

Groningen, 2016
Nummer:

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

**Beslist bij dit ontwerpbesluit op de aanvraag van de vergunningaanvraag
van TenneT TSO B.V. te Arnhem**

1. Aanhef

Op 29 januari 2016 ontvingen wij van TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) voor de inrichting genaamd hoogspanningsstation Vierverlaten (hierna station Vierverlaten), een aanvraag voor een nieuwe Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw).

TenneT is voornemens een nieuw hoogspanningsstation van 380 kV naast het huidige te realiseren. Dit plan maakt deel uit het project Noord-West 380 kV EOS-VVL van de ministerie van Economische Zaken. Dit project bestaat uit het realiseren van een nieuwe (vervangende) hoogspanningsverbinding tussen hoogspanningsstation Eemshaven – Oudeschip en station Vierverlaten en een deel hiervan is het opnieuw inrichten en uitbreiden van het station Vierverlaten.

Door middel deze aanvraag vraagt TenneT een nieuwe Watervergunning voor de hele inrichting (110 kV, 220 kV en 380 kV hoogspanningsstation).

Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.2 van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag, gedateerd op 29 januari 2016, heeft betrekking op het lozen van afvalwater (verontreinigd hemelwater) van verschillende trafo's en spoelunits putten via zuiveringstechnische voorzieningen (vijf olie/waterafscheiders) in het oppervlaktewater en aanpassen (dempem, graven en verleggen) van watergangen binnen de inrichtingsgrens Een deel van het dempen, graven van watergangen en het aanleggen van dammen vindt ook buiten de inrichting plaats Het aanvraagformulier, de genoemde bijlagen en tekening(en) maken deel uit van deze aanvraag.

3. Bedrijfsituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Vooroverleg

Ter voorbereiding van de vergunningaanvraag heeft vooroverleg plaatsgevonden, zijn bijeenkomsten geweest en is er schriftelijke correspondentie geweest tussen vertegenwoordigers van TenneT en het Waterschap Noorderzijlvest. Het doel van deze overleggen was het opstellen van een ontvankelijke aanvraag voor de Waterwet. In deze bijeenkomsten zijn de bedoelingen en de aard van de binnen de inrichting uit te voeren activiteiten toegelicht en zijn de concepten van de verschillende hoofdstukken van de aanvraag in relatie tot de te verlenen vergunning besproken. Het vooroverleg heeft geresulteerd in een ontvankelijke aanvraag voor de Waterwet vergunning. De aanvraag is op 29 januari 2016 ingediend bij het Bestuur van het waterschap.

Tevens is het concept van de ontwerpbeschikking besproken. TenneT stemde in met het concept en de daarin opgenomen voorschriften.

Huidige vergunningsituatie

- Op 19 januari 2004, nummer 0152, hebben wij aan TenneT een Waterwet vergunning (ex Wvo) verleend voor het lozen van licht verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater op het oppervlaktewater, een sloot aan de zuidzijde van de inrichting.
- Op 2 december 2014, kenmerk 13-9814 hebben wij aan TenneT een veranderingsvergunning in het kader van de Waterwet verleend naar aanleiding van de uitbreiding van de inrichting met twee nieuwe koelunits en twee transformatoren en het installeren van een nieuwe zuiveringstechnische voorziening met lozing op de sloot aan het zuidzijde van de inrichting.

Beschrijving lozingsituatie en aanpassing watergangen

De inrichting is een hoogspanningsschakel- en transformatorstation gelegen aan het Hoendiep tegenover de Roderwolderdijk te Hoogkerk en bestaat uit een 110 kV schakelveld (openlucht station), een 220 kV openlucht station met bedieningsgebouw, en wordt uitgebreid met een 380 kV-deel transformatoren met bedieningsgebouw.

Een gedeelte van het 110 kV openluchtstation en een bedieningsgebouw, een 20 kV gebouw maken geen deel meer uit van de inrichting (zie tekening T3). Enexis is de eigenaar hiervan.

In de inrichting van TenneT wordt elektrische energie van het ene naar het andere regionale deelnet getransporteerd. Op het station wordt elektrische energie getransformeerd van 380 kV naar 220 kV en van 220 kV naar een spanning van 110 kV of 20 kV. De emissies die door deze processen ontstaan zijn warmte en geluid.

In een normale bedrijfssituatie functioneert de inrichting onbemand en wordt op afstand bewaakt en bestuurd vanuit het bedrijfscentrum in Arnhem. De inrichting wordt één maal per maand bezocht voor reguliere inspectie, controle en extern onderhoud.

Het te lozen afvalwater op het oppervlaktewater bestaat uit huishoudelijk afvalwater, terreinafvalwater, regenwater van de daken van de gebouwen en mogelijk licht verontreinigd hemelwater afkomstig van bodem beschermende voorzieningen (een vijftal olie/waterafscielders). Het huishoudelijk afvalwater is afkomstig van de gebouwen C1 en D1 (zie tekening T3). Dit afvalwater wordt via een septic-tank en een IBA klasse 2 op het oppervlaktewater en in de bodem geloosd. Deze afvalwaterstroom valt van rechtswege onder het Activiteiten Besluit en hiervoor is een melding ingediend, kenmerk MA-201670439/003.

Hemelwater dat op het terrein van de inrichting en op de daken van de gebouwen valt wordt via diverse afvoerpijpen naar de omringende sloten afgevoerd. Deze afvalwaterstroom valt van rechtswege ook onder de werksfeer van het Activiteiten Besluit.

Het hemelwater dat op het terrein valt, waarop transformatoren en spoelen zijn opgesteld, wordt via een aparte leiding door een vijftal olie/waterafscielders (OWA) in de omringende sloten van de inrichting geloosd. Deze sloten zijn in verbinding met de hoofdwatgang de Pannekoektocht. De Pannekoektocht staat in verbinding met het Aduarderdiep via de Zuidwending, waterlichaam Hoendiep - Aduarderdiep.

Als gevolg van de uitbreiding van het terrein dient er vergunning te worden verleend voor handelingen in het watersysteem, beschermingszone en kernzone. Er dienen diverse sloten te worden gedempt en worden er twee hoofdwatgangen verlegd, te weten de Strooptocht en de Pannekoektocht. De nieuwe traces van deze watergangen liggen rondom de nieuwe inrichting. Aan de terreinzijde wordt een onderhoudstrook gerealiseerd.

4. Procedure

De aanvraag is ingeboekt onder zaaknummer 129.

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Noord-West 380 kV EOS-

VVL gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Noord-West 380 kV EOS-VVL. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Noord-West 380 kV EOS-VVL bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, de Algemene wet bestuursrecht, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van het waterschap Noorderzijlvest, de Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest, de Notitie Stedelijk Water waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I** De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 aan TenneT te verlenen voor het brengen van stoffen, die aanwezig kunnen zijn in het afvalwater afkomstig uit putten/opvangkelders onder de verschillende trafo's en spoelen van de aan de Hoendiep 330, 9744 TD Groningen, gelegen locatie, in de omringende sloten; aan de oost-, zuid- en westzijde van de inrichting, die in verbinding staan met de hoofdwatergang Pannekoektocht.
- II** De Waterwet aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning inclusief de volgende bijlagen: Begeleidende brief, Overzicht afvalwaterstromen, Emailcorrespondentie bevestiging talud, Specificaties en certificaten olie/ water afscheiders en de tekeningen T1 (kadastraal overzicht), T2 (tekening nieuwe situatie), T3 (tekening afvalwaterstromen), T4 (tekening bestaande en nieuwe situatie wateren), T5/T6 en T7 (tekeningen drainage en riolering).
- III** De aan de TenneT op 19 januari 2004 (nummer 0152) en de op 24 augustus 2009 (nummer 00361) verleende vergunningen ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in te trekken, zodra deze vergunning onherroepelijk is geworden.

- IV** Aan de vergunning de in hoofdstuk 6 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen. De uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht op de vergunning van toepassing te verklaren.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

6. Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt daarnaast hen alle ter zake gewenste inlichtingen.
3. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren melden aan het team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch of via een email naar vergunningen@noorderzijvest.nl. Indien de melding achterwege blijft kunnen de werkzaamheden worden stilgelegd.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.
5. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan vergunningen@noorderzijvest.nl.
6. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
7. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.
8. De vergunninghouder moet de werken waarvoor vergunning is verleend wijzigen indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem.
9. De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.
10. De vergunninghouder is op last van het waterschap verplicht wijziging aan te brengen in het werk waarvoor vergunning is verleend als het waterschap zelf werken of werkzaamheden gaat uitvoeren. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunning,

tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

11. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van het team Vergunningen & Handhaving.

6.2 Lozingsvoorschriften

12. Hemelwater dat op de aanwezige transformatoren en spoelen binnen de inrichting valt moet via een slibvangput en vervolgens een olie/water afscheider (zuiveringstechnische voorzieningen) doorlopen geloosd worden. Zowel slibvangput als de olie/water afscheider(s) moeten van voldoende capaciteit zijn.
13. Bij eventueel reinigingswerkzaamheden van materieel, tijdens onderhoud, moet de werkwijze en de keuze van het reinigingsmiddel gericht zijn op het voorkomen van olie-water emulsies. Daarvoor moet reinigingsmiddelen niet met een stoomcleaner of hogedrukreiniger worden opgebracht, tenzij deze over dé-emulgerende eigenschappen beschikken.
14. In het te lozen effluent van een olie/- waterafscheider, ter plaatse van een inspectie put/monsterpunt (IP volgens bijlage 1 en tekening T3), mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden.

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale olie	5,0 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	60,0 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5 – 9,0

15. Het te lozen effluent van een olie/water afscheider moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe moet de waterstroom via een controlevoorziening worden geleid, die naar oordeel van de toezichthouder geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
16. Het effluent mag geen sporen van metalen of ontsmettingsmiddelen bevatten.
17. De voorziening(en) als bedoeld in voorschrift 15 moet zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk is.

6.3 Grond- en hulpstoffen

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:

- a. de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
- b. de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.

Hulpstoffen mogen uitsluitend worden gebruikt conform de gebruiksvoorschriften van de leverancier.

De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen die voldoen aan het gestelde in dit voorschrift. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:

- c. de gegevens overeenkomstig de volledige set of basis set en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage 2 behorend bij deze vergunning;
- d. een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de hulpstof.

6.4 Ongewone voorvallen – schade en calamiteit

Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis

- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
- naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
- nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;

treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).

De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.

De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.

De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
- de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

6.5 Logboek

De vergunninghouder moet een logboek bijhouden waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:

- eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het afvalwater;
- onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening(en) en data waarop slibresten en olieresten vanuit deze voorziening(en) afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.

De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

6.6 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem

18. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd, zoals is aangegeven op tekening inclusief dwarsprofielen met kenmerk VVL380-00-00-9002. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform onderstaande voorschriften.

19. De sloten, zoals op tekening aangegeven, mogen worden gedempt.
20. De voorgenomen dempingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat het zich in de te dempen sloten bevindende water vrij kan afvloeien (geen water opsluiten).
21. Alvorens met de dempingen wordt begonnen dienen de te dempen sloten te worden opgeschoond tot de oorspronkelijke vaste slootbodem (modder verwijderen).
22. Eventueel aanwezige drainage- of andere uitmondingen moeten worden verlengd om te kunnen lozen.
23. Om de afvoer van water ongehinderd te laten plaatsvinden en het verlies aan berging te compenseren dient het nieuwe trace van de HWG-Pannekoekentocht te worden gegraven.
24. Een voorstel voor de realisatie van het resterende deel van de compensatieopgave, (2418 m²), dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden overlegd.
25. Het leggen van de dammen met duiker, zoals op tekening aangegeven, mag niet eerder aanvangen dan nadat de tocht ter plaatse van de te leggen dam met duiker en tot 5,00 m ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige modder en begroeiing is ontdaan.
26. Het leggen van de dam met duiker moet in den droge worden uitgevoerd, waartoe de betreffende watergang op een daartoe geschikt tijdstip gedurende maximaal twee achtereenvolgende werkdagen moet worden afgedamd.
27. De dammen moet worden voorzien van een duiker met inwendige diameter zoals op tekening is aangegeven. De hoogte van de duikers dient dusdanig te worden gelegd dat 80% van het doorstroomprofiel onder de waterlijn ligt.
28. De dammen dienen gelijkmatig te worden aangevuld met droge grond of zand, vanaf de vaste bodem tot aan de bovenkant van de duiker in lagen van maximaal 0,15 m, en daarboven tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0,30 m, welke lagen afzonderlijk moeten worden verdicht, waarbij geen ingesloten laagten ontstaan, als gevolg waarvan de afvoer van oppervlaktewater kan worden belemmerd.
29. De zijkanten van de dammen moeten vanaf de vaste bodem tot aan het maaiveld worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden) onder een helling niet steiler dan 1:1.
30. Het technisch-constructief onderhoud van de dammen met rust op de vergunninghouder. Het onderhouden van het doorstroomprofiel van de duikers in de Pannekoekentocht berust bij het waterschap Noorderzijvest.
31. De waterafvoer c.q.-toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.
32. De verplichting tot het onderhouden van de werken berust bij de vergunninghouder.

7 Rechtsopvolging

Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen vier weken na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

8 Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerpogramma Noorderzijvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van “geen achteruitgang”. Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als “Best Available Technique” bestempeld.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen.

De toepassing van de minimalisatieverplichting is opgenomen in artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. Eventueel afwijken van de emissiegrenswaarden is mogelijk. Dit kan op basis van artikel 2.4 lid 8 van het Activiteitenbesluit.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Activiteiten Besluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteiten Besluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

9. Beoordeling Lozing

De inrichting bestaat uit een aantal transformatoren en spoelen met koelunits en twee bedieningsgebouwen. De transformatoren zijn olie-gekoeld. Deze koelunits worden opgesteld boven op een opvangkelder.

De inrichting van TenneT is geen gpbv-installatie (valt niet onder een van de in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn aangegeven categorieën), en wordt derhalve volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C-inrichting. Voor deze inrichting blijft de vergunningplicht bestaan en kunnen daarnaast algemene regels uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften dienen te worden opgenomen ten aanzien van activiteiten waarop het Activiteiten Besluit en de Regeling van toepassing zijn. De lozing van

huishoudelijk afvalwater via een IBA of septic-tank in het oppervlaktewater of in de bodem vallen van rechtswege onder het Activiteiten Besluit.

Hemelwater afkomstig van de in de open lucht opgestelde transformatoren/spoelen wordt opgevangen in de direct eronder gelegen vloeistofdichte opvangkelders. Deze kelders hebben een inhoud die minimaal gelijk zal zijn aan de totale olie-inhoud van een van de bovengronds opgestelde transformator/spoel units. Hemelwater afkomstig van de in de open lucht opgestelde koelunits wordt ook via de kerend vloer naar de opvangkelders geleid.

Deze opvangkelders zijn onderling gekoppeld en op het bedrijfsrioleringsstelsel aangesloten (gescheiden van het stelsel voor het huishoudelijk afvalwater). De opvangkelders zijn voorzien van een pompput en een pomp die buiten de kelders aangesloten wordt op de bestaande of nieuwe leiding.

De lozing van mogelijk licht verontreinigd hemelwater vanuit de plaats waar de transformatoren/spoelen en de koelunits zijn opgesteld, vindt plaats via twee aanwezige en drie nieuw te plaatsen olie/waterafscidders (OWA) van voldoende capaciteit.

De te plaatsen nieuwe olie/waterafscidders dienen te voorzien te zijn van een coalisatiefilter en de afvoer capaciteit, berekend met de oppervlakte (terrein waarop de koelunits zijn opgesteld) en de jaarlijkse hoeveelheid neerslag voor de nieuwe situatie, dient ruimschoots voldoende te zijn.

Een en ander is beschreven in bijlage 1 van deze aanvraag, de bijlage met specificaties en certificaten olie/water afscidders en de ingediende lozingstekening met afvalwaterstromen T3.

Lozing effluent zuiveringsinstallaties (olie/-water afscidders)

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning.

Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, voornamelijk de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen bereiken.

De chemische waterkwaliteit en de Hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), voorheen prioritaire stoffen, zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater. Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen. Deze stoffen worden niet geloosd.

De lozing van de overige stoffen/parameters (minerale olie en onopgeloste bestanddelen) is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 6. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek.

De lozing van gecontroleerd en mogelijk licht verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits vergunninghouder zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing(en) en aan de vergunningsvoorschriften.

Het verontreinigde hemelwater afkomstig van de putten/kelders onder de transformatoren en spoelen, is mogelijk licht verontreinigd met minerale olie en onopgeloste bestanddelen en wordt op het oppervlaktewater (sloten aan de oost- zuid en westzijde van de inrichting) geloosd via een vijftal zuiveringstechnische voorzieningen (olie/waterafscidders).

Voor deze lozing is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor deze lozing bestaat de emissie-aanpak

uit een saneringsinspanning volgens de best bestaande techniek (bbt). Verwacht wordt dat minerale olie in relatief lage concentraties in het afvalwater zal voorkomen en dat deze verontreinigingen middels de zuiveringstechnische voorziening afdoende worden teruggehouden. Derhalve wordt de zuiveringstechnische voorziening beschouwd als bbt ten aanzien van het verwijderen van de minerale olie en de onoplosbare bestanddelen.

Ter controle van de goede werking van de zuiveringsvoorzieningen alsmede een goed beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen is een maximale lozingseis voor minerale olie van 5 mg/l en voor de onopgeloste bestanddelen van 60 mg/l in enig steekmonster opgenomen. Na zuivering dient het afvalwater tevens te voldoen aan de landelijk gestelde norm voor zuurgraad (pH). De hierboven vermelde lozingseisen worden gehanteerd bij lozingen op oppervlaktewaterlichamen voor vergelijkbare lozingen in ons waterlichamen.

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en/of preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in het afvalwater aanwezig kunnen zijn, dan dient de vergunninghouder de onder 6.2 onder voorschrift 2 genoemde procedure te volgen.

10. Beoordeling Watersysteem

Het dempen, graven en het verleggen van 2 hoofdwatgangen en het realiseren van nieuwe dammen zijn noodzakelijk om de aanleg van een 380kV hoogspanningsstation mogelijk te maken. Het dempen van de sloten en de toename van verhard oppervlak worden deels gecompenseerd door een nieuwe afwateringssloot te realiseren rondom de inrichting. Gelet op het profiel van de nieuwe hoofdwatgang zal afwatering worden verbeterd ten opzichte van de huidige situatie. De resterende waterbergingsopgave zal in een later stadium binnen hetzelfde peilgebied worden gerealiseerd. Een voorstel hiervoor zal te zijner tijd ter goedkeuring aan het waterschap worden overlegd.

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen; De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen de doelstellingen van het waterbeheer voldoende. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

11. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijzigingen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater, dat door het aanpassen van diverse watgangen de afvoer van water niet verslechterd en verlies aan berging in voldoende mate word gecompenseerd.

Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

V te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

1. Ministerie van EZ, voor doorzending aan TenneT TSO B.V. te Arnhem.
2. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen,

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Henry Korteschel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1

Begripsomschrijvingen

<i>Vergunninghouder</i>	degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>Ons Bestuur</i>	het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>NEN-voorschriften</i>	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>oppervlaktelichaam</i>	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>Inspectie put/meetpunt</i>	een controlepunt voor de lozing binnen de inrichting.
<i>bbt</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>CIW</i>	Commissie Integraal Waterbeheer.
<i>debiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de waterzuiveringsinstallatie (bv olie/- waterafscheider) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>Emulgerende stof</i>	Een stof die de oppervlaktespanning verlaagt. Hierdoor kan water makkelijk emulgeren met bv. olie. Oppervlakte-actieve stoffen kunnen emulgerende eigenschappen hebben, maar ook vuil oplopende (zeep) of bevochtigende eigenschappen.
<i>Emulgeren</i>	Een mechanische menging van twee vloeistoffen die niet onderling mengbaar zijn (bv olie en water).

pH

zuurgraad.

Bijlage 2.

Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtige of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log Pow (de logaritme van de verdeling coëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)?
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF) (dit is facultatief)?
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning) en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid (zwarte-lijststof kan erfelijke schade en/of kanker veroorzaken), en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid.