E 290, SDM02E 291, SDM02E 292, SDM02E 338
SDM02E 345, SDM02E 347, SDM02E 348, SDM02E 351
SDM02E 355, SDM02E 356, SDM02E 360, SDM02E 569
SDM02E 580, SDM02E 619, SDM02E 1140, SDM02E 1247
SDM02E 1248, SDM02E 1314, SDM02E 1368, SDM02E
1369, SDM02E 1371, SDM02E 1372, ZAN00A 1543,
ZAN00A 1550, ZAN00A 1556, ZAN00A 1614, ZAN00A 1797
ZAN00A 1866, ZAN00A 2162, ZAN00A 2163, ZAN00A 2185
ZAN00A 2186, ZAN00A 2191, ZAN00G 76, ZAN00G 77
ZAN00G 82, ZAN00G 87, ZAN00G 108, ZAN00G 111
ZAN00G 167, ZAN00G 168, ZAN00G 169, ZAN00G 185
ZAN00G 202, ZAN00G 203, ZAN00G 209, ZAN00G 210
ZAN00G 211, ZAN00G 212, ZAN00G 214, ZAN00G 215
ZAN00G 224, ZAN00G 225, ZAN00G 240, ZAN00G 241
ZAN00G 242, ZAN00G 276, ZAN00G 898, ZAN00G 901
ZAN00G 902, ZAN00G 1135, ZAN00G 1136, ZAN00G 1137
ZAN00G 1139, ZAN00G 1140, ZAN00G 1147, ZAN00G 1148
ZAN00G 1150, ZAN00G 1151, ZAN00G 1354

2. Procedure

Bevoegd gezag

In artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het project hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 22 juni 2017 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 22 juni 2017 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 23 juni tot en met 3 augustus 2017 ter inzage gelegen op twee locaties, te weten het stadhuis van de Gemeente Winsum (Hoofdstraat W 70,

Winsum T (0595) 447777) en op het stadhuis van de Gemeente Loppersum (Molenweg 12. Loppersum, T (0596) 548200).

- er zijn 2 informatieavonden georganiseerd, op 5 (te Aduard) en 6 juli (te Bedum) 2017, waarbij de mogelijkheid werd geboden om mondeling zienswijze(n) naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies

Gelet op artikel 2.26 Wabo en ook gelet op de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), hebben wij geen advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de eerste fase voor de hoogspanningsverbinding 380 kV Noord-West Nederland zijn in totaal 33 unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. En voor de tweede fase zijn 2 unieke zienswijzen ingediend. Zie de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn een of meer specifieke zienswijzen ingediend. In de genoemde Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV vindt u de reacties op de inhoudelijke punten.

De Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen EOS-VVL 380 kV is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

3.1 Overwegingen ten aanzien van activiteiten die zijn genoemd in artikel 2.1, lid 1 van de Wabo, onder de letters:

b. Overwegingen ten aanzien van het uitvoeren van werk/werkzaamheden zoals bedoeld in het bestemmingsplan.

De percelen, waarop bedoeld project van toepassing, is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. De gronden van bedoelde percelen hebben de enkelbestemming "Agrarisch", "Verkeer Wegverkeer", "Water", "Water karakteristieke waterloop".

De dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding", de "Waarde – Archeologie 2", de "Waarde – Archeologie 4", de "Waarde Geomorfologie", de "Waarde invloedsgebieden wierden", met nadere gebiedsaanduidingen "Geluidszone – Industrie" en "Vrijwaringszone Molenbiotoop 2".

Water – Karakteristieke waterloop

In artikel 17.5 van het geldende bestemmingsplan is bepaald dat werk- en werkzaamheden voor:

- het diepploegen van de gronden;
- het ophogen van de gronden;
- het afschuiven van de gronden vergunningplichtig zijn.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de noodzaak van de werken en werkzaamheden is aangetoond en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de bodemkundige, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

In artikel 21.6.1 van het geldende bestemmingsplan is bepaald dat werk- en werkzaamheden voor het aanleggen van een hoogspanningsverbinding niet vergunningplichtig zijn. Gezien het een nieuw tracé betreft geldt er een vergunningsplicht voor:

- het aanbrengen van beplanting en bomen;
- het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, ontginnen en ophogen;
- het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, ontginnen en ophogen;
- het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden niet strijdigheid zijn met de belangen en de veiligheid van de verbinding en de leidingbeheerder een schriftelijke advies heeft uitgebracht.

Waarde – Archeologie 2

Op grond van artikel 51 van dit bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

Gelet op:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren van gronden;
- het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden dieper dan 40 centimeter;
- het graven of dempen van watergangen;
- het graven van sleuven breder dan 50 centimeter en dieper dan 100 centimeter ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur, geldt voor de aangevraagde activiteit een vergunningplicht voor werken en werkzaamheden.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien op basis van een archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en werkzaamheden niet onevenredig wordt geschaad.

Tezamen met de aanvraag omgevingsvergunning zijn er archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken ingediend. Op basis van de informatie uit de onderhavige bureauonderzoeken zijn bij de voorgenomen werk- en werkzaamheden geen natuurlijke en landschappelijke en bodemkundige of cultuurhistorische en archeologische waarden in het geding.

Voorwaarde is dat de voor een demping de benodigde grond van elders wordt aangevoerd om aantasting van de eventuele aanwezige archeologische waarden te voorkomen.

De archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken maken onderdeel uit van dit besluit.

Waarde – Archeologie 4

Op grond van artikel 51 van dit bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

Gelet op:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m²;
- het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 50 centimeter;
- het graven of dempen van watergangen;
- het graven van sleuven breder dan 50 centimeter en dieper dan 100 centimeter ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur, geldt voor de aangevraagde activiteit een vergunningplicht voor werken en werkzaamheden.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien op basis van een archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en werkzaamheden niet onevenredig wordt geschaad.

Tezamen met de aanvraag omgevingsvergunning zijn er archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken ingediend. Op basis van de informatie uit de onderhavige bureauonderzoeken zijn bij de voorgenomen werk- en werkzaamheden geen natuurlijke en landschappelijke en bodemkundige of cultuurhistorische en archeologische waarden in het geding.

Voorwaarde is dat de voor een demping de benodigde grond van elders wordt aangevoerd om aantasting van de eventuele aanwezige archeologische waarden te voorkomen.

De archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken maken onderdeel uit van dit besluit.

Waarde Geomorfologie

In artikel 25.2 van het geldende bestemmingsplan is bepaald dat werk- en werkzaamheden voor::

- het afgraven en ophogen van gronden;
 - het egaliseren van gronden;
 - het diepploegen en mengwoelen van gronden;
 - het graven en dempen van sloten en watergangen;
 - het vergroten of verkleinen van het doorstromingsprofiel van sloten en watergangen
- vergunningplichtig zijn.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de bodemkundige, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Waarde invloedsgebieden wierden

Het is verboden op of in de als Waarde - Wierde invloedszone bestemde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het afgraven en ophogen van gronden;
- het egaliseren van gronden;
- het diepploegen en mengwoelen van gronden;
- het graven en dempen van sloten en watergangen;
- het vergroten of verkleinen van het doorstromingsprofiel van sloten en watergangen.

Gelet op het bovenstaande hoeft de aanvraag zodoende niet te worden geweigerd.

c. Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

Op 29 januari 2016 heeft TenneT TSO B.V. een aanvraag ingediend voor de (tijdelijke) realisatie van de infrastructuur ten behoeve van de 380 KV verbinding tussen hoogspanningsstation Eemshaven (Oudeschip) en het hoogspanningsstation Vierverlaten. Het betreft hier een tijdelijke aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van werkterreinen, bouwwegen en inritten voor 3 jaar.

Op grond van artikel 20c Elektriciteitswet is op het project "Noord-West 380kV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten", de Rijkscoördinatierегeling van toepassing. De Rijkscoördinatierегeling voorziet in een gecoördineerde en parallelle besluitvorming van de vereiste besluiten. Dit betekent dat vereiste uitvoeringsbesluiten gecoördineerd worden voorbereid en gelijktijdig met het inpassingsplan bekend worden gemaakt. In het inpassingsplan is voorzien in de nieuwe bovengrondse 380kV verbinding en ondergrondse aanleg van een aantal 110 kV verbindingen over korte lengte (bij Brillerij in de gemeente Winsum en nabij hoogspanningsstation Vierverlaten). Ook zijn binnen de reikwijdte van dit plan de tijdelijke bouwwegen, alsmede de tijdelijke 150 kV masten voorzien. Dit inpassingsplan maakt de nieuwe verbinding dan ook planologisch mogelijk. Aanvragen moeten worden getoetst aan het inpassingsplan en derhalve niet aan het vigerende bestemmingsplan. Uitzondering hierop zijn enkele bouwwegen, werkterreinen en inritten die (deels) buiten de grens van het inpassingsplan vallen.

Omdat ervoor gekozen is om de grenzen van het inpassingsplan zo dicht mogelijk langs de grenzen van de zakelijk rechtsstrook te laten lopen, vallen op meerdere locaties (delen van) tijdelijke werkterreinen, bouwwegen en inritten buiten de grenzen van het inpassingsplan. Deze (delen van) tijdelijke werkterreinen, bouwwegen en inritten zijn in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied" en de daarbij gegeven bestemmingen. Hiervoor kan een procedure worden gevoerd met toepassing van een buitenplanse afwijking, mits niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Inleiding

Op 29 januari 2016 heeft TenneT TSO B.V. een aanvraag ingediend voor de (tijdelijke) realisatie van de infrastructuur ten behoeve van de 380 KV verbinding tussen hoogspanningsstation Eemshaven (Oudeschip) en het hoogspanningsstation Vierverlaten. Het betreft hier een tijdelijke aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van werkterreinen, bouwwegen en inritten voor 3 jaar.

De energievoorziening in Europa en Nederland verduurzaamt. De hoeveelheid duurzaam opgewekte stroom groeit en daarmee de fluctuaties in het net. TenneT wil daarom tussen het hoogspanningstation Eemshaven- Oudeschip en het hoogspanningsstation Vierverlaten, een nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding bouwen. Het project "Noord-West 380kV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten" draagt bij aan de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet zodat meer duurzaam opgewekte energie kan worden getransporteerd en vraag en aanbod over een groter gebied in balans kunnen worden gebracht.

Voor het bouwen van de verbinding wordt een nieuw type mast gebruikt: de Wintrackmast. Deze mast heeft door zijn ranke vormgeving minder effect op het landschap. Hij bestaat uit twee pilaarvormige palen en is witgrijs van kleur. Een belangrijke eigenschap van de Wintrackmast is dat deze een compact magneetveld heeft.

De verbinding Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten wordt gebouwd als 4 x 380 kV verbinding die in eerste instantie wordt bedreven op 2-circuits. Dit betekent dat de masten en de fundering worden gebouwd voor een 4-circuit 380 kV verbinding, maar dat in eerste instantie 2 circuits worden opgehangen. In de praktijk betekent dit dat er in eerste instantie alleen aan de binnenzijde van de masten geleiders worden opgehangen.

Doordat op de lange termijn wordt verwacht dat de behoefte aan transportcapaciteit stijgt, is er gekozen om de verbinding voor te bereiden op 4 circuits 380 kV, zodat in een later stadium ook

aan de buitenzijde geleiders opgehangen kunnen worden. Hiermee heeft de verbinding voldoende capaciteit om de voorziene transportstromen op korte en lange termijn te faciliteren, terwijl er bovendien toekomstige uitbreidingsmogelijkheden ontstaan zonder dat tijdrovende procedures moeten worden doorlopen of op dat moment een volledig nieuwe verbinding gebouwd zal moeten worden. Hierdoor wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de behoefte uit de energietransitie aan flexibele en toekomstbestendige oplossingen die snel en eenvoudig in kunnen spelen op ontwikkelingen. Een groot voordeel hiervan is dat als de uitbreiding nodig is, de kosten aanvaardbaar zijn, er geen extra ruimte nodig is en er minimale werkzaamheden hoeven plaats te vinden. Dit beperkt ook de overlast voor de omgeving.

De tijdelijke bouwinfra (werkterreinen, bouwwegen en inritten) worden aangelegd om de mastlocaties te kunnen bereiken. Het streven is om van de doorgaande weg zo snel mogelijk naar de bouwplaats te komen, via een openbare weg of via een tijdelijke bouwweg. De realisatie van de bouwinfra maakt onderdeel uit van de aan te vragen vergunningprocedures.

Zodra alle masten gebouwd zijn worden de geleiders ingehangen. Pas nadat de geleiders in alle masten gehangen zijn en de goede werking van de verbinding is getest, wordt de tijdelijke bouwinfra opgeruimd. Ook het amoveren van oude verbindingen gebeurt in de meeste gevallen pas als de nieuwe verbinding in bedrijf is genomen. Op enkele plaatsen wordt vanwege ruimtegebrek, eerst de huidige verbinding gesloopt.

Bovenstaande betekent dat tijdelijke bouwwegen gedurende 3 jaar in stand moet blijven. Daarna wordt alles ontmanteld en worden terreinen en gronden in oorspronkelijke staat teruggebracht. Met de verschillende grondeigenaren zijn hierover afspraken gemaakt en worden overeenkomsten gesloten.

Ter voorbereiding van het inpassingsplan tracé van de Noord- West 380 kV maken de ministers een milieueffectrapportage (MER). Hierin worden mogelijke milieueffecten zo goed mogelijk in beeld gebracht. Het MER zal in 2017, samen met het ontwerp-inpassingsplan en de ontwerpvergunningen, ter inzage worden gelegd.

Bestemmingsplan

Het tracé is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied en heeft de bestemmingen Agrarisch Dijkenlandschap, Verkeer, Water, Water Karakteristieke waterloop en de dubbelbestemmingen Waarde Archeologie 4, Leiding Hoogspanningsverbinding, Waarde Geomorfologie, Waarde Archeologie 2 en Waarde invloedsgebied wierden. Tevens zijn de gebiedsaanduidingen Geluidszone – Industrie en Vrijwaringszone Molenbiotoop 2 van toepassing.

Aanvraag

De aanvraag van TenneT TSO B.V. bevat de volgende activiteiten:

1. Het uitvoeren van een werk of werkzaamheid (art. 2,1, lid 1, sub b Wabo) en het
2. Het gebruik van gronden/bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.12, lid 1, sub a., onder 2^o Wabo, juncto artikel 4, lid 11 bijlage Bor)
3. Het maken of veranderen van een uitweg (art. 2,2, lid 1, sub e Wabo)

Planologische mogelijkheden

1. *Het uitvoeren van een werk of werkzaamheid*
Op grond van artikel 17.5 (Karakteristieke waterloop), artikel 21.6.1 (Leiding – Hoogspanningsverbinding), artikel 23.4 (Waarde – Archeologie 2), artikel 24.4 (Waarde – Archeologie 4), artikel 25.2 (Waarde Geomorfologie), artikel 26 (Waarde invloedsgebied wierden) van het bestemmingsplan "Buitengebied", is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, nodig.

Milieukundige aspecten

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de noodzaak van de werken en werkzaamheden is aangetoond en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de bodemkundige, cultuurhistorische

en archeologische waarden. Tezamen met de aanvraag omgevingsvergunning zijn er archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken ingediend. Op basis van de informatie van deze bureauonderzoeken zijn bij de voorgenomen werk- en werkzaamheden geen natuurlijke en landschappelijke en bodemkundige of cultuurhistorische en archeologische waarden in het geding.

TenneT heeft een vergunning Flora en Faunawet aangevraagd. De vergunning is na 1 januari 2017 geactualiseerd vanwege de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet.

2. *Het gebruik van gronden/bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Het college kan op basis van artikel 2,12 lid 1 sub a onder 2° Wabo juncto artikel 4, lid 11 bijlage II Bor buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan aangaande ander gebruik van gronden of bouwwerken (dan bedoeld in de eerdere onderdelen van het artikel) voor een termijn van ten hoogste tien jaar. Aangezien het voornemen voor een periode van ten hoogste drie jaar worden gerealiseerd komt het voornemen hiervoor in aanmerking.

De beleidsregels voor de (kleine) buitenplanse afwijking zijn nader omschreven in het "Afwijkingenbeleid kruimelgevallen" van de gemeente Loppersum (artikel 1). Gelet op het tijdelijke karakter van de inritten, bouwwegen en werkterreinen voldoet de aanvraag aan de aanvraag aan deze gemeentelijke beleidsregels zonder afbreuk te doen aan de ruimtelijke structuur ter plaatse:

- vanuit milieuoogpunt ontstaan geen onaanvaardbare situaties;
- de gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet beperkt;
- de verkeers- en sociale veiligheid wordt niet onevenredig aangetast;
- de ruimtelijke aspecten (het straat- en bebouwingsbeeld, de beleving van groen en water en de bouwvorm en/of beleving van beeldbepalende panden) wordt niet onevenredig aangetast.

Bij de toepassing van dit artikel is een belangenafweging vereist en een afweging op milieukundig, functioneel en ruimtelijk gebied. Het voornemen houdt geen grote ingrijpende en blijvende planologische wijziging in. De tijdelijke inritten, bouwwegen en werkterreinen zijn nodig vanwege de bouw van een nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding tussen het hoogspanningsstation Eemshaven- Oudeschip en het hoogspanningsstation Vierverlaten.

Milieukundige aspecten

Milieuaspecten moeten bij de beslissing over het al dan niet verlenen van een afwijking worden betrokken. Dit om te voorkomen dat er door de afwijking strijdigheid met de milieu wet- en regelgeving ontstaat of dat uit milieuoogpunt onaanvaardbare situaties ontstaan.

Het betreft hier de tijdelijke realisatie van inritten, bouwwegen en werkterreinen. Gelet hierop zijn voor de activiteiten geen strijdigheden in de wet- en regelgeving. Voor de 380 kV verbinding (de lijn) is een Milieueffectrapportage in de maak. Hierin zijn alle milieueffecten in beeld gebracht.

Functionele aspecten

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de bezonning, privacy, gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de verkeers- en sociale veiligheid.

Het betreft hier de tijdelijke realisatie van inritten, bouwwegen en werkterreinen. Gelet hierop zullen er geen wijzigingen optreden in relatie tot de bezonning, privacy, gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden. Bij de aanleg van de tijdelijke infrastructuur en tijdens de aanleg van de nieuwe 380 kV verbinding kan het gebeuren dat wegen tijdelijk worden afgesloten en daarom omleidingen noodzakelijk zijn. Als voorwaarde in de omgevingsvergunning is opgenomen dat alvorens wordt gestart met de werkzaamheden er een verkeerscirculatieplan moet worden overlegd, welke in overeenstemming met de gemeente tot uitvoering wordt gebracht.

Ruimtelijke aspecten

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het straat- en bebouwingsbeeld;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de beleving van groen en water;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de bouwvorm en/of beleving van beeldbepalende panden.

Het betreft hier de tijdelijke realisatie van inritten, bouwwegen en werkterreinen. Aanvrager heeft het verzoek voor de tijdelijke infrastructuur aangevraagd voor 3 jaar. Hierna moet de infrastructuur weer verdwijnen. Gelet op het voorgaande is er geen sprake van een onevenredige aantasting met betrekking tot de ruimtelijke aspecten.

De overige aspecten, welke tevens van belang zijn voor de aanleg van de tijdelijke infrastructuur, zijn voorgelegd aan de hiertoe bevoegde instanties. Hierbij kan worden gedacht aan inritten op de provinciale weg, kappen van bomen (Boswet), werkzaamheden waarbij afstemming/vergunning benodigd is bij het waterschap.

Conclusie en overweging

Gelet op voorgaande zijn er geen zwaarwegende bezwaren om de aanvraag te weigeren. De realisatie van de tijdelijke inritten, bouwwegen en werkterreinen is vanwege de bouw van een nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding tussen het hoogspanningstation Eemshaven-Oudeschip en het hoogspanningsstation Vierverlaten onontkoombaar. De aanvraag is planologisch aanvaardbaar, mede gelet op de tijdelijkheid.

Planschade

Met betrekking tot deze planologische maatregel zal door de aanvrager een planschadeovereenkomst worden ondertekend.

Op (datum) is door Tennet een planschadeovereenkomst getekend.

3.2 Overwegingen ten aanzien van de activiteit die is genoemd in artikel 2.2, lid 1 van de Wabo, onder de letter:

e. Overwegingen ten aanzien het maken/veranderen van een uitweg.

Voor het maken of veranderen van een uitweg kan medewerking worden verleend middels artikel 2.2, lid 1 sub e Wabo. Tennet vraagt omgevingsvergunning voor het realiseren van 28 tijdelijke inritten. De bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente worden niet aangetast. Op basis hiervan kan medewerking worden verleend.

Tevens heeft TenneT twee tijdelijke inritten van en naar de provinciale weg N46 aangevraagd. Deze vallen echter onder de bevoegdheid van de provincie Groningen.

Voorwaarden

Onder de volgende voorwaarden kan medewerking worden verleend:

- De termijn voor de instandhouding van de tijdelijke werk- en werkzaamheden geldt voor een periode van ten hoogste 3 jaar vanaf het onherroepelijk worden van de vergunning.
- Alvorens te starten met de werkzaamheden moet er een verkeerscirculatieplan worden overlegd, welke in overeenstemming met de gemeente tot uitvoering wordt gebracht. In het verkeerscirculatieplan moet eveneens de verkeers- en sociale veiligheid worden gegarandeerd.
- Na opstelling van het verkeerscirculatieplan, maar minimaal 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden, dient contact opgenomen te worden met team Beheer Openbare Ruimte van de gemeente Loppersum.

- Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld onder "bodemwerkzaamheden" in de omgevingsvergunning gemeente Loppersum.
- Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld onder "voor het aanbrengen van dammen en uitwegen" in de omgevingsvergunning gemeente Loppersum.
- Wanneer het tijdelijk gebruik stopt moet alles, waaronder tevens de gebruikte gemeentelijke wegen, weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.

De bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente worden niet aangetast, zodat de aanvraag niet hoeft te worden geweigerd.

Voor het realiseren van twee tijdelijke uitwegen van en naar de provinciale weg N46 is op grond van artikel 2.26 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met het Wegenreglement der Provincie Groningen is het plan voor advies aan de provincie Groningen voorgelegd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 15 april 2016 het volgende advies ontvangen; De aanvraag is getoetst aan de Regeling uitwegen provincie Groningen. Er is geen sprake van één van de weigeringsgronden, zoals genoemd in artikel 5 van de regeling. De Provincie kan instemmen met het afgeven van een omgevingsvergunning, waarbij voorschriften en beperking in de omgevingsvergunning dienen te worden opgenomen.

3.2 Overige overwegingen.

Het advies van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is niet op een onzorgvuldige manier tot stand gekomen en geeft geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat het advies kan worden gevolgd.

4. Besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gebleken is dat de aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Gelezen de aanvraag voor een omgevingsvergunning, rekening houdend met de wettelijk verplichte toetsen, adviezen en binnen gekomen zienswijzen, besluit ons college onder de in de bijlage genoemde voorwaarden en voorschriften:

De aangevraagde omgevingsvergunning (zoals beschreven onder punt één van dit besluit) te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder b in samenhang met artikel 2.11 van de Wabo, 2.1, lid 1, onder c in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo en 2.2, lid 1, onder e in samenhang met artikel 2.18 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

De vergunning geldt voor bepaalde tijd. De termijn voor de tijdelijke vergunning is gesteld op 3 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning. Wanneer het tijdelijk gebruik stopt moet alles, waaronder tevens de gebruikte gemeentelijke wegen, weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.

Burgemeester en wethouders van de
gemeente Loppersum,
namens dezen,

de heer G.H. Aalderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Loppersum, 18 december 2017

5. Leges

| Omschrijving leges | | Bedrag |
|---|---|----------------------------|
| Aanlegactiviteit | € | 449,45 |
| Buitenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 Wabo) | € | 440,80 |
| Uitweg/inrit | € | 109,25 |
| Totaal | € | <u>999,50</u> ⁺ |

6. Bekendmaking

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen.

7. In werking treden van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

8. Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

9. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

10. Voorwaarden en voorschriften

A. Voorwaarden

Verkeersbewegingen

- Alvorens te starten met de werkzaamheden moet er een verkeerscirculatieplan worden overlegd, welke in overeenstemming met de gemeente tot uitvoering wordt gebracht. In het verkeerscirculatieplan moet eveneens de verkeers- en sociale veiligheid worden gegarandeerd.
- Na opstelling van het verkeerscirculatieplan, maar minimaal 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden, dient contact opgenomen te worden met team Beheer Openbare Ruimte van de gemeente Loppersum.

Bodemwerkzaamheden

- Bij de werkzaamheden vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op het kadastraal perceel hergebruikt te worden.
- Bij aan- of afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie hierover verwijzen we u kortheidshalve naar de internetsite meldpunt bodem <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl>.
- Een ieder die op of in de bodemhandelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

Voor het aanbrengen van dammen en uitwegen

- Er moet een schriftelijke toestemming van het Waterschap aan de gemeente worden overlegd.
- De diameter van de duiker moet op aanwijs van het Waterschap bepaald worden.
- De gronddam moet zodanig worden aangebracht, dat de afwatering van de weg ter plaatse niet verstoord wordt.
- Het onderhoud van de dam, inclusief verharding, en de duiker, inclusief de doorstroming berust bij de aanvrager.
- Schade aan de weg c.q. berm en bomen welke wordt veroorzaakt door het gebruik van de dam dient door en op kosten van de aanvrager hersteld te worden.
- De aanvrager/vergunninghouder vrijwaart de gemeente tegen alle schaden en onkosten voortvloeiende uit de vergunning en/of de werken waarop de vergunning betrekking heeft.
- Bij nalatigheid dient op eerste aanwijs van burgemeester en wethouders één en ander door en op kosten van de aanvrager van de dam te worden verholpen.
- Indien voor de aanleg van de dam bomen moeten worden gekapt dient hiervoor een kapvergunning te worden aangevraagd.
- Minimaal 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden dient contact opgenomen te worden met de heer H. Ronde van het team Beheer Openbare Ruimte, telefoonnummer 0596-48200.

- Na de werkzaamheden dient de dam zo spoedig mogelijk te worden verwijderd en de betreffende plaats in de originele staat te herstellen. Dit ter goedkeuring van de gemeente.
- Deze voorwaarden zijn aan te halen als "**Algemene voorwaarden voor het aanbrengen van dammen en uitwegen**".

Termijnstelling

De termijn voor de instandhouding van de tijdelijke werk- en werkzaamheden geldt voor een periode van ten hoogste 3 jaar vanaf het onherroepelijk worden van de vergunning. Wanneer het tijdelijk gebruik stopt moet alles, waaronder tevens de gebruikte gemeentelijke wegen, weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.