



OMGEVINGSVERGUNNING

voor: Windpark N33, deelpark Eekerpolder

activiteiten:

- het oprichten en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hierna te noemen Wabo);
- het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit (art. 2.1 lid 1, onder c, van de Wabo);
- werk of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dit in een voorbereidingsbesluit is bepaald (art. 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo);
- werk of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dit in een rijksinpassingsplan is bepaald (art. 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo).

Postbus 2
9649 ZG Muntendam

Kerkstraat 2
Muntendam

T (0598) 65 88 88
F (0598) 62 16 88

info@menterwolde.nl
www.menterwolde.nl

Bank Ned. Gemeenten
IBAN Rekeningnummer
NL47BNGH028.50.06.460



Gemeente
Menterwolde

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4	
1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING..... 4	
1.1	Onderwerp..... 4	
1.2	Besluit..... 5	
1.3	Ondertekening..... 7	
OVERWEGINGEN	8	
2	PROCEDURELE ASPECTEN..... 8	
2.1	Aanvraag..... 8	
2.2	Projectbeschrijving	8
2.3	Bevoegd gezag en vergunningplicht..... 9	
2.4	Volledigheid van de aanvraag..... 9	
2.5	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen..... 10	
2.6	Beroep..... 11	
2.7	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	11
3	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING..... 12	
3.1	Wet Natuurbescherming	12
3.2	Activiteitenbesluit..... 12	
3.3	Waterwet..... 13	
3.4	Milieueffectrapportage..... 13	
4	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	14
4.1	bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a)..... 14	
4.2	Oprichten en in werking hebben van een inrichting	15
4.2.1	Inleiding	15
4.2.2	Toetsing oprichten en in werking hebben..... 15	
4.2.3	Beste beschikbare technieken	16
4.2.4	Ligging van de locatie..... 16	
4.2.5	Bestaande toestand van het milieu	16
4.2.6	IPPC-installatie	16
4.2.7	Afvalstoffen	17
4.2.8	Afvalwater..... 17	
4.2.9	Bodem..... 17	
4.2.10	Geluid..... 18	
4.2.11	Slagschaduw	20
4.2.12	Energie, grondstoffen en water	22
4.2.13	Externe veiligheid	23
4.2.14	Brandveiligheid..... 26	
4.2.15	Lucht & Geur & Fijn Stof..... 27	
4.2.16	Licht(hinder)	27
4.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit..... 27	
4.4	Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een voorbereidingsbesluit is bepaald	28
4.5	Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een rijksinpassingsplan is bepaald	29
5	OVERIGE ASPECTEN..... 32	
5.1	Bedrijfsbeëindiging..... 32	
5.2	Ongewone voorvallen	32
5.3	Overige regels	32
5.4	Toekomstige ontwikkelingen..... 32	



Gemeente
Menterwolde

6	CONCLUSIE	32
7	VOORSCHRIFTEN	34
7.1	Voorschriften Oprichten en in werking hebben van een inrichting	34
7.1.1	ALGEMEEN.....	34
7.1.2	AFVALSTOFFEN.....	35
7.2	Voorschriften Bouwen van een bouwwerk.....	35



Gemeente
Menterwolde

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Menterwolde heeft op 17 februari 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van Windpark N33, deelpark Eekerpolder. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 2130789.

De aanvraag is ingediend als onderdeel van een Windpark bestaande uit 35 windturbines in de gemeenten Menterwolde, Veendam en Oldambt.

De aanvraag is ingediend door Pondera Consult B.V., namens RWE innogy Windpower Netherlands B.V, Willemsplein 4, 5211 AK 's-Hertogenbosch. Een naamswijziging van de initiatiefnemer heeft tussentijds plaatsgevonden. De nieuwe naam is **innogy Windpower Netherlands B.V.**

Het Windpark bestaat uit 15 windturbines, 15 kraanopstelplaatsen, 1 transformatorstation,

(waarvan een schakelstation en een onderhoudsgebouw onderdeel uitmaken) met parkeergelegenheid.

De kadastrale gegevens van de 15 windturbines zijn vermeld in de bij de aanvraag behorende bijlage Deel 1 - bijlage 1, in par. 2.2 in tabel nr. 2.1. Deze tabel is hieronder ook weergegeven.

Windturbinenummer	Coördinaat X	Coördinaat Y	Kadastraal perceel
4	256972,1	576935,1	SDA001 00729
5	257500,5	577081,6	SDA001 00545
6	257956,7	577208,1	SDA001 00004
8	256510,0	576309,4	MDN02F 00010
9	257110,3	576444,1	MDN02F 00014
10	257679,4	576582,1	MDN02F 00014
11	258163,0	576698,1	SDA001 00013
14	257897,5	576028,7	MDN02F 00045
15	258409,5	576111,0	MDN02F 00045
19	257415,9	575359,0	MDN02F 00039
20	258090,8	575467,7	MDN02F 00047
21	258627,2	575553,6	MDN02F 00080
25	257558,9	574850,6	MDN02F 00072
26	258275,7	574966,6	MDN02F 00244
27	258829,4	575051,2	MDN02F 00081



Gemeente Menterwolde

De aanvrager vraagt toestemming voor het volgende:

- Het oprichten en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen Wabo);
- het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit (art. 2.1 lid 1, onder c, van de Wabo)
- werk of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dit in een voorbereidingsbesluit is bepaald (art. 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo).
- werk of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dit in een rijksinpassingsplan is bepaald (art. 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo).

1.2 *Besluit*

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
- het oprichten van een inrichting en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo).
 - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit (art. 2.1, lid 1, onder c, Wabo)
 - werk of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dit in een voorbereidingsbesluit is bepaald (art. 2.1, lid 1, onder b, Wabo).
 - werk of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dit in een rijksinpassingsplan is bepaald (art. 2.1, lid 1, onder b, Wabo).
- II dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Aanvraagformulier olonr. 2130789;
Bijlage 1 Toelichting op de aanvraag (onderhavig document)
Bijlage 2 Machtigingsformulier RIWN B.V.
Bijlage 3 Uittreksel Kamer van Koophandel RIWN B.V.
Bijlage 4a nieuw - overzicht WP N33_pdf,
Bijlage 4b - Park lay-out,
Bijlage 4c - Detailtek WT20 en WT26_pdf,
Bijlage 4c Detailtekeningen Windpark Eekerpolder
Bijlage 4d Inrichtingsgrens Windpark Eekerpolder
Bijlage 4e Aanzichten windturbine en gondel
Bijlage 5a Onderzoeken akoestiek en slagschaduw
Bijlage 5b Akoestiek onderzoek transformatorstation
Bijlage 6a Bureauonderzoek archeologie
Bijlage 6b Verkennend booronderzoek turbinelocaties
Bijlage 6c Verkennend en karterend onderzoek turbinelocaties
Bijlage 7 Vooronderzoek bodem
Bijlage 8a Onderzoek externe veiligheid (MER)
Bijlage 8b Risicoanalyse hoogspanning (MER)
Bijlage 8c Onderzoek externe veiligheid VKA (MER)



Gemeente
Menterwolde

Bijlage 8d Analyse Windpark N33 en aardbevingen
Bijlage 9a Milieueffectrapport (MER) Windpark N33
Bijlage 9b Milieueffectrapport (MER) Windpark N33 - Bijlagen
Bijlage 9c MER Aanvulling WP N33,
Bijlage 10A Technische specificaties Siemens SWT 3.2 – 113 – Ashoogte
115m
Bijlage 10B Technische specificaties Vestas V126 – Ashoogte 137m
Bijlage 10C Palenplan fundering Vestas V112 - 119m
Bijlage 10d voorbeeldturbine Enercon E11,
Bijlage 10e voorbeeldturbine E126, Bijlage
Bijlage 11 Ontvangstbevestigingen NB en FF-wet
Bijlage 12 Voorbeeldsonderingen omgeving
Bijlage 13a nieuw - transformatorstation
Bijlage 13b Principetekening slibafscheider trafostation
Bijlage 13c - Onderhoudsgebouw trafo
Bijlage 13d - Voorbeeldfoto onderhoudsgebouw
Bijlage 13e, 13e(2) en 13e(3)-Voorbeeldfoto Trafostation
Bijlage 14 - aanvraag aanlegvergunning
Bijlage 15a Aanvulling Waterwet
Bijlage 15b details olieafscheider
Bijlage 16-aanvraag formulier nr. 2408257 Voorbereidingsbesl.,
Bijlage 17 nota beperking turbinekeuze d.d. 08-07-2016 projectnr. 709016
WP Eekerpolder.
Antwoordnota zienswijzen met kenmerk 16195470

- III aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.
- IV Gelet op het Besluit van 8 juli 2016 tot wijziging en aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet en gelet op artikel 4.2 van de regels behorende bij het inpassingsplan “Windpark N33” besluiten wij tevens, dat:
- I De vergunning voor de activiteiten het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo) en het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a, Wabo), geldt voor een periode van 30 jaar, gerekend vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit.
- II De vergunninghouder binnen 1 jaar na ommekomst van de onder beslipunt IV sub I genoemde termijn, verplicht is de bovengrondse delen en de fundering tot ten minste 1 meter onder maaiveld te verwijderen.

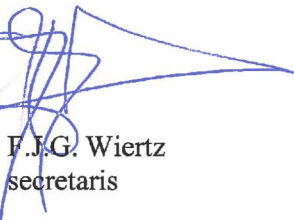


Gemeente
Menterwolde

1.3 Ondertekening

Muntendam, 28 februari 2017

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Menterwolde,



F.J.G. Wiertz
secretaris



R.W. Munniksma
burgemeester

Betaling leges

Ingevolge de legesverordening van de gemeente Menterwolde bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag om een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Hiervoor ontvangt u separaat een factuur. De leges zijn gebaseerd op de vastgestelde bouwkosten, zijnde € 51.000.000,00



OVERWEGINGEN

2 PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Aanvraag

Op 17 februari 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van 15 windturbines voor de productie van elektrische energie. Het betreft een verzoek van Pondera Consult B.V., namens innogy Windpower Netherlands B.V., Willemsplein 4, 5211 AK 's-Hertogenbosch. De aanvraag is op 4 juli 2016 en 8 juli 2016 aangevuld.

2.2 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft de realisatie van 15 windturbines passende binnen een gegeven bandbreedte.

Er wordt daartoe in de aanvraag een bandbreedte gegeven van onder andere de maximale en de minimale turbineafmetingen voor wat betreft de ashoogte, mastvoet, rotordiameter en tiphoogte.

Een selectie van het definitief te realiseren windturbintype vindt later plaats op basis van vergunde bandbreedte. Het opgesteld vermogen volgt uit deze keuze en wordt thans, per turbine voorzien tussen de 3 MW en 5 MW.

In de bij de aanvraag behorende bijlage 1, in par. 3.4.1 tabel nr. 3.1 zijn de bandbreedtes vermeld voor de minimale en maximale ashoogte, voor de minimale en maximale rotordiameter, voor de minimale en maximale afmetingen van de mastvoet en voor de minimale en maximale tiphoogte van de windturbine. Zie hiervoor ook de onderstaande tabel.

Eigenschap	Met bandbreedte	
	Minimaal	Maximaal
Ashoogte (boven maaiveld)	115 meter	140 meter
Afmeting mastvoet (diameter)	3 meter	19 meter
Rotordiameter	110 meter	130 meter
Tiphoogte (ashoogte + halve rotordiameter, boven maaiveld)	170 meter	200 meter

In de aanvraag in bijlage 17 is aangegeven dat alle turbines in het Windpark deelpark Eekerpolder van hetzelfde type zullen zijn. De keuze van het turbintype zal tevens worden afgestemd met de initiatiefnemers van het naastliggende Windpark deelpark Vermeer Noord B.V., zodanig dat het te plaatsen turbintype voor beide deelparken gelijk zal zijn.



2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Conform artikel 2.4 Wabo is het college van de gemeente Menterwolde ook bevoegd op de aanvraag te beslissen voor zover deze ziet op de 4 windturbines die zijn gelegen in de gemeente Oldambt, omdat het grootste deel van het Windpark in de gemeente Menterwolde ligt.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor:

- 1.1 onder a, inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- 20.1 onder a, sub 1^o, inrichtingen voor het omzetten van windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie.

De inrichting valt tevens onder de volgende categorie van bijlage I onderdeel B van het Bor:

- 1 sub b van het Bor.

De inrichting valt onder laatstgenoemde categorie omdat bij de mededeling als bedoeld in artikel 7.16, lid 1, van de Wet milieubeheer de initiatiefnemer heeft verklaard dat een milieueffectrapport (hierna: het MER) zal worden opgesteld (artikel 7.16, lid 3 Wm).

Het MER is opgesteld ten behoeve van het Inpassingsplan "Windpark N33" in de gemeenten Menterwolde, Oldambt en Veendam en ten behoeve van de onderhavige vergunningaanvraag. Het oprichten van een Windpark is vermeld in kolom 1 van onderdeel D 22.2 in de bijlage bij het Besluit Milieueffectrapportage. Hierdoor is er geen sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo, (OBM), maar van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo.

2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hebben wij deze getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op volledigheid beoordeeld.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en is in behandeling genomen.



2.5 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Ten aanzien van de activiteiten die onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) vallen, beschouwen wij de aanvraag tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Hierna: Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Windpark N33 gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (hierna: EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windpark N33. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark N33 bevorderd. Het onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 29 september 2016 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 29 september 2016 is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan innogy Windpower Netherlands BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 30 september 2016 tot en met donderdag 10 november 2016 ter inzage gelegen bij de gemeente Veendam, de gemeente Menterwolde en de gemeente Oldambt;
- er zijn twee informatieavonden georganiseerd, op 6 en 10 oktober 2016, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijzen naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt gezonden.

Op het adviesverzoek van 5 juli 2016 hebben wij op 25 juli 2016 het advies van gemeente Oldambt ontvangen. Het advies houdt in dat de aanvraag geen reden geeft tot het stellen van vragen of het maken van opmerkingen.



Gemeente Menterwolde

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerp-besluiten van de eerste fase voor windpark N33 zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen met kenmerk 16195470, voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn zienswijzen ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

2.6 Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Inpassingsplan

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft (vvgb).

Aangezien de rijkscoördinatieregeling van toepassing is en omdat er sprake is van een inpassingsplan wordt aan het inpassingsplan getoetst (art. 3.35, lid 7, Wro). Er is geen sprake van strijd met dit inpassingsplan (Rapportnummer: 212x01096.076693_1 datum 23 december 2016) en derhalve is een vvgb van de gemeenteraad niet nodig.



3 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 *Wet Natuurbescherming*

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van het overgangsrecht van hoofdstuk 9 van de Wet Natuurbescherming worden de op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet aanhangige procedures tot het nemen van een besluit krachtens de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet of de Boswet, vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens deze wet behandeld. Dit betekent dat wij hiermee bij deze omgevingsvergunning rekening dienen te houden.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en/of ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

De aanvrager heeft op 11 februari 2016 een aanvraag Nb wetvergunning bij de provincie Groningen ingediend en een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aangevraagd bij het ministerie van EZ.

Omdat de aanvragen zijn ingediend voordat de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, geldt er geen aanhaakplicht.

3.2 *Activiteitenbesluit*

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene regels opgenomen.

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd is een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vallen de volgende activiteiten onder de werking van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.3 In werking hebben van een windturbine;



Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1 en afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt, zoals hierboven reeds vermeld, ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit wordt geboden.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3.3 Waterwet

Vanuit de inrichting vindt lozing van hemelwater op het oppervlaktewater plaats. Voor deze lozing is geen waterwetvergunning nodig als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Deze lozing vindt plaats binnen de reikwijdte van algemene regels van het Activiteitenbesluit.

Het hemelwater dat op de bodembeschermende voorziening (opvangbak) onder de transformatoren in de opvangbak terecht komt wordt via een olieafscheider geloosd op het oppervlaktewater. Voor deze lozing is een Waterwetvergunning nodig en deze is aangevraagd bij het Waterschap Hunze en Aa's.

3.4 Milieueffectrapportage

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D 22.2 sub 1 en sub 2 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage.

Voor Windpark N33 is een gecombineerd milieueffectrapport (besluit-MER en project-MER) opgesteld op grond van artikel 7.2, lid 1, onder b en lid 2, van de Wm. Het MER is opgesteld ten behoeve van het inpassingsplan en de onderhavige vergunningaanvraag.

In het kader van de rijkscoördinatieregeling worden de procedures voor de project- en plan-m.e.r. gecombineerd en gelijktijdig doorlopen.

Het MER is als bijlage Deel 3 - bijlage 9a en 9b en de aanvulling MER als bijlage 9c bij deze aanvraag gevoegd.

Advies Commissie m.e.r.

De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft op 13 april 2016 een tussentijds toetsingsadvies uitgebracht. De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij een besluit over de realisatie van het Windpark.

Wel doet de Commissie een aantal aanbevelingen om informatie toe te voegen.



Deze aanbevelingen zijn overgenomen en door de aanvrager in de aanvulling MER van 9 juni 2016 verwerkt.

Conclusie

Het MER voldoet, mede gelet op hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer, aan de richtlijn voor de m.e.r. Wij zijn van mening dat in het MER voldoende gegevens aanwezig zijn ten aanzien van de keuze voor het inrichtingsalternatief, de gevolgen voor de omgeving en de gevolgen voor het milieu. Uit het MER en de daarbij behorende onderzoeken blijkt dat de aangevraagde oprichting en het in werking hebben van de inrichting geen significante negatieve gevolgen heeft op de omgeving en dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 *bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a)*

Als er sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10, lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

De Rijkscoördinatierегeling is van toepassing en het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het (rijks)inpassingsplan 'Windpark N33' in voorbereiding is. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wro bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit inpassingsplan. Dat is niet het geval.

Het onderhoudsgebouw en transformatorstation zijn geprojecteerd op gronden met de bestemming B-NV, Bedrijf-Nutsvoorziening.

De voor 'Bedrijf - Nutsvoorziening' aangewezen gronden zijn bestemd voor o.a (gebouwde) nutsvoorzieningen ten behoeve van de energievoorziening (waaronder windenergie).

De windturbines zijn geprojecteerd op gronden met de enkelbestemming Bedrijf – Windturbinepark Voorlopig.

De voor 'Bedrijf – Windturbinepark Voorlopig' aangewezen gronden zijn bestemd voor o.a de opwekking van windenergie door middel van windturbines.

De benodigde leidingen zijn geprojecteerd op gronden met de dubbelbestemming L-H, leiding-Hoogspanning en L-KT, leiding kabeltracé.

De voor 'Leiding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende

bestemming(en), mede bestemd voor:

a. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' een hoogspanningskabeltracé ten behoeve van het windturbinepark;



b. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding - Kabeltracé' een kabeltracé ten behoeve van het windturbinepark, niet zijnde een hoogspanningsleiding.

Het project voldoet aan de doeleindenomschrijvingen en bebouwingsvoorschriften van de bestemmingen en gebiedsaanduidingen van het inpassingsplan.

Op de bovenbedoelde gronden rusten tevens de dubbelbestemmingen 'waarde WR-A2 en 'waarde WR-A3', zijnde respectievelijk archeologie 2 en archeologie 3. Deze bestemmingen staan de verlening van deze vergunning niet in de weg.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het bouwplan is met aanvulling voorgelegd aan de welstandscommissie Libau. De commissie heeft het plan getoetst aan de *Algemene criteria volgens paragraaf 4.2* van de welstandsnota van de gemeente Menterwolde. Dit heeft geleid tot een positief advies van de welstandscommissie, adviesdatum 14 juli en nummer: MTW16-00010-4.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Oprichten en in werking hebben van een inrichting

4.2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2.2 Toetsing oprichten en in werking hebben

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.



Gemeente *Menterwolde*

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.3 Beste beschikbare technieken

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) toe te passen. Dit betekent onder andere dat door de inrichting alle passende preventieve maatregelen (moeten) worden getroffen om verontreiniging van bodem, water en lucht te voorkomen dan wel te beperken door toepassing van BBT, met inbegrip van maatregelen betreffende afvalpreventie en energiebesparing om aldus een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te waarborgen.

Binnen de inrichting is geen sprake van activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies. Wij hebben bij de bepaling van BBT onder andere gebruik gemaakt van de in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

In deze bijlage is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) opgenomen.

De uitwerking van BBT vindt plaats onder de betreffende paragraaf.

4.2.4 Ligging van de locatie

Het deelpark Eekerpolder ligt in het buitengebied van de gemeente Menterwolde en Oldambt. In de omgeving van het Windpark liggen diverse woningen. De dichtstbijzijnde woning (Trekweg 25) ligt op circa 745 meter afstand van de windturbinepositie nr. 8.

Deze woning wordt afgebroken. Zie aanvulling op de aanvraag.

4.2.5 Bestaande toestand van het milieu

De bestaande toestand van het milieu wordt gekenmerkt als een agrarisch gebied met woningen in de nabijheid van dit gebied. Ten zuidwesten van het plangebied liggen meerdere bedrijventerreinen parallel aan de rijksweg N33.

4.2.6 IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I.

Windturbineparken zijn niet in de bijlage I van het RIE genoemd.

Een beoordeling op grond van de RIE is voor deze inrichting niet van toepassing.



Gemeente *Menterwolde*

4.2.7 Afvalstoffen

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wet milieubeheer.

Bij de beslissing op de aanvraag is onder andere rekening gehouden met het Landelijk Afvalbeheersplan. Op 24 december 2009 is het tweede Landelijk afvalbeheersplan (LAP-2) van kracht geworden. LAP-2 is het resultaat van de evaluatie van het eerste LAP (2003-2009) met onder andere extra aandacht voor ketenbeleid.

Het LAP-2 kent een looptijd van 2009 tot 2021 en hierin is, in relatie tot de voorkeurs-volgorde als genoemd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer, opgenomen wat de beste beschikbare techniek is voor verwerking van de betreffende afvalstof en op welke wijze een duurzaam en zuinig materiaalgebruik gerealiseerd kan worden (afvalpreventie en afvalscheiding).

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Het LAP-2 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan. Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan.

In de bijlage behorende bij de Mor zijn geen BBT-documenten opgenomen met betrekking tot afvalpreventie.

Gezien de geringe hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen uit deze inrichting zijn verdergaande scheidingsmaatregelen niet noodzakelijk.

Het restafval dat tijdens onderhoud en reparatie kan ontstaan zal worden afgevoerd door de dienstdoende monteur. In de inrichting worden geen afvalstoffen opgeslagen.

In het belang van de bescherming van het milieu zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen ter voorkoming of beperking van het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting. In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke wijze de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen.

4.2.8 Afvalwater

Niet verontreinigd hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater. Op deze afvalwaterlozing die binnen de inrichting plaatsvindt is paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Het hemelwater dat op de transformatoren in de opvangbak terecht komt wordt via een olieafscheider geloosd op het oppervlaktewater.

Voor deze lozing op het oppervlaktewater is een Waterwetvergunning aangevraagd.

4.2.9 Bodem

De bodembedreigende activiteiten bestaan uit de opslag van gevaarlijke stoffen en oliën. Deze vloeistoffen zijn in de windturbine aanwezig en bij het uitvoeren van onderhouds-werkzaamheden kunnen deze vloeistoffen vrijkomen.



Gemeente *Menterwolde*

De windturbine is een activiteit in hoofdstuk 3 waarop ook afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit van toepassing is. In artikel 2.11 van afdeling 2.4 staat zowel een nulonderzoek als eindonderzoek voorgeschreven.

Omdat er bodembeschermende voorzieningen worden toegepast is er sprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging als bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage behorende bij de Mor is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) aangewezen als BBT.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico (bodemrisicocategorie A). Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een bodemrisicoanalyse conform de BodemRisicoChecklist (BRCL) van de NRB.

Binnen de inrichting worden geen gevaarlijke (vloeistof)stoffen opgeslagen. In de hydraulische installaties van de windturbine zitten wel bodembedreigende vloeistoffen zoals smeeroliën, vetten ed. Deze vloeistoffen zitten in de gondel c.q. windturbine en worden bij lekkage of als ze vrijkomen bij jaarlijkse onderhoudswerkzaamheden opgevangen door het omhulsel (gondel). Volgens de NRB is hier sprake van een ‘gesloten proces of bewerking’. Uitgangspunt bij een gesloten proces of bewerking is dat tijdens de gangbare bedrijfsvoering de stoffen niet buiten de procesomhulling treden. Deze gondel heeft voldoende capaciteit om de totale hoeveelheid vloeistoffen op te vangen. In geval er lekkage optreedt zal dit onmiddellijk worden gemeld omdat er dan storingen optreden.

In het transformatorstation zit transformatorolie. De transformatoren zijn een gesloten installatie. Onder de transformatoren is een opvangbak (bodembeschermende voorziening) aanwezig die voldoende capaciteit heeft om alle transformatorolie uit de transformator op te vangen. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen welke rechtstreeks van toepassing zijn.

In de aanvraag is aangegeven dat voorafgaand aan de bouw een bodemonderzoek wordt uitgevoerd naar de nulsituatie. De resultaten van dit onderzoek worden uiterlijk drie weken voor de start van de bouw aan het bevoegd gezag verstrekt. Dit is niet opgenomen als voorschrift omdat het Activiteitenbesluit hier rechtstreeks op van toepassing is.

4.2.10 Geluid

In artikel 1.11, lid 3, onder a, van het Activiteitenbesluit staat aangegeven dat bij het melden van één of meer windturbines een akoestisch onderzoeksrapport moet worden ingediend.

Voor windturbines gelden de regels voor het akoestisch onderzoek vastgelegd in de Activiteitenregeling milieubeheer in de artikelen 3.14a t/m 3.14e en in de bij deze regeling behorende Bijlage 4. *Bij de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, Reken- en meetvoorschrift windturbines.*



Gemeente Menterwolde

Het beschermingsniveau tegen geluidhinder van windturbines is geregeld in paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit "In werking hebben van een windturbine".

Voor de 15 windturbines van deelpark Eekerpolder is de geluidbelasting naar de omgeving in beeld gebracht met het akoestisch onderzoek, Onderzoek akoestiek en slagschaduw Windpark Eekerpolder, 15 februari 2016 | S11088 | Definitief v5 uitgevoerd door Pondera Consult.

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen, niet de tuinen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

Dit toetsingskader geldt voor windturbines of een combinatie van windturbines. Het beschermingsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein bedraagt 47 dB Lden en 41 dB Lnight, tenzij deze zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein. De woningen op het geluidgezoneerde 'Industrieterrein Veendam' worden daarom buiten beschouwing gelaten.

Het geluid van windturbines wordt volledig geregeld door de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Het deelpark Eekerpolder maakt deel uit van het Windpark N33. Dit Windpark bestaat naast deelpark Eekerpolder, uit nog 3 inrichtingen waarbij voor elke inrichting de geluidbelasting afzonderlijk en gecumuleerd is onderzocht.

Toetsing

In het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting berekend. Daarbij is uitgegaan van een "akoestisch worst case" scenario, omdat nog niet bekend is welke type windturbine uiteindelijk zal worden geplaatst. De in het rapport gebruikte voorbeeldturbine veroorzaakt een maximale geluidbelasting op de omgeving. Alle mogelijk te realiseren turbines blijven binnen deze maximale geluidbelasting.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de hoogste geluidbelasting op de omgeving zal worden veroorzaakt op de woning Zevenwoldsterweg 12 in Meeden (Lden = 43 dB en Lnight = 37 dB).

Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit (47 dB Lden en 41 dB Lnight).

Maatwerk

Op grond van artikel 3.14a, lid 2 en lid 3 kan middels maatwerkvoorschriften afgeweken worden van de in 3.14a, lid 1, Activiteitenbesluit opgenomen geluidnormen. Dit is mogelijk teneinde rekening te houden met cumulatie van geluid als gevolg van een andere windturbine of een andere combinatie van windturbines of in verband met bijzondere lokale omstandigheden.



Gemeente Menterwolde

Bijzondere lokale omstandigheden

Er bestaan geen bijzondere lokale omstandigheden die aanleiding geven om middels maatwerkvoorschriften normen met andere waarden vast te stellen.

Cumulatie

Deelpark Eekerpolder is direct gelegen naast deelpark Vermeer Noord (welke tevens deel uitmaakt van Windpark N33). Derhalve zijn cumulatieve effecten te verwachten welke in het eerder genoemde rapport zijn berekend.

Uit de berekening volgt dat cumulatieve geluidbelasting op de woning Buitenweg 4 te Zuidbroek ten hoogste 46 dB Lden,cum en 40 dB Lnight,cum bedraagt. Op diverse toetspunten is er sprake van een cumulatief effect, echter de cumulatieve geluidbelasting op die toetspunten is lager dan de cumulatieve geluidbelasting die de woning Buitenweg 4 ondervindt.

Uit de cumulatieve berekening volgt dat er geen sprake is van overschrijding van de normen neergelegd in artikel 3.14a Activiteitenbesluit (47 dB Lden en 41 dB Lnight). Er is daarom geen grondslag om middels maatwerk een lagere geluidnorm vast te stellen.

Laagfrequent geluid

In het Activiteitenbesluit zijn de normen voor geluid opgenomen. Uit onderzoeken en studies blijkt dat laagfrequent geluid bij windturbines uitsluitend in samenhang met hoogfrequent geluid wordt gehoord en niet afzonderlijk daarvan. Voor wat de boordeling van laagfrequent geluid verwijzen wij verder naar de brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (31 maart 2014, kenmerk IENM/BSK-2014/44564). De strekking van deze brief is dat voor windturbines gangbare geluidnormen voldoende bescherming bieden, ook voor laagfrequent geluid.

4.2.11 Slagschaduw

De passerende schaduw van draaiende wieken van een windturbine kan op bepaalde plaatsen en onder bepaalde omstandigheden een hinderlijk schaduweffect, dat wil zeggen wisseling van lichtsterkte, veroorzaken. Bewegende slagschaduw van een windturbine op bijvoorbeeld het raam van een huis wordt vaak als hinderlijk ervaren. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door de frequentie van het passeren (rotortoerental), door de blootstellingsduur en door de intensiteit van de wisselingen in lichtsterkte. Passeerfrequenties tussen 2,5 en 14 Hz (aantal passeringen per seconde) worden als meer hinderlijk ervaren dan bij lagere passeerfrequenties.

Bij de bouw van een windturbine nabij woningen of bouw van woningen nabij een windturbine(park) dient dan ook rekening gehouden te worden met deze slagschaduw.

Toetsingskader

Door het stellen van randvoorwaarden in milieuregelgeving worden omwonenden beschermd tegen hinderlijke slagschaduw. Voor windturbines is dit geregeld in artikel 3.14, vierde lid, van het Activiteitenbesluit. Daarin wordt voor wat betreft het voorkomen of beperken van slagschaduw aangegeven dat de voorgeschreven maatregelen in de Activiteitenregeling moeten worden toegepast.



Gemeente *Menterwolde*

In artikel 3.12 van de Activiteitenregeling is aangegeven dat een windturbine moet zijn voorzien van een stilstandsvoorziening wanneer de afstand tussen de windturbine en het gevoelige object minder is dan twaalf maal de rotordiameter en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten slagschaduw kan optreden.

Voor de toetsing is uitgegaan van een 'worst case' situatie waarbij de rotordiameter 130 meter bedraagt. Het gebied waarbij beoordeeld moet worden of slagschaduw een rol speelt bedraagt daardoor 1560 meter (12 maal 130 meter). Binnen deze afstand liggen enkele woningen waardoor nader onderzoek naar de noodzaak voor het toepassen van een stilstandsvoorziening noodzakelijk is.

Beoordeling

De schaduweffecten van het in werking zijn van de windturbines binnen het deelpark Eekerpolder zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport S11088 | Onderzoek akoestiek en slagschaduw Windpark Eekerpolder, 15 februari 2016 | Definitief v5, Pondera Consult. Dit rapport is als bijlage 3 bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd.

In het rapport wordt een grens aangehouden van 6 uur slagschaduwhinder per jaar. Voor de uitleg van de aangehouden 6 uur slagschaduwhinder wordt verwezen naar het rapport.

Resultaten

De jaarlijkse hinderduur is berekend bij een aantal maatgevende woningen binnen het beoordelingsgebied. Op geen enkele woning binnen een straal van 1560 meter treedt meer dan 6 uur slagschaduwhinder op. Ook op woningen welke niet als rekenpunt zijn opgenomen wordt voldaan aan de norm voor slagschaduwhinder.

Cumulatie

Het deelpark Eekerpolder ligt op minder dan 1560 meter van het deelpark Vermeer Noord. Hierdoor kunnen ook de windturbines van deelpark Vermeer Noord een effect hebben op woningen die, al dan niet met meer dan 6 uur slagschaduwhinder worden belast. Het is daarom noodzakelijk om de gecumuleerde slagschaduw in beeld te brengen en ook deze waarde te toetsen aan artikel 3.12

Activiteitenregeling. Indien noodzakelijk kunnen wij op grond van artikel 3.12, lid 2, Activiteitenregeling maatwerkvoorschriften aan de vergunning verbinden teneinde de inrichting in combinatie met de andere inrichting te laten voldoen aan de gestelde normen ten behoeve van het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw indien artikel 3.12, lid 1, in een specifiek geval niet toereikend is. Als gevolg van de slagschaduw van beide Windparken zal de hinderduur op de woning van Buitenweg 4 toenemen van 5 uur en 13 minuten naar 8 uur en 25 minuten. Hierdoor wordt deze woning langer dan 6 uur blootgesteld aan (potentieële) slagschaduwhinder.

Maatregelen

De overschrijding van de jaarlijkse hinderduur wordt niet door alle windturbines van het Windpark veroorzaakt en kan ook als gevolg van het (nog) wijzigen van het type windturbine afnemen. Alle type windturbines kunnen worden voorzien van een programmeerbare stilstandsvoorziening.

Wanneer de definitieve keuze voor het type windturbine bekend is, zal van deze opnieuw de hinderduur van slagschaduw berekend moeten worden. Wanneer dan



Gemeente *Menterwolde*

nog steeds sprake is van meer dan 6 uur slagschaduw hinder per jaar zullen de betreffende windturbines zoveel als nodig worden stilgezet zodat wordt voldaan aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor slagschaduw hinder.

Ook het cumulatieve effect zal bij de definitieve keuze van het type windturbine opnieuw beoordeeld moeten worden. Indien de melding niet gelijktijdig met een nieuwe melding voor Windpark Vermeer Noord wordt ingediend, moet voor de cumulatieve rekening gehouden worden met de op dat moment geldende vergunning. Het is daarom niet noodzakelijk om hiervoor maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

4.2.12 Energie, grondstoffen en water

Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie en water. Om vast te stellen of het energieverbruik relevant is, is aangesloten bij de Uniforme leidraad energiebesparing gehanteerde ondergrens van 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. We merken op dat, hoewel voor deze inrichting niet van toepassing, deze ondergrens ook is opgenomen in art. 2.15 lid 5 van het Activiteitenbesluit.

Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

De uniforme leidraad energiebesparing geeft aan dat indien er tussen de 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgas of tussen de 50.000 kWh en de 200.000 kWh elektriciteit per jaar verbruikt wordt, ten minste alle energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden die zich in vijf jaar (of minder) terugverdienen.

In het aanvraagformulier is aangegeven dat het elektriciteitsverbruik en aardgasverbruik niet hoger is dan 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar.

In het Windpark wordt door middel van de wind energie geproduceerd. Het verbruik van energie door het Windpark (onderdelen van de installatie zoals pompen en besturingssystemen) bedraagt een fractie van de energie die door de windturbines geproduceerd wordt en daardoor vindt er netto geen gebruik van energie plaats. Het netto energieverbruik is nul.

Gezien bovenstaande zijn energiebesparende maatregelen niet relevant.

In de aanvraag is aangegeven dat het netto energie verbruik nul is, zodat ook een energiebesparingsonderzoek niet verplicht is.

Gezien het bovenstaande is geen reden tot het opnemen van voorschriften voor (verdere) energiebesparing en efficiëntie.

Grondstoffen en water gebruik

In het windturbinepark worden geen grondstoffen gebruikt. Het waterverbruik in de inrichting is minimaal. Daarom zijn er geen voorschriften opgenomen over het gebruik van grondstoffen zoals waterbesparingsmaatregelen.



Gemeente Menterwolde

4.2.13 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten, het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor, (ondergrondse) transportleidingen en vliegvelden. Het doel van externe veiligheid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving.

Het betreft risico's die voortkomen uit bovengenoemde activiteiten, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden door preventie te verkleinen, anderzijds door de gevolgen van een ongeval door repressie te verkleinen.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is per 8 juli 2015 van kracht en strekt tot uitvoering van de zogenoemde Seveso III-richtlijn. Het doel van dit besluit is de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. Bij een windturbine is geen sprake van de aanwezigheid van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Het Brzo 2015 is niet van toepassing op deelpark Eekerpolder.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risicobronnen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstanden aan te houden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle activiteiten. In dit besluit wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Windturbines zijn in het Bevi niet aangewezen als risicovolle inrichtingen. Het Bevi is niet van toepassing op deelpark Eekerpolder.

Activiteitenbesluit Milieubeheer en Activiteitenregeling Milieubeheer

Windturbines vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit Milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). In het Activiteitenbesluit zijn o.a. eisen voor beveiligingen, onderhoud- en reparaties opgenomen. In de Activiteitenregeling zijn veiligheidseisen opgenomen en de verplichting voor certificering van een windturbine. In het Activiteitenbesluit is er voor windturbines, voor het onderwerp externe veiligheid, geen mogelijkheid voor het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen.



Gemeente *Menterwolde*

Plaatsgebonden risico kwetsbaar object

Het plaatsgebonden risico voor een windturbine wordt bepaald aan de hand van risicomodellering uit het Handboek Risicozonering Windturbines (versie 3.1, 2014). Het Activiteitenbesluit gaat ook uit van deze risicobenadering maar heeft de systematiek niet dwingend voorgeschreven.

In artikel 3.15a, lid 1, van het Activiteitenbesluit is geregeld dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger mag zijn dan 10-6 per jaar.

Plaatsgebonden risico beperkt kwetsbaar object

In artikel 3.15a, lid 2 is bepaald dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger mag zijn dan 10-5 per jaar.

Inpassingsplan 'Windpark N33'

In het inpassingsplan 'Windpark N33' voor de gemeenten Menterwolde, Oldambt en Veendam (Rapportnr. 212x01096.076693_1, datum 23 december 2016) is ten aanzien van (beperkt) kwetsbare objecten het volgende opgenomen.

Er bevinden zich geen woningen, woningen in de sfeer van de inrichting of andere kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR) 10-6 en dus ook niet binnen de kleinere PR 10-5 contouren voor beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Voor een windturbine of een combinatie van windturbines zijn in het Activiteitenbesluit geen toetsingswaarden voor het groepsrisico opgenomen. In de praktijk blijkt dat een windturbine of een combinatie van windturbines zelden of nooit tot een groepsrisico leiden. Dit komt omdat veel windturbines geen ongevalsscenario's kennen of denkbaar zijn waarbij 10 of meer personen tegelijkertijd, ten gevolge van een calamiteit met een windturbine, om het leven kunnen komen.

Externe veiligheid windturbines

Er zijn risicoanalyses voor externe veiligheid uitgevoerd om mogelijke externe veiligheidsrisico's in kaart te brengen en te beoordelen of windturbine locaties geen ontoelaatbare verhoging van het externe veiligheidsrisico tot gevolg hebben. De 'Analyse externe veiligheid t.b.v. MER varianten' en de 'Analyse externe veiligheid voorkeursalternatief' zijn als Bijlage 8A en 8C bij deze aanvraag gevoegd. Het MER met daarin meer uitgebreide analyses is als Bijlagen 9A, 9B en 9C bij deze aanvraag gevoegd. Als faalfrequenties voor de verschillende ongevalsscenario's zijn de aanbevolen rekenwaarden uit het Handboek Risicozonering Windturbines (versie 3.1, 2014) gebruikt.

In de risicoanalyse is als uitgangspunt een windturbine met maximaal uitvoerbare afmetingen gebruikt, zoals die in Bijlage 1, Tabel 3.1 bij deze aanvraag is opgenomen. Uit de risicoanalyse blijkt dat er geen knelpunten optreden voor wat betreft externe veiligheid. De vijftien windturbines (WT 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 19, 20, 21, 25, 26, en 27) van deelpark Eekerpolder voldoen aan de gestelde eisen van het plaatsgebonden risico in het Activiteitenbesluit.



Gemeente Menterwolde

Handboek Risicozonering Windturbines

Windturbines moeten aan strenge veiligheidseisen voldoen. Mogelijke risico's rond een windturbine zijn mastbreuk en het afbreken van een gondel of een blad. Het Handboek Risicozonering Windturbines 3.1 (2014) kan worden gezien als een praktijkrichtlijn voor het uitvoeren van een risicoanalyse voor windturbines. In dit handboek staan aan te houden afstanden tussen windturbines en objecten zoals woningen, industrie, leidingen en wegen. In het kader van externe veiligheid is het Handboek gebruikt bij de beoordeling van diverse berekeningen voor deelpark Eekerpolder.

Veiligheidssystemen en certificering windturbines

Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel als mogelijk beperken van risico's voor de omgeving is in artikel 3.14, lid 5, van het Activiteitenbesluit bepaald dat windturbines moeten voldoen aan artikel 3.14, lid 1, van de Activiteitenregeling. In dit artikel is bepaald dat een windturbine aan de veiligheidseisen moet voldoen die zijn opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-2 en NVN 11400-0.

In artikel 3.14, lid 2, van de Activiteitenregeling is bepaald dat hier in ieder geval aan voldaan wordt indien de windturbines zijn gecertificeerd door een daarvoor geaccrediteerde instantie. Het certificaat van de op te richten windturbines zal uiterlijk drie maanden voor aanvang van de bouw aan het bevoegd gezag worden overlegd. Hiermee wordt bevestigd dat een windturbine is ontworpen voor een levensduur van tenminste 20 jaar. De windturbines voldoen hiermee aan de eisen die worden gesteld aan de materialen om de levensduur te waarborgen. De veiligheidssystemen zijn zodanig ontworpen dat windturbines in alle weersomstandigheden veilig functioneren.

In geval van storing aan een windturbine zorgen veiligheidssystemen ervoor dat de windturbine stil wordt gezet.

De werking van de veiligheidssystemen wordt zowel autonoom door de windturbine (softwarematig) als door de periodieke inspectie- en onderhoudsbeurten gecontroleerd. De aansturing van de windturbine vindt automatisch plaats door computersturing. Het functioneren van de windturbine en de prestatie kan op afstand gevolgd worden en indien wenselijk bijgestuurd worden. Daarnaast kan de windturbine handmatig gestopt worden met de aanwezige start/stop-schakelaar en de diverse noodstop-schakelaars.

Veiligheidsrisico's voorkeursalternatief

De objecten in de omgeving van windturbines in deelpark Eekerpolder zijn geïdentificeerd aan de hand van de identificatieafstand van 616 meter. De identificatieafstand is berekend en vastgesteld in Bijlage 8A: 'Analyse externe veiligheid t.b.v. MER varianten'.

De volgende identificatie van objecten heeft plaatsgevonden:

- Gebouwen, risicovolle inrichtingen (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten);
- Infrastructurele werken (wegen, vaarwegen en spoorwegen);
- Ondergrondse buisleidingen;
- Bovengrondse installaties en inrichtingen;
- Hoogspanningsnetwerk;
- Dijklichamen en waterkeringen.



Voor deze aanvraag zijn in het kader van externe veiligheid in Bijlage 8C: 'Analyse externe veiligheid voorkeursalternatief', aanvullende berekeningen uitgevoerd. Deze berekeningen geven inzicht in de effecten en de hoogte van mogelijke veiligheidsrisico's die ontstaan door plaatsing van windturbines in de opstelling van het voorkeursalternatief (VKA).

De windturbines in het VKA voor deelpark Eekerpolder kennen de volgende minimale- en maximale afmetingen:

- Maximale tiphoogte vanaf maaiveld: 200 meter;
- Maximale ashoogte vanaf maaiveld: 140 meter;
- Minimale ashoogte vanaf maaiveld: 115 meter;
- Maximale rotordiameter: 130 meter;
- Minimale rotordiameter: 110 meter;
- Maximale mastvoet-diameter: 19 meter.

Uit de identificatie van objecten in Bijlage 8C, blijkt dat voldoende afstand wordt aangehouden tussen windturbines en gebouwen. Ook de afstand tot andere objecten in de voorkeursvariant (VKA) is voldoende. Een nadere beoordeling van bovengenoemde objecten kan dan ook achterwege blijven.

Windturbines in relatie tot aardbevingen

Het deelpark Eekerpolder bevindt zich in een gebied waar mogelijk aardbevingen voorkomen. In Bijlage 8D is de notitie 'Windpark N33 en aardbevingen', opgenomen. In deze notitie zijn de effecten van mogelijke aardbevingen weergegeven. Het optreden van aardbevingen in deelpark Eekerpolder vergroot het risico niet significant. De veiligheid voor personen is niet in het geding bij falen van een windturbine als gevolg van een aardbeving.

Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Indien de inrichting valt onder één van de in het Registratiebesluit vermelde categorieën, dient de informatie te zijn/worden weergegeven op de risicokaart.

Een windturbine of een Windpark valt niet onder één van de in het Registratiebesluit vermelde categorieën. Daarom zal deelpark Eekerpolder niet worden opgenomen in het risicoregister.

Conclusie veiligheidsrisico's deelpark Eekerpolder

De plaatsing van vijftien windturbines in deelpark Eekerpolder leidt niet tot knelpunten voor externe veiligheid.

Op basis van bovenstaande informatie vormt de realisatie en werking van deelpark Eekerpolder geen belemmering voor externe veiligheid.

4.2.14 Brandveiligheid

De turbine is voor het grootste gedeelte gefabriceerd van niet brandbare materialen. In elke gondel is een brandblusser met CO₂ aanwezig tijdens onderhouds- en reparatie-werkzaamheden, al dan niet meegenomen door het dienstdoende personeel. Ook is onderin de windturbinevoet een brandblusser aanwezig.



Gemeente *Menterwolde*

4.2.15 Lucht & Geur & Fijn Stof

Vanuit de inrichting vinden geen emissies van stoffen, geur of fijn stof naar de lucht plaats en daarom zijn er geen voorschriften opgenomen voor dit aspect. Het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing en het beschermingsniveau wordt toereikend geacht.

4.2.16 Licht(hinder)

In art. 3.14 van het Activiteitenbesluit worden slagschaduw en lichtschittering geregeld. Op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving moeten windturbines worden voorzien van obstakelverlichting in verband met de luchtvaartveiligheid.

De afstand van woningen tot de windturbinelocaties is dusdanig groot dat er geen sprake is van gangbare lichthinder, namelijk van het direct inschijnen van woonruimtes. Er is mogelijk wel sprake van hinder in de zin van het zichtbaar zijn van de windturbinelocaties in de nacht.

Het deelpark ligt niet in een aangewezen gebied waarvoor het bevoegd gezag eisen heeft gesteld om de duisternis of het donkere landschap te beschermen.

4.3 *Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit*

Het Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek van 27 januari 2016 bepaalt in art. 3 lid 1 dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning het gebruik van gronden te wijzigen. Door de uitvoering van het aangevraagde project zal het bestaande gebruik wijzigen. Daarom moet worden getoetst of het voorgenomen gebruik vergund kan worden.

Art. 3 lid 2 van het voorbereidingsbesluit bepaalt dat de vergunning wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik de grond in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming. Om te komen tot een oordeel hierover hebben wij, conform het derde lid van art. 3 van het voorbereidingsbesluit, advies gevraagd aan de Minister van Economische Zaken alsmede aan de beheerder van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit in Zuidbroek. Dit advies hield in dat het voorgenomen gebruik het betreffende gebied niet minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming, en dat de aangevraagde vergunning dus verleend kan worden. De minister heeft afgestemd met de beheerder stikstofproductiefaciliteit.

Daarnaast hebben wij geconstateerd dat het plan niet in strijd is met het concept van het Rijksinpassingsplan voor de Stikstofinstallatie Zuidbroek.

Gezien bovenstaande concluderen wij dat het voorgenomen gebruik de gronden niet minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de in het inpassingsplan aan de gronden te geven bestemming.



Het toetsingskader voor de activiteit “gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit” staat verlening van de omgevingsvergunning niet in de weg.

4.4 *Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een voorbereidingsbesluit is bepaald*

Het Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek van 27 januari 2016 bepaalt in art. 2 lid 1 (onder meer) dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning:

- wegen of paden en andere oppervlakteverhardingen aan te leggen;
- voorwerpen in de bodem in te drijven;
- grondbewerkingen uit te voeren .

Door het uitvoeren van het aangevraagde project zullen bovengenoemde handelingen plaatsvinden. Er moet daarom getoetst worden of dit vergunbaar is. Artikel 2 lid 2 van het voorbereidingsbesluit bepaalt dat de vergunning wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden de grond in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming. Om te komen tot een oordeel hierover hebben wij, conform het derde lid van art. 2 van het voorbereidingsbesluit, advies gevraagd aan de Minister van Economische Zaken alsmede aan de beheerder van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit in Zuidbroek. Dit advies hield in dat het voorgenomen gebruik het betreffende gebied niet minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming, en dat de aangevraagde vergunning dus verleend kan worden.

De minister heeft afgestemd met de beheerder stikstofproductiefaciliteit. Daarnaast hebben wij geconstateerd dat het plan niet in strijd is met het concept van het Rijksinpassingsplan voor de Stikstofinstallatie Zuidbroek.

Gezien bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde werken en werkzaamheden de gronden niet minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de in het inpassingsplan aan de gronden te geven bestemming. Het toetsingskader voor de activiteit “Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een voorbereidingsbesluit is bepaald” staat verlening van de omgevingsvergunning niet in de weg.

Voor de volledigheid merken we op dat op grond van artikel 3.35, lid 7, van de Wro, (verwijzend naar artikel 3.30, lid drie, van de Wro) er geen omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in het geval dat dit in het bestemmingsplan is vereist (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).



Gemeente
Menterwolde

4.5 Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een rijksinpassingsplan is bepaald

De bouwwerken waarvoor vergunning is gevraagd zijn, voor zover gelegen in gemeente Menterwolde, deels geprojecteerd op gronden die in het Inpassingsplan Windpark N33 de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 2" hebben. Voor zover gelegen in gemeente Oldambt, zijn de bouwwerken deels geprojecteerd op gronden die in het Inpassingsplan Windplan N33 de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 3" hebben.

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

Artikel 7.2.1 van het rijksinpassingsplan bepaalt dat het verboden is zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of bouwwerken te realiseren:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 100 m²;
- b. het woelen, mengen, diepploegen of ontginnen van gronden of een naar de aard daarmee gelijk te stellen grondbewerking over een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 m;
- c. het graven of dempen van watergangen;
- d. het aanbrengen van systematische drainage in agrarische percelen dieper dan 0,3 m;
- e. het graven van sleuven breder dan 0,4 m en dieper dan 0,3 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het permanent verlagen van het waterpeil.

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Artikel 8.2.1 van het rijksinpassingsplan bepaalt, onder meer, dat het verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of bouwwerken te realiseren:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket;



Gemeente
Menterwolde

- b. het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket;
- c. het graven of dempen van watergangen;
- d. het dempen van kolken;
- e. het graven van sleuven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen, drainage met uitzondering van herdrainage, funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het permanent verlagen van het waterpeil.

Op grond van de artikelen 7.2.2 en 8.2.2 van het rijksinpassingsplan kan een omgevingsvergunning als bedoeld in 7.2.1 en 8.2.1 slechts worden verleend indien:

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad, of;
- c. één of meer van de volgende voorwaarden in acht wordt of worden genomen:
 1. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
 2. een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;
 3. een verplichting de werken en/of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.
- d. Indien burgemeester en wethouders voornemens zijn om aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, wordt een professioneel archeoloog om advies gevraagd.

Voor het gebied is door ArcheoPro een *Bureauonderzoek* uitgevoerd, versie d.d. 07-01-2016. Dit rapport is genummerd 15102. Het resultaat van het onderzoek is dat:

- De locaties 8, 9 en 15 in een zone liggen waarvoor geen archeologisch onderzoek vereist is.
- Voor de overige locaties is nader archeologisch onderzoek vereist.

Voor de laatstbedoelde turbinelocaties is door ArcheoPro een *Verkennend booronderzoek* uitgevoerd, d.d. versie 22-01-2016, rapport nr.: 15119. Deze aanvullende onderzoeken zijn uitgevoerd op grond van het uitgevoerde Verkennend Bureauonderzoek. Het resultaat hiervan is dat:

- Voor de locaties 4, 5, 6, 10, 11, 19, 21, 25 en 26 geven de boorresultaten geen aanleiding tot een vervolgonderzoek.



Gemeente
Menterwolde

- De resultaten voor de locaties 14, 20 en 27 en boorpunt 338 (soms gedeeltelijk) wordt karterend booronderzoek nodig geacht.

Voor de gronden waarop boorpunt 338 betrekking heeft wordt geen vergunning aangevraagd. Dit blijft daarom verder buiten beschouwing. Voor de laatstgenoemde turbinelocaties is door ArcheoPro een aanvullend *Verkennend en karterend onderzoek* uitgevoerd, versie d.d. 12-02-2016, rapport nummer 15119. Deze onderzoeken zijn uitgevoerd op grond van het Verkennend booronderzoek. Het resultaat van het onderzoek is dat:

- Voor de locatie 14 is na deze onderzoeken geen aanleiding meer voor een vervolgonderzoek c.q. nadere maatregelen.
- Voor de locaties 20 en 27 geadviseerd wordt om middels een proefsleuvenonderzoek nadere informatie in te winnen omtrent eventueel nog aanwezige archeologische sporen. Dit advies wordt door Libau te Groningen niet ondersteund vanwege de beperkt aangetroffen vondsten (Zie brief van Libau d.d. 13 september 2016 inzake haar beoordeling van het archeologische onderzoek Windpark N33, deelgebied Eekerpark). Wij onderschrijven het standpunt van Libau, gezien de resultaten van de overige onderzoeken in het gebied. Het voorgestelde proefsleuvenonderzoek achten wij niet nodig.

Er is voldaan aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 7.2.2 onder b en artikel 8.2.2. onder b van het rijksinpassingsplan dat op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie aangetoond is dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. Er is aan een professioneel archeoloog van Libau te Groningen advies gevraagd. Gebleken is dat er geen noodzaak bestaat om voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Wij wijzen erop dat artikel 5.10 lid 1 van de Erfgoedwet bepaalt dat degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het om een archeologische vondst betreft dit zo spoedig mogelijk moet melden bij Onze minister.

Het toetsingskader voor de activiteit

“Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een rijksinpassingsplan is bepaald” staat verlening van de omgevingsvergunning niet in de weg.



5 OVERIGE ASPECTEN

5.1 *Bedrijfsbeëindiging*

Op grond van artikel 5.7, lid 1, van het Bor moeten aan de vergunning in ieder geval de voor de inrichting in aanmerking komende voorschriften worden verbonden met betrekking tot de maatregelen die moeten worden getroffen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken. Dit voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie.

Aan de vergunning is een voorschrift verbonden dat bij definitieve bedrijfsbeëindiging relevant is. In de voorschriften is onder andere opgenomen dat de in de inrichting aanwezige grondstoffen, producten en afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

5.2 *Ongewone voorvallen*

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

5.3 *Overige regels*

Eventuele nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken worden voorkomen, of worden ten minste in voldoende mate beperkt, door de naleving van het gestelde in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

5.4 *Toekomstige ontwikkelingen*

In de directe omgeving van de inrichting is als toekomstige ontwikkeling de realisatie van het deelpark N33 Deelpark Vermeer Noord te verwachten.

6 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten en in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



BEGRIPPENLIJST

bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredende geluid, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie), vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999".

Lden

de geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder f, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai;

Lnight

de geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder i, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai;

lekbak

Een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

verpakking

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.

vloeistofkerende vloer of voorziening

Een vloer of voorziening die niet volledig vloeistofdicht is maar voldoende dicht om bij calamiteiten te voorkomen dat de vloeistoffen direct aan de niet met vloeistofbelaste zijde van die voorziening of de bodem kunnen komen.



Gemeente *Menterwolde*

woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

7 VOORSCHRIFTEN

7.1 Voorschriften Oprichten en in werking hebben van een inrichting

7.1.1 ALGEMEEN

- 1 De gehele inrichting, inclusief het buitenterrein, wordt schoon en ordelijk gehouden en verkeert in goede staat van onderhoud.
- 2 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte wordt voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, vindt doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaats.
- 3 Incidenten dienen voor iedere windturbinelocatie te worden geregistreerd en in een logboek binnen de windturbine te worden bewaard. Onder incidenten wordt verstaan mastbreuk, het afbreken van een turbineblad of de gondel, afbreken of losraken van turbineonderdelen en naar beneden vallen van (kleine) turbine-onderdelen en het niet in werking treden van een beveiliging.

Bedrijfsbeëindiging

- 4 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 30 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.
- 5 De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.

Windturbine

- 6 Uiterlijk 3 maanden voor de start van de bouw van de windturbines moet aan het bevoegd gezag meegedeeld worden welk type windturbines gerealiseerd wordt. Hierbij dient een rapport te worden overlegd waarin de geluidbelasting op de gevel van gevoelige gebouwen en waarin de slagschaduweffecten worden weergegeven.



In het rapport moet rekening gehouden worden met cumulatieve effecten van de nabijgelegen Windparken en uit het rapport moet blijken dat aan het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer wordt voldaan. Dit voorschrift laat onverlet dat er op basis van het artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer de verplichting geldt om veranderingen van een inrichting en veranderingen van de werking van een inrichting te melden.

Instructies

- 7 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Er moet steeds voldoende, kundig personeel bereikbaar en beschikbaar zijn om in geval van calamiteiten te kunnen ingrijpen.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 8 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

7.1.2 AFVALSTOFFEN

- 1 Het bewaren en het afvoeren van afvalstoffen geschiedt op ordelijke en nette wijze. Van afvalstoffen afkomstige geur verspreidt zich niet buiten de inrichting.
- 2 Het bewaren en afvoeren van afvalstoffen geschiedt zodanig dat geen afval in of buiten de inrichting verspreid wordt.
- 3 (Gevaarlijke) afvalstoffen worden, in afwachting van vervoer uit de inrichting, gescheiden naar soort bewaard in een goed gesloten doelmatige verpakking. In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen worden niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen vermengd of gemengd.

7.2 Voorschriften Bouwen van een bouwwerk

- 1 Uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden van het betreffende bouwdeel moeten de gegevens en bescheiden van de constructieve veiligheid van de bouwwerken ter goedkeuring bij de gemeente Menterwolde worden ingediend. U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.



Gemeente *Menterwolde*

Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

- Resultaten grondonderzoek (sondeerrapport) en eventueel de bijbehorende adviesrapporten van de geotechnisch adviseur.
 - Palenplannen, vorm- en wapeningstekeningen van de gewapende betonconstructies van de fundering van de turbines en de kranen en alle daarbij behorende statische berekeningen.
 - Paalspecificaties van de leverancier.
 - De heistaten.
 - Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding hiervan gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering.
 - Technische specificaties en berekeningen van de windturbines gebaseerd op IEC 61400.
- 2 De gemeente Menterwolde wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
 - 3 De gemeente Menterwolde wordt ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend, door de houder van die vergunning van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
 - 4 Bij het project moeten alle voor zover van toepassing zijnde vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.
 - 5 Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Menterwolde worden doorgegeven.
 - 6 Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stilleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben.
 - 7 Conform het inpassingsplan 'Windpark N33' mogen er bij de realisatie van het windpark geen uitlogbare materialen worden toegepast.