

Ontwerp omgevingsvergunning gemeente Delfzijl

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Ontwerp besluit
5. Leges
6. Bekendmaking
7. Zienswijzen
8. Bijlagen
9. Voorwaarden en voorschriften

1. Aanvraag

Op 29 januari 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2016-0100.

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : TenneT TSO B.V.
Adres aanvrager : Postbus 718, 6800 AS te Arnhem

Omschrijving

De aanvraag betreft : het realiseren van een nieuwe 380 kV
hoogspanningsverbinding
De aanvraag bevat de activiteiten : - het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (art. 2.1, lid
1, sub b Wabo)
- het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met een
bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- het maken of veranderen van een uitweg (art. 2.2, lid 1, sub
e Wabo)

Locatie

plaatselijk bekend : Tussen Eemshaven Oudeschip en Vierverlaten
kadastraal bekend : BRM01K 1, BRM01K 19, BRM01K 141, BRM01K 179,
BRM01K 181, BRM01K 228, BRM01K 236, BRM01K 345,
BRM01K 420, BRM01K 421, BRM01K 426, BRM01K 427,
BRM01K 428, BRM01K 429, BRM01K 430, BRM01K 446,
BRM01K 447, BRM01K 450, BRM01K 456, BRM01K 466,
BRM01K 468, BRM01K 473, BRM01K 492, BRM01K 497,
BRM01M 1, BRM01M 4, BRM01M 5, BRM01M 16, BRM01M
25, BRM01M 26, BRM01M 27, BRM01M 28, BRM01M 54
BRM01M 399, UHZ02L 265, UHZ02L 272, UHZ02L 273
UHZ02L 277, UHZ02M 176, ZAN00A 2186

2. Procedure

Bevoegd gezag

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Noord-West 380 kV EOS-VVL gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische

Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Noord-West 380 kV EOS-VVL. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Noord-West 380 kV EOS-VVL bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij de centrale balie van de gemeente Delfzijl;
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies

Gelet op artikel 2.26 Wabo en ook gelet op de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), hebben wij geen advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft, bij het nemen van het hierna genoemde ontwerpbesluit, het volgende overwogen.

3.1 Overwegingen ten aanzien van activiteiten die zijn genoemd in artikel 2.1, lid 1 van de Wabo, onder de letters:

b. Overwegingen ten aanzien van het uitvoeren van werk/werkzaamheden zoals bedoeld in het bestemmingsplan.

De percelen, waarop bedoeld project van toepassing, is gelegen in het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'. De gronden van bedoelde percelen hebben de enkelbestemming "Agrarisch – Dijkenlandschap" en "Verkeer", de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" en de "Waarde – Archeologie 4", met de nadere gebiedsaanduiding "Geluidszone – Industrie".

Agrarisch – Dijkenlandschap

In artikel 3.7.1 van het geldende bestemmingsplan is bepaald dat werk- en werkzaamheden voor:

- het aanplanten van bomen en/of houtgewas, niet zijnde erfbeplanting;

- het verharden van een perceel- en/of kavelontsluitingswegen buiten het bouwperceel met een grotere breedte dan 4,00 m;
- is en het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden, zodanig dat er een verschil in hoogte c.q. diepte ten opzichte van het bestaande maaiveld ontstaat van meer dan 30 cm vergunningplichtig zijn.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de bodemkundige, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

In artikel 27.4.1 van het geldende bestemmingsplan is bepaald dat werk- en werkzaamheden voor het aanleggen van een hoogspanningsverbinding niet vergunningplichtig zijn. Gezien het een nieuw tracé betreft geldt er een vergunningsplichtig voor:

- het aanbrengen van beplanting en bomen;
- het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, ontginnen en ophogen;
- het aanleggen, vergroeven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren vergunningplichtig zijn.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de verbinding en de leidingbeheerder een schriftelijke advies heeft uitgebracht.

Waarde – Archeologie 4

Op grond van artikel 51 van dit bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

Gelet op:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m², waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- het woelen, mengen, diepploegen of ontginnen van gronden of een naar de aard daarmee gelijk te stellen grondbewerking met een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 0,45 m, waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- het graven of dempen van waterlopen;
- en het graven van sleuven breder dan 0,50 m en dieper dan 1,00 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen en drainage en daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur, geldt voor de aangevraagde activiteit een vergunningplicht voor werken en werkzaamheden.

Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien op basis van een archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en werkzaamheden niet onevenredig wordt geschaad.

Tezamen met de aanvraag omgevingsvergunning zijn er archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken ingediend. Op basis van de informatie uit de onderhavige bureauonderzoeken zijn bij de voorgenomen werk- en werkzaamheden geen natuurlijke en landschappelijke en bodemkundige of cultuurhistorische en archeologische waarden in het geding.

Voorwaarde is dat de voor een demping de benodigde grond van elders wordt aangevoerd om aantasting van de eventuele aanwezige archeologische waarden te voorkomen.

De archeologisch-cultuurhistorisch bureauonderzoeken maken onderdeel uit van dit besluit.

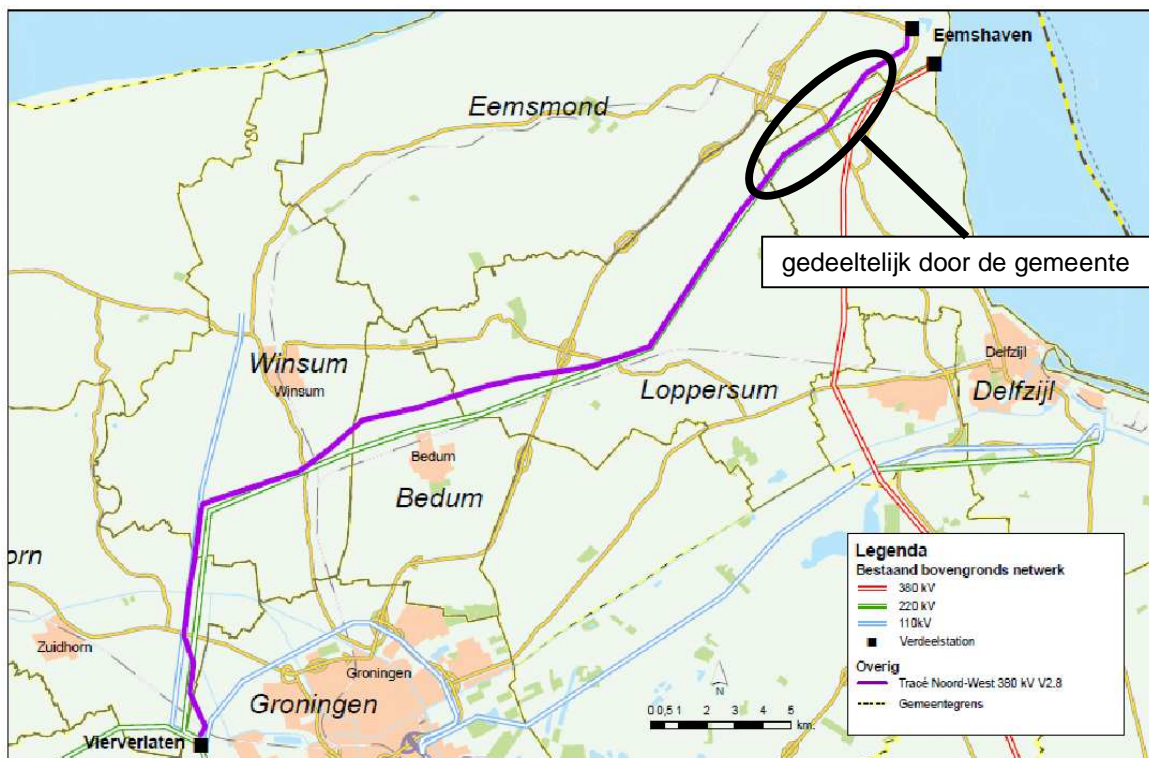
Gelet op het bovenstaande hoeft de aanvraag zodoende niet te worden geweigerd.

c. Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

Project "Noord- West 380 kV Eemshaven Oudeschip-Vierverlaten".

Het hoogspanningsnet van TenneT moet op diverse plekken in Nederland worden aangepast. Onderdeel van deze aanpassing vormt de nieuwe 380 kV-verbinding tussen het hoogspanningsstation Eemshaven (Oudeschip) en het hoogspanningsstation Vierverlaten. In deze regio is momenteel een tekort aan transportcapaciteit en -flexibiliteit. Deze knelpunten zijn op te lossen door de aanleg van een 380 kV verbinding tussen Eemshaven en Vierverlaten en een nieuw 380 kV/220 kV-station bij Vierverlaten. De bestaande 220 kV verbinding tussen Eemshaven en Vierverlaten komt dan te vervallen. De verwachting is dat de vraag naar transportcapaciteit in de toekomst verder blijft toenemen. Daarom wordt de verbinding uitgevoerd als een 380 kV verbinding met maximaal 4 circuits. De eerste jaren wordt deze bedreven op 2 circuits 380 kV.

Gedeeltelijk loopt deze lijn over het grondgebied van de gemeente Delfzijl aan de noordwestkant.



Stand van zaken

Ter voorbereiding van het inpassingsplan tracé van de Noord- West 380 kV maken de ministers een milieueffectrapportage (MER). Hierin worden mogelijke milieueffecten zo goed mogelijk in beeld gebracht. Het MER zal medio 2017, samen met het ontwerp-inpassingsplan en de ontwerpvergunningen, ter inzage gelegd worden.

Rijkscoördinatieprocedure

Ten aanzien van de besluitvorming op de aanvragen die behoren bij het project "Noord- West 380 kV Eemshaven Oudeschip-Vierverlaten" is ingevolge artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op grond van artikel 20 c Elektricitetswet juncto artikel 2 lid 1 onder a Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieprocedure energie-infrastructuurprojecten de Rijkscoördinatieprocedure uit de Wet op de ruimtelijke ordening van toepassing (artikel 3.35). Hierbij is de minister van Economische Zaken de aangewezen minister voor de coördinatie.

Infrastructuur

Tijdens het bouwen van de hoogspanningsverbinding is werkverkeer nodig in de omgeving van de mastlocaties. Uitgangspunt hierbij is dat dit werkverkeer zoveel mogelijk routes aanhoudt die het minste overlast veroorzaken. Ook is groot transport nodig, bijvoorbeeld voor het aanleveren van de onderdelen van de masten. De uitvoerende aannemer stemt dit transport voorafgaand aan de start van de werkzaamheden met de gemeente af. Bij de aanleg van de nieuwe verbinding kan het gebeuren dat wegen tijdelijk worden afgesloten en daarom omleidingen noodzakelijk zijn. Ook deze afsluitingen worden door de uitvoerende aannemer tijdig met de gemeente afgestemd.

Ook wordt tijdelijke bouwinfra (werkterreinen, bouwwegen en inritten) aangelegd om de mastlocaties te kunnen bereiken. Het streven is om van de doorgaande weg zo snel mogelijk naar de bouwplaats te komen, via een openbare weg of via een tijdelijke bouwweg. De realisatie van de bouwinfra maakt onderdeel uit van de aan te vragen vergunningprocedures.

Aanpak infrastructuur

Voor de aanlegwerkzaamheden van de bovengrondse verbinding worden grofweg de volgende stappen doorlopen: het gereed maken van de bouwplaats en tijdelijke bouwwegen, het aanleggen van de fundering (inclusief bronbemaling), de montage van de mast, het trekken van de geleiders en het weer opruimen van de werklocatie. Zodra alle masten gebouwd zijn worden de geleiders ingehangen. Pas nadat de geleiders in alle masten gehangen zijn en de goede werking van de verbinding is getest, wordt de tijdelijke bouwinfra opgeruimd. Ook het amoveren van oude verbindingen gebeurt in de meeste gevallen pas als de nieuwe verbinding in bedrijf is genomen. Op enkele plaatsen wordt vanwege ruimtegebrek, eerst de huidige verbinding gesloopt. Bovenstaande betekent dat tijdelijke bouwwegen gedurende 3 jaar in stand moet blijven. Daarna wordt alles ontmanteld en worden terreinen en gronden in oorspronkelijke staat teruggebracht. Met de verschillende grondeigenaren zijn hierover afspraken gemaakt en worden overeenkomsten gesloten.

Strijdigheid

Omdat ervoor gekozen is om de grenzen van het inpassingsplan zo dicht mogelijk langs de grenzen van de zakelijk rechtsstrook te laten lopen, vallen op meerdere locaties (delen van) tijdelijke werkterreinen, bouwwegen en inritten buiten de grenzen van het inpassingsplan. Deze (delen van) tijdelijke werkterreinen, bouwwegen en inritten zijn in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied- Noord" en de daarbij gegeven bestemmingen.



Uitsnede Project "Noord- West 380 kV Eemshaven Oudeschip-Vierverlaten".

Beoogd effect:

Realisatie van de (tijdelijke) infrastructuur ten behoeve van de 380 KV verbinding.

Argumenten

1.1 *Medewerking is alleen mogelijk via het volgen van een (afwijkings)procedure op grond van artikel 2.12, lid 1., onder a., onder 2^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, ook wel de 'kruimelgevallenregeling' genoemd.*

Voor de genoemde strijdigheden zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden. Om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag dient er dus een buitenplanse afwijkingprocedure gevolgd te worden.

1.2 *Planologisch beleid van de gemeente Delfzijl.*

Specifiek zijn er geen aparte beleidsregels opgenomen voor tijdelijke bouwwerken in het planologisch beleid. Per situatie wordt er bekeken of het wenselijk is om medewerking te verlenen aan het bouwplan. Bij de afweging wordt gebruikt gemaakt van de algemene afwegingcriteria die zijn opgesteld.

Milieuaspecten:

- milieuaspecten moeten bij de beslissing over het al dan niet verlenen van een afwijking worden betrokken. Dit om te voorkomen dat er door de afwijking strijdigheid met de milieu wet- en regelgeving ontstaat, of dat uit milieuoogpunt onaanvaardbare situaties ontstaan.

Het betreft hier de tijdelijke realisatie van werkterreinen, bouwwegen en inritten. Gelet hierop zijn voor deze activiteiten geen strijdigheden qua wet- en regelgeving te verwachten. Voor de 380 kV verbinding (de lijn) is er een Milieueffectenrapportage in de maak. Hierin worden mogelijke milieueffecten zo goed mogelijk in beeld gebracht.

Functionele aspecten:

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de bezonning, privacy, gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de verkeers- en sociale veiligheid.

Het betreft hier de tijdelijke realisatie van werkterreinen, bouwwegen en inritten. Gelet hierop zullen er geen wijzigingen optreden in relatie tot de bezonning, privacy, gebruiksmogelijkheden en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden. Bij de aanleg van de tijdelijke infrastructuur en tijdens de aanleg van de nieuwe 380 kV verbinding kan het gebeuren dat wegen tijdelijk worden afgesloten en daarom omleidingen noodzakelijk zijn. Ook deze afsluitingen worden door de uitvoerende aannemer tijdig met de gemeente afgestemd. Daarnaast zal de aannemer verantwoordelijk zijn om verkeersborden te plaatsen bij de desbetreffende uitritten van bouwterreinen.

Ruimtelijke aspecten:

- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het straat- en bebouwingsbeeld;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de beleving van groen en water;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de bouwvorm en/of beleving van beeldbepalende panden.

Het betreft hier de tijdelijke realisatie van werkterreinen, bouwwegen en inritten. Na 3 jaar zal de infrastructuur weer verdwijnen wanneer de lijn 380 kV is gerealiseerd. Gelet op het voorgaande is er geen sprake van een onevenredige aantasting met betrekking tot de ruimtelijke aspecten.

Nadere eisen:

Burgemeester en wethouders kunnen met het oog op het voorkomen van een onevenredige aantasting van de genoemde aspecten nadere eisen stellen aan onder andere:

1. de afstand tussen de gebouwen;
2. de afstand tot de weg;
3. de plaats, oppervlakte, goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van gebouwen;
4. de wijze van afdekking van gebouwen (kapvorm, dakhelling en nokrichting);
5. de plaats van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

6. de gebruiksmogelijkheden.

Voorgesteld wordt om bij dit plan geen nadere eisen te stellen.

Het plan is afgestemd met de verkeerskundige van de gemeente en de adviseur die belast is met het adviseren van in-/ uitritten. Daarnaast is het plan afgestemd met het waterschap Noorderzijlvest.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om planologische medewerking te verlenen aan het verzoek.

De Minister van Economische Zaken voorziet op grond van artikel 20a Elektriciteitswet, de Rijkscoördinatieregeling in een gecoördineerde en parallelle besluitvorming van de aanvragen behorende bij het project "Noord-West 380 kV Eemshaven Oudeschip – Vierverlaten".

Dit betekent dat vereiste besluiten gecoördineerd worden voorbereid en gelijktijdig met het inpassingsplan bekend worden gemaakt.

3.2 Overwegingen ten aanzien van de activiteit die is genoemd in artikel 2.2, lid 1 van de Wabo, onder de letter:

e. Overwegingen ten aanzien het maken/veranderen van een uitweg.

De bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente worden niet aangetast, zodat de aanvraag niet hoeft te worden geweigerd.

3.2 Overige overwegingen.

Het advies van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is niet op een onzorgvuldige manier tot stand gekomen en geeft geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat het advies kan worden gevolgd.

4. Ontwerp besluit

Gelezen de aanvraag voor een omgevingsvergunning, rekening houdend met de wettelijk verplichte toetsen, adviezen en ook rekening houdend met de ingebrachte zienswijzen en bedenkingen, is ons college voornemens onder de in de bijlage genoemde voorwaarden en voorschriften:

De aangevraagde omgevingsvergunning (zoals beschreven onder punt één van dit besluit) te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder b in samenhang met artikel 2.11 van de Wabo, 2.1, lid 1, onder c in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo en 2.2, lid 1, onder e in samenhang met artikel 2.18 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

De vergunning geldt voor bepaalde tijd. De termijn voor de tijdelijke vergunning is gesteld op 3 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Delfzijl,
namens deze,

de heer G.H. Aalderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Uithuizen, (datum)

Verzenddatum:

5. Leges

| Omschrijving leges | | Bedrag |
|---|---|---------------|
| Aanlegactiviteit | € | 109,05 |
| Buitenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 Wabo) | € | 311,60 |
| Uitweg/inrit | € | 109,05 |
| Totaal | € | <u>529,70</u> |

6. Bekendmaking

Dit voornemen wordt gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen.

7. Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 9 juni 2017 tot en met 20 juli 2017 ter inzage gelegd.

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Noord-West 380 kV EOS-VVL
Postbus 248
2250 AE Voorschoten

8. Bijlagen

Bij dit voornemen behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit voornemen ter inzage zijn gelegd.

9. Voorwaarden en voorschriften

A. Voorwaarden

Verkeersbewegingen

Alvorens te starten met de werkzaamheden dient er een verkeerscirculatieplan te worden overlegd, welke in overeenstemming met de gemeente tot uitvoering wordt gebracht.

Bodemwerkzaamheden

- Bij de werkzaamheden vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op het kadastraal perceel hergebruikt te worden.
- Bij aan- of afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie hierover verwijzen we u kortheidshalve naar de internetsite meldpunt bodem <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl>.
- Een ieder die op of in de bodemhandelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

Werk en werkzaamheden

- Op 50 meter voor de uitrit het bord J37 (gevaar) wordt geplaatst met onderbord 'tijdelijke uitrit';
- middels verkeersbord B6 (verleen voorrang) wordt aangegeven dat verkeer komende vanaf de uitrit voorrang moet verlenen op het doorgaande verkeer;

- Een vooropname van de wegen wordt gemaakt, waarbij inzichtelijk is wat de onderhoudstoestand van de betreffende wegen zijn.

Termijnstelling

- De termijn voor de instandhouding van de tijdelijke werk- en werkzaamheden geldt voor een periode van ten hoogste 3 jaar vanaf het onherroepelijk worden van de vergunning.