

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Petrogas E&P Netherlands B.V.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Datum 4 december 2023
Betreft Ontwerpbesluit Wet natuurbescherming; realiseren nieuwe put / side track bij B13 Doggersbank

Ontwerpbesluit

Geachte [REDACTED]

Op 20-07-2023 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het realiseren van nieuwe put of "side track" put in het Natura 2000-gebied Doggersbank. De vergunning is aangevraagd voor maximaal 3 jaar.

Procedure

Op 18-07-2023 heeft een vooroverleg plaatsgevonden.
Per e-mail op 13-09-2023 heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.
Op 03-10-2023 heb ik aanvullende vragen gesteld, waarop ik op 23-10-2023 antwoord van u heb ontvangen die verwerkt zijn in een nieuwe versie van het PB.

Op deze aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), van toepassing.

Besluit

Ik besluit om u op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb de gevraagde vergunning te verlenen.

In dit besluit vindt u de voorschriften en de inhoudelijke overwegingen die aan deze vergunning ten grondslag liggen. De aanvraag en de bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Directoraat-generaal Natuur en Visserij

Bezoekadres
Bezu denhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6011 (algemeen)
www.rijksoverhe.d.nl/Inv

Behandeld door

[REDACTED]
[REDACTED]

Ons kenmerk
DGNV-NV / 39370735

Uw kenmerk

Bijlage(n)
3

1. AANVRAAG

1.1. Onderwerp

Petrogas heeft het voornemen om een nieuwe put of een "side track" put te boren ter plaatse van haar B13 platform. Dit platform is gesitueerd op een afstand van circa 260 km uit de kust ten noorden van Den Helder, in het Natura 2000-gebied Doggersbank.

Het voornemen betreft:

- het plaatsen van een mobiele boorinstallatie;
- het uitvoeren van hetzij één boring (inclusief heien) van een nieuwe put dan wel een "sidetrack" boring (zonder heien);
- de aan- en afvoer van de mobiele boorinstallatie;
- de aansluiting van de put op de bestaande installatie voor gasproductie.

Er is ten tijde van de afgifte van deze vergunning nog niet duidelijk of een nieuwe put geboord wordt, inclusief heien, of een sidetrackboring, zonder heien, uitgevoerd wordt. Uitgegaan is van de het worstcasescenario inclusief heien.

Het boren vindt plaats in een continuooster (24 uur, 7 dagen per week).

Na afronding van een boring wordt de productiviteit van de put getest. Daarbij wordt mogelijk ook afgefakkeld gedurende een periode van circa 24 uur in een tijdsbestek van 3 dagen.

De werkzaamheden samen zullen binnen 40 dagen worden uitgevoerd in de periode maart 2024 – eind 2026.

De voorgenomen activiteiten zijn in meer detail beschreven in de aangeleverde Passende Beoordeling (hierna: PB, bijlage 1).

1.2. Bevoegdheid

Op basis van artikel 1.3, lid 5, van de Wnb en de artikelen 1.2 en 1.3, lid 1, sub b onder 3°, luidend: 'activiteiten ten aanzien van het opsporen, winnen of opslaan van diepe delfstoffen, bedoeld in artikel 1 van de Mijnbouwwet' van het Besluit natuurbescherming ben ik bevoegd om te beslissen op uw vergunningaanvraag.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

1.3. Vergunningplicht

De aangevraagde activiteiten kunnen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Doggersbank, significante gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied. Daarom geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb.

1.4. Beoordeling van projecten

DGNV-NV / 39370735

1.4.1. Project met mogelijk significante gevolgen

De activiteiten waarvoor een vergunning wordt aangevraagd, betreffen een project in de zin van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb dat, omdat zij, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten, kunnen leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Doggersbank.

De door u voorgenomen activiteiten zijn te beschouwen als één project omdat zij onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

1.4.2. Passende beoordeling

Voor een project dat afzonderlijk of in cumulatie kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als de aanvrager een PB heeft overgelegd, waaruit zonder redelijke wetenschappelijke twijfel kan worden geconcludeerd dat het project niet zal leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied. De PB moet rekening houden met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. De PB biedt de grondslag voor de vaststelling van de aard en omvang van de gevolgen of de cumulatieve gevolgen en de manier waarop in mitigatie van die gevolgen is voorzien. De met de aanvraag meegezonden PB toetst de effecten aan de instandhoudingsdoelstellingen uit het aanwijzingsbesluit van het betrokken Natura 2000-gebied.

In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals die is neergelegd in de bij de aanvraag gevoegde PB (bijlage 1).

2. BEOORDELING

2.1 Afbakening

Gebied

De beoogde activiteit vindt plaats in het Natura 2000-gebied Doggersbank.

Gevolgen

Voor de beoordeling van de gevolgen inventariseert de PB welke in redelijkheid denkbare typen gevolgen op de habitat of het leefgebied kunnen optreden. Het betreft:

- Oppervlakteverlies;
- Verzuring en vermesting (stikstof);
- Verontreiniging;
- Verandering dynamiek substraat (inclusief vertroebeling) en mechanische effecten;
- Verstoring door geluid en trilling;
- Verstoring door licht;
- Verstoring door mensen.

Natuurwaarden

DGNV-NV / 39370735

De natuurwaarden die door de genoemde gevolgen beïnvloed kunnen worden, zijn:

- Habitatype: H1110C - Permanent overstroomde zandbanken
- Habitatrichtlijnsoorten: H1315 – bruinvis, H1364 – grijze zeehond, H1365 – gewone zeehond

De Doggersbank kent weliswaar geen instandhoudingsdoelen voor vogels, maar mogelijk zullen vogels, aangewezen in andere Natura 2000-gebieden, wel over het plangebied heen trekken. Er dient derhalve rekening te worden gehouden met trekvogels.

Conclusie afbakening

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied en de inventarisatie van mogelijke gevolgen van het project op de natuurwaarden in de PB op een juiste wijze hebben plaatsgevonden.

2.2 Mogelijke effecten en mitigatie

Hieronder volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals die is neergelegd in de bij de aanvraag gevoegde PB (bijlage 1).

2.2.1 Habitatype: H1110C - Permanent overstroomde zandbanken

Ik onderschrijf de conclusie dat (significant) negatieve effecten op het habitatype als gevolg van (tijdelijk) oppervlakteverlies, verontreiniging en verandering dynamiek substraat uitgesloten zijn.

Deze conclusie kan getrokken worden doordat het een klein oppervlakte betreft, slechts gedurende een korte tijd beïnvloed wordt en dat na verwijdering van het boorplatform de abiotische omstandigheden van dit habitatype zich snel zal herstellen.

Hierbij houd ik rekening met de voorgestelde maatregelen ter voorkoming en mitigatie van mogelijke effecten.

Ter borging van deze conclusie zijn deze maatregelen opgenomen in de voorschriften 23 tot en met 25.

2.2.2 Habitatrichtlijnsoorten: H1315 – bruinvis, H1364 – grijze zeehond, H1365 – gewone zeehond

Ik deel de conclusie dat (significant) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Doggersbank kunnen worden uitgesloten doordat (tijdelijk) oppervlakteverlies, verandering dynamiek substraat, verontreiniging geluid, trilling, licht en verstoring door mensen zodanig klein zijn dat, in combinatie met de tijdelijkheid van het project, mobiliteit van de soorten en aanwezigheid van voldoende alternatief leefgebied er geen sprake is van significante verslechtering van het leefgebied en ook geen significante verstoring van soorten in het betreffende Natura 2000-gebied.

Bij deze conclusie houd ik rekening met de voorgestelde maatregelen ter voorkoming en mitigatie van mogelijke effecten.

Ter borging van deze conclusie zijn deze maatregelen opgenomen in de voorschriften 19 t/m 22.

2.2.3 Vogelrichtlijnsoorten

Ik deel de conclusies dat er met name ten aanzien van de te gebruiken werkverlichting en het affakkelen, vooral in de donkere uren, mogelijk sprake kan zijn van effecten (externe werking). Rekening houdend met de in de passende beoordeling voorgestelde maatregelen ter voorkoming en mitigatie van deze mogelijke effecten, deel ik de conclusie dat een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen uit te sluiten is. Er is geen sprake van significant negatief effect op soorten.

Ter borging van de conclusie zijn de genoemde maatregelen opgenomen in de voorschriften 13 tot en met 18.

2.3 Stikstofdepositie

Ten behoeve van de B13 boring is, gecombineerd met de werkzaamheden ter plaatse van het A12-CPP platform (zie 2.4 cumulatie), onderzoek uitgevoerd naar stikstofdepositie. Uit de desbetreffende AERIUS-berekening volgt dat er geen sprake is van een bijdrage in stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol N per hectare per jaar op Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelig habitat. Hiermee worden significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden door stikstofdepositie uitgesloten.

De betreffende AERIUS Calculatorberekening en toelichting daarop zijn als bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Ik onderschrijf het bovenstaande. Er is geen effect van stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden in de aanleg- en gebruiksfase.

2.4 Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project moet een beoordeling plaatsvinden van de cumulatieve gevolgen als het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Een vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante gevolgen heeft.

Ik heb hiervoor al geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit zelfstandig beschouwd, geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Zekerheidshalve is bovendien in vergunningvoorschrift 30 opgenomen dat de meest verstorende werkzaamheden qua geluid (het heien en boren zelf) niet gelijktijdig mogen worden uitgevoerd met andere Wnb-vergunningplichtige activiteiten in het gebied, waarbij geluid een rol speelt.

Ik concludeer dat in de aangeleverde PB een volledige en juiste cumulatietoetsing is uitgevoerd

2.5 Conclusie

Met de door u uitgevoerde PB en AERIUS-berekening en hieronder aan de vergunning verbonden voorschriften is de zekerheid verkregen dat de activiteit waarvoor de vergunning is aangevraagd, niet leidt tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied.

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de hieronder opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.

3. VOORSCHRIFTEN

Ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied Doggersbank aanwezige beschermde natuurwaarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van Petrogas E&P Netherlands B.V. (hierna: vergunninghouder).
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of door (rechts)personen die aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitaal) exemplaar van deze beschikking, inclusief alle daarbij behorende bijlagen.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen.
5. Het tijdstip waarop de vergunde activiteit daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal een week voor de aanvang ervan gemeld aan de Minister voor Natuur en Stikstof ter attentie van het Team Natuurvergunningen (hierna: het bevoegd gezag).
6. De vergunde activiteit wordt uitgevoerd zoals aangegeven in de aanvraag en bijbehorende passende beoordeling en volgens de voorschriften en beperkingen die aan deze vergunning zijn verbonden. Bij eventuele strijdigheid van de aanvraag en de voorschriften en beperkingen van deze vergunning hebben de laatste voorrang.
7. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag wordt schriftelijk gemeld aan het bevoegd gezag. Uitvoering ervan kan uitsluitend plaatsvinden na verkregen schriftelijke instemming van of namens het bevoegd gezag.
8. Wanneer zich een incident voordoet, meldt de vergunninghouder dit met alle relevante gegevens onmiddellijk aan het bevoegd gezag. Een incident is in dit geval een onvoorziene gebeurtenis waardoor schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied is of kan worden toegebracht, bijvoorbeeld wanneer onbedoeld vrijgekomen schadelijke stoffen een habitattype of habitat- of vogelrichtlijnsoort bedreigen.

9. Wanneer zich een incident voordoet, is de vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
10. Zodra de werkzaamheden met betrekking tot de vergunde activiteit feitelijk zijn beëindigd, meldt de vergunninghouder dit uiterlijk binnen een week bij het bevoegd gezag.
11. De vergunninghouder volgt de aanwijzingen op die het bevoegd gezag geeft.
12. Alle correspondentie met betrekking tot deze vergunning kan per reguliere post of per e-mail (wetnatuurbescherming@minlnv.nl) worden gedaan.

Nadere inhoudelijke voorschrift(en)

Licht

13. Vrijkomend gas mag gedurende 24 uur binnen een tijdsbestek van 3 dagen worden afgefakkeld.
14. Vrijkomend gas wordt zo veel mogelijk bij daglicht afgefakkeld. Er wordt bovendien zo vroeg mogelijk op de dag begonnen met fakkelen.
15. Een vogeldeskundige zal in de week voorafgaand aan de werkzaamheden een risicoanalyse maken op de vogelsterfte als gevolg van fakkelen.
16. Indien de in te schakelen vogeldeskundige een grote kans op de aanwezigheid van trekvogels aangeeft, wordt het affakkelen uitgesteld of wordt, indien reeds gestart, de fakkel gestopt en wordt de put ingesloten. Dit conform het in de passende beoordeling aangegeven fakkelprotocol en de voorschriften van de mijnbouwmilieuvergunning.
17. Werkverlichting wordt uitsluitend toegepast wanneer en voor zo ver dat noodzakelijk is voor het veilig kunnen verrichten van werkzaamheden en voor een veilig verblijf van personeel op het platform of de boorinstallatie.
18. Werkverlichting is zodanig opgesteld, afgesteld, ingericht en de lampen zijn zodanig naar buiten toe afgeschermd, dat lichtuitstraling naar het Natura 2000-gebied zoveel als mogelijk wordt voorkomen.

Geluid, in geval heiwerkzaamheden worden uitgevoerd

19. Minimaal een half uur voordat met heiwerkzaamheden wordt begonnen, worden op relevante frequenties afgestemde Acoustic Deterrent Devices (ADD's) in werking gesteld. De te gebruiken ADD's hebben een effectief bereik van minimaal 500 m. De ADD's worden uitgeschakeld als het heien voor een periode van meer dan 4 uur wordt stilgelegd, alsmede aan het einde van de werkdag.
20. De heiwerkzaamheden worden pas gestart nadat een ter zake deskundige waarnemer heeft vastgesteld dat er vanaf het platform geen zeezoogdieren meer zijn waar te nemen. Om deze waarneming mogelijk te maken vindt de start van de werkzaamheden derhalve bij daglicht plaats.
21. De heiwerkzaamheden worden uitgevoerd met een hei-energie van 90 kJ en worden gestart met een lage intensiteit die langzaam wordt opgevoerd tot reguliere sterkte (zogenaamde 'slow start' of 'ramp up') conform de aangegeven werkwijze. Dit geldt ook voor de eventuele herstart van de heiwerkzaamheden na een onderbreking.
22. Na een (korte) onderbreking van de heiwerkzaamheden wordt steeds weer begonnen met een slow start.

Afvalstoffen en lozingen

23. Eventueel bij de boring vrijkomende oil-based mud/ oliehoudende boorvloeistof dient naar land afgevoerd te worden en aldaar te worden verwerkt conform de op dat moment daartoe geldende wet- en regelgeving.
24. Was-, regen-, spoel- en sanitair water, productiewater, boorvloeistof op waterbasis, boorgruis, cement en spacer-vloeistoffen mogen worden geloosd conform de op dat moment daartoe geldende wet- en regelgeving.
25. Met uitzondering van boorgruis en rond de poten te storten stenen ter voorkoming van erosie, is het niet toegestaan vaste (afval)stoffen in het gebied te storten of achter te laten.

Toezicht

26. De vergunninghouder voert een administratie met daarin alle documenten die betrekking hebben op deze vergunning en op de naleving van de voorschriften.
27. De vergunninghouder geeft alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder en opsporingsambtenaren.
28. De vergunninghouder toont informatie en documenten op verzoek aan de bevoegde toezichthouder en opsporingsambtenaren.

Looptijd en geldigheid

29. De vergunning is geldig in de periode van 1 maart 2024 tot 31 december 2026, waarbij de vergunde activiteiten in maximaal 40 dagen in totaal uitgevoerd mogen worden.
30. De meest verstorende werkzaamheden qua geluid (het heien en het boren zelf) mogen niet gelijktijdig worden uitgevoerd met andere Wnb-vergunningplichtige activiteiten in het gebied waarbij geluid een rol speelt.

TER INFORMATIE

Op grond van afdeling 4.1.1. van de Awb kan een verzoek tot wijziging van de vergunning worden ingediend.

Op grond van artikel 5.4, lid 1 en lid 2, van de Wnb kan de verleende vergunning worden ingetrokken of gewijzigd.

Als de vergunninghouder handelt in strijd met de vergunning, kan op grond van artikel 7.2, lid 2, van de Wnb een last onder bestuursdwang worden opgelegd.

Conform artikel 5:32, lid 1, Awb kan een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Hoogachtend,

De Minister voor Natuur en Stikstof
namens deze:

MT-lid Directoraat-Generaal Natuur en Visserij

BIJLAGEN:

1. Natuurtoets en Passende Beoordeling Productieboring op platform B13 Noordzee - definitief revisie 02;
2. Onderzoek stikstofdepositie. Boringen naar aardgas in blokken A12 en B13 Noordzee - revisie 01;
3. AERIUS Projectberekening; kenmerk RhqFEf41jTFg.

Toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op deze vergunningprocedure is de openbare uniforme voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Zienswijze doorgeven

U kunt uw zienswijze op verschillende manieren doorgeven. U doet dit het snelst door het digitale formulier (zie hieronder) in te vullen.

Lukt het niet om de zienswijze door te geven met het digitale formulier? Geef uw zienswijze dan telefonisch door of in een brief. U kunt uw zienswijze niet in een e-mail of via het algemene contactformulier sturen. We nemen deze niet in behandeling.

Digitaal formulier

Geef uw zienswijze op tijd door met een digitaal formulier op <https://mijn.rvo.nl/zienswijze-ontwerpbesluit-of-voorgenomen-besluit>. Dit kunt u doen tot uiterlijk zes weken na publicatie van dit besluit. U logt hierop in met DigiD (als burger), of met eHerkenning niveau 2+ (als organisatie).

Telefonisch

U moet eerst een afspraak maken. Dit doet u door te bellen naar 088 042 42 42. Kies voor optie 1 en daarna voor optie 4.

Brief

U kunt uw zienswijze ook via de post naar ons sturen. De adresgegevens treft u hieronder aan:

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
Afdeling Vergunning en Handhaving
Postbus 40225

8004 DE Zwolle

DGNV-NV / 39370735

Zorg dat uw naam, adres en telefoonnummer in de brief staan. Noem in uw brief om welk ontwerpbesluit het gaat. En vertel of u het er wel of niet mee eens bent. Alleen dan kan uw zienswijze meegenomen worden in het nemen van het besluit.

Na uw zienswijze

Nadat u uw zienswijze heeft doorgegeven, krijgt u een ontvangstbevestiging. Alle zienswijzen worden meegenomen in het nemen van een definitief besluit. Als alle zienswijzen verwerkt zijn, krijgt u bericht dat er een Nota van Antwoord is opgesteld. Hierin zijn alle zienswijzen en de reacties daarop samengevoegd. Uw persoonlijke gegevens komen niet in deze nota te staan.

PUBLICATIE BESLUIT

De Minister voor Natuur en Stikstof maakt dit besluit openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur. Het zal onder anonimisering van de persoonsgegevens geplaatst worden op <https://puc.overheid.nl/natuurvergunningen>