

Besluit omgevingsvergunning

Aanvraagnummer: OLO-1961651

Aanvrager: Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V.
1e Exloërmond 122, 9573 PG 1e Exloërmond

Correspondentieadres: 1e Exloërmond 122
9573 PG 1e Exloërmond

Locatie: Diverse kadastrale percelen

Onderwerp: Omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid onder a en e van de Wabo

Datum: 19 februari 2016

Status: Ontwerp

INHOUDSOPGAVE

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1.	Gegevens aanvrager	4
1.2.	Projectbeschrijving	4
1.3.	Omschrijving van de aanvraag	5
1.4.	Huidige vergunnings situatie	6
1.5.	Volledigheid van de aanvraag	6
1.6.	Formele en procedurele aspecten	6
1.7.	Verklaring van geen bedenkingen.....	8
2.	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	9
2.1.	Activiteitenbesluit milieubeheer.....	9
2.2.	Milieueffectrapportage.....	9
3.	OVERWEGINGEN MILIEU	12
3.1.	Toetsingskader.....	12
3.2.	Afvalstoffen.....	13
3.3.	Bodem.....	15
3.4.	Energie.....	16
3.5.	Externe Veiligheid	17
3.6.	Geluid.....	19
3.7.	Trillingen	22
3.8.	Slagschaduw	22
3.9.	Licht(schittering).....	24
3.10.	Geur	24
3.11.	Lucht	24
3.12.	Verruimde reikwijdte	25
4.	OVERWEGINGEN BOUWEN	26
4.1.	Rijksinpassingsplan De Drentse Monden en Oostermoer.....	26
4.2.	Welstand.....	26
4.3.	Bouwbesluit 2012	27
4.4.	Brandveiligheid	27
4.5.	Bouwverordening	27
5.	BESLUIT	28
	Zienswijze	29
	BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN.....	30

1.	Algemene voorschriften	30
1.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid.....	30
1.2	Instructies	30
1.3	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	30
1.4	Bedrijfsbeëindiging	30
2.	Afvalstoffen.....	31
2.1	Algemeen.....	31
3.	Bouwen.....	31
3.1	Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan.....	31
3.2	Schriftelijke kennisgevingen.....	31
3.3	Aanvullende gegevens	31
3.4	Wijze van indienen.....	32
BIJLAGE 2	BEGRIJSBEPALINGEN.....	33

ONTWERP

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 17 september 2015 is door Pondera Consult B.V. namens Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V., gevestigd aan de 1e Exloërmond 122 te Exloërmond, een aanvraag ingediend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna ook: Wabo) voor het oprichten en in werking hebben van 16 windturbines voor de productie van elektrische energie. Deze aanvraag beschouwen wij tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De aanvraag is ontvangen door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Borger-Odoorn op 17 september 2015. De ontvangst van de aanvraag is bekend gemaakt op 12 oktober 2015.

1.2. Projectbeschrijving

De aanvraag is ingediend als onderdeel van een windturbinepark bestaande uit een 50-tal windturbines in de gemeenten Borger-Odoorn en Aa en Hunze. De totale vermogen van het windpark is afhankelijk van het nog te selecteren windturbintype maar wordt thans voorzien op circa 150 MW. De windturbines worden geplaatst in het gebied tussen de grens met de provincie Groningen in het noordoosten, de N378 in het zuiden en de lijn De Hilde / Gasselteboerveen ten westen. Het project is bekend als 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer. Het windpark zal zijn opgedeeld in een viertal inrichtingen waarvoor separaat vergunning is gevraagd.

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op de inrichting Duurzame Energieproductie Exloërmond (ofwel "DEE"). De windturbines binnen de inrichting DEE worden opgesteld in twee lijnopstellingen welke zijn gelegen tussen de grens met de provincie Groningen ten noordoosten en de lijn Valthermond - Buinerveen ten zuidwesten. De noordelijke lijnopstelling bestaat uit 7 turbines en is gelegen tussen de Tweederde Weg (Zuid) en de weg 1e Exloërmond, evenwijdig aan deze wegen. De zuidelijke lijnopstelling bestaat uit 9 turbines en is gelegen tussen de weg 2e Exloërmond en de Dreef (afwateringskanaal).

Deze aanvraag voor deelgebied DEE is van toepassing op de gronden zoals opgenomen in de aanvraag. De turbineposities zijn aangeduid met de RD-coördinaten $x = 259588.0$ $y = 546184.0$ (DEE-1.1), $x = 259995.7$ $y = 546638.3$ (DEE-1.2), $x = 260397.0$ $y = 547086.0$ (DEE-1.3), $x = 260858.0$ $y = 547599.0$ (DEE-1.4), $x = 261258.9$ $y = 548045.6$ (DEE-1.5), $x = 261657.0$ $y = 548489.0$ (DEE-1.6), $x = 262078.9$ $y = 548959.3$ (DEE-1.7), $x = 262473.3$ $y = 549398.7$ (DEE-1.8), $x = 262867.7$ $y = 549838.1$ (DEE-1.9), $x = 258442.3$ $y = 550649.0$ (DEE-2.1), $x = 258943.8$ $y = 550999.1$ (DEE-2.2), $x = 259445.3$ $y = 551349.3$ (DEE-2.3), $x = 259946.9$ $y = 551699.5$ (DEE-2.4), $x = 260429.2$ $y = 552036.2$ (DEE-2.5), $x = 260911.5$ $y = 552373.0$ (DEE-2.6), $x = 261393.8$ $y = 552709.7$ (DEE-2.7).

De aanvraag betreft de realisatie van windturbines passende binnen een gegeven bandbreedte. Er wordt daartoe in de aanvraag een bandbreedte gegeven van de maximale en de minimale turbineafmetingen, de maximale afmetingen van de fundering en het opgesteld vermogen per turbine. De minimale en maximale turbineafmetingen bedragen voor wat betreft de ashoogte respectievelijk 119 meter en 145 meter. De rotordiameter bedraagt respectievelijk 112 meter en 131

meter. De maximale fundatiebreedte bedraagt 26 meter. Een selectie van het definitief te realiseren windturbintetype vindt later plaats op basis van de vergunde bandbreedte. Het opgesteld vermogen volgt uit deze keuze en wordt thans per turbine voorzien tussen 2,3 en 4,2 MW. De voorziene bandbreedte van het totaal binnen de inrichting opgestelde vermogen ligt daarmee tussen 36,8 MW en 67,2 MW.

Een uitgebreide projectbeschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het oprichten en inwerking hebben van een inrichting.

Gelet op het feit, dat door de aanvrager op 14 september 2015 een separate ontheffing is aangevraagd in het kader van de Flora- en faunawet (ontvangen door Rijksdienst voor Ondernemend Nederland op 14 september 2015) alsmede op 14 september 2015 een aanvraag om vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (ontvangen door Gedeputeerde Staten van Drenthe op 14 september 2015) is aangevraagd, haken deze toestemmingsstelsels niet aan bij de onderhavige omgevingsvergunningaanvraag.

Voor het overige is geen sprake van aanhaakplichten op basis van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 1961651
- Bijlage 0 aanbiedingsbrief Wabo DEE, d.d. 19 september 2015
- Bijlage 1 - DEE - toelichting - definitief, d.d. 6 september 2015
- Bijlage 2_1 A0-3112361A, d.d. 2 september 2015
- Bijlage 2_2 A0-3112362A blad 4, d.d. 2 september 2015
- Bijlage 2_3 A3-3112350A-3112358, d.d. 2 september 2015
- Bijlage 2_4 A0-3112330A blad 1, d.d. 2 september 2015
- Bijlage 3 AS WP DDM-OM deelpark DEE, d.d. 5 september 2015
- Bijlage 4_1 Rapport Externe Veiligheid, d.d. 13 juli 2015
- Bijlage 4_2 Max effecten EV WP DDMOM, d.d. 11 augustus 2015
- Bijlage 5_1 MER DDMOM versie 20150911, d.d. 8 september 2015
- Bijlage 5_2 MER DDMOM Bijlagen 0 tm 11, d.d. 8 september 2015
- Bijlage 5_3 MER DDMOM Bijlagen 12 tm 23, d.d. 8 september 2015
- Bijlage 6_1 ArcheoPro Rapport 20150904, d.d. 4 september 2015
- Bijlage 6_2 ArcheoPro booronderzoek, d.d. 4 september 2015
- Bijlage 6_3 ArcheoPro kart_booronderzoek, d.d. 20 augustus 2015
- Bijlage 7 Machtiging De Drentse Monden, d.d. 11 mei 2015

In aanvulling op de aanvraag zijn de volgende aanvullingen ingediend op 28 januari 2016:

- 2015 12 18 Aanvulling MER WP DDM-OM, d.d. 18 december 2015

- 2016 01 28 aanvulling Wabo DEE compleet incl bijlagen.pdf, d.d. 8 januari 2016

1.4. Huidige vergunningsituatie

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting en het in werking hebben van een nieuwe inrichting. Er is nog niet eerder een omgevingsvergunning milieu of bouwen verleend of een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend voor de betrokken inrichting.

1.5. Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Volgens artikel 2.7, eerste lid van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat een aanvraag betrekking heeft op alle in artikel 2.1 van de Wabo genoemde vergunningplichtige aspecten van de voorgenoemde activiteit. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

1.6. Formele en procedurele aspecten

Bevoegdheid

In artikel 9b, lid 1, onder a van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor een project als het onderhavige de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35, lid 1 onder c van de Wet ruimtelijke ordening (hierna ook: Wro) van toepassing is. De minister van Economische Zaken is hierbij aangewezen als coördinerende instantie in de zin van artikel 3.35, lid 3 Wro. De rijkscoördinatieregeling maakt een gecoördineerde voorbereiding van de voor de verwezenlijking van het project benodigde uitvoeringsbesluiten mogelijk, in dit geval het rijksinpassingsplan en de vereiste omgevingsvergunningen (artikel 3.35, lid 1 Wro). De onderhavige aanvraag is ingediend in het kader van rijksinpassingsplan De Drentse Monden - Oostermoer (hierna: inpassingsplan) en kan worden aangemerkt als een aanvraag als bedoeld in artikel 3.35, lid 1 onder b van de Wro.

In lijn hiermee heeft de aanvraag geen betrekking op de activiteit planologisch afwijken (artikel 2.1, lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna ook: Wabo), maar alleen op het bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo) en het oprichten van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo). De aangevraagde activiteiten vallen voor wat betreft het aspect milieu onder categorie 20.1, onder a, sub 1°, onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en ook voor wat betreft de activiteit bouwen is het college van burgemeester en wethouders het primair aangewezen bevoegd gezag.

Voor het in behandeling nemen van onderhavige aanvraag heb ik, de minister van Economische Zaken, overeenkomstig artikel 3.35, lid 3 Wro, de medewerking gevorderd van het college van burgemeester en wethouders en gevraagd om uiterlijk op 24 november 2015 te beslissen.

Op 4 november 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten tot verlenging van de beslistermijn. Dit besluit is bekend gemaakt op 9 november 2015. Het college heeft evenwel niet beslist binnen de aangegeven termijn.

Om die reden hebben wij, de ministers van Economische Zaken en van Infrastructuur en Milieu krachtens de ons op grond van het bepaalde in artikel 3.36, lid 1 Wro toegekende bevoegdheid onderhavige beslissing genomen. Op 16 december 2015 hebben wij aan het college aangekondigd om de bevoegdheid om een beslissing te nemen op onderhavige aanvraag over te nemen.

Overeenkomstig artikel 3.36, lid 1, tweede volzin Wro is hierover op 27 november 2015 telefonisch contact geweest tussen de heer drs. J.M.C. Smallenbroek (directeur Energie en Omgeving) en de heer F. Buijtelaar (wethouder gemeente Borger-Odoorn).

Vergunningplicht

Blijkens categorie 20.1, onder a, sub 1°, onderdeel C van bijlage I bij het Bor is voor wat betreft het aspect milieu in beginsel geen sprake van een vergunningplicht, maar van een situatie waarop artikel 2.1, lid 3 Wabo van toepassing is. Bij de mededeling als bedoeld in artikel 7.16, lid 1 Wm heeft de initiatiefnemer evenwel verklaard dat een milieueffectrapport zal worden opgesteld (artikel 7.16, lid 3 Wm). Om die reden is artikel 7.18 onder b Wm van toepassing en valt de met onderhavige aanvraag voorgenomen activiteit, gelet op artikel 2.2a lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna ook: Bor), niet onder artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo, maar is, ingevolge bijlage 1, onderdeel B, artikel 1 onder b Bor, onderhavige activiteit vergunningplichtig in de zin van artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo.

Nu zich geen van de situaties voordoet als bedoeld in bijlage 2 Bor is verder sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo.

Op grond van artikel 47a Natuurbeschermingswet is sprake van een zogenaamde aanhaakplicht op het moment dat een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend, tenzij voor het project al eerder een separate aanvraag om vergunning of ontheffing in de zin van de Natuurbeschermingswet is aangevraagd. Dat is in de onderhavige situatie het geval. Door de aanvrager is op 14 september 2015 een separate ontheffing aangevraagd in het kader van de Flora- en faunawet (ontvangen door Rijksdienst voor Ondernemend Nederland op 14 september 2015) alsmede op 14 september 2015 een aanvraag om vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ingediend (ontvangen door Gedeputeerde Staten van Drenthe op 14 september 2015).

Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is in combinatie met artikel 3.31 van de Wro van toepassing op de voorbereiding van de besluiten die onder de Rijkscoördinatieregeling vallen. Dat betekent onder andere dat de besluiten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen. Dit geldt ook voor besluiten waarvoor zonder rijkscoördinatieregeling afdeling 3.4 van de Awb niet van toepassing zou zijn. De procedure behelst onder meer dat van een besluit eerst een ontwerp ter inzage wordt gelegd, voordat een definitief besluit wordt genomen.

In de rijkscoördinatieregeling is eveneens bepaald dat de aangewezen minister voor alle besluiten gezamenlijk toepassing kan geven aan de artikelen 3:11, eerste lid en 3:12 van de Awb. Dat wil in dit geval zeggen dat de Minister van Economische zaken zorg draagt voor kennisgeving en ter inzagelegging van de besluiten die nodig zijn voor windpark De Drentse Monden en Oostermoer.

1.7. Verklaring van geen bedenkingen

Aangezien sprake is van een inpassingsplan, is er geen sprake van een vergunning in de zin van artikel 2.1, lid 1 c van de Wabo. Om die reden is geen verklaring van geen bedenkingen gevraagd van de gemeenteraad.

ONTWERP

2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. In dat geval hebben de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreekse werking voor de betrokken activiteiten en mag er op het betreffende onderdeel geen voorschrift meer worden opgenomen in de omgevingsvergunning. In de omgevingsvergunning mag van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een zogenoemde type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de rechtstreekse werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat moet worden voldaan aan de volgende bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.3 In werking hebben van een windturbine.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. In onderhavige vergunning zijn geen maatwerkvoorschriften opgenomen.

2.2. Milieueffectrapportage

Algemeen

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 22.2, bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit betekent dat het bevoegd gezag, gelet op artikel 2, lid 5, onder b, van het Besluit m.e.r., op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Zoals aangegeven heeft de initiatiefnemer ervoor gekozen om een milieueffectrapport op te stellen. In het kader van de rijkscoördinatie-regeling worden de procedures voor de project- en plan-m.e.r. gecombineerd en gelijktijdig doorlopen. Het MER moet voldoen aan de artikelen 7.7 (inhoud plan-MER) en artikel 7.23 (inhoud besluit-MER ofwel project-MER) van de Wet milieubeheer.

Totstandkoming gecombineerde MER

Het MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk te maken. Gelijktijdig met de aanvraag is het MER ontvangen. Deze maakt, samen met de aanvulling op het MER, onderdeel uit van de aanvraag voor omgevingsvergunning. De procedure als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is doorlopen.

De rijkscoördinatieregeling is van toepassing op de besluitvorming voor windpark De Drentse Monden - Oostermoer, aangezien sprake is van een productie-installatie voor de opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie met een capaciteit van ten minste 100 MW. Deze omgevingsvergunning valt dan ook binnen de reikwijdte van de rijkscoördinatieregeling.

Het bevoegde gezag heeft een openbare kennisgeving gedaan van dit voornemen in de Staatscourant van 23 juni 2011 (De Drentse Monden; Staatscourant nr. 2011/11122) en in de Staatscourant van 19 januari 2012 (Oostermoer in samenhang met De Drentse Monden; Staatscourant nr. 2012/1122).

De concept Notities reikwijdte en detail(niveau) zijn ter inzage gelegd en er bestond de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Dit heeft plaatsgevonden van 24 juni tot en met 4 augustus 2011 (De Drentse Monden) en van 20 januari tot en met 1 maart 2012 (Oostermoer in samenhang met De Drentse Monden).

Het bevoegd gezag raadpleegt de wettelijke adviseurs en de overheidsorganen, zoals gemeenten en provincie die bij de voorbereiding van het plan moeten worden betrokken, over de inhoud (reikwijdte en het detailniveau) van het MER. Het raadplegen van de Commissie voor de m.e.r. is in deze fase niet verplicht en is in dit geval vrijwillig gedaan. De adviezen van de Commissie zijn verschenen op 20 september 2011 en 29 maart 2012.

Het bevoegd gezag heeft op 13 mei 2015 de definitieve Notitie reikwijdte en detailniveau vastgesteld, waarbij de zienswijzen en opmerkingen vanuit de geraadpleegde bestuursorganen zijn meegenomen. In een nota van beantwoording is aangegeven welke zienswijzen en opmerkingen op welke wijze zijn verwerkt in de definitieve Notitie reikwijdte en detailniveau.

Op basis van deze definitieve notitie is de gecombineerde plan- en project-MER opgesteld welke onderdeel uitmaakt van deze aanvraag.

Opzet MER

In de hoofdstukken 6, (geluid), hoofdstuk 7 (slagschaduw), hoofdstuk 11 (waterhuishouding en bodem), hoofdstuk 12 (veiligheid) en hoofdstuk 14 (emissies) zijn de milieueffecten van de ontwikkeling beschreven. Verder is ingegaan op de aspecten natuur (hoofdstuk 8), landschap (hoofdstuk 9) en cultuurhistorie en archeologie (hoofdstuk 10). Onderzoek naar de diverse (milieu)aspecten heeft plaatsgevonden voor de verschillende alternatieven.

In hoofdstuk 17 is een beoordeling van het definitieve voorkeursalternatief opgenomen. Daarbij zijn de milieueffecten als gevolg van het definitieve voorkeursalternatief beoordeeld. Uit deze beoordeling blijkt dat op diverse aspecten, zoals geluid en slagschaduw, sprake is van normoverschrijding waardoor mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn. In hoofdstuk 17 wordt beschreven op welke

wijze het voorkeursalternatief is geoptimaliseerd waardoor negatieve milieuaspecten zoveel mogelijk worden beperkt en er wordt voldaan aan de van toepassing zijnde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat de aangevraagde oprichting en in werking zijn van de inrichting, door toepassing van het voorkeursalternatief en met toepassing van (mitigerende) maatregelen, niet zorgt voor significante negatieve effecten op de omgeving en de omgevingsvergunning kan worden verleend. Voor een nadere inhoudelijke beschouwing van de milieuaspecten wordt overigens verwezen naar de overwegingen milieu zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van onderhavig document.

Volledigheidshalve wordt nogmaals opgemerkt dat reeds een ontheffing in het kader van Flora- en faunawet en een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is aangevraagd. Deze aspecten worden in het kader van deze vergunningaanvraag dan ook niet nader beschouwd.

Advies Commissie m.e.r.

De commissie voor de milieueffectrapportage heeft op 18 november 2015 een tussentijds toetsingsadvies uitgebracht (projectnummer 2553). De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij een besluit over de realisatie van het windpark. Wel doet de Commissie een aantal aanbevelingen om informatie toe te voegen. Deze aanbevelingen zijn overgenomen en door de aanvrager vormgegeven in de aanvulling MER van 18 december 2015.

Conclusie

Het MER voldoet, mede gelet op hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer, aan de richtlijnen voor het MER. Wij zijn van mening dat in het MER voldoende gegevens aanwezig zijn ten aanzien van de keuze voor het inrichtingsalternatief, de gevolgen voor de omgeving en de gevolgen voor het milieu. Uit het MER en de daarbij behorende onderzoeken blijkt dat (na mitigerende maatregelen) de aangevraagde oprichting en het in werking hebben van de inrichting geen significante negatieve gevolgen heeft op de omgeving en de omgevingsvergunning milieu en bouwen verleend kan worden. Het bevoegd gezag kan dan ook instemmen met de inhoud van het MER.

3. OVERWEGINGEN MILIEU

3.1. Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;

- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting is geen sprake van activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT heeft het bevoegd gezag rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB)

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn tevens de relevante aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften alsmede met inachtneming van de rechtstreeks werkende regelgeving - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.2. Afvalstoffen

Afvalpreventie

Afvalpreventie is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de handreiking is aangegeven wanneer afvalpreventie relevant is bij bedrijven. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen. Deze waarden zijn zodanig gekozen dat bij overschrijding in het algemeen wordt verwacht dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu. Gesteld wordt dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

In de aanvraag is opgenomen dat enkel sprake is van het ontstaan van (gevaarlijke) afvalstoffen ten tijde van onderhoud en reparatie. De bovengenoemde grenzen worden niet overschreden. Nadere eisen met betrekking tot preventie zijn derhalve niet aan de orde.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Steeds geldt dat sprake moet zijn van afvalscheiding, tenzij dat "redelijkerwijs niet kan worden gevergd". Tabel 14.1 van het LAP geeft een indicatie wanneer afvalscheiding redelijk wordt geacht. Afhankelijk van de omstandigheden kan afvalscheiding onder de waarden van tabel 14.1 ook redelijk worden geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en eenvoudig te scheiden en gescheiden af te geven is. Daarnaast kan het ook zo zijn dat het bij hogere dan de in tabel 14.1 genoemde hoeveelheden niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen, gezien de onevenredige belasting die dit voor een bedrijfsspecifieke situatie met zich brengt. Het bevoegd gezag kan in de vergunning aangeven welke afvalstoffen die binnen de vergunde inrichting vrijkomen, gescheiden moeten worden gehouden en gescheiden moeten worden afgegeven.

In de aanvraag is opgenomen dat enkel sprake is van vrijkomende afvalstoffen als gevolg van onderhoud en reparatie. Deze zullen direct worden afgevoerd door de dienstdoende monteur. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor dit aspect.

Afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Binnen de inrichting ontstaan, met uitzondering van schoon hemelwater, geen (bedrijfs)afvalwaterstromen. Schoon hemelwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen wordt afgevoerd naar de bodem en zal hier infiltreren (conform § 3.1.3 Activiteitenbesluit).

Gelet op voorgaande zijn er geen voorschriften opgenomen in deze vergunning betreffende het aspect afvalwater.

3.3. Bodem

Kader voor bodembescherming

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van maatregelen en voorzieningen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vindt geen opslag van bodembedreigende stoffen plaats. De installaties in de windmolens bevatten echter wel bodembedreigende (vloeistoffen). Het gaat dan in hoofdzaak om antivries, koelvloeistof, (hydraulische) olie en vet.

Volgens de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012, paragraaf 4.1) is hier sprake van een 'gesloten proces of bewerking'. Het uitgangspunt bij een gesloten proces is dat tijdens de gangbare bedrijfsvoering de stof niet buiten de procesomhulling treedt. In dit geval wordt uitvoering gegeven aan een cmv met aandacht voor pompen en appendages, een onderhoudsprogramma, systeem inspectie en algemene zorg.

De installaties bevinden zich in hoofdzaak in de gondel van de windturbine. In het geval dat een bodembedreigende stof in de gondel onverhoopt vrij mocht komen, wordt deze in de gondel opgevangen. De gondel heeft voldoende capaciteit om de totale hoeveelheid op te vangen. Indien een installatie lekt zal dit onmiddellijk worden gesignaleerd doordat er storingen optreden. De systemen die smeerolie bevatten worden jaarlijks geïnspecteerd en/of vervangen.

De installaties, de opvangvoorziening zijnde de gondel en de betonnen plaat in de torenvoet waar eventueel een transformator op staat zijn oliedicht. Onder deze voorzieningen bevindt zich overigens ook nog een betonnen fundament.

Alleen bij eventuele calamiteiten kunnen bodembedreigende stoffen vrijkomen. Indien dit gebeurt zijn artikel 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer van toepassing. Dit betekent dat de drijver van de inrichting maatregelen moet treffen om gevolgen te voorkomen c.q. zoveel mogelijk te beperken. Een calamiteit moet worden gemeld bij het bevoegd gezag.

Uit de aanvraag blijkt dat voor de bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Omdat het in werking hebben van een windturbine (paragraaf 3.2.3 Activiteitenbesluit) is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de werking van de inrichting daarmee betrekking heeft op een activiteit zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn in deze vergunning geen nadere voorschriften verbonden aan het aspect bodem. De bepalingen van hoofdstuk 2 Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Conform de aanvraag wordt een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem later aangeleverd. Het uitvoeren van een nulsituatie onderzoek is niet opgenomen als voorschrift in deze beschikking. Omdat het in werking hebben van windturbines is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit is ook de afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. In artikel 2.11 van afdeling 2.4 staat zowel een nulsituatieonderzoek als een eindsituatieonderzoek voorgeschreven.

3.4. Energie

Om te beoordelen of het energiegebruik van de inrichting relevant is in het kader van energiebesparing is aansluiting gezocht bij de in de circulaire “energie in de milieuvergunning” gehanteerde ondergrens. Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld.

Binnen de inrichting wordt slechts een kleine hoeveelheid energie gebruikt. Het energieverbruik van de onderdelen van de installatie, zoals pompen, besturingssystemen en dergelijke bedraagt een fractie van de energie die wordt geproduceerd door de windturbines. Netto vindt geen gebruik van energie plaats. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat afdeling 2.6 (Energiebesparing) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op type C inrichtingen.

3.5. Externe Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). De basis van het huidige risicobeleid is erop gericht dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende regeling in werking getreden. Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. De inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Bevi.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

In het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Extern Veiligheidsrapport (EV) moet opstellen. Het Brzo is niet van toepassing op de inrichting waarvoor vergunning is gevraagd.

Activiteitenbesluit

Overeenkomstig artikel 3.15a, lid 1 van het Activiteitenbesluit mag het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger zijn dan 10^{-6} per jaar. In artikel 3.15a, lid 2 is bepaald dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger mag zijn dan 10^{-5} per jaar. Het plaatsgebonden risico voor een windturbine wordt in de praktijk bepaald aan de hand van de risicomodellering uit het Handboek Risicozonering Windturbines.

Voor wat betreft het groepsrisico zijn in relatie tot windturbines geen toetsingswaarden opgenomen in het Activiteitenbesluit. In de praktijk blijkt overigens dat windturbines zelden of nooit tot een groepsrisico leiden. Dit heeft er mee te maken dat voor veel windturbines geen ongevalsscenario's denkbaar zijn waarbij 10 of meer personen tegelijkertijd, ten gevolge van een calamiteit met de windturbine, om het leven kunnen komen.

In het kader van de aanvraag is een onderzoek naar het aspect externe veiligheid opgenomen. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het document 'Analyse externe veiligheid Windpark DDM / OM definitief v3' (nr. 709022, d.d. 13-07-2015) en in het document 'Analyse maximale effecten veiligheid Windpark DDM / OM (nr.709022, d.d. 11-08-2015)'.

Bebouwing

Er zijn in de worst-case benadering geen kwetsbare objecten van derden en beperkt kwetsbare objecten van derden gelegen binnen de PR 10^{-6} contouren en dus ook niet binnen de kleinere PR 10^{-5} contouren voor beperkt kwetsbare objecten. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor vergunningverlening.

Wegen, waterwegen en spoorwegen

Bij toetsing van het aspect externe veiligheid aan de ligging nabij eigendommen van Rijkswaterstaat wordt voldaan aan de Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken (Staatscourant 2 juli 2002, nr. 123). Er is geen sprake van rijks(spoor/water)wegen binnen de identificatieafstand van de windturbines. Voor alle (spoor/water)wegen die niet in eigendom van Rijkswaterstaat zijn gelden geen algemene normen ten aanzien van externe veiligheid. De lokale (spoor/water)wegen die zich binnen het invloedsgebied van de windturbines bevinden zijn wegen met een beperkte gebruiksintensiteit. Hierdoor en door de zeer kleine kans van het falen van een windturbine en/of het optreden van ijsafslag, wordt geconcludeerd dat het risico voor passanten op de betreffende wegen door plaatsing van de windturbines verwaarloosbaar klein is.

Risicovolle inrichtingen

In de aanvraag is geen sprake van risicovolle inrichtingen waarvoor een nadere kansberekening moet worden uitgevoerd ter bepaling van het additionele risico van de windturbines.

Hoogspanningsnetwerk

Tot de inrichting behoren geen windturbines welke liggen binnen de toetsafstand zoals beschreven in het handboek risicozonering windturbines 2014 (v3.1).

Dijklichamen en waterkering

Er zijn geen te beoordelen dijklichamen en/of waterkeringen aanwezig binnen de inrichting of binnen de invloedsfeer van de inrichting.

Conclusie aspecten externe veiligheid

Op basis van bovenstaande conclusies vormt de realisatie en werking van de windturbines naar ons oordeel geen belemmering met het oog op het aspect externe veiligheid. Omdat voorschriften met

betrekking tot externe veiligheid in relatie tot windturbines volgen uit het Activiteitenbesluit zijn in deze beschikking geen (nadere) voorschriften gesteld.

Certificering

Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel als mogelijk beperken van risico's voor de omgeving en op ongewone voorvallen is in artikel 3.14, lid 5 van het Activiteitenbesluit bepaald dat voldaan moet worden aan artikel 3.14, lid 1 van de Activiteitenregeling. In artikel 3.14, lid 2 van de regeling is bepaald dat hier in ieder geval aan voldaan wordt als voor de windturbines een certificaat is afgegeven door een certificerende instantie waaruit blijkt dat de windturbines voldoen aan deze regels. De certificerende instantie moet geaccrediteerd zijn voor het afgeven van certificaten (overeenkomstig de normen als bedoeld in artikel 3.14 lid 1 van de regeling) bij de Raad voor Accreditatie of bij een accrediterende instantie die erkend is door een andere staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

In de aanvraag is opgenomen dat het certificaat van de op te richten windturbines uiterlijk drie weken voor de start van de bouw aan het bevoegd gezag wordt verstrekt. Hiermee wordt bevestigd dat de turbines zijn ontworpen voor een levensduur van tenminste 20 jaar. De turbines voldoen aan de eisen die worden gesteld aan de materialen voor wat betreft vermoeiing (zoals metaalmoeheid), vocht inwerking en corrosie om de levensduur te waarborgen. De veiligheidssystemen zijn zodanig ontworpen dat de turbines in alle weersomstandigheden veilig kunnen functioneren. Ook in geval van storingen aan de turbines zorgen de veiligheidssystemen ervoor dat de turbine stil wordt gezet. Daarnaast kunnen de turbines op locatie handmatig gestopt worden met de aanwezige start/stop schakelaar en de aanwezige noodstopshakelaars.

Wij zijn van mening dat deze aanpak afdoende is voor het aantonen van naleving van de veiligheidseisen.

3.6. Geluid

Algemeen

Binnen de inrichting deelgebied DEE bevinden zich in totaal 16 windturbines in twee lijnopstellingen.

De inrichting deelgebied DEE alsmede het gebied rondom de inrichting bevinden zich niet in een aangewezen stiltegebied. In het algemeen is het betreffende gebied aan te merken als een agrarisch gebied.

De windturbines binnen de inrichting produceren geluid als de rotorbladen draaien. Dit geluid is voornamelijk afkomstig van in werking zijnde rotorbladen en is continue van aard. Kortstondige relevante verhogingen van het geluidniveau (piekgeluiden) komen niet voor.

De windturbines binnen de onderhavige inrichting vallen onder paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Deze paragraaf heeft een rechtstreekse werking.

In artikel 3.14a van deze paragraaf zijn geluidnormen opgenomen. Een windturbine of een combinatie van windturbines moet voldoen aan de norm van ten hoogste 47 dB Lden en aan de norm van ten

hoogste 41 dB Lnight. Deze normen gelden op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.

Beoordeling

De akoestische gevolgen van het in werking zijn van de windturbines behorende tot de inrichting deelgebied DEE zijn onderzocht en vastgelegd in het akoestisch rapport 'Onderzoek akoestiek en slagschaduw windpark DDM-OM deelgebied DEE' met kenmerk 715012, d.d. 5 september 2015 van Pondera Consult, hierna akoestisch rapport. Dit akoestisch rapport is als bijlage 3 bij de aanvraag gevoegd. Tevens wordt in de aanvulling op de aanvraag nog ingegaan op de akoestisch gevolgen vanwege de tot de inrichting behorende windturbines.

In het akoestisch rapport bij de aanvraag is vermeld dat het definitieve windturbintype nog niet bekend is. Derhalve is in het akoestisch rapport voor wat betreft het aspect geluid, in beschouwing nemend de maximale ashoogte en de maximale rotordiameter, uitgegaan van een akoestisch worst-case windturbintype (Vestas V112-3.0 MW). Hierbij wordt opgemerkt dat er derhalve wel windturbines op de markt zijn die een groter geluideffect op de omgeving tot gevolg zullen hebben. Echter, de aanvrager heeft er voor gekozen dergelijke windturbines niet te realiseren.

In het akoestisch rapport en de aanvulling op de aanvraag is verder vermeld dat de inrichting deelgebied DEE, na de keuze voor het uiteindelijke definitieve windturbintype, geen grotere geluidbelasting op de omliggende woningen van derden zal veroorzaken dan in het akoestisch rapport is berekend. Het akoestisch rapport en de aanvulling op de aanvraag maken onderdeel uit van deze vergunning. Op zichzelf is hiermee in voldoende mate geborgd dat de inrichting deelgebied DEE, na het bekend worden van het definitieve windturbintype, in ieder geval geen grotere geluidbelasting op omliggende woningen van derden zal veroorzaken dan toegestaan is conform het Activiteitenbesluit.

De inrichting deelgebied DEE maakt deel uit van het Windpark De Drentse Monden – Oostermoer (Windpark DDM-OM). Dit windpark bestaat uit in totaal vier inrichtingen. In het akoestisch rapport en in de aanvulling op de aanvraag wordt (ook) ingegaan op de gecumuleerde geluidbelasting veroorzaakt door deze vier inrichtingen tezamen.

Windturbines al dan niet voorzien, niet behorende tot het Windpark DDM-OM, bevinden zich op relatief grote afstand van de inrichting. De dichtstbijzijnde windturbine van het windpark N33 dat in ontwikkeling is, zal op circa 4 kilometer afstand komen te liggen van de meest nabijgelegen windturbine behorende tot Windpark DDM-OM. Alle overige reeds aanwezige windturbines liggen op afstanden van meer dan 10 kilometer (bijvoorbeeld Coevorden, Scheemda). Voor wat betreft eventuele windturbines in Duitsland wordt opgemerkt dat de Duitse grens op een afstand van minimaal 10 kilometer ligt van het Windpark DDM-OM.

Gelet op voorstaande hoeft derhalve niet te worden gevreesd voor cumulatieve geluideffecten vanwege windturbines niet behorende tot Windpark DDM-OM.

In artikel 3.14a van de Activiteitenregeling zijn de eisen ten aanzien van de aan te leveren gegevens genoemd. Op al deze gegevens wordt in het akoestisch rapport en in de aanvulling op de aanvraag

ingegaan.

Vanwege het groot aantal woningen in het onderzoeksgebied, ruim 8.400, is in het akoestisch onderzoek primair uitgegaan van een relatief beperkt aantal referentietoetspunten (circa 40), die als representatief worden beschouwd voor de overige woningen in het onderzoeksgebied.

Een (referentie)toetspunt is nader modelmatig gedetailleerd als daartoe aanleiding is, bijvoorbeeld bij een geluidniveau dat mogelijk boven $L_{den} = 47$ dB uitkomt of zich aan weerszijden van de woningen maatgevende windturbines bevinden. Een dergelijke nadere detaillering is verricht voor de woningen aan de Langestraat 2, het Bosje 5 en het Tweede Dwarsdiep 32 en 33.

De berekeningen zijn uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift windturbines (bijlage 4 bij de Activiteitenregeling).

Resultaten en maatregelen

De geluidniveaus L_{den} en L_{night} zijn primair bepaald op de referentietoetspunten en opgenomen in bijlage 5 en tabel 2.2 (referentietoetspunten met een geluidbelasting L_{night} van meer dan 30 dB) van het akoestisch rapport. Tevens is in bijlage 6 en bijlage 7 van het geluidrapport kaartmateriaal opgenomen waarop de L_{den} 47 dB geluidcontouren en de L_{night} 41 dB geluidcontouren zijn weergegeven.

Uit de betreffende bijlagen respectievelijk tabel in combinatie met de relevante informatie zoals opgenomen in de aanvulling op de aanvraag, volgt dat de inrichting deelgebied DEE aan de normen zoals opgenomen in artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit voldoet.

Voorts is in het akoestisch rapport en de aanvulling op de aanvraag vermeld dat de geluidbelasting van de vier inrichtingen die tezamen het Windpark DDM-OM vormen, na toepassing van maatregelen binnen de inrichting Oostermoer, op woningen van derden cumulatief voldoet aan de individuele normen (per inrichting) zoals opgenomen in artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit.

Gelet op de hoogte van de cumulatief berekende geluidbelasting is er derhalve geen aanleiding om vanwege cumulatie een maatwerkvoorschrift vast te stellen voor de inrichting.

Gelet op het gebied rondom de inrichting deelgebied DEE (geen stiltegebied, hoofdzakelijk agrarisch gebied met een hieraan gerelateerd gebruikelijk geluidniveau) en het feit dat in de omgeving van de inrichting geen bijzondere omstandigheden zijn aan te wijzen, is eveneens geen maatwerkvoorschrift in verband met bijzondere lokale omstandigheden opgenomen.

Overige geluidbronnen en verkeersaantrekkende werking

Naast de windturbines bevinden zich binnen de inrichting geen andere relevante geluidbronnen.

Bij de exploitatie van de inrichting zal een windturbine gemiddeld twee keer per jaar worden bezocht voor controle- en onderhoudswerkzaamheden of geplande reparatieactiviteiten. Deze zullen dan in de dagperiode plaatsvinden.

Verkeersbewegingen vanwege storingen vinden ongepland plaats en kunnen zowel in de dag-, avond- en nachtperiode plaatsvinden.

Alle met voorstaande werkzaamheden verband houdende verkeersbewegingen veroorzaken een verwaarloosbare geluidbelasting op woningen van derden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het akoestisch rapport en de aanvulling op de aanvraag blijkt dat de inrichting deelgebied DEE op woningen van derden voldoet aan de gestelde normen in artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit.

Laagfrequent geluid

Voor laagfrequent geluid zijn geen wettelijke normen gesteld.

Voor wat betreft de beoordeling van laagfrequent geluid kan in deze verder worden verwezen naar de brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (31 maart 2014, kenmerk IENM/BSK-2014/44564). De strekking van de brief is dat de huidige geluidnorm(en) voor windturbines voldoende bescherming bieden, ook voor laagfrequent geluid. De brief baseert zich onder andere op onderzoek van het RIVM.

In haar uitspraak van 6 mei 2015 (zaaknummer 201409222/1/R6) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat er geen aanknopingspunten zijn voor het oordeel dat het standpunt van de staatssecretaris of het onderzoek van het RIVM op verkeerde uitgangspunten zijn gebaseerd of anderszins onjuist zijn.

Tegen de achtergrond van de brief van de staatssecretaris en het onderzoek van het RIVM ziet de Afdeling geen aanleiding voor het oordeel dat men zich niet in redelijkheid op het standpunt kan stellen dat bij een berekende maximale geluidbelasting van 47 dB Lden onaanvaardbare hinder door laagfrequent geluid kan worden voorkomen.

Conclusie

Een voorschrift met betrekking tot laagfrequente geluidniveaus hoeft dan ook niet aan de vergunning te worden verbonden.

3.7. Trillingen

Gelet op de afstand van de windturbines tot de dichtstbij gelegen woningen en de demping van trillingen in de bodem hoeft niet te worden gevreesd voor trillinghinder.

3.8. Slagschaduw

Algemeen

De draaiende rotorbladen van windturbines kunnen een bewegende schaduw op hun omgeving werpen. Deze zogenoemde slagschaduw kan onder bepaalde omstandigheden hinderlijk zijn doordat ze ervaren wordt als flikkering. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door de frequentie en de intensiteit van de flikkering en de blootstellingduur. De afstand van de blootgestelde locatie tot de turbine, de stand van de zon en het al dan niet draaien van de turbine zijn daarbij bepalende aspecten.

In artikel 3.14, vierde lid van het Activiteitenbesluit wordt voor wat betreft het voorkomen of beperken van slagschaduw aangegeven dat de voorgeschreven maatregelen in de Activiteitenregeling worden toegepast. In artikel 3.12, eerste lid van de Activiteitenregeling is aangegeven onder welke omstandigheden een windturbine voorzien moet zijn van een automatische stilstandvoorziening en aan welke eisen de automatische stilstandvoorziening moet voldoen.

Beoordeling

De schaduweffecten van het in werking zijn van de windturbines binnen de inrichting deelgebied DEE zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport 'Onderzoek akoestiek en slagschaduw windpark DDM-OM deelgebied DEE' met kenmerk 715012, d.d. 5 september 2015 van Pondera Consult. Dit rapport is als bijlage 3 bij de aanvraag gevoegd. Tevens wordt in de aanvulling op de aanvraag nog ingegaan op de slagschaduw vanwege de tot de inrichting behorende windturbines.

Resultaten en maatregelen

De jaarlijkse hinderduur is berekend bij een groot aantal maatgevende woningen in de directe omgeving van de inrichting deelgebied DEE en opgenomen in tabel 3.1 van het rapport. In deze tabel zijn vijf woningen gepresenteerd waar de hinderduur meer dan 0 uur per jaar is.

Bij drie van de vijf in voornoemde tabel opgenomen woningen treedt jaarlijks meer dan 6 uur slagschaduwhinder op.

In het rapport wordt een grens aangehouden van 6 uur slagschaduwhinder per jaar. Een stilstandsvoorziening op een windturbine is niet noodzakelijk als de slagschaduwhinder lager is dan deze 6 uur per jaar.

Dit is een strengere beoordeling dan volgens het Activiteitenbesluit en -regeling. Hierin is opgenomen dat op 17 dagen per jaar de hinderduur van zonsopgang tot zonsondergang meer dan 20 minuten mag bedragen en op alle overige dagen in het jaar de hinderduur door slagschaduw minder dan 20 minuten mag bedragen. Opgeteld kan de norm uit het Activiteitenbesluit derhalve een langere slagschaduwduur opleveren dan 6 uur per jaar.

Om te voldoen aan de 6 uur slagschaduwhinder per jaar zullen de voor de normoverschrijding relevante windturbines van het windpark worden uitgerust met een (automatische) stilstandsvoorziening. In de turbinebesturing worden hiervoor blokken van dagen en tijden geprogrammeerd waarin de rotor wordt gestopt omdat er dan slagschaduw valt op woningen waar de turbine bijdraagt aan een overschrijding van de norm. Hierbij wordt overigens gebruik gemaakt van een zonneshijnsensor (onderdeel van het systeem voor de stilstandregeling) waardoor een windturbine binnen de geprogrammeerde tijden alleen stopt indien ook tegelijkertijd de zon schijnt. Deze maatregel is technisch goed toepasbaar en wordt derhalve door de initiatiefnemers getroffen. Resultaat van de stilstandsvoorziening is dat voldaan kan worden aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor slagschaduwhinder.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het rapport blijkt dat, met toepassing van de voorgestelde

automatische stilstandvoorziening, de inrichting deelgebied DEE kan voldoen aan de gestelde eisen in artikel 3.12 van de Activiteitenregeling.

3.9. Licht(schittering)

In het Activiteitenbesluit is bepaald dat ten behoeve van het voorkomen of beperken van lichtschittering bij het in werking hebben van een windturbine zoveel mogelijk moet worden voorkomen of worden beperkt door toepassing van niet reflecterende materialen of coatinglagen op de betreffende onderdelen. Het meten van reflectiewaarden vindt plaats overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode.

In de aanvraag is opgenomen dat het windturbinetype dat gerealiseerd zal worden in alle gevallen voorzien zal worden van een anti-reflecterende coating. Door uitvoering te geven aan deze maatregelen is het voorkomen van lichtschittering afdoende gewaarborgd. Wij zien dan ook geen aanleiding tot het stellen van maatwerk.

Onder meer op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving dienen objecten met een hoogte (tiphoogte) van 150 meter of meer van obstakelmarkering en -lichten te worden voorzien. Hierbij dienen volgens de huidige regelgeving de windturbines aan de randen van het windpark van obstakellichten te worden voorzien, zodanig dat alle windturbines op de hoekpunten van het windpark van obstakellichten zijn voorzien en alle overige windturbines op de randen van het windpark zodanig dat de horizontale afstand tussen twee windturbines welke van obstakellichten zijn voorzien maximaal 900 meter bedraagt.

Op de windturbines behorende tot het windpark De Drentse Monden - Oostermoer worden indien noodzakelijk obstakellichten aangebracht. Deze lichten worden aangebracht ten behoeve van de luchtvaartveiligheid en voldoen aan de voorschriften zoals gegeven door de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (IL&T). Op basis van de adviezen vanuit lopende pilotprojecten zal initiatiefnemer, indien IL&T hier goedkeuring voor verleent en wanneer de investeringen haalbaar zijn en in verhouding staan tot de effectiviteit, nog aanvullende maatregelen treffen om lichthinder te voorkomen.

3.10. Geur

De aanvraag is ingediend voor het oprichten, inwerking hebben en bouwen van een windturbinepark. De inrichting zal op geen enkele wijze zorgen voor enige vorm van geurhinder. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften met betrekking tot dit aspect opgenomen.

3.11. Lucht

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). In de bijlage behorende bij het Mor is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) aangewezen als nationaal BBT-document waaraan getoetst dient te worden.

Vanuit de inrichting vinden geen emissies van stoffen naar de lucht plaats. Toetsing aan de NeR is derhalve niet aan de orde. Gelet op voorgaande zijn geen voorschriften voor het aspect lucht opgenomen in deze vergunning.

3.12. Verruimde reikwijdte

Aspecten ten aanzien van de verruimde reikwijdte van de Wabo, die hiervoor niet zijn behandeld, zoals het waterverbruik en beperking van verkeer en vervoer zijn op de onderhavige inrichting naar ons oordeel niet relevant.

ONTWERP

4. OVERWEGINGEN BOUWEN

Zoals aangegeven heeft een selectie van het definitief te plaatsen merk en type windturbine nog niet plaatsgevonden. Er wordt daartoe in de aanvraag een bandbreedte gegeven van de maximale en de minimale turbineafmetingen en de maximale afmetingen van de fundering. De minimale en maximale turbineafmetingen bedragen voor wat betreft de ashoogte respectievelijk 119 meter en 145 meter. De rotordiameter bedraagt respectievelijk 112 meter en 131 meter. De maximale fundatiebreedte bedraagt 26 meter. De aanvraag is beperkt tot de definitieve constructieve hoofdopzet van de windturbines en de fundatie. Door de aanvrager is verzocht om de verder benodigde gegevens voorafgaand aan de bouw te mogen aanleveren. Op dit punt zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

Verder biedt de aanvraag inzicht in de kleur, de maatvoering en de gezichtsbepalende delen van de windturbines. Op deze basis heeft toetsing plaatsgevonden.

4.1. Rijksinpassingsplan De Drentse Monden en Oostermoer

De aanvraag is overeenkomstig artikel 3.35, lid 7 jo. artikel 3.30 lid 3 Wro getoetst aan het rijksinpassingsplan De Drentse Monden en Oostermoer dat gelijktijdig met deze vergunning in voorbereiding is. De aanvraag is hiermee in overeenstemming.

4.2. Welstand

Wij zijn van oordeel dat het uiterlijk van de windturbines waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Er is sprake van een vormgeving, materiaalkeuze en kleurstelling welke gangbaar is voor windturbines aangezien deze grotendeels voortvloeien uit de aard van de functie welke deze bouwwerken dienen te vervullen. Mede gelet op de omvang en het aantal te realiseren windturbines zullen deze een structurerend element in het landschap vormen.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat in het kader van het inpassingsplan voor wat betreft de positionering in de omgeving en ten opzichte van omliggende objecten en bestaande landschappelijke structuren advies is uitgebracht door de Rijksadviseur voor het landschap. Daarop is door het voltallige college van Rijksadviseurs een landschappelijke visie opgesteld (kenmerk RBM-20140325, d.d. 25 maart 2014). Geen van de onderzochte opties voldoet volledig aan het advies van het college van Rijksadviseurs, vanwege de ligging van deelgebied Oostermoer. Vanuit het MER en het VKA onderzoek is, na afweging van alle belangen, door de minister van Economische Zaken een inrichtingsprincipe aangegeven. Dit principe is op 9 februari 2015 middels een brief aan alle betrokkenen (gemeenten, provincie en initiatiefnemers) gecommuniceerd. Op basis van deze brief is het inrichtingsprincipe en daarmee voorkeursalternatief 3 als uiteindelijke voorkeursalternatief gekozen.

4.3. Bouwbesluit 2012

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de bouwwerken zullen kunnen worden gerealiseerd conform de van toepassing zijnde voorschriften.

4.4. Brandveiligheid

In elke gondel is een brandblusser met CO₂ aanwezig voor tijdens onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, al dan niet meegenomen door het dienstdoende personeel. Ook is onderin de turbinevoet een brandblusser aanwezig. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat er geen sprake is van opslag van brandbare en/of gevaarlijke stoffen.

4.5. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat kan worden voldaan aan de van toepassing zijnde voorschriften.

ONTWERP

5. BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in de considerans deze vergunning en gelet op het gestelde in de wet, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht));
- milieu, oprichten en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht));

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden (bijlage 1). De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken eveneens onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden alsmede rechtstreeks geldende regelgeving anders bepalen.

Minister van Economische Zaken

Minister van Infrastructuur en milieu

<ondertekening>

<ondertekening>

H.G.J. Kamp

M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus

Procedure en samenhangende besluiten

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windpark De Drentse Monden - Oostermoer. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing (zie hoofdstuk 1).

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark De Drentse Monden - Oostermoer bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit gezonden aan de in de verzendlijst opgenomen partijen;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Zienswijze

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit, dan kunt u binnen zes weken na publicatie van deze beschikking een zienswijze indienen bij Bureau Energieprojecten, Inspraakpunt Windpark DMOM, Postbus 248, 2250 AE Voorschoten (o.v.v. 'zienswijze op omgevingsvergunning De Drentse Monden - Oostermoer - deelgebied DEE' en referentie/zaaknummer).

Voor meer informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij u naar www.bureau-energieprojecten.nl

Verzendlijst

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V., de heer H.W. ten Have
- Pondera Consult, de heer J.F.W. Rijntalder
- het College van Burgemeester en Wethouders van Aa en Hunze (digitaal)
- het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, t.a.v. mevrouw S.N.M. van Dijk (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, t.a.v. de heer A.M. de Bruin (digitaal, A.M.Bruin@minez.nl)
- het Ministerie van Economische Zaken, t.a.v. mevrouw I.K. Post (digitaal, I.K.Post@minez.nl)
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Bureau Energieprojecten, t.a.v. de heer M.P.J.M. Janssen, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag.

BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN

1. Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet ter plaatse van iedere windturbine een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn waarop de installaties en functies zijn aangegeven.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen de inrichting mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die voor het elektriciteitsopwekkingsproces nodig zijn, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Er moet steeds voldoende, kundig personeel bereikbaar en beschikbaar zijn om in geval van calamiteiten te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag

worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. Afvalstoffen

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Binnen de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen en andere afvalstoffen moeten naar soort gescheiden worden gehouden en worden afgevoerd naar een daartoe bestemde inrichting. Het afvoeren moet geschieden met inachtneming van de van toepassing zijnde regelgeving en zodanig dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.1.2 Binnen de inrichting mogen geen gevaarlijke afvalstoffen en andere afvalstoffen worden opgeslagen.
- 2.1.3 De vergunninghouder dient de hoeveelheid (gevaarlijke) afvalstoffen die in de inrichting vrij kunnen komen zo veel mogelijk te beperken.

3. Bouwen

3.1 Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan

Het bouwen dient, met inachtneming van de hierbij gegeven voorschriften, te worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van deze beschikking.

3.2 Schriftelijke kennisgevingen

Er moet ten minste 2 dagen van tevoren schriftelijk kennis worden gegeven van:

- a) verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
- b) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- c) de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- d) het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan;
- e) in afwijking hiervan: de aanvang van het storten van beton, tenminste een werkdag van tevoren.

De schriftelijke kennisgevingen dienen gericht te worden aan de minister van Infrastructuur en Milieu en dienen tevens te worden ingediend via het Omgevingsloket.

3.3 Aanvullende gegevens

3.3.1 Aanlevering

De onderstaand opgesomde gegevens dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van 3 weken voor de start van de uitvoering ter goedkeuring aan ons te worden overgelegd.

Constructiegegevens

Gegevens ten aanzien van:

- a) de definitieve turbinekeuze (typenummer);

- b) belastingen en belastingcombinaties (gewichtsberekening, sterkte en stabiliteit) van constructieve delen en alsmede het gehele bouwwerk;
- c) uiterste grenstoestand en onderdelen van de bouwconstructie;
- d) funderingsadvies en sonderingen;
- e) palenplan;
- f) wapeningstekeningen en berekeningen funderingsconstructie;
- g) wapeningstekeningen en berekeningen van de betonnen onderdelen van de mast (indien van toepassing);
- h) tekeningen en berekeningen van stalen constructieonderdelen;
- i) tekeningen en berekeningen van de verankeringen.

Brandveiligheid en installaties

Gegevens ten aanzien van:

- a) weerstand tegen bezwijken bij brand;
- b) gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, met name de wijze van verwarming, koeling en luchtbehandeling, de plaats en wijze van verticaal transport en de locatie en het type brandveiligheidsinstallatie;
- c) gegevens en bescheiden over de eventuele noodstroomvoorziening en -verlichting.

Gebruik

Gegevens ten aanzien van:

- a) de detaillering van trappen, hellingbanen en vloerafscheidingen (inclusief hekwerken);
- b) draairichting beweegbare constructieonderdelen;
- c) de brandveiligheid en rookproductie van toegepaste materialen;
- d) de brandcompartimentering en vluchtrouteaanduiding;
- e) de inbraakwerendheid van bereikbare gevelementen;
- f) de aanduiding van de gebruiksfunctie, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de bezetting van alle ruimten inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie;
- g) een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
- h) gegevens en bescheiden over gebouwgebonden veiligheidsvoorzieningen ten behoeve van veilig onderhoud middels de Checklist Veilig onderhoud op en aan gebouwen 2012.

Bodem

Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 ter bepaling van de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond binnen de inrichting.

3.4 Wijze van indienen

De in voorschrift 3.3 genoemde stukken en gegevens dienen tevens (digitaal) via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. De start van de uitvoering van de betreffende bouwactiviteit (of gedeelte daarvan) mag niet eerder plaatsvinden dan nadat door de minister van Infrastructuur en Milieu schriftelijk goedkeuring is verleend.

BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN

In onderstaande opsomming zijn enkel definities opgenomen welke aan bod komen in de voorschriften en zekerheidshalve een nadere toelichting verdienen. Opgemerkt wordt dat de overige relevante definities aansluiten bij het geldende wettelijke kader.

Afvalpreventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van de hoeveelheden afvalstoffen (al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten), de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

NEN-norm

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

Windturbine

Een installatie voor het opwekken van elektrisch of thermisch vermogen uit wind.