

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

W-2016-0124

Beschikking op de aanvraag van Tennet TSO B.V.
Gevestigd Postbus 718
6800 AS ARNHEM

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 31 maart 2016 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project: het aanleggen van tijdelijke werkwegen en werkterreinen t.b.v. de aanleg van hoogspanningsverbinding 380 kV op de locaties rondom het verdeelstation aan de Laan van Mathenesse, net ten zuiden van de Rijksweg A12 en ten westen van de Nieuwe Hoefweg N209, richting het noordoosten, over de A12 en de N209, verdergaand naar het noorden, ten oosten van de N209, richting de gemeente Rijnwoude, kadastraal bekend gemeente Bleiswijk, sectie D, nummers 3327, 3326, 3329, 3328, 2681, 2680, 3550, 3554, 2706, 3454, 3659, 3395, 3624, 3460, 3498, 3661, 3562, 3464, 3528, 1822 en 3529 en sectie B, nummers 2162, 1816 en 869 en sectie A, nummers 627, 1108, 1107, 1109, 700, 697, 557, 448, 554, 854, 746, 652, 1322, 1321, 649, 648, 547, 758, 543 en 815 te Bleiswijk

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo);
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
- Aanleggen c.q. veranderen van een weg (artikel 2.2, lid 1, onder d, van de Wabo);

Mandaat

De afdeling Vergunningverlening & Handhaving neemt namens het college van burgemeester en wethouders een besluit op deze aanvraag. Zij heeft deze bevoegdheid gekregen door de Mandaatregeling Lansingerland 2015 zoals vastgesteld op 13 januari 2015.

In 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Randstad 380 kV Beverwijk-Bleiswijk (Noordring) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (hierna minister van EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Randstad 380kV (Noordring). Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing. De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor de hoogspanningsverbinding Randstad 380kV (Noordring) bevorderd. Onderhavig besluit is samen met een aantal andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij gemeente Kaag en Braassem, gemeente Haarlemmermeer en gemeente Lansingerland.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

Wettelijk kader

Om tot deze beschikking te komen heb ik, namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Woningwet (Ww), de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het geldende bestemmingsplan, het Bouwbesluit 2012, de Bouwverordening gemeente Lansingerland 2011, en de Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2013, het volgende overwogen:

Algemene overwegingen

Overwogen is dat:

- het college het bevoegd gezag is als bedoeld in de zin van de Wabo voor de behandeling van deze aanvraag;
- daarbij de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb en hierdoor procedures op basis van de Wabo niet van toepassing zijn;
- voor de tijdelijke werkwegen en werkterreinen reeds eerder een aanvraag om omgevingsvergunning met kenmerknummer W-2014-0177 is ingediend;
- wij in de beschikking van deze eerdere aanvraag aangegeven hebben dat voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' waarop die aanvraag mede toezag geen omgevingsvergunning was benodigd;
- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat wij ten onrechte de tijdelijke werkwegen omgevingsvergunningvrij hebben geacht voor deze activiteit;
- deze activiteit daarom wederom is aangevraagd en in samenhang en als aanvulling gezien kan worden met de op 19 maart 2015 verleende omgevingsvergunning met kenmerknummer W-2014-0177;
- deze aanvraag tijdelijk is aangevraagd voor een periode van 3 jaar.

Overwegingen ten aanzien van de activiteiten aanleggen c.q. veranderen van een weg, het uitvoeren van een werk of werkzaamheden

Overwogen is dat:

- in artikel 3.35, zevende lid van de Wro aangeeft dat voor de activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, het bestemmingsplan van toepassing is in plaats van het vastgestelde inpassingsplan;
- deze activiteiten slechts toezien op een gewijzigde ligging van de tijdelijke werkweg die is gelegen net ten zuiden van mastlocatie 106;
- de gewijzigde ligging van deze tijdelijke werkweg op verzoek van de perceeleigenaar tot stand is gekomen;
- de tijdelijke werkweg volgens de op 19 maart 2015 verleende omgevingsvergunning op het kadastraal perceel sectie B, nummer 869 aan de oostzijde van de watergang was geprojecteerd;
- de tijdelijke werkweg door deze gewijzigde ligging aan de op het kadastraal perceel sectie B, nummer 1816 aan de westzijde van de watergang is beoogd;
- de tijdelijke werkweg is gelegen in het bestemmingsplan "Rottezoom" met daarin de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie - 3";

- hiervoor in artikel 23 bouw- en gebruiksregels zijn gesteld;
- in artikel 23, lid 23.1 van dit bestemmingsplan de gronden mede bestemd zijn voor behoud van de (potentieel) aanwezige archeologische waarden;
- in artikel 23, lid 23.4.1 is bepaald dat het verboden is op of boven de in 23.1 genoemde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanleggen en/of verharderen van gronden, zoals wegen, fiets- en voetpaden en oppervlakteverhardingen;
- deze bepaling van toepassing is op de tijdelijke werkweg;
- de oppervlakte van de tijdelijke werkweg als bedoeld in artikel 23, lid 23.4.2, onder e groter is dan 500 m², waardoor artikel 23, lid 23.4.3 van toepassing is;
- in artikel 23, lid 23.4.3 is aangegeven dat de omgevingsvergunning voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk of werkzaamheden' slechts kan worden verleend indien op basis van een schriftelijk advies van een archeologische deskundige, gebleken is dat de genoemde werken of werkzaamheden dan wel de directe of indirecte gevolgen van deze werken en werkzaamheden niet zullen leiden tot onevenredige aantasting van de archeologisch waarden;
- wij advies hebben aangevraagd bij de archeologisch deskundige en zij op 2 mei 2015 heeft aangegeven dat er geen archeologisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd omdat de tijdelijke werkweg op het maaiveld aangelegd wordt en daardoor niet in de bodem wordt gegraven;
- dit advies overigens gelijk is aan het advies welke is gegeven ten tijde van de eerder ingediende aanvraag met kenmerknummer W-2014-0117.

Overwegingen ten aanzien van de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- de tijdelijke werkwegen en werkterreinen, voor zover deze niet in het inpassingsplan zijn gelegen, niet voldoen aan de gebruiksbepalingen uit de bestemmingsplan "Rottezoom", omdat de tijdelijke werkwegen en werkterreinen zijn geprojecteerd op de bestemmingen "Agrarisch", "Groen" en "Verkeer - Rijksweg" en deze wegen niet ten dienste staan van deze bestemmingen;
- voor deze bestemmingen in artikel 3, respectievelijk artikel 8 en 15 gebruiksregels zijn gesteld
- voorts, de tijdelijke werkwegen en werkterreinen, voor zover deze niet in het inpassingsplan zijn gelegen, eveneens niet voldoen aan de gebruiksbepalingen uit de bestemmingsplan "Hoefweg-Noord (Prisma)", omdat de tijdelijke werkwegen en werkterreinen zijn geprojecteerd op de bestemming "Groen" en deze wegen niet ten dienste staan van deze bestemmingen;
- voor deze bestemming in artikel 4 gebruiksregels zijn gesteld;
- tot slot, de tijdelijke werkwegen en werkterreinen, voor zover deze niet in het inpassingsplan zijn gelegen, eveneens niet voldoen aan de gebruiksbepalingen uit de bestemmingsplan "Hoefweg-Zuid" en voor een gedeelte de 1^e herziening daarvan, omdat de tijdelijke werkwegen en werkterreinen zijn geprojecteerd op de bestemming "Bedrijfsdoeleinden (B)" en deze wegen niet ten dienste staan van deze bestemming;
- voor deze bestemming in artikel 6 gebruiksregels zijn gesteld;
- gelet op artikel 2.10, tweede lid, van de Wabo de aanvraag om omgevingsvergunning tevens gezien moet worden als een verzoek om afwijking van het bestemmingsplan;
- de tijdelijke werkwegen en werkterreinen in aanmerking komen voor het toepassen van een planologisch afwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de Wabo, in samenhang gelezen met artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht;
- op grond van voornoemd artikel medewerking kan worden verleend aan de tijdelijke werkwegen en werkterreinen voor een termijn van ten hoogste 10 jaar;

- de aanvrager in het aanvraagformulier heeft aangegeven dat het strijdige gebruik van tijdelijke aard is, namelijk 3 jaar;
- voor de toepassing van artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht het college van burgemeester en wethouders op 15 oktober 2013 de beleidsregel 'Toepassing planologische kruimelgevallen (artikel 4 bijlage II van het Besluit omgevingsrecht)' (hierna: Afwijkingenbeleid) heeft vastgesteld;
- op grond van hoofdstuk 2, artikel 9 en hoofdstuk 3 van het afwijkingenbeleid omgevingsvergunning kan worden verleend op basis van een individuele beoordeling;
- de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag heeft ingediend, zie daartoe bijlage I, stuknummer I16.12576;
- de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, genaamd "Opstijgpunten 380 kV-verbinding" gedateerd 30 april 2014 opgesteld door KuiperCompagnons BV., die de basis vormt voor het verlenen van de gevraagde afwijking;
- de ruimtelijke onderbouwing voor meerdere gemeenten van toepassing is en mede toeziet op de tijdelijke werkwegen- en stroken;
- het tijdelijk strijdige gebruik van de werkwegen en werkterreinen volledig ten dienste staan van de bouw en realisatie van de 380 kV hoogspanningsverbinding;
- de werkwegen en werkterreinen voornamelijk zijn gelegen op de agrarische bestemming, buiten de aanwezigheid van bebouwing;
- de overige omgevingsaspecten van deze werkwegen en werkterreinen, waaronder archeologie, reeds zijn ondervangen en beoordeeld in de omgevingsvergunning met kenmerknummer W-2014-0117;
- het college van burgemeester en wethouders de onderbouwing overneemt en aan zijn besluit ten grondslag legt;
- de inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing daarom integraal deel uitmaakt van deze beschikking;
- het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken gedurende een periode van 6 weken vanaf 2 september 2016 tot en met 13 oktober 2016 voor het naar voren brengen van zienswijzen ter inzage heeft gelegen;
- naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerp-besluiten van de vijfde fase voor de hoogspanningsverbinding Randstad 380 kV Beverwijk-Bleiswijk (Noordring) **wel/geen** zienswijzen naar voren zijn gebracht;
- voor de samenvatting van deze zienswijzen en de reactie van het bevoegd gezag verwezen wordt naar bijlage 1, onder nummer **T16.xxxxx van datum**;
- de zienswijzen **wel/geen** aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van het (ontwerp)besluit;
- bij de overweging om toepassing te geven aan deze afwijkingsbevoegdheid, de betrokken belangen zijn afgewogen;
- gelet op het bovenstaande ben ik van mening dat ik in alle redelijkheid van mijn bevoegdheid om medewerking te verlenen aan dit plan gebruik kan maken.

Besluit

Op basis hiervan heb ik besloten:

- I. omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, in samenhang gelezen met 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de Wabo, in samenhang gelezen met artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht voor de realisatie van de tijdelijke werkwegen en werkterreinen volgens de tekeningen en bescheiden die bij de

- aanvraag horen en als zodanig gewaarmerkt zijn (zie bijlage 1), onder de voorwaarden zoals die bijgevoegd zijn;
- II. daaraan op basis van artikel 2.23 van de Wabo een tijdelijkheid te verbinden van 3 jaar, gerekend vanaf het onherroepelijk worden van deze vergunning, tot uiterlijk **datum**;
 - III. omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.2, eerste, onder d, in samenhang gelezen met artikel 2.18 van de Wabo, juncto het bepaalde in artikel 2.11, tweede lid van de APV voor de aanleg van de tijdelijke werkweg nabij mastlocatie 106 volgens de tekeningen en bescheiden die bij de aanvraag horen en als zodanig gewaarmerkt zijn (zie bijlage 1), onder de voorwaarden zoals die bijgevoegd zijn;
 - IV. omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste, onder b, van de Wabo voor de aanleg van de tijdelijke werkweg nabij mastlocatie 106 volgens de tekeningen en bescheiden die bij de aanvraag horen en als zodanig gewaarmerkt zijn (zie bijlage 1), onder de voorwaarden zoals die bijgevoegd zijn;

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Lansingerland

Marjolijn Theunissen
Afdelingshoofd Vergunningverlening & Handhaving

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:
Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Randstad 380 kV Noordring
Postbus 248
2250 AE Voorschoten

Voorwaarden en mededelingen behorend bij Omgevingsvergunning W-2016-0124

Hiervoor wordt verwezen naar de in de beschikking met kenmerknnummer W-2014-0117 / U15.02002 genoemde voorwaarden en mededelingen.

BIJLAGE 1:**Stukken behorend bij besluit van: W-2016-0124 / U16.06324**

Kenmerk	Datum	Documentnaam	Omschrijving
116.12576	24-03-2016	Rapport	Ruimtelijke onderbouwing bouwwegen gemeente Lansingerland, project Randstad 380 kV Noordring
116.12577	18-03-2016	Overzichtskaart	Bestemmingsplantekeningen mast 101 t/m 112, versie VKT5.0
116.12578	13-03-2016	Overzichtskaart	Overzichtstekeningen mast 101 t/m 112, tek. nr. R3N-TEK-0015, R3N-TEK-0014, R3N-TEK-0099 en R3N-TEK-0013, bladnr. 001
116.12579	30-04-2014	Rapport	Ruimtelijke onderbouwing "Opstijgpunten 380 kV-verbinding" (ontwerp)
116.12581	11-02-2014	Kadastrale kaart	Kadastrale kaart GLL OMGV-lijn, versie VKT5.0
116.12582	31-03-2016	Aanvraag omgevingsvergunning	Publiceerbare aanvraag tijdelijke werkwegen t.b.v. project Randstad 380 kV Noordring, Nieuwe Hoefweg te Bleiswijk (sectie A, perceel 543)
116.12585	31-03-2016	Overig stuk inkomend	Begeleidend schrijven bij aanvraag omgevingsvergunning inzake Randstad 380 kV Noordring