

Ontwerp - besluit omgevingsvergunning

Datum omgevingsvergunning:

Kernmerk:

Dossiernummer (OLO): 2834007

Op 7 maart 2017 hebben wij een verzoek ontvangen van TenneT TSO BV (hierna TenneT), Utrechtseweg 310, 6812 AR Arnhem om een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van twee opstijgpunten bij de mastposities 21A en 22N in het 150 kV tracé en het bouwen van hekwerken nabij de Oude Zanddijk in Heinkenszand ten behoeve van de kruising van de 150 kV door de aanleg van een 380 kV hoogspanningsverbinding binnen de gemeente Borsele, als onderdeel voor het realiseren van de hoogspanningsverbinding Borsele - Rilland Zuid West 380kV west.

Het project betreft de volgende onderdelen:

- de bouw van twee opstijgpunten bij de mastposities 21A en 22N om ter plaatse van de kruising met de 380 kV hoogspanningsverbinding de 150 kV hoogspanningsverbinding ondergronds te verkabelen;
- het bouwen van hekwerken rond de opstijgpunten.

Besluit omgevingsvergunning

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij u de omgevingsvergunning te verlenen.

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning voor zover de voorschriften, beperkingen en de overwegingen niet anders bepalen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- overig bouwwerk bouwen.

Onderdeel van het besluit vormen:

- het bouwen van een bouwwerk voor wat betreft de bouw van twee opstijgpunten bij 21A en 22N;
- het bouwen van een bouwwerk voor wat betreft de bouw van hekwerken rond de opstijgpunten.

Voor een nadere inhoudelijke motivering van het besluit en de bijbehorende voorschriften verwijzen wij naar de aan dit besluit gehechte vervolgbladen.

De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en daarom verlenen wij u (deels) de gevraagde omgevingsvergunning.

Geldigheidsduur

De omgevingsvergunning, voor zover deze geen betrekking heeft op de hieronder genoemde tijdelijke vergunning, wordt voor onbepaalde tijd verleend.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten zenden wij mee met het besluit als gewaarmerkte stukken:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 7 maart 2017;
- aanvraagbrief, d.d. 7 maart 2017
- situatie, d.d. 26 januari 2017;
- engineering verbinding ZW380 Deelgebied 1: Borssele – WAP Elektrisch ontwerprapport, d.d 18 maart 2016.

Indienen aanvullende stukken

Alle stukken die op basis van de onderstaande voorschriften nog ingediend moeten worden, kunnen digitaal worden ingediend via [cvp@ borsele.nl](mailto:cvp@borsele.nl) onder vermelding van 2015/0119/OG/01. Papieren versies moeten in tweevoud worden ingediend t.a.v. het college van burgemeester en wethouders van Borsele, Postbus 1, 4450 AA Heinkenszand.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 7 maart 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van TenneT, Utrechtseweg 310, 6812 AR Arnhem.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd omschrijven wij als volgt:

- de bouw van twee opstijgpunten bij de mastposities 21A en 22N om ter plaatse van de kruising met de 380 kV hoogspanningsverbinding de 150 kV hoogspanningsverbinding ondergronds te verkabelen;
- het bouwen van hekwerken rond de opstijgpunten.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit(en):

- overig bouwwerk bouwen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en bijlage I van het Bor is de gemeente in dit geval bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Mor regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed te kunnen beoordelen. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Rijkscoördinatieprocedure

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de Rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Zuid West 380 kV west (Borssele-Rilland) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding Zuid West 380 kV west. Daarom is ook op dit besluit de Rijkscoördinatieprocedure van toepassing. De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor hoogspanningsverbinding Zuid West 380 kV west bevorderd.

Ter inzage legging

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 19 mei 2017 tot en met donderdag 29 juni 2017 ter inzage gelegen bij gemeente Borsele, Stenevate 10, 4451 KB te Heinkenszand;
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

(De na deze cursieve passage opgenomen tekst van deze alinea is de tekst zoals deze moet luiden in het definitieve besluit. Deze ontwerpbeschikking wordt gedurende de genoemde termijn ter inzage gelegd, gedurende belanghebbenden zienswijzen kunnen indienen en eventuele adviseurs adviezen kunnen inbrengen.)

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben op grond van paragraaf 3.3 van de Wabo in samenhang met afdeling 3.4 van de Awb van 19 mei 2017 tot en met 29 juni 2017 ter inzage gelegen. Belanghebbenden konden gedurende bovengenoemde termijn van zes weken een (gemotiveerde) zienswijze indienen en eventueel aangewezen adviseurs konden hun advies uitbrengen.

Samengevat hebben wij de volgende zienswijze(n) ontvangen:
[samenvatting zienswijzen].

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:
[reactie op zienswijze(n)].

Schriftelijke zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:
Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Zuid-West 380 kV-West, fase 2
Postbus 248
2250 AE Voorschoten

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen aangewezen als adviseur, omdat zij specifieke deskundigheid hebben of betrokken zijn. Gelet op artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij bij de procedure van het Inpassingsplan met bijbehorende besluiten hiervan reeds gebruik gemaakt.

Het bouwen van een bouwwerk

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- het is verboden te bouwen in strijd met de voorschriften van het Bouwbesluit en de Bouwverordening, tenzij deze omgevingsvergunning het uitdrukkelijk toestaat;
- voorafgaande aan de uitvoerende werkzaamheden moet de exacte bouwplaats worden aangegeven namens burgemeester en wethouders;
- van alle funderings-, beton-, hout- en staalconstructies moet ten minste drie weken voor aanvang van de constructieve werkzaamheden, nadere berekeningen en tekeningen worden ingediend, één en ander ter goedkeuring door of namens het college van burgemeester en wethouders;
- de ontwerpdocumenten m.b.t. constructieve veiligheid moeten door een onafhankelijk ingenieursbureau gecontroleerd worden. De resultaten van deze review kunnen tevens, na instemming, gelden als toets en goedkeuring door burgemeester en wethouders. Aan deze goedkeuringsomvang, de werkwijze en de controlewerkzaamheden kunnen door afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling nadere eisen worden gesteld. Tijdens de controle en goedkeuringsprocedure moet de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling regelmatig ingelicht worden over de voortgang van de werkzaamheden en de tussentijdse resultaten en beoordelingen;
- nadere bouwkundige tekeningen, bestekken en technische omschrijvingen moeten ten minste drie weken voor met bouwen wordt begonnen ter goedkeuring door of namens burgemeester en wethouders worden aangeboden;
- een nader kwaliteitscontrole en keuringsplan en een bouwveiligheidsplan moet opgesteld en ingediend worden in overleg met en ter goedkeuring van bouw- en woningtoezicht, voordat met de werkzaamheden wordt begonnen;
- aan de exacte bouwplaats, de aard, de omvang, de vormgeving en de constructies van de te bouwen gebouwen, bouwwerken, installaties, leidingen en andere werken kunnen door burgemeester en wethouders in overleg met hun adviseurs, nadere eisen worden gesteld;
- de opdrachtgever van het project moet gemeente Borsele tijdens de bouw en uitvoering van het project regelmatig berichten over de voortgang van de werkzaamheden en hun alle gegevens verschaffen die zij voor de uitoefening van hun taak nodig achten. De verslagperiode zal afhankelijk van de fase van de werkzaamheden door of namens burgemeester en wethouders worden bepaald. De bouwvergaderingen zullen hiertoe mede bijgewoond worden door gemeente Borsele;
- er moet steeds tijdig, ten minste een week van tevoren, gemeld worden, de tijdstippen en de plaatsen waar materialen, constructies of onderdelen voor keuring op één of meerdere punten gereed zijn. Deze melding moet plaatsvinden bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling;
- indien voorafgaand aan het bouwen, dan wel tijdens het bouwen, wijzigingen in:
 - o de plaats van de werkzaamheden;
 - o de aard van de werkzaamheden;
 - o aannemer of onderaannemer.optreden, moeten deze wijzigingen binnen twee dagen na het optreden daarvan aan burgemeester en wethouders worden medegedeeld, waarna deze per omgaande zullen mededelen of een aanvraag tot wijziging van deze vergunning moet worden ingediend en of daarvoor leges zijn verschuldigd;

- uit de ingediende bodemonderzoeken (Grondonderzoek ZW 380 kV Deel tracé 1, Grontmij, 28 april 2015, GM-0159550, revisie D1 blijkt dat ter plaatse van diverse masten sprake is of kan zijn van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden moet u hiervan, conform artikel 28 van de Wet bodembescherming, melding maken bij het bevoegd gezag Wet bodembescherming. Bij de melding moet u naast het huidige bodemonderzoek ook aanvullende gegevens overleggen. Dit naar de wens van het bevoegd gezag. Ook moet u aan geven op welke wijze u de werkzaamheden uit wilt gaan voeren;
- bij de bouw van de masten en de aanleg van de (tijdelijke) wegen kan een aanzienlijke hoeveelheid grond vrijkomen. Geadviseerd wordt zoveel mogelijk te werken met een gesloten grondbalans. Hergebruik van vrijkomende grond buiten de bouwlocatie is niet zonder meer toegestaan. Ten aanzien van het hergebruik gelden de regels uit het Besluit bodemkwaliteit en onze Nota bodembeheer (gebieds specifiek beleid). Op basis van een geldige milieu hygiënische verklaring (bodemkwaliteitskaart of partijkeuring) dient een geschikte toepassingslocatie te worden gezocht. Indien grondverzet naar elders toch nodig blijkt te zijn, adviseren wij u de grond binnen de gemeentelijke grenzen onder het gebieds specifiek beleid toe te passen. Het ergens anders toepassen van grond moet vooraf gemeld worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit. Het bevoegd gezag voor de wet bodembescherming is de provincie Zeeland. Het bevoegd gezag voor het Besluit bodemkwaliteit is de gemeente Borsele. De vergunningverlening, toezicht en handhaving hiervoor, wordt voor beide bevoegde gezagen uitgevoerd door de RUD Zeeland te Terneuzen. Wij adviseren om voor aanvang van de werkzaamheden contact met de RUD Zeeland op te nemen;
- bij bouwwerken en werken geen bouwwerken zijnde, uitgevoerd in het kader van de Zuid West 380 kV west en gelegen binnen het inpassingsplan, moeten de stappen zoals beschreven onder artikel 12 lid 1 van de Regels van het inpassingsplan Zuid West 380 kV west, indien van toepassing, worden uitgevoerd;
- bouwwerken en werken geen bouwwerken zijnde, uitgevoerd in verband met Zuid West 380 kV west maar gelegen buiten het inpassingsplan, moeten met betrekking tot archeologie voldoen aan het ter plaatse geldende gemeentelijke juridisch ruimtelijk plan / Erfgoedverordening gemeente Borsele 2012;
- tijdens de werkzaamheden in zones waarvoor op basis van bovenstaande geen (aanvullend) archeologisch onderzoek noodzakelijk (meer) is, kunnen toch archeologische vondsten en sporen worden aangetroffen. Hiervoor geldt op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 een meldingsplicht. De vergunninghouder en een ieder die in zijn opdracht handelt is verplicht dergelijke vondsten direct te melden bij de gemeente Borsele en de SCEZ te Middelburg;
- na de uitvoering van de werkzaamheden en bouwconstructies moet, met betrekking tot de kwaliteitsbeheersing, een eindrapportage ingediend worden bij de gemeente Borsele, waarin o.a. is opgenomen een omschrijving van de gebruikte materialen, kwaliteiten, controle- en keuringsresultaten.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- de aangevraagde omgevingsvergunning is in strijd met het bestemmingsplan Borsels Buiten. Voor Zuid-West 380 kV west is echter een (rijks)inpassingsplan vastgesteld. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het vastgestelde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit

- inpassingsplan. Dat is niet het geval;
- naar aanleiding van zienswijzen, die betrekking hebben op of te maken hebben met de onderhavige omgevingsvergunning en de overleggen die gedurende de procedure hebben plaatsgevonden met rechthebbenden, is op [datum] een brief ontvangen van Tennet met het verzoek [.....] om de omgevingsvergunning [gewijzigd/ongewijzigd] vast te stellen;
 - de dorpsbouwmeester heeft over de aanvraag advies uitgebracht. Deze is van oordeel dat het uiterlijk en de plaatsing van de twee opstijgpunten en de aan te brengen hekwerken, zowel op zichzelf beschouwt als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, voldoet aan redelijke eisen van beeldkwaliteit. Wij kunnen instemmen met dit advies;
 - de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken naar ons oordeel aannemelijk dat het bouwen voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit;
 - de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken naar ons oordeel aannemelijk dat het bouwen voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening;
 - gelet op de adviezen van de SCEZ, van 31 maart 2015 en 30 juli 2015, en artikel 12 lid 1 van de Regels van het inpassingsplan Zuid West 380 kV west, is aan de hand van de tot nu toe ingediende stukken niet vast te stellen of de archeologische waarden binnen het project niet onevenredig worden aangepast. In het vooroverleg traject is de aanvrager hier meermaals op gewezen. Hierbij heeft de aanvrager aangegeven bekend te zijn met het feit dat de uitgevoerde rapportage niet voldoet aan het gemeentelijk archeologiebeleid en de "Regeling aanvullende richtlijnen voor archeologisch onderzoek in de provincie Zeeland 2014" en dat een aangepaste rapportage noodzakelijk is. Verder heeft de aanvrager aangegeven dat de uitwerking van de verdere noodzakelijke onderzoeken en rapportages pas na publicatie van het inpassingsplan zullen worden uitgevoerd. De toetsing of de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast kunnen pas uitgevoerd worden nadat deze rapportages en onderzoeken volledig zijn uitgevoerd en ingediend. Aan dit besluit zullen hieromtrent voorschriften worden opgenomen;

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- de veiligheid van weggebruikers voldoende is verzekerd;
- de instandhouding van de wegen waarop wordt aangesloten niet wordt geschaad en de bruikbaarheid ervan wordt gewaarborgd;
- de mogelijkheden voor de uitvoering van onderhoud en voor uitbreiding of reconstructie van de wegen waarop wordt aangesloten voldoende verzekerd is.

Burgemeester en wethouders van Borsele,

de secretaris,

de burgemeester,