



RWS INFORMATIE

ONTWERP- BESCHIKKING

**Rijkswaterstaat Midden-
Nederland**
Vergunningverlening

Zuiderwagenplein 2
8224 AD Lelystad
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 31 11

www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Janine Steenbergen
T 06-22 92 63 88
E janine.steenbergen@rws.nl

Datum	
Nummer	ONTWERP
Onderwerp	Wijziging watervergunning Windpark Fryslân.
Zaaknummer	RWSZ2017-00013192

1.	Aanhef	2
2.	Besluit	3
3.	Voorschriften.....	3
4.	Aanvraag.....	3
4.1	Algemeen	3
4.2	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	4
5	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	4
5.1	Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een waterstaatswerk	5
5.1.1	Regelgeving en beleid	5
5.1.2	Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)	5
5.1.3	Overwegingen bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.....	6
5.1.4	Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen	6
6.	Procedure.....	6
7.	Conclusie.....	7
8.	Ondertekening	7
9.	Mededelingen.....	9
	Bijlage I, Begripsbepalingen	11
	Bijlage 2. Overige bijlagen	13

1. Aanhef

Datum

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 23 augustus 2017, laatstelijk gewijzigd op 6 november 2017, een aanvraag ontvangen van Windpark Fryslân te Emmeloord om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

Nummer
ONTWERP

De aanvraag betreft een verzoek tot wijziging van de vigerende vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39154 voor het wijzigen van het kabeltracé ten westen van Kornwerderzand ter hoogte van de vismigratierivier.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Pondera Consult B.V.

De aanvraag betreft:

Het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk Afsluitdijk of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, voor het aanleggen van een kabeltracé middels een gestuurde boring ter hoogte van de vismigratierivier.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2017-00013192 met kenmerk RWS-2017/34261.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier;
- Document 'Toelichting aanvraag watervergunning, boring kabeltracé WPF-vismigratierivier', Pondera, projectnummer 709026, d.d. 23-08-2017;
- Tekening 'Te maken gestuurde boringen t.b.v. Tracé 220 kV kabelverbinding, WindmolenparkFryslan – Station Oudehaske', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103-1, d.d. 10 september 2015;
- Rapport 'Aanvullende risicobeschouwing elektriciteitskabels in de Afsluitdijk', Fugro, kenmerk 1013-0226-006, 14 september 2015.

De aanvrager is bij brief met kenmerk RWS-2017/41176, d.d. 23 oktober 2017, schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag volgens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 30 november 2017 aan de aanvraag toe te voegen.

Op 25 oktober 2017 en 6 november 2017 zijn e-mails met een nadere toelichting op de uit te voeren werkzaamheden ontvangen.

De besluitvorming over de vergunningaanvraag Waterwet tezamen met diverse overige besluiten/vergunningen vindt gecoördineerd plaats waarbij de Minister van Economische Zaken en Klimaat op grond van de Rijkscoördinatieregeling optreedt als coördinerend bevoegd gezag. In de paragraaf over de procedure is een en ander nader toegelicht.

Per 26 oktober 2017 is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gewijzigd naar Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Alle correspondentie van voor 26 oktober 2017 gericht aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu wordt beschouwd als correspondentie aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

De aan Windpark Fryslân B.V., Duit 15, 8305 BB Emmeloord, verleende vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39170, als volgt te wijzigen:

- I. In Bijlage II de volgende tekening:
 - Tekening 'Te maken gestuurde boring Windpark Fryslan, Afsluitdijk, Rijksweg A7, km 95.952 – km 96.148', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103, d.d. 26 augustus 2015;te vervangen door deze tekening:
 - Tekening 'Te maken gestuurde boringen t.b.v. Tracé 220 kV kabelverbinding, WindmolenparkFryslan – Station Oudehaske', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103-1, d.d. 10 september 2015;

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3. Voorschriften

In deze wijzigingsvergunning zijn geen extra voorschriften opgenomen, toegevoegd of gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning. Voor het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Afsluitdijk gelden de voorschriften vermeldt in de vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39174.

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

Windpark Fryslân B.V. is voornemens een windpark te ontwikkelen in het IJsselmeer om duurzame energie uit wind op te wekken. Hiertoe is op 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39174 een watervergunning verleend voor het aanleggen, het behouden en verwijderen van 89 windmolens, parkbekabeling, een transformatorstation (trafo), een brandvoorziening, aansluitkabel(s), gestuurde boringen, een werkeiland en een natuurvoorziening.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Met de onderhavige aanvraag wordt het wijzigen van het kabeltracé ter hoogte van de vismigratierivier aangevraagd. De werkzaamheden vinden plaats in de Afsluitdijk. De hierboven beschreven handelingen vallen onder artikel 6.5, onder c van de Waterwet.

Datum

Nummer
ONTWERP

Op grond van artikel 6.14 van het Waterbesluit is het verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 van de Waterwet gebruik te maken van waterkeringen in beheer bij het Rijk of van een daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- a. Werken te maken of te behouden;
- b. Vaste substantie of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De hierboven genoemde handelingen zijn derhalve vergunningplichtig.

Alle aangevraagde activiteiten liggen in de kernzone van de Afsluitdijk zoals vastgesteld in de Legger Afsluitdijk van 2 november 2009. De Afsluitdijk is de verbindende waterkering (nr. 1) tussen dijkkringgebied 12 (Wieringen) met dijkkringgebied 6 (Friesland en Groningen), die het IJsselmeer en het achterland beschermt tegen stormvloed van de Waddenzee.

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een waterstaatswerk

5.1.1 Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Deltabeslissing Waterveiligheid.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem.

5.1.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

Het waterstaatswerk waar de aanvrager het werk wil realiseren is de Afsluitdijk.

Voor de Afsluitdijk geldt dat de stabiliteit en de goede werking van deze primaire waterkering van groot maatschappelijk belang is voor de veiligheid. De primaire waterkering wordt door Rijkswaterstaat aangemerkt als behorend tot de categorie van meest vitale objecten, zodat aan deze primaire waterkering hoge eisen worden gesteld aan de betrouwbaarheid.

In de vigerende vergunning van 22 september 2016 met kenmerk RWS-2016/39174 zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het aanleveren van de definitieve uitwerking van de ontwerpen. Bij de toetsing van de definitieve ontwerpen zal de waterbeheerder de geldende belangen scherp in het oog houden. Goedkeuring wordt niet eerder gegeven dan nadat door de vergunninghouder is aangetoond dat de veiligheid van de waterstaatswerken is geborgd en de overige belangen waarop deze vergunning toeziet voldoende zijn beschermd. Door het stellen van die voorschriften in de vigerende vergunning wordt geoordeeld dat de werkzaamheden van dien aard zijn dat deze geen gevaar opleveren voor de veiligheid van het waterstaatswerk en dat voor deze werkzaamheden geen waterstaatkundige bezwaren voor de belangen van Rijkswaterstaat zijn.

In het onderdeel 'Besluit' lid II van de vigerende watervergunning is een beperkende voorwaarde opgenomen die inhoudt dat de vergunninghouder de werkzaamheden van de waterbeheerder om de Afsluitdijk te versterken zo min mogelijk hindert en de uitvoeringsplanning hierop in onderling overleg met de waterbeheerder afstemt en zo nodig aanpast. Deze voorwaarde is eveneens van toepassing op de wijziging van het kabeltracé waarop de voorliggende vergunning

betrekking op heeft.

Een onderdeel van de genoemde werkzaamheden van de waterbeheerder is het realiseren van een coupure in de Afsluitdijk ter plaatse van het gewijzigd kabeltracé. De initiatiefnemer en Rijkswaterstaat hebben hierover met elkaar afgesproken dat er aan de hand van de resultaten van het lokaal door de initiatiefnemer uit te voeren bodemonderzoek overleg zal plaats vinden om beide projecten technisch-inhoudelijk goed op elkaar af te stemmen. Hiermee willen partijen voorkómen dat beiden projecten elkaar onnodig in de weg zitten.

Datum

Nummer
ONTWERP

5.1.3 Overwegingen bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen

Het uitvoeren van de in de onderhavige aanvraag vermelde handelingen leidt niet tot een toename van lozingen en verliezen van gevaarlijke stoffen en heeft geen beperking in de uitvoering van het ecologisch herstel tot gevolg.

5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (hierna: BPRW). Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

Bij de toetsing van uw vergunningaanvraag is beoordeeld of het wijzigen van het kabeltracé de vervulling van de aan de Afsluitdijk toegekende functie(s) nadelig beïnvloedt. Bij deze toets is gebleken dat van een nadelige beïnvloeding van de toegekende functie(s) geen sprake is.

6. Procedure

6.1 Gevolgde gecoördineerde procedure

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Windpark Fryslân – uitvoeringsmodule fase 3, gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windpark Fryslân. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

Datum

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark Fryslân bevorderd. Onderhavig besluit is samen met andere besluiten als volgt voorbereid:

Nummer
ONTWERP

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan Windpark Fryslân BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Namens deze,

Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat Midden-Nederland

Dhr. ir. L.P. Schouwstra

RWS INFORMATIE

**Rijkswaterstaat Midden-
Nederland**
Vergunningverlening

Datum

Nummer
ONTWERP

9. Mededelingen

Datum

Informatie

Voor meer informatie over dit ontwerp-besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Nummer
ONTWERP

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

1. Is de inhoud van het ontwerp-besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
2. Kunt u beoordelen of het ontwerp-besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
3. Kloppen de gegevens over u in het ontwerp-besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerp-besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Zienswijzenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerp-besluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt windpark Fryslân
Postbus 248
2250 AE Voorschoten

Overige mededelingen:

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest Fryslân, Postbus 10000, 8600 HA Sneek
2. Provincie Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden
3. Wetterskip Fryslân, Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden
4. Rijksvastgoedbedrijf, Postbus 16700, 2500 BS Den Haag
5. Pondera Consult BV, Welbergweg 49, 7556 PE Hengelo

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van staatsgrond- en water toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u er op dat RVB

RWS INFORMATIE

aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met het RVB mag gebruik worden gemaakt van staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).

Rijkswaterstaat Midden-Nederland
Vergunningverlening**Datum****Nummer**
ONTWERP

Bijlage I, Begripsbepalingen

Datum

Behorende bij de vergunning van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van heden.

Nummer
ONTWERP

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag, op 23 augustus 2017 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Midden-Nederland en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2017-00013192 met kenmerk RWS-2017/34261, aangevuld op 25 oktober 2017 en 6 november 2017;
2. 'Afdeling handhaving': de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van Rijkswaterstaat Midden-Nederland, e-mail adres handhaving-middennederland@rws.nl;
3. 'Beschermingszone': in de legger aangegeven beheerzone grenzend aan een waterstaatswerk, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden;
4. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Midden-Nederland namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p.a. Rijkswaterstaat Midden-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht, e-mail adres: handhaving-middennederland@rws.nl;
5. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
6. 'Kernzone': het deel van een waterkerend waterstaatswerk dat in de actuele *Legger Rijkswaterstaatwerken* als zodanig is omschreven en vastgelegd ;
7. 'KRW-waterlichaam': een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
8. 'MER': milieueffectrapport;
9. 'Minister': de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
10. 'Officier van Dienst': degene die bij reguliere incidentbestrijding namens de waterbeheerder eindverantwoordelijk is;
11. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;

RWS INFORMATIE**Rijkswaterstaat Midden-
Nederland**
Vergunningverlening

12. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan;
13. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Waterwet, drogere oeversgebieden, alsmede flora en fauna;
14. 'Stormseizoen': de periode in een jaar van 1 oktober tot 1 april;
15. 'Vergunninghouder': diegene aan wie deze vergunning is verleend;
16. 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Midden-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht, e-mail adres: handhaving-middennederland@rws.nl;
17. 'Werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;

Datum**Nummer**
ONTWERP

Bijlage 2. Overige bijlagen

Datum

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden.

Nummer
ONTWERP

- Tekening 'Te maken gestuurde boringen t.b.v. Tracé 220 kV kabelverbinding, WindmolenparkFryslan – Station Oudehaske', Ventolines, Documentnr 482.15.2.039-103-1, d.d. 10 september 2015;