

RWS INFORMATIE

ONTWERP- BESCHIKKING

**Rijkswaterstaat Midden-
Nederland**
Vergunningverlening

Griffioenlaan 2
3526 LA Utrecht
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 31 11
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

J. Steenberg
Vergunningverlener
T 06 - 22926388
E janine.steenbergen@rws.nl

Datum	
Kenmerk	ONTWERP
Onderwerp	Wijzigingsvergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken voor het aanleggen, behouden en verwijderen van een toegangsweg naar een trafostation en hoogspanningskabels onder en langs rijksweg A7 en het fietspad op de Afsluitdijk
Zaaknummer	RWSZ2017-00013189

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 23 augustus 2017, laatstelijk gewijzigd op 6 november 2017, een aanvraag ontvangen van Pondera Consult B.V. namens Windpark Fryslân B.V., Duit 15, 8305 BB Emmeloord, om een vergunning te verkrijgen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (WBR).

De aanvraag betreft het wijzigen van de op 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170 verleende vergunning, betreffende het aanleggen, behouden, onderhouden en verwijderen van een werk, te weten: een toegangsweg naar een trafostation en hoogspanningskabels onder en langs rijksweg A7 en het fietspad op de Afsluitdijk ten behoeve van het Windpark Fryslân.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2017-00013189 met kenmerk RWS-2017/34267.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier;
- Document 'Toelichting aanvraag wbr-vergunning, boring kabeltrace WPF-vismigratierivier', Pondera, projectnummer 709026, d.d. 23-08-2017;
- Tekening 'Te maken gestuurde boringen t.b.v. Tracé 220 kV kabelverbinding, WindmolenparkFryslan - Station Oudehaske', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103-1, d.d. 10 september 2015;
- Tekening 'Te maken gestuurde boring Windpark Fryslan, Afsluitdijk, Rijksweg A7, km 95.952 - km 96.148', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103, d.d. 26 augustus 2015;
- Rapport 'Aanvullende risicobeschoouwing elektriciteitskabels in de Afsluitdijk', Fugro, kenmerk 1013-0226-006, 14 september 2015.

De aanvrager is bij brief met kenmerk RWS-2017/41176, d.d. 23 oktober 2017, schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag volgens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 30 november 2017 aan de aanvraag toe te voegen.

RWS INFORMATIE

Op 25 oktober 2017 en 6 november 2017 zijn e-mails met een nadere toelichting op de uit te voeren werkzaamheden ontvangen.

De besluitvorming over de vergunningaanvraag Wet beheer rijkswaterstaatswerken tezamen met diverse overige besluiten/vergunningen vindt gecoördineerd plaats waarbij de Minister van Economische Zaken en Klimaat op grond van de Rijkscoördinatieregeling optreedt als coördinerend bevoegd gezag. In de paragraaf over de procedure is een en ander nader toegelicht.

Per 26 oktober 2017 is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gewijzigd naar Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Alle correspondentie van voor 26 oktober 2017 gericht aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu wordt beschouwd als correspondentie aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Algemene wet bestuursrecht en de in dit besluit opgenomen overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

De aan Windpark Fryslân B.V., Duit 15, 8305 BB Emmeloord, verleende vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170, als volgt te wijzigen:

- I. In Bijlage 2 de volgende tekening:
 - Tekening 'Te maken gestuurde boring Windpark Fryslan, Afsluitdijk, Rijksweg A7, km 95.952 – km 96.148', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103, d.d. 26 augustus 2015;te vervangen door deze tekening:
 - Tekening 'Te maken gestuurde boringen t.b.v. Tracé 220 kV kabelverbinding, WindmolenparkFryslan – Station Oudehaske', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103-1, d.d. 10 september 2015;

Voor een toelichting op de in deze vergunning gebruikte begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3. Voorschriften

In deze wijzigingsvergunning zijn geen extra voorschriften opgenomen, toegevoegd of gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning. Voor het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Rijksweg 7 (A7) gelden de voorschriften vermeldt in de vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

4.1 Vereiste van vergunning

RWS INFORMATIE

Op grond van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) is het verboden zonder vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat gebruik te maken van een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk door anders dan waartoe het is bestemd, daarin, daarop, daaronder of daarover werken te maken of te behouden of daarin, daaronder of daarop vaste stoffen of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen of te laten staan of liggen.

Windpark Fryslân B.V. te Emmeloord is voornemens een windpark in het IJsselmeer te realiseren. Om de elektriciteit te kunnen leveren wordt het windpark op het nationale hoogspanningsnet aangesloten. Voor deze aansluiting wordt een transformatorstation op Breezanddijk gerealiseerd en een kabelverbinding gelegd tussen het transformatorstation en een nabij gelegen aansluitpunt op het nationale hoogspanningsnet, bijvoorbeeld bij Bolsward (Marnezijl). De hoogspanningskabels worden middels een gestuurde boring onder de rijksweg A7 aangebracht en vervolgens parallel aan de rijksweg onder het fietspad gelegd.

Onderhavige vergunningaanvraag ziet toe op het wijzigen van de vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170 (zaaknummer RWSV2015-00003545) voor het deel van de werken die langs en onder de rijksweg A7 liggen in beheergebied van Rijkswaterstaat Midden-Nederland. Dit betreft in onderhavige situatie de rijksweg A7, ten westen van Kornwerderzand. De wijziging betreft een wijziging in het kabeltracé ter hoogte van de Vismigratierivier.

Op 28 oktober 2016 is een wijzigingsvergunning aangevraagd door Windpark Fryslân B.V. voor het toevoegen van een kabeltracé tussen Kornwerderzand en de kop van de Afsluitdijk. Het ontwerpbesluit op deze aanvraag ligt te gelijk met onderhavig besluit ter inzage.

Voor het realiseren van dit project zijn meerdere vergunningen benodigd. Het Ministerie van Economische Zaken coördineert de besluitvorming op de diverse aanvragen.

Pondera Consult B.V. heeft de aanvraag voor een vergunning namens Windpark Fryslân B.V. ingediend voor het wijzigen van het aanleggen en behouden van hoogspanningskabels onder en langs de rijksweg A7 (deel Afsluitdijk, tussen km 86,5 en km 100). Deze werken worden binnen de beheergrenzen van de rijksweg A7 uitgevoerd en zijn daarmee vergunningplichtig op grond van artikel 2 Wbr.

4.2 Betrokken belangen

Bij het maken van het werk, waarvoor vergunning wordt aangevraagd, spelen in dit verband de volgende belangen een rol:

- de belangen van Rijkswaterstaat, te weten het beschermen van het waterstaatswerk Rijksweg A7 en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik daarvan;
- het belang van de aanvrager, te weten het aanleggen van hoogspanningskabels onder en langs rijksweg A7 ten einde energie uit wind te leveren aan het nationale hoogspanningsnet.
- belangen van derden.

4.3 Motivering

Het leggen van kabels is uit oogpunt van een doelmatig gebruik van het waterstaatswerk toelaatbaar, terwijl het veilig gebruik van het werk verzekerd blijft. Het leggen aan de kabels is getoetst aan de geldende richtlijnen en beleid. Ter bescherming van de belangen van Rijkswaterstaat zijn daarom aan deze vergunning voorschriften verbonden. Gelet op het door mij gehanteerde beleid is de aangevraagde activiteit toegestaan mits volgens de voorschriften wordt gewerkt.

In de vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170 zijn voorschriften en overwegingen opgenomen ten aanzien van het leggen van de hoogspanningskabels. De overwegingen en de voorschriften opgenomen in die vergunning gelden ook voor onderhavige aanvraag en besluitvorming.

De hoogspanningskabels uit onderhavige aanvraag zijn ook opgenomen in de vergunningaanvraag Waterwet. Voor de windturbines geldt dat deze tijdelijk vergund wordt op basis van de Beleidsregel voor het plaatsen van de windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken. Voor het gewijzigde kabeltrace geldt dezelfde overweging en tijdelijkheid als in de verleende vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170.

Een vergunning kan worden geweigerd indien de doelstellingen van de WBR, zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, WBR zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het wegbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Ter bescherming van de belangen van Rijkswaterstaat volstaan de voorschriften zoals opgenomen in de verleende vergunning. Gelet op het door mij gehanteerde beleid is de aangevraagde activiteit toegestaan mits volgens de voorschriften wordt gewerkt.

5. Procedure

5.1 Gevolgde gecoördineerde procedure

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Windpark Fryslân – uitvoeringsmodule fase 3, gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windpark Fryslân. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing.

RWS INFORMATIE

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark Fryslân bevorderd. Onderhavig besluit is samen met andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan Windpark Fryslân BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

6. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het wegbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de in dit besluit opgenomen overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Namens deze,

Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat Midden-Nederland

Dhr. ir. L.P. Schouwstra

8. Mededelingen

8.1 Informatie en zienswijze

Informatie

Voor meer informatie over deze ontwerpvergunning kunt u terecht bij de in deze vergunning genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de zijkolom van de vergunning. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

1. Is de inhoud van de ontwerpvergunning duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
2. Kunt u beoordelen of de ontwerpvergunning inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
3. Kloppen de gegevens over u in de ontwerpvergunning en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over de ontwerpvergunning of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Zienswijzen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Windpark Fryslân – uitvoeringsmodule fase 3
Postbus 248
2250 AE VOORSCHOTEN

8.2 Inspanningsverplichting i.v.m. mogelijke schade

De verlening van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat het vergunningverlenende orgaan, dan wel derden, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.

8.3 Aanwijzingen

Door of namens de beheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. Aanwijzingen dienen onmiddellijk worden opgevolgd.

8.4 Overige vergunningen

Naast de in deze vergunning verleende vergunning kan, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze vergunning steunt.

8.5 Privaatrechtelijke toestemming

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond en –water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u er op dat het RVB aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. In verband hiermee is een afschrift van deze vergunning gezonden aan de Rijksvastgoedbedrijf, postbus 16700, 2500 BS Den Haag, die zich met betrekking tot het gebruik van het betrokken staatseigendom schriftelijk tot u kan wenden.

8.6 Kosten van maatregelen

De kosten, voortvloeiende uit voorzieningen en maatregelen, die het vergunningverlenende orgaan zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van het waterstaatswerk dient te treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van het waterstaatswerk door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten, verbonden aan de door het vergunningverlenende orgaan te treffen verkeersmaatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten.

Kosten die voortvloeien uit het gebruik van deze vergunning zijn voor rekening en verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

8.7 Overige verplichtingen

Richtlijn boortechnieken

Op het werk is de Richtlijn Boortechnieken van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (ISBN 90-369-5542-4, laatste versie januari 2004) van toepassing.

Op de werkzaamheden zijn de NEN 3650-2012 en de NEN 3651-2012 van toepassing.

Beheer en onderhoud

1. Het werk dient in goede staat te worden onderhouden.
2. Verzakkingen dan wel zettingen, die in de loop van de tijd als gevolg van de werkzaamheden optreden, dienen op kosten van de vergunninghouder te worden hersteld.

Het werk, beheer of onderhoud mag geen gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaken.

Bouwstoffen, materialen en materieel dienen zodanig te worden opgeslagen en geplaatst, dat geen gevaar en hinder voor het verkeer ontstaat.

Stremming van het verkeer in verband met de aanleg of het onderhoud van het werk wordt alleen toegestaan indien dit onvermijdelijk is.

Verkeersmaatregelen dienen door en op kosten van de vergunninghouder worden getroffen.

De eventueel nodige stremming behoeft de voorafgaande toestemming van het verkeersloket, bereikbaar via het e-mailadres:
verkeersloketmiddennederland@rws.nl

RWS INFORMATIE

Verkeersmaatregelen aanvragen via SPIN

De te treffen verkeersmaatregelen en de uitvoering van de werkzaamheden dienen tenminste 12 werkdagen voorafgaand aan de week waarin de werkzaamheden starten te worden aangevraagd/afgestemd met het Verkeersloket Midden-Nederland, telefonisch bereikbaar op 088-7973661 of per e-mail: verkeersloketmiddennederland@rws.nl en te worden aangevraagd via <https://spin.rijkswaterstaat.nl/spin/>

Op de werkzaamheden is de volgende richtlijn van toepassing: **Beleid en proces veilig werken aan wegen (2014)**.

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij een autosnelweg. Daarom is de volgende CROW richtlijn van toepassing: **Maatregelen op Autosnelwegen (2013)**.

De RWS richtlijnen zijn toegankelijk via:

<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>

De CROW-publicatie en het erratum zijn, tegen betaling, verkrijgbaar bij de Stichting CROW te Ede.

Verkeersmaatregelen mogen alleen worden getroffen door een geautoriseerd persoon. Deze persoon dient in het bezit te zijn van een certificaat Verkeersmaatregelen BRL 9101.

Veiligheidskleding

Degenen die zich wegens het maken en het onderhouden van het werk buiten enig voertuig op of langs de rijksweg bevinden dienen veiligheidskleding te dragen die voldoet aan:

- NEN-EN 471:2003+A1:2008, en
- de Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden.

9. Afschriften van het besluit

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Windpark Fryslân B.V., Duit 15, 8305 BB te Emmeloord
- Pondera Consult B.V., Welbergweg 49, 7556 PE Hengelo
- Rijksvastgoedbedrijf (RVB), Postbus 16700, 2500 BS Den Haag
- Provincie Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden
- Gemeente Súdwest-Fryslân, Postbus 10.000, 8600 HA Sneek

Bijlage 1 Begripsbepalingen

- Aanvraag: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
- Bevoegd gezag: de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de functionarissen die gemandateerd en gemachtigd zijn de bevoegdheden onder haar verantwoordelijkheid uit te oefenen (p.a. Rijkswaterstaat Midden-Nederland Postbus 2232, 3500 GE Utrecht).
- BRL 9101: Beoordelingsrichtlijn 9101; richtlijn voor de toepassing van verkeersmaatregelen bij werk in uitvoering.
- Directeur-generaal: de directeur-generaal van Rijkswaterstaat (adres: Koningskade 4; postadres: Postbus 20906, 2500 EX DEN HAAG)
- Het districtshoofd: Het hoofd van Rijkswaterstaat Midden-Nederland District Noord, Zuiderwagenplein 2 8224 AD Lelystad, postadres: Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- HRL: hoofdrijbaan links.
- HRR: hoofdrijbaan rechts.
- Minderhinderteam; bereikbaar d.m.v. MinderHinderTeam-MiddenNederland@rws.nl
- Ontvangstdatum aanvraag: eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
- Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden: richtlijn voor veiligheidskleding, conform de Europese norm EN 471, van Rijkswaterstaat, Adviesdienst Verkeer en Vervoer, oktober 1995.
- RWS-richtlijn 2012: RWS-richtlijn voor verkeersmaatregelen bij wegwerkzaamheden op rijkswegen; te vinden via de kennisbank van het CROW. <http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>
- SPIN: Systeem Planning en Informatie Nederland, aanvragen via www.rws.nl/spin.
- Het Verkeersloket: Regionale verkeerscentrale Midden-Nederland, Papendorpseweg 101A, 3528 BJ Utrecht 088 - 797 3663. E-mailadres Verkeersloketmiddennederland@rws.nl
- Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.
- WBU: document Bepalingen Werk in Uitvoering, opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaatswerken.
- Wegbeheerder: de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres Rijkswaterstaat Midden-Nederland, t.a.v. afdeling Handhaving, Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht, e-mail adres handhaving-middennederland@rws.nl;
- Werkbare uren: Een overzicht van de werkbare uren kan worden opgevraagd via het Minderhinderteam MinderHinderTeam-MiddenNederland@rws.nl
- Werk(en): bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof.
- Werkzaamheden: het maken, aanleggen, behouden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning te behouden werk.

RWS INFORMATIE

Bijlage 2 Tekeningen

- Tekening 'Te maken gestuurde boringen t.b.v. Tracé 220 kV kabelverbinding, WindmolenparkFryslan – Station Oudehaske', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103-1, d.d. 10 september 2015;